



вывається на європейській гуманітарній мислі, на досягненнях мирової та української літератури.

Полученные результаты могут способствовать также целостному осмыслению процесса развития украинской культуры, ее взаимодействия с культурами других народов Центральной и Восточной Европы, более глубокому пониманию творчества украинских писателей первой трети XX в., их вклада в сокровищницу культуры и философии романтизма.

Список использованной литературы:

1. Історія філософії України: хрестоматія : [навч. посібник] / упор. : М. Тарасенко, М. Русин, А. Бичко та ін. – К. : Либідь, 1993. – 560 с.
2. Корженко В. Філософія виховання: зміна орієнтацій : [монографія] / В. Корженко. – К. : Вид-во УАДУ, 1998. – 304 с.
3. Ленин В. Полное собрание сочинений : в 55 т. / В. Ленин. – 5-е изд. – М. : Изд-во политической литературы, 1965–1975.
4. Манан П. Доступний виклад політичної філософії / П. Манан ; пер. з фр. С. Йосипенка. – К. : Український Центр духовної культури, 2009. – 440 с.
5. Ницше Ф. Сочинения : в 2 т. / Ф. Ницше ; сост. ред. и авт. примеч. К.А. Свасьяна. – пер. с нем. – М. : Мысль, 1996– . – Т. 1. – 1996. – 829 с. ; Ницше Ф. Сочинения : в 2 т. / Ф. Ницше ; сост. ред. и авт. примеч. К.А. Свасьяна. – пер. с нем. – М. : Мысль, 1996– . – Т. 2. – 1996. – 830 с.
6. Хвильовий М. Твори : у 2 т. / М. Хвильовий ; ред. М. Жулинського, П. Майданченка. – К. : Дніпро, 1990– . – Т. 1 : Поезія. Оповідання. Новели. Повісті. – 1990. – 650 с. ; Хвильовий М. Твори : у 2 т. / М. Хвильовий ; ред. М. Жулинського, П. Майданченка. – К. : Дніпро, 1990– . – Т. 2 : Поезія. Оповідання. Новели. Повісті. – 1990. – 925 с.
7. Шерех Ю. Хвильовий без політики / Ю. Шерех / Шерех Ю. Пороги і Запоріжжя: література, мистецтво, ідеології : у 3 т. / Ю. Шерех ; за ред. В. Шевчука та ін. – Х. : Фоліо, 1998– . – Т. 1. – 1998. – С. 57–68.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ ЖИВОТНЫХ В ДОКУМЕНТАХ ЛИГИ НАЦИЙ

Ирина КОРОБКО,

соискатель кафедры международного права
Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

The article deals with international law pieces on the animal protection and welfare enshrined in the documents of the League of Nations. Also it has traced the role and influence of the League at work on the formation of international legal standards for the animal protection and welfare through the formation of the Office International des Epizooties – the intergovernmental organization which is responsible for the international cooperation and development of international legal standards in the field of animal welfare nowadays.

Key words: League of Nations, Office International des Epizooties, animal protection, animal welfare, international law.

Аннотация

В статье анализируются международно-правовые нормы в сфере защиты и благополучия домашних животных, закрепленные в документах Лиги Наций. Также прослеживается роль и влияние Лиги Наций на работу по формированию международно-правовых стандартов в сфере защиты и благополучия животных через создание Международного эпизоотического бюро – межправительственной организации, которая сегодня организует международное сотрудничество по разработке международно-правовых стандартов в указанной сфере.

Ключевые слова: Лига Наций, Международное эпизоотическое бюро, защита животных, благополучие животных, международное право.

Постановка проблемы. В деятельности Лиги Наций по кодификации и прогрессивному развитию международного права была заложена основа некоторых современных международно-правовых режимов через разработку и принятие универсальных конвенций по целому ряду вопросов, представляющих взаимный интерес для государств в период между двумя мировыми войнами. Именно Лига Наций стала форумом для разработки и подписания многосторонних, а порой и универсальных международно-правовых инструментов, содержащих важные для государств международно-правовые нормы универсального характера. Более того, в рамках Лиги Наций предусматривался уникальный на то время механизм контроля имплементации разработанных договоров и решения споров по их реализации посредством учреждения и работы Постоянной палаты международного правосудия [1]. Не обошла стороной Лига Наций также вопрос о благополучии домашних животных, заложив основу многосторонней работы международного гражданского

общества по разработке и принятию целого ряда важнейших универсальных документов в этой сфере, в частности, кампании за принятие ООН Всеобщей декларации благополучия животных [2].

