



nr. 2rac-308/13), www.csj.md (vizitat 05.04.14).

5. <http://dexonline.ro/definitie/omogen>. (vizitat 05.04.14).

6. Legea RM pentru modificarea și completarea Codului de procedură civilă al Republicii Moldova, nr. 155 din 05 iulie 2012. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 185/622 din 31.08.2012.

7. Liviu Pop ș.a. *Tratat elementar de drept civil. Obligațiile*. București: Univers Juridic, 2012, p. 738 (total 889 p.).

8. Mihael Buruiană, Oleg Efrim, Nicolae Eșanu, coordonatori. *Comentariul Codului civil al Republicii Moldova*. Vol. II. Chișinău: Arc, 2006, 1356 p.

9. Philippe Malaurie ș.a. *Drept civil. Obligațiile*. Trad. Diana Dănișor. București: Wolters Kluwer, 2009, 910 p.

10. Tudor R. Popescu, Petre Anca. *Teoria generală a obligațiilor*. București: Editura Științifică, 1968, 448 p.

11. *Гражданское Право*. В 2-х т. Том II. Полутом 1ю Учебник. Отв. ред. проф. Е. А. Суханов. 2-е изд. перераб. и доп. Москва: Издательство БЕК, 2003, 704 с.

12. *Гражданское Право* Учебник. Под. ред. С.П. Гришаева. Москва. Юрист, 2000, 484 с.

13. *Дигесты Юстиниана*. Перевод с латинского. Отв. ред. Л. Л. Кофанов. Том. III. Москва: Статут, 2003, 780 с.

14. С. Сарабаш. Прекращение обязательств зачетом в арбитражной практике. В: *Хозяйство и право*, 2001, № 10, с. 80-91.

15. Фахретдинов Тимур Рясихович. *Проблемы применения зачета в гражданском праве*. Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Казань, 2006.

16. Юоффе О. С. *Обязательственное право*. Москва: Изд. Юридическая литература, 1975, 880 с.

17. Namangiu C. și alții. *Tratat de drept civil român*. Vol. II, București: Ed. ALL Beck, 2002, 796 p.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

Виталий БОЙКО,

адъюнкт кафедры экономико-правовых дисциплин Национальной академии внутренних дел

### SUMMARY

The current issues of the financial and legal prerequisites for the formation of the municipal police in Ukraine were examined in this article. The possibility of keeping at the local level the law enforcement authorities from the budget of the administrative divisions of village, borough and town was defined. The most optimum alternatives for filling of local budgets by increasing the share of own revenues were considered. Not much credits need to be done in order to point out the fact that increasing own local revenues is considered the main condition for achieving financial autonomy of local authorities. The mechanism of financial equalization as an effective mechanism for regional growth of the economy in the state was investigated. The changes in the legislation of Ukraine in expenses for financing of the municipal police were proposed.

**Keywords:** municipal police, local self-government, local budget, tax revenues, fiscal equalization.

\* \* \*

В статье рассматриваются финансово-экономические и правовые предпосылки становления в Украине института муниципальной полиции. Рассмотрена возможность бюджетов административно-территориальных единиц села, поселка, города содержать правоохранительные органы на местном уровне. Предложены наиболее оптимальные пути наполнения местных бюджетов путем увеличения доли собственных поступлений. Увеличение собственных поступлений в местные бюджеты считается главным условием достижения финансовой автономии органов местного самоуправления. Рассмотрено явление бюджетного выравнивания, как действенный механизм регионального роста экономики государства. Предложены изменения в законодательство Украины в части финансирования расходов на содержание муниципальной полиции.

**Ключевые слова:** муниципальная полиция, местное самоуправление, местный бюджет, налоговые поступления, бюджетное выравнивание.

**Постановка проблемы.** Нестабильная социально-экономическая ситуация в государстве, частые случаи террористических актов, внешняя вооруженная агрессия и как следствие пребывания в оккупации части территории Украины вызывают потребность в функционировании мощной правоохранительной системы, в частности системы органов внутренних дел. Построить сильную правоохранительную систему возможно только при достаточном финансировании ее деятельности. Ключевую роль при этом

играет децентрализация власти, в частности создание муниципальной полиции, которая будет обеспечиваться за счет средств местных бюджетов.

