



Т.С. Шохина и др.] ; под ред. В.А. Рясенцева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юридическая литература, 1987– . – Ч. 2. – 1987. – 576 с.

10. Цивільний кодекс України : [наук.-практ. коментар] / [Є.О. Харитонов, І.М. Кучеренко, О.І. Харитонova та ін.] ; за ред. Є.О. Харитонova. – Х. : ТОВ «Одіссей», 2006. – 1200 с.

11. Гражданское право : [учебник] : в 3 ч. / [Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев, А.А. Иванов и др.] ; под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М. : Проспект, 1997– . – Ч. 2. – 1997. – 784 с.

12. Гражданское право России : [курс лекций] : в 2 ч. / отв. ред. О.Н. Садиков. – М. : БЕК, 1997– . – Ч. 2 : Обязательственное право. – 1997. – 704 с.

13. Голубева Н.Ю. Зобов'язання у цивільному праві України: методологічні засади правового регулювання : [монографія] / Н.Ю. Голубева. – О. : Фенікс, 2013. – 642 с.

14. Шимон С.І. Майнові права як об'єкти цивільних правовідносин (теоретичні та практичні аспекти) : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.03 «Цивільне право та цивільний процес; сімейне право; міжнародне приватне право» / С.І. Шимон. – К., 2014. – 40 с.

15. Брагинский М.И. Договорное право : в 5 кн. / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М. : Статут, 2002– . – Кн. 2 : Договоры о передаче имущества. – 2002. – 800 с.

## МЕСТО ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ УКРАИНЫ

**Евгений ЗЕЛЕНСКИЙ,**

адъюнкт кафедры административного права, процесса и административной деятельности органов внутренних дел Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### Summary

In the article theoretical research of place of police is conducted in the system of juvenile justice of Ukraine. The analysis of norms of international law is carried out in the field of juvenile justice. Essence of juvenile justice opens up in Ukraine, accenting attention on one of central place of police in its system. The necessity of functioning of subdivisions of police is grounded in matters of children in composition a municipal police creation of which foreseen by reform of Ministry of internal affairs of Ukraine.

**Key words:** children, juvenile justice, police, police in matters of children, municipal police.

### Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование места полиции в системе ювенальной юстиции Украины. Осуществлен анализ норм международного права в сфере ювенальной юстиции. Раскрывается сущность ювенальной юстиции в Украине и акцентируется внимание на центральном месте полиции в ее системе. Обосновывается необходимость функционирования подразделений полиции по делам детей в составе муниципальной полиции, создание которой предусматривается реформой Министерства внутренних дел Украины.

**Ключевые слова:** дети, ювенальная юстиция, полиция, полиция по делам детей, муниципальная полиция.

**Постановка проблемы.** В соответствии с проектом Концепции первоочередных мер реформирования системы Министерства внутренних дел Украины [1] усовершенствование функциональной структуры полиции направлено на разграничение компетенции ее органов и подразделений, устранение дублирования полномочий, определение функций и оптимальной численности национальной полиции. Одним из мероприятий реформирования Министерства внутренних дел Украины является пересмотр статуса милиции по делам детей в соответствии с требованиями международного права в сфере ювенальной юстиции (п. 4.5) [1].

В современном украинском законодательстве пока не определены модель действующей ювенальной юстиции, система и структура ее органов, а также их компетенция. Также не закреплено на законодательном уровне дальнейшее трансформирование полномочий подразделений полиции в сферах защиты прав детей и работы с несовершеннолетними потерпевшими, свидетелями и правонарушителями.

**Состояние исследования.** Непосредственно вопросы профилактики правонарушений среди несовершенно-

летних были предметом исследования таких украинских ученых, как С.Г. Поволоцкая и Я.Н. Квитка. Содержание административной ответственности несовершеннолетних, родителей или лиц, которые их заменяют, исследовал О.В. Горбач. Административно-правовые мероприятия противодействия правонарушениям, совершенным несовершеннолетними в сфере незаконного обращения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, исследовал М.П. Легацкий. Попыткой комплексного исследования административно-правовых принципов правоохранительной деятельности криминальной милиции по делам детей является диссертационное исследование А.В. Никитенко.

Вопросы развития системы probation в Украине относительно несовершеннолетних раскрываются в работах таких ученых и практиков, как Т.В. Варфоломеева, Н.П. Ковалев, Н.Н. Прокопенко, Д.В. Ягунов и другие.

Однако современного взгляда на проблемы становления ювенальной юстиции в Украине и определения в ней места полиции в контексте процессов реформирования Министерства внутренних дел Украины не существует.