Актуальность проблемы. В 2014 году было подписано Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Украиной [3], что поставило перед украинским государством определенные задачи, в частности, по гармонизации украинского законодательства с европейскими нормами и европейскими международно-правовыми стандартами, которые в значительной мере были сформированы в своих истоках и нашли отражение в ряде международно-правовых конвенций, принятых под эгидой Лиги Наций.

Состояние исследования. Изучением темы защиты животных, необходимостью наделения их правами уже много лет занимаются как зарубежные, так и отечественные ученые. Среди современных отечественных юристов-международников вопросы защиты животных в контексте международного права освещены в работах



Б.В. Бабина, О.В. Буткевич, Т.Р. Короткого, А.С. Мацко и других.

Цель и новизна работы. Вопросы генезиса – исторического становления и развития международно-правовых стандартов и норм обращения с животными, их защиты и благополучия в современной украинской международно-правовой литературе – не стали пока предметом исследования, хотя и представляют значительный интерес с точки зрения понимания сущности развития международно-правового регулирования в данной сфере межгосударственного сотрудничества. Попытка такого исследования является главной целью работы, представляет ее научную новизну.

Объектом исследования стали универсальные международные конвенции, принятые в период между двумя мировыми войнами и содержащие определенные и специфические нормы международного права (международно-правовые стандарты в сфере защиты и благополучия домашних животных). Предметом исследования стали документы, принятые Лигой Наций, а также документы созданной в структуре Лиги Наций специальной международной организации – Международного эпизоотического бюро.

Изложение основного материала. В 1920 году в Бельгии неожиданно вспыхнула чума крупного рогатого скота. Виной тому стали зебу (подвид индийского дикого быка), которых везли из Индии в Аргентину транзитом через порт Антверпена. Эпизоотия и ее причины продемонстрировали острую необходимость новых форм многостороннего сотрудничества государств по предотвращению и борьбе с подобными вспышками инфекционных заболеваний у животных, которые могут не только пагубно отразиться на состоянии инфицированных особей, но и стать серьезной угрозой для здоровья человека. В результате долгих дипломатических процедур 28 стран-членов Лиги Наций 25 января 1924 года в Париже подписали соглашение, которым было создано Международное эпизоотическое бюро (далее – МЭБ). В преамбуле *Международного соглашения о создании в Париже Международного эпизоотического бюро* от 25 января 1924 года № 1360 (вступило в силу 9 ноября 1926 года) отмечается:

«Было бы целесообразно организовать Международное бюро по работе с различными болезнями животных, как это предусмотрено Международной конференцией по изучению инфекционных болезней животных от 27 мая 1921 года» [4, с. 136]. Соглашение состояло из двух частей: непосредственно текста соглашения (8 статей) и приложения к нему – устава МЭБ (16 статей).

Соглашение определяет такие положения:

1) штаб-квартира МЭБ находится в Париже (ст. 1);

2) бюро функционирует под надзором и контролем Комитета, сформированного из делегатов Договаривающихся правительств. Состав и предметы ведения этого Комитета определяются Уставом (ст. 2);

3) порядок финансирования Бюро (ст. ст. 3, 4);

4) возможность внесения в Соглашение правок (ст. 5) и порядок присоединения к документу других государств (ст. 6), а также порядок ратификации этого договора (ст. 7);

5) первоначально Соглашение заключалось сроком на 7 лет с правом последующего его продления на такой же период при условии, что никто из участников договора не нотифицировал за один год до истечения каждого периода о своем намерении прекратить действие норм этого документа (ст. 8) [4, с. 136–138].