**Актуальность темы исследования** подтверждается тем, что объем финансирования МВД Украины, который осуществляется с Государственного бюджета Украины, в отношении к потребностям составляет в последние годы около 40%, не позволяет в полной мере выполнять возложенные на министерство задачи. Поэтому, первоочередной задачей является поиск новых меха-



низмов финансового обеспечения органов внутренних дел.

**Состояние исследования.** Проблемами становления муниципальной полиции и вообще правоохранительной функции органов местного самоуправления в разные годы занимались такие ученые как: Баймуратов М., Гудзь Т., Дубовик В. Проблемам финансовой самостоятельности административно-территориальных единиц посвящены работы Березинской Н., Ефремова И., Жовнирчик Я., Музыки И., Попова И., Петраш И., Троянского В.

**Целью и задачей статьи** является поиск финансово-экономических и правовых предпосылок становления в Украине муниципальной полиции. Актуальность работы заключается в том, что вопросы децентрализации власти, а именно децентрализации местных финансов в Украине есть главным условием Евроинтеграции.

**Изложение основного материала.** Чрезвычайно актуальным в Украине есть вопрос децентрализации власти – передача полномочий и ресурсов на более низкие уровни публичного управления. В теории децентрализация не имеет целью ломать вертикаль власти, а лишь переориентировать ее, снизив влияние государства на общество. При этом запускается механизмы саморегулирования общества и развития сознательной личности, которая будет отвечать за свои поступки перед государством.

Правовой основой децентрализации власти в Украине является статья 7 Конституции, по которой в государстве признается и гарантируется местное самоуправление. Приняты на ее основе Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» определяет систему и гарантии местного самоуправления в Украине, основы организации и

деятельности, правового статуса и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Вопрос децентрализации милиции обсуждается в Украине уже не первый год. Считается, что выполнение полицейских функций несколькими структурами является важной предпосылкой организации полицейской службы, важным элементом демократизации общества. Децентрализованная полиция является обычным явлением для большинства демократических стран. Целесообразность существования муниципальной полиции обосновывается не только положительным опытом и традициями организации власти в отдельных странах, но и тем, что это позволит повысить эффективность деятельности полиции, так сказать, «на месте» путем оперативного влияния местных общин на правоохранительную сферу. Как показывает практика, высокая централизация полиции в полной мере не может учитывать и обеспечивать интересы отдельных территориальных общин и социальных слоев. Под муниципальной полицией (милицией) Кравченко В.В. предлагает понимать полицейские формирования, созданные органами местного самоуправления любых территориальных единиц, непосредственно подчиненные им, полностью или частично финансируются за счет средств местного бюджета и действуют в пределах четко определенной юрисдикции [1].

Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» предоставляет сельским, поселковым, городским советам широкие права в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, в том числе на создание милиции, которая содержалась бы за счет средств

соответствующего местного бюджета, а именно:

- подготовка и внесение на рассмотрение совета предложений относительно создания в соответствии с законом милиции, которая содержится за счет средств местного самоуправления, решения вопросов о численности работников такой милиции, о расходах на их содержание, осуществление материально-технического обеспечения их деятельности, создания для них необходимых жилищно-бытовых условий;

- содействие деятельности органов суда, прокуратуры, юстиции, службы безопасности, внутренних дел, адвокатуры и Государственной уголовно-исполнительной службы Украины;

- внесение исков в соответствующие органы о привлечении к ответственности должностных лиц, если они игнорируют законные требования и решения советов и их исполнительных органов, принятые в пределах их полномочий;

- обращение в суд о признании незаконными актов органов исполнительной власти, других органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, которые ограничивают права территориальной общины, а также полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления;

- заслушивание информации прокуроров и руководителей органов внутренних дел о состоянии законности, борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и результатах деятельности на соответствующей территории;

- рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных законом к их ведению; образование административных комиссий и комиссий по вопросам борьбы с преступно-



стью, направление их деятельности;