Поэтому **целью публикации** является определение места полиции в системе ювенальной юстиции Украины. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие **задачи**: охарактеризовать нормы международного права в сфере ювенальной юстиции, дать определение ювенальной юстиции в Украине, определить полномочия полиции по защите прав детей.

#### **Изложение основного материала.**

Основным международным документом в сфере защиты прав детей является Конвенция ООН о правах ребенка [2], которая устанавливает международные стандарты и нормы защиты прав детей для всех государств-участников ООН. Для деятельности полиции основными являются нормы, связанные с применением принудительных мероприятий в отношении детей. В частности, ст. 37 указанного документа устанавливает, что арест, задержание, тюремное заключение в отношении детей применяются в крайнем случае; ни один ребенок не должен поддаваться истязаниям и другим жестоким, нечеловеческим или унижающим достоинство видам поведения или наказания; каждый ребенок имеет право на немедленный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решений относительно любого такого процессуального действия; установлено право на гуманное отношение к каждому лишенному свободы ребенку и уважение к достоинству его личности с учетом потребностей его возраста [2].

Также международные стандарты в сфере защиты прав детей закреплены в нормах Европейской конвенции об осуществлении прав детей [3], Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») [4], Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений [5], Рекомендаций № Rec(2003)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О новых подходах к преступности среди несовершен-

нолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних» [6], Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних [7] и других международно-правовых документов. Основной идеей этих документов является соблюдение прав и интересов детей во время осуществления правосудия в отношении них, а также во время рассмотрения в судах дел, в которых дети выступают свидетелями или жертвами.

Проанализировав и обобщив международные нормы по защите прав детей, можно выделить такие основные принципы осуществления правосудия с участием детей: 1) приоритет предупреждения совершения детьми правонарушений; 2) оперативность (осуществление всех необходимых мероприятий в наиболее короткие сроки); 3) приоритет интересов ребенка над интересами взрослых участников осуществления правосудия; 4) применения мероприятий принуждения в отношении детей только в крайних случаях совершения ими тяжких или особенно тяжких преступлений; 5) обеспечения прав и интересов ребенка во время всех видов деятельности государственных органов по осуществлению правосудия (в том числе и права на защиту интересов).

Реализация данных принципов возможна только при условии создания грамотной системы органов ювенальной юстиции, деятельность которых будет направлена на защиту прав, свобод и интересов детей.

Ювенальная юстиция (от лат. *juvenalis* – юный, молодой и *justitia* – справедливость, правосудие) – это система государственных органов, органов местного самоуправления, правоохранительных учреждений и организаций, которые защищают права, свободы и интересы подрастающего поколения, проводят ресоциализацию детей, которые находятся в сложных жизненных ситуациях, а также органов судебной власти, которые осуществляют правосудие относительно детей, применяя при этом медико-социальные и психолого-педагогические методики. Такое определение ювенальной юстиции считаем наиболее полным и современным, поскольку оно включает наиболее широкий спектр видов деятельности

уполномоченных органов и общественных организаций, что составляет содержание ювенальной юстиции.

Необходимо акцентировать внимание, что ювенальная юстиция – это комплекс взаимосвязанных органов с определенным кругом полномочий. Одно создание судов по делам несовершеннолетних не решит проблему становления ювенальной юстиции в Украине. Речь идет о необходимости создания системы государственных органов и общественных организаций, которые комплексно осуществляли бы борьбу с правонарушениями, совершенными детьми, включая применение профилактических, предупредительных мероприятий, а также мероприятий по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые совершили правонарушение, стали потерпевшими либо свидетелями уголовных или административных правонарушений.

Система государственных органов, которые осуществляют подобные виды деятельности сегодня в Украине, не является эффективной, о чем свидетельствуют показатели статистических данных. Так, согласно данным Министерства внутренних дел Украины за 2013 г. в горрайлиноорганы внутренних дел было доставлено 22 142 ребенка, из которых 5 585 детей – за совершение уголовных правонарушений, 13 403 ребенка – за совершение административных правонарушений, в том числе повторно было доставлено 724 ребенка. Также в органы внутренних дел было доставлено 5 316 детей, которые остались без присмотра взрослых, оставили место проживания, из которых 312 детей доставлялись повторно, а 446 детей были воспитанниками учебно-воспитательных заведений. Такое количество доставленных говорит о неэффективности деятельности государственных органов, занимающихся профилактикой и предупреждением совершения детьми противоправных действий. Также статистика свидетельствует о существовании масштабных проблем, связанных с воспитанием детей, совершением ими или в отношении них правонарушений.