В свою очередь Устав МЭБ, который является приложением к Соглашению, определяет такую информацию:

1) Бюро контактирует непосредственно с государственными органами, отвечающими за санитарный надзор, стран-участниц Соглашения (ст. 2);

2) функциями Бюро являются такие:

а) поощрение и согласование исследований или опытов, представляющих интерес в отношении патологии или профилактики инфекционных заболеваний скота;

б) сбор и доведение до сведения правительств и их санитарных учреждений фактов и документов общего интереса, касающихся хода эпизоотических заболеваний и средств, применяемых в борьбе с ними;

в) изучение проектов соглашений, относящихся к санитарному надзору за животными, и предоставление в рас-

поряжение правительств, подписавших эти соглашения, средств для контроля за их выполнением (ст. 4);

3) правительства регулярно направляют Бюро отчеты об эпизоотической ситуации в их странах, а также немедленно сообщают о вспышках заболеваний на территории их государств, о методах борьбы с эпизоотиями (ст. 5);

4) структуру Бюро (ст. ст. 6–8);

5) формы и методы информирования Бюро правительств государств-участников (ст. ст. 9–10);

6) финансовые вопросы, связанные с функционированием Бюро (ст. ст. 11–16) [4, с. 140–145].

После создания ООН был момент, когда МЭБ мог прекратить свое существование. Это было связано в первую очередь с созданием при ООН двух специализированных агентств: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) в 1946 году и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 1948 году. Таким образом, целесообразность существования МЭБ, функции которого в значительной степени могли выполнять эти два агентства, оказалась под вопросом дважды: в 1946 и 1951 годах. Однако благодаря позиции многих государств-участников МЭБ было сохранено [5].

Организация за годы своего существования эволюционировала и в целом показала примеры эффективной работы в сфере предотвращения вспышек эпизоотий на территориях государств-участниц МЭБ. 24 мая 1973 года Международный комитет МЭБ утвердил Основной регламент МЭБ, а в мае 2011 года – Общий регламент работы организации. Эти два документа МЭБ стали базовыми наряду с Соглашением 1924 года и Уставом МЭБ [6].

Начало 2000-х годов стало для МЭБ новым этапом его функционирования. В 2000 году МЭБ утверждает свой новый Стратегический план на 2001–2005 годы, в котором впервые говорится о новом приоритете – защите животных и обеспечении должного уровня их благополучия [7]. С 2002 года МЭБ постепенно расширяет свои функции, принимая в течение нескольких лет 6 резолюций, которыми расширяет сферу своей ответственности [8].

Поскольку Резолюция № XIV «О мандате МЭБ по вопросам благополучия животных» вменила в обязанно-



сти МЭБ наработку стандартов в сфере защиты и обеспечения благополучия животных, этот документ мы хотели бы рассмотреть детальнее. 29 мая 2002 года Международный комитет МЭБ принимает Резолюцию № XIV, состоящую из 11 пунктов, в преамбуле которой отмечается, что Специальная группа МЭБ по вопросам благополучия животных разработала рекомендации для Комитета МЭБ, учитывая существенную взаимосвязь между вопросами здоровья животных и их благополучием, таким образом считая, что МЭБ могло бы стать международным лидером в сфере обеспечения благополучия животных. В результате Комитет поручает МЭБ разработать правила и принципы для наработки рекомендаций и стандартов в данной сфере. МЭБ было предложено свою работу сконцентрировать по следующим направлениям (пункт 6):

- животные, которые используются в сельском и водном хозяйствах для производства еды и других продуктов животного происхождения, а также в целях разведения и для работы;
- животные-компаньоны, включая «экзотические» (дикие, которые содержатся в неволе, «нетрадиционные») виды;
- животные, которые используются в научных исследованиях, тестах и обучающих программах;
- животные, проживающие в дикой природе, включая вопросы их убийства и ловли;
- животные, которые используются в развлекательных и спортивных целях, включая цирки и зоопарки.

Для каждого направления должны быть разработаны рекомендации по особенностям здоровья, содержанию, уходу, транспортировке и забою (включая гуманный забой, эвтаназию, убийство животных по причине контроля за эпизоотической ситуацией).