Стоит вспомнить, что попытки создания местной (муниципальной) милиции (полицейской) в независимой Украине начались с Указа Президента Украины от 22.01.2001 г. «Об образовании местной милиции», по которому местная милиция создавалась органами местного самоуправления по общему ходатайству местных государственных администраций и исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов, предварительно согласовав это с Министерством внутренних дел Украины. Местная милиция должна была действовать на базе дорожной патрульной службы Государственной автомобильной инспекции, патрульно-постовой службы милиции и службы участковых инспекторов милиции и содержаться за счет средств местных бюджетов. Впоследствии были внесены соответствующие изменения в Закон Украины «О милиции» и Бюджетный кодекс Украины. Однако, указанные инициативы так и не заработали, а в 2008 году их вообще отменили.

Возможность создания муниципальной полиции, которая на данный момент действует по Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине», не имеет под собой ни механизма реализации, ни финансовой основы. Именно проблемы финансирования местной милиции, по нашему мнению, были основной причиной ее не создания. Действующая правовая основа финансирования милиции предусмотрена ст. 24 Закона Украины «О милиции» и ст. 87 Бюджетного кодекса Украины предполагает финансирование и материально-техническое обеспечение за счет средств Государственного бюджета Украины. В последние годы объем финансирования

МВД Украины не позволяет его сотрудникам в полной мере выполнять оперативно-служебные задания. Ситуация с постоянным недофинансированием системы органов МВД привела в последние годы к большой текучести кадров и резкому снижению их количества, особенно в крупных городах, которые имеют значительный опыт работы, и других негативным последствиям. Несовершенный механизм распределения и использования средств Государственного бюджета Украины, направляемых на финансирование МВД Украины, не позволяет рационально использовать указанные средства, а также принимать эффективные управленческие решения.

Украинский парламент, получив общественный запрос на передачу органам местного самоуправления собственных рычагов влияния на формирование финансовой самостоятельности регионов, начиная с становления правоохранительного органа нового формата. В Верховной Раде Украины зарегистрированы два законопроекта, которые предусматривают создание полиции, в том числе и муниципальной. Первый: Проект закона Украины о Национальной полиции №1692 от 12.01.2015 г., инициатором которого является Народный депутат Украины Луценко И.В., указывает в ст. 67, что финансовое обеспечение деятельности Национальной полиции является государственным расходным обязательством. Законопроект хотя и не предусматривает создание местной (муниципальной) полиции, но указывает, что органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Украины имеют право осуществлять расходы на реализацию полномочий Национальной полиции. Второй: Проект Закона о полиции и полицейской деятельности № 1692-1

от 27.01.2015 г., инициаторами которого является группа Народных депутатов Украины Чумак В.В., Сыроид А.И., Сотник А.С., Костенко П.П., Луценко И.В., Сидорович Р.М., Куприй В.М. Этот законопроект в ст.6 определяет местную полицию как исполнительный орган местного совета, который образуется в каждой общине. Местная полиция состоит из службы участковых инспекторов и службы патрулирования. Количество полицейских местной полиции определяется, исходя из соотношения: не менее 15 и не более 30 полицейских на 10000 человек, которые постоянно проживают на территории соответствующей общины (общин). Финансирование местной полиции осуществляется за счет местных бюджетов, в том числе путем субвенций из Государственного бюджета Украины местным бюджетам, в порядке определенном Бюджетным кодексом Украины.

Однако, становления и функционирования муниципальной полиции в Украине зависит не только от политической воли законодателя, но и от объективной возможности бюджетов административно-территориальных единиц содержать правоохранительный аппарат.

На сегодняшний день декларируемая законодательством финансовая самостоятельность территориальных общин не позволяет в полной мере выполнять социально-экономические и политические задачи развития регионов. Говоря о финансовой самостоятельности местных общин в Украине следует выделить такие ее особенности: недостаток материальных и финансовых ресурсов; постоянная растущая зависимость местных бюджетов от трансфертов из Государственного бюджета Украины; не эффективная система



местных бюджетов, налогов и сборов; низкая доля собственных налоговых поступлений; нерациональное использование бюджетных средств; делегированные полномочия органов местного самоуправления обеспечены финансовыми ресурсами, необходимыми для ее выполнения в среднем на 80%, что снижает качество предоставления публичных услуг; доля расходов местных бюджетов на выполнение собственных полномочий является самой низкой среди стран Европы и в процентном отношении к общему количеству расходов составляет около 10%; объем кредиторской задолженности местных бюджетов по состоянию на 01.08.2014 года составляет 9,6 млрд. грн.