Поэтому, на наш взгляд, существует необходимость создания новых органов ювенальной юстиции или реструктуризации существующих в Украине государственных органов и общественных организаций, к которым



необходимо относить суды по делам несовершеннолетних, специальные подразделения прокуратуры, специальные подразделения полиции, социальные службы по делам детей. Также следует говорить о необходимости функционирования специализированных адвокатов по делам детей и общественных организаций по защите прав детей. Такие органы должны иметь четко определенный круг полномочий и разграничение компетенции с учетом международных стандартов по защите прав, свобод и интересов детей.

Одно из центральных мест среди органов ювенальной юстиции занимают специальные подразделения полиции, которые во время реализации поставленных задач работают непосредственно с детьми.

Сегодня в системе Министерства внутренних дел Украины подобные полномочия реализует криминальная милиция по делам детей, основными задачами которой являются такие:

- организация и осуществление мероприятий профилактики с детьми в учебных заведениях, по месту жительства с целью предотвращения совершения ими административных и уголовных правонарушений;

- организация и осуществление мероприятий индивидуальной профилактики с детьми, которые совершили административные и уголовные правонарушения, были осуждены к наказанию, не связанному с лишением свободы, освобождены из специальных воспитательных учреждений;

- совершение мероприятий по недопущению рецидивной преступности среди детей;

- установление местонахождения детей в случае их безвестного исчезновения;

- раскрытие уголовных правонарушений, совершенных детьми;

- выявление и прекращение фактов жестокого обращения с детьми, совершения относительно них насилия, в том числе родителями, законными представителями;

- организация предоставления правовой и психологической помощи детям, которые являются потерпевшими в уголовном производстве или стали свидетелями уголовного правонарушения [8].

Однако в процессе реализации реформы Министерства внутренних дел

Украины [9] предусмотрена ликвидация подразделений милиции по делам детей. В то же время на законодательном уровне не уточнено, какие подразделения в системе органов внутренних дел будут выполнять названные выше задачи, а также будут ли их вообще выполнять органы полиции.

Мировой опыт показывает, что сотрудники полиции должны наделяться соответствующими полномочиями относительно детей, поскольку в процессе реализации своей профессиональной деятельности полицейские применяют меры воздействия также к детям. Так, например, в Болгарии в структуре местных органов власти создано Управление по предупреждению преступности несовершеннолетних, сотрудники которого являются офицерами национальной полиции и одновременно должны иметь педагогическую подготовку [10]. Основными функциями Управления по предупреждению преступности несовершеннолетних в Болгарии являются такие: поиск, надзор и отслеживание несовершеннолетних, которые совершили правонарушение или в отношении которых существует высокий риск совершения ими правонарушений; поиск, надзор и отслеживание несовершеннолетних, которые являются потерпевшими от преступлений, насилия или плохого обращения [10].

Кроме того, согласно результатам проведенного нами анкетирования сотрудников криминальной милиции по делам детей (187 респондентов Днепропетровской, Запорожской, Кировоградской областей) подавляющее большинство (94% опрошенных) считают необходимым функционирование в составе органов внутренних дел Украины подразделений криминальной милиции по делам детей (или подразделений с подобными функциями). Лишь 6% опрошенных считают, что такое подразделение не должно функционировать в правоохранительной структуре Министерства внутренних дел Украины.

То есть можно сделать вывод, что среди сотрудников криминальной милиции по делам детей, которые выполняют такие функции сегодня, существует единое мнение о необходимости деятельности обозначенного подразделения, целесообразности существова-

ния его в составе милиции (в будущем – полиции) Украины и важности выполняемых им заданий.

Относительно вопроса о том, в составе какого подразделения органов внутренних дел должна функционировать криминальная милиция по делам детей, мнение практических работников распределилось таким образом: 47% опрошенных считают, что криминальная милиция по делам детей должна быть в составе блока милиции общественной безопасности; 23% опрошенных считают, что криминальная милиция по делам детей должна быть в составе криминальной милиции; 30% опрошенных считают, что это должно быть отдельное подразделение органов внутренних дел со специальным статусом.

То есть большинство сотрудников криминальной милиции по делам детей согласны с подчиненностью подразделения, в котором несут службу, и считают выполняемые ими задания такими, которые отвечают заданиям милиции общественной безопасности в целом, учитывая приоритет профилактики правонарушений среди выполняемых заданий криминальной милиции по делам детей.

По нашему мнению, необходимо согласовать название данного подразделения с его целью, заданиями, направлениями деятельности и подчиненностью. Так, если такое подразделение относится к блоку милиции общественной безопасности, оно может называться милицией по делам детей или полицией по делам детей, что даст возможность отнести к ее заданиям выполнение мероприятий административного убеждения и принуждения (профилактика правонарушений и их прекращение, составление протокола об административных правонарушениях и тому подобное) и только сопровождение дел о криминальных правонарушениях при участии ребенка.