В пункте 11 Резолюции № XIV отмечается, что МЭБ «инкорпорирует вопрос благополучия животных в число своих основных функций». Для этого МЭБ выполняет следующие функции:

- разрабатывает стандарты и рекомендации, которые позволят обеспечить приемлемый уровень благополучия животных на практике;
- дает экспертные консультации по специфическим вопросам благополу-

чия животных заинтересованным сторонам МЭБ, включая страны-члены, другие международные организации и промышленные предприятия/потребителей;

- ведет международные базы данных с информацией о благополучии животных, включая разные национальные законы и проводимую государствами политику в этом вопросе, признанные на международном уровне эксперты по защите животных, а также соответствующие примеры хорошей практики по защите животных;

- выявляет основные элементы эффективной национальной инфраструктуры в сфере обеспечения благополучия животных, в том числе законы/правовые инструменты и разработку контрольного перечня вопросов для самооценки;

- готовит и распространяет учебный материал для повышения осведомленности заинтересованных сторон МЭБ;

- продвигает включение изучения вопросов благополучия и защиты животных в до- и последиplomные учебные программы по подготовке специалистов в сфере ветеринарии;

- выявляет потребности в научных исследованиях в сфере благополучия и защиты животных, поощряет сотрудничество между центрами таких научных исследований [8].

В 2004 году вопросы благополучия животных были впервые включены в «Кодекс земноводных МЭБ» – сборник стандартов, разработанных МЭБ в пределах своих функций и компетенций [7].

С учетом изменения своих функций и компетенций с 2003 года Международное эпизоотическое бюро меняет свое название, при этом сохраняя аббревиатуру. Теперь эта организация называется Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) [5].

Соглашение о создании МЭБ было не единственным документом, принятым Лигой Наций, в котором нашли отражение нормы относительно защиты животных. 20 февраля 1935 года была подписана Международная конвенция о кампании по предотвращению распространения инфекционных болезней животных № 4310, которая вступила в силу 23 марта 1938 года (далее – Конвенция). Конвенция устанавливала

ветеринарные нормы и правила для того, чтобы предупредить эпизоотии сельскохозяйственных животных. Этот документ обязывал государства-участников принять соответствующее ветеринарное законодательство на национальном уровне (ст. 1), сформировать на государственном уровне ветеринарные службы, которые занимались бы инспекцией хозяйств, задействованных в животноводстве, предотвращали бы вспышки инфекционных болезней среди животных, обеспечивали бы подготовку персонала на выполнение указанных в Конвенции задач (ст. 2). Также документом устанавливалась структура и необходимая квалификация ветеринарных специалистов для соответствующей работы (ст. 3), было прописано обязательство сотрудничать национальным ветеринарным службам с МЭБ (ст. 5) и между собой (ст. 7, 8), указывалось, что делать, если на территории, где работает соответствующая государственная ветеринарная служба, была зафиксирована вспышка инфекционной болезни у животных (ст. 6) и так далее.

В Конвенции содержались обязательства государств-участников гарантировать надлежащий уровень ветеринарного обслуживания с целью исключить заражение людей болезнями, передаваемыми от животных или от продуктов животноводства. Однако очевидно, что эти обязательства касались и благополучия животных, поскольку выполнение всех требований ветеринарных служб означало, что постоянный надзор осуществлялся по крайней мере за здоровьем животных. Именно поэтому указанную Конвенцию можно считать первым шагом на универсальном уровне к принятию документа, который непосредственно зафиксировал бы гуманное обращение с животными и критерии уровня обеспечения их благополучия [9, с. 174–190].

20 февраля 1935 года Лига Наций приняла *Международную конвенцию по вопросам транзита животных, мяса и других продуктов животного происхождения* № 4486 (вступила в силу 6 декабря 1938 года), в которой впервые говорится о надлежащем отношении к животным во время транспортировки. Хотя термины «права животных», «защита животных» или «благополучие животных» в тексте отсутствуют, в ч. 2



ст. 5 отмечается: «Учитывая различные трудности, которые могут возникнуть в процессе транзита, страны-экспортеры должны убедиться, что животные были правильно загружены и должным образом накормлены и что они получают необходимое внимание, чтобы избежать ненужных страданий (курсив наш – И. К.)». Позже именно желание избавить животных от ненужных страданий станет основой в международном общественном движении за принятие международно-правовых инструментов в сфере так называемого международного права животных (International Animal Law).