Основным финансовым документом органа местного самоуправления является местный бюджет. В соответствии с п. 6 ст. 16 Закона Украины «О местном самоуправлении» местные бюджеты являются самостоятельными, они не включаются в Государственный бюджет Украины, бюджета АРК и других местных бюджетов. Ст. 142 указанного закона определяет материальной и финансовой основой местного самоуправления движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие средства, земля, природные ресурсы, находящиеся в собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов в городах, а также объекты их общей собственности, которые находятся в управлении районных и областных советов. В условиях расширения полномочий органов местного самоуправления очень важным является формирование доходов местных бюджетов и поиск путей их приумножения. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Украины (далее БК Украины) доходы бюджета классифицируются как

налоговые поступления, неналоговые поступления и другие поступления на безвозвратной основе, взимание которых предусмотрено законодательством Украины (включая трансферты, плату за предоставление административных услуг, собственные поступления бюджетных учреждений) [4].

В соответствии со ст. 10 Налогового кодекса Украины (далее

НК Украины) к местным налогам относятся: 1. налог на землю; 2. единый налог. К местным сборам относятся: 1. сбор за места для парковки транспортных средств; 2. туристический сбор.

Рассмотрим объемы и динамику формирования местных бюджетов в Украине.

Формирование доходной части местных бюджетов представлены в табл. 1.

Таблица 1

#### Поступление доходов в местные бюджеты Украины (без учета межбюджетных трансфертов) за 2011–2014 гг.

Доходы	Факт за 2011 г.	Факт за 2012 г.	Факт за 2013 г.	Факт за 2014 г.
Всего млн. грн. В т.ч.:	86 456,6	100 813,8	105 171,1	113 548
Общий фонд	71 391,2	81 207,9	84 892,1	90 202,3
Специальный фонд	15 065,4	19 605,9	20 279,0	23 345,7

Рассмотрим структуру поступлений в местные бюджеты в Украине за 2011–2014 гг.

Формирование структуры поступлений в местные бюджеты представлены в табл. 2.

Таблица 2

#### Структура поступлений в местные бюджеты Украины (без учета межбюджетных трансфертов) за 2011–2014 гг.

	Всего поступлений млн. грн.	В т.ч. налоговые поступления млн. грн. / %	в т.ч. неналоговые поступления млн. грн. / %	В т.ч. Прочее млн. грн. / %
Факт за 2011	86 456,6	73 087/84.5	10 916/12.5%	2 653/3%
Факт за 2012	100 813,8	85 852/85.1%	12 636/12.5%	2 326/2.4%
Факт за 2013	105 171,1	91 191/86.6%	12 128/11.5%	1 852/1.9%
Факт за 2014	113 548,0	95 720/84.2%	13 720/12.0%	4 107/3.8%

Таблица 1 и 2 показывает положительную динамику увеличения объема местных бюджетов. Процент налоговых поступлений в местные бюджеты является достаточно большим, в среднем 85 процентов, однако, традиционно львиную долю налоговых поступлений местных бюджетов составляет налог с доходов физических лиц (далее НДФЛ). Так, за 2011 год в

структуре налоговых поступлений в местные бюджеты доля НДФЛ составила 54 065 млн. грн. (74%). В 2012 году - 61 066 млн. грн. (71.1%); в 2013 году - 64 586 млн. грн. (70.8%); в 2014 году - 67 215 млн. грн. (70.2%). Местные налоги и сборы в 2011 году составили 2550 млн. грн. (3.4%) от всех налоговых поступлений; в 2012 году - 5457 млн. (6.3%), в 2013 году - 7314 млн.