Учитывая мировой опыт деятельности полиции, международно-правовые нормы, результаты проведенного нами социологического исследования, статистические данные, а также процессы реформирования Министерства внутренних дел Украины, можно сделать вывод о необходимости наделяния сотрудников полиции определенным кругом полномочий, применяемых с целью защиты прав и интересов детей.



Мы предлагаем в составе муниципальной полиции, создание которой предусматривается реформой Министерства внутренних дел Украины [9], создать подразделение полиции по делам детей, основными задачами которого должны быть такие:

- применение мер общей профилактики правонарушений, совершаемых детьми и относительно детей;

- применение мер индивидуальной профилактики с детьми, ранее совершившими уголовные или административные правонарушения, а также детьми, в отношении которых существует вероятность совершения ими таких правонарушений;

- установление местонахождения детей в случае их безвестного исчезновения;

- выявление и документирование уголовных и административных правонарушений, совершенных детьми;

- выявление детей, которые являются потерпевшими от совершения уголовных или административных правонарушений, применение к ним мер социальной реабилитации и реинтеграции;

- подготовка на несовершеннолетнего правонарушителя информации социально-психологического характера для органов системы правосудия;

- социальное сопровождение детей, которые были привлечены к административной ответственности, осуждены условно за совершение уголовного правонарушения, освобождены условно-досрочно после отбывания наказания в местах лишения свободы; содействие их социальной адаптации и реинтеграции.

Перечень этих задач может расширяться с учетом тенденций реформирования украинского законодательства, а также согласно социальной необходимости.

Такое подразделение будет подчиняться как органам местного самоуправления, так и Министерству внутренних дел Украины. Таким образом, во время своей деятельности полиция по делам детей сможет в большей степени учитывать и использовать государственные и местные программы, инициативы местной власти, выполняя правоохранительные задачи, поставленные руководством Министерства внутренних дел Украины.

Сотрудники таких подразделений должны быть специально подготовленными кадрами, обладающими специальными знаниями в области права, детской психологии и педагогики, а также иметь полномочия по применению мер принудительного характера. В то же время основной задачей таких подразделений должна стать профилактика и предупреждение правонарушений с участием детей, что является основным принципом деятельности государственных органов ювенальной юстиции на международном уровне.

**Выводы.** Таким образом, основной идеей норм международного права в сфере ювенальной юстиции является соблюдение прав и интересов детей во время осуществления правосудия в отношении них, а также во время рассмотрения дел в судах, в которых дети выступают свидетелями или жертвами.

Систему ювенальной юстиции Украины составляют государственные органы, органы местного самоуправления, правозащитные учреждения и организации, суды по делам несовершеннолетних, деятельность которых направлена на защиту прав, свобод и интересов подрастающего поколения, ресоциализацию детей, которые находятся в сложных жизненных ситуациях, а также органов судебной власти, которые осуществляют правосудие относительно детей, применяя при этом медико-социальные и психолого-педагогические методики.

Специальные подразделения полиции занимают одно из центральных мест в системе ювенальной юстиции, приоритетно осуществляя профилактические и предупредительные меры в отношении детей. По нашему мнению, подразделения полиции по делам детей должны функционировать в составе муниципальной полиции, создание которой предусматривается реформой Министерства внутренних дел Украины.

#### Список использованной литературы:

1. Проект Концепції першочергових заходів реформування системи Міністерства внутрішніх справ від 10.11.2014 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1221414>.

2. Конвенция ООН о правах ребенка от 20.11.1989 г. // Зібрання чинних міжнародних договорів України. – 1990. – № 1. – С. 205.

3. Европейская конвенция об осуществлении прав детей от 25.01.1996 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994\\_135](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_135).

4. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила»), от 29.11.1985 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_211](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_211).

5. Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, от 22.07.2005 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995\\_e54](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995_e54).

6. Рекомендация № Rec(2003)20 Комитета министров Совета Европы государствам-членам «О новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних» от 24.09.2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994\\_865](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/994_865).

7. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних от 14.12.1990 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995\\_861](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/995_861).

8. Про затвердження Інструкції з організації роботи підрозділів кримінальної міліції у справах дітей : Наказ Міністерства внутрішніх справ України від 19.12.2012 р. № 1176 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/815812><http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/815812>.

9. Реформа Министерства внутренних дел Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.facebook.com/arsen.avakov.1/posts/701745133248929>.

10. Опацький Р.М. Зарубіжний досвід впровадження ювенальної юстиції / Р.М. Опацький // Юридична наука. – 2012. – № 2. – С. 146–152.