В дополнении к ст. 5 Международной конвенции по вопросам транзита животных, мяса и других продуктов животного происхождения содержались нормы, которые говорят об обеспечении максимально комфортных условий для транспортируемых животных. Так, ч. 2 дополнения к ст. 5 Международной конвенции по вопросам транзита животных, мяса и других продуктов животного происхождения говорит о необходимости подготовки контейнера для перевозки животных: «Во время загрузки жвачных животных и свиней пол в транспортных контейнерах должен быть покрыт соответствующим настилом».

В ч. 3 дополнения к ст. 5 Международной конвенции по вопросам транзита животных, мяса и других продуктов животного происхождения подчеркивается необходимость обеспечения надзора за транспортируемыми животными со стороны сопровождающего их человека. В частности, отмечается: «Грузы с живыми животными, перевозимые не в хорошо закрытых переносных контейнерах (корзины, ящики, клетки и так далее), при длительных путешествиях должны иметь сопровождающее лицо. Это лицо не должно следить за большим количеством животных, чем оно способно уследить». Конечно, не понятно, какое именно количество животных считалось приемлемым, поскольку кто-то способен ухаживать и за пятью свиньями в час, а кому-то и с одной трудно справиться. Но все же отметим этот пункт конвенции с положительной стороны как такой, который способствовал обеспечению благополучия животных.

Также интересен последний абзац дополнения к ст. 5 Международной конвенции по вопросам транзита животных, мяса и других продуктов животного происхождения, в котором говорится о необходимости избрания кратчайшего маршрута транспортировки животных, что также является одним из важных моментов в обеспечении благополучия животных во время перевозки: «Транспортировка живых животных должна быть проведена по самому короткому маршруту и, насколько это возможно, на специальных скоростных грузовых поездах» [10, с. 45].

Выводы. Лига Наций заложила основы многостороннего международно-правового регулирования сферы защиты и благополучия животных путем принятия универсальных документов, которые практически определяли и обеспечивали благополучие животных, но не артикулировали этот термин и не признавали его нормативное значение. Вторая мировая война этот процесс затормозила. К вопросу благосостояния животных на универсальном уровне государства вернулись уже во времена ООН, до сих пор не способной принять ни одного документа, который определил бы и зафиксировал бы международно-правовые стандарты и нормы защиты и благополучия животных, хотя работа в этом направлении не прекращается уже многие десятилетия.

Тем не менее главной заслугой Лиги Наций в сфере защиты и благополучия животных стало учреждение межправительственной организации, которая на сегодняшний день насчитывает 178 государств-членов, координирует свои действия с другими международными организациями, нарабатывает стандарты в сфере защиты и благополучия животных и отвечает за их имплементацию на уровне как ООН, так и национального законодательства своих стран-участниц. Организация сотрудничает с широким кругом международных неправительственных организаций, в том числе Всемирной организацией по защите животных, которая проводит кампанию по сбору подписей за принятие Генеральной Ассамблеей ООН Всемирной декларации благополучия животных. Работа в этом направлении пока что продолжается.

Список использованной литературы:

1. Колісніченко К.С. Ліга Націй у розвитку міжнародного права : [монографія] / К.С. Колісніченко ; за наук. ред. А.І. Дмитрієва. – О. : Фенікс, 2011. – 235 с.
2. Back a Universal Declaration on Animal Welfare // World Animal Protection [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.worldanimalprotection.org/take-action/back-universal-declaration-animal-welfare>.
3. Association Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Ukraine, of the other part // Official Journal of the European Union. – 2014. – L. 161. – Vol. 57. – P. 3–2137.
4. League of Nations, Treaty Series. – 1926. – Vol. 57. – 440 p.
5. About us // World Organisation for Animal Health (OIE) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oie.int/about-us>.
6. Basic Texts // World Organisation for Animal Health (OIE) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oie.int/about-us/key-texts/basic-texts>.
7. OIE's achievements in animal welfare // World Organisation for Animal Health (OIE) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oie.int/animal-welfare/animal-welfare-key-themes>.
8. New Mandates // World Organisation for Animal Health (OIE) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.oie.int/about-us/key-texts/basic-texts/new-mandates>.
9. League of Nations, Treaty Series. – 1938. – Vol. 186. – 440 p.
10. League of Nations, Treaty Series. – 1938–1939. – Vol. 193. – 316 p.