грн. (8%), в 2014 году - 7595 млн. грн. (7.9%). Из приведенного, доля местных налогов и сборов составляет в среднем 6.5%. В это время местные налоги образуют около 46% доходной базы местных органов власти в Германии, 48% - в Швейцарии, 38% - в Великобритании [5, с. 127]. В связи с этим, возникает настоятельная необходимость реформирования местных налогов, чтобы они стали важным источником доходов местных бюджетов, какие они есть в развитых демократических странах. Муниципальная полиция, которая требует значительных расходов на ее содержание из бюджетов административно-территориальных единиц, требует образования новых видов местных налогов, в частности налога на содержание муниципальной полиции. Проблемой на этом пути является ст. 10 НК Украины, которая запрещает установление органам местного самоуправления налогов, не предусмотренных кодексом и ст. 12 БК Украины, которая указывает на исключительное право Верховной Рады Украины устанавливать на территории Украины перечень местных налогов и сборов. Поэтому, разработка данного местного налога: определение налогоплательщиков, объекта налогообложения, базы налогообложения, ставки налога, порядок исчисления налога, срок и порядок уплаты налога должна проводиться комплексно после принятия Закона о полиции. Считаю необходимым внести изменения в ст. 10, где указать в п. 10.1.3 налог на содержание муниципальной полиции, и соответственно в ст. 12 БК Украины. При этом указать, что 100% данного налога зачисляется в общий фонд местного бюджета и учитывается при определении объема межбюджетных трансфертов.

Однако, делегируя выполнение финансирования муниципальной полиции исключительно на средства местных бюджетов, законодателю следует учитывать следующие факторы, которые влияют на выполнение доходной части местных бюджетов:

1. непривлекательность хозяйственной системы отдельных регионов для инвесторов, что обусловлено недостаточным количеством объектов капиталовложений и неблагоприятным инвестиционным климатом отдельных регионов;

2. различие в социально-экономическом развитии территорий, регионов, населенных пунктов, особенностей их месторасположение, природно-климатические, экологические, социально-демографические и другие условия, которые приводят к существенным различиям в бюджетных расходах;

3. низкая заинтересованность органов местного самоуправления в увеличении доходной базы их бюджетов, привыкших к межбюджетным трансфертам из Государственного бюджета Украины;

4. высокая политизированность процесса определения объема межбюджетных трансфертов из Государственного бюджета Украины (дотаций выравнивания) местным бюджетам;

5. высокий уровень коррупции.

На сегодня одним из главных механизмов наполнения местных бюджетов является такой механизм бюджетного регулирования как бюджетное выравнивание, основанный на одном из принципов бюджетной системы Украины, принципе субсидиарности. Последний подчеркивает необходимость распределения расходов между бюджетами разных уровней с целью максимального приближения предоставления общественных услуг

к их непосредственным потребителям. Бюджетное выравнивание в данном случае выполняет в финансовом механизме перераспределительную функцию - важную часть существования государственных финансов, служит средством достижения социальной справедливости. Ратифицировав Европейскую хартию местного самоуправления, Украина взяла на себя обязательства бюджетного выравнивания. Так, вышеупомянутая Хартия указывает: «защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер для корректировки результатов неравномерного использования потенциальных источников финансирования обязательств, которые они должны нести. Такие процедуры или меры не должны нанести вреда полномочиям, которые органы местного самоуправления могут осуществлять в пределах их компетенции» [3].

Бухтияров А.А. считает, что главной предпосылкой становления местной милиции должно быть финансовое выравнивание, которое в теории государственных финансов определяется как процесс перераспределения финансовых ресурсов в пользу административно-территориальных единиц, которые не имеют достаточных собственных доходов. По его мнению, необходимость в осуществлении финансового выравнивания в финансировании органов внутренних дел является обязательным условием процесса децентрализации выполнения услуг и предоставления услуг милицией путем формирования и деятельности муниципальной полиции.

Эффективная трансфертная политика позволит выровнять финансирование органов вну-



трених дел, в том числе местной милиции по уровням бюджетной системы. Кроме функции выравнивания, бюджетные трансферты могут использоваться для компенсации влияния различных государственных решений на отдельные регионы, а также могут предоставляться в соответствии с теми или иными государственными приоритетами.

Следует сказать о зависимости местных бюджетов от межбюджетных трансфертов из Государственного бюджета Украины. В последнее время доля межбюджетных трансфертов составляет около 50% местных бюджетов. Так, количество трансфертов в местные бюджеты в 2011 составило 49.7%, в 2012 г. - почти 54%, в 2013 г. - 49.7% [8]. В большинстве стран ЕС эта доля значительно ниже (например, в Германии - 22%, а в Швеции - 34%), что означает более высокий уровень финансовой автономии местного самоуправления в Европе [9].

Учитывая вышеизложенное считаем, что объем межбюджетных трансфертов (дотаций выравнивания) из Государственного бюджета Украины местным бюджетам является достаточно важной составляющей наполнения местных бюджетов, однако, учитывая взятый государством курс на децентрализацию, следует постепенно уменьшать долю поступлений из бюджетов высшего уровня, увеличивая при этом количество собственных налоговых поступлений, как это делается в развитых государствах Европы. Положительным при этом может стать возможность органов местного самоуправления самостоятельно устанавливать местные налоги и сборы. Постепенный перевод местных общин на увеличение доли самофинансирования, будет в дальнейшем способствовать повышению стимула

общины города заботиться о наполнении собственного бюджета. В данном контексте поддерживаем мнение Фролова С. М. и Деркача М. А., которые развивая мысль о бюджетном федерализме, указывают, что местные общественные блага должны поставляться местными, а не центральными органами власти, которые выражают интересы граждан, проживающих на данной территории. А финансирование такой деятельности местных органов власти должна проводиться преимущественно за счет налогов потребителей таких благ. То есть налоги не должны быть общегосударственными, они должны быть закреплены за местными органами власти, которые также могут быть сопоставимыми с затратами местных органов власти. Соответственно, расходные и доходные полномочия должны быть сосредоточены в руках одного и того же органа власти [7].

**Выводы.** Создание в Украине дееспособной территориальной общины, которая обладала бы необходимыми материальными и финансовыми ресурсами, имела надежные внутренние источники наполнения бюджета, является залогом становления муниципальной милиции. Проведенное исследование показывает большую зависимость местных бюджетов от дотаций с Государственного бюджета. Поэтому, возможность достижения финансовой самостоятельности путем увеличения собственных ресурсов местного самоуправления, повышения эффективности местных налогов и сборов и закрепления части общенациональных налогов за местными бюджетами, постепенный вывод местных бюджетов с дотационного финансирования на самообеспечение станут важной предпосылкой становления в Украине муниципальной полиции.

## Литература:

1. Кравченко В. Перспективи становлення інституту муніципальної міліції в Україні / В. Кравченко // Аспекти самоврядування. – 2001. – № 4(12). С. 15-23.
2. Закон України про місцеве самоврядування в Україні: за станом на 09 лют. 2015 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 24.
3. Європейська Хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом України № 452/97-ВР від 15 липня 1997 року // ВР України. – 1997. – № 38. – Ст. 249.
4. Бюджетний кодекс України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/page>
5. Науменко А.М. Напрями підвищення доходності місцевих бюджетів // Держава та регіони. – №5. – 2009. – с. 127-133.
6. Бухтіяров О. Ретроспектива правового регулювання фінансування місцевої міліції в Україні / О. Бухтіяров // Право і суспільство. – №4. – 2009. – с. 63-66.
7. Фролов С.М. Науково-методичні засади бюджетного регулювання розвитку територій / С.М. Фролов, М.А. Деркач // Збірник наукових праць «Вісник Української академії банківської справи». – Суми, 2011. – №2 (31). – с. 83-87.
8. Бюджетний моніторинг: Аналіз виконання бюджету за 2013 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ibser.org.ua>
9. В Україні місцеві бюджети більш залежні від трансфертів з держбюджету, ніж у ЄС [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://7days-ua.com/news/v-ukrajini-mistsevi-byudzhety-bilsh-zalezni-vid-derzhbyudzhetu-nizh-u-es-doslidzhennya>