



21. Уголовный кодекс Швейцарии / науч. ред., предисл. и пер. с нем. А.В. Серебренниковой. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2002. – 350 с.

22. Уголовный кодекс Швеции / пер. С.С. Беляева ; науч. ред. Н.Ф. Кузнецовой, С.С. Беляева. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2001. – 320 с.

23. Уголовный кодекс Эстонской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.hot.ee/estonianlegislation/0202.htm>.

24. Уголовный кодекс Японии / науч. ред. и предисл. А.И. Коробеева. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2002. – 226 с.

ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШТАБНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Олег ВИННИК,
соискатель

Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The article reflects the history of the staff divisions within the internal affairs agencies; the path of formation of headquarters as an independent unit of the internal affairs agencies is analyzed. The goals of creation and activity of staff units of the internal affairs agencies are defined. These goals are aimed at realizing management and coordination of structural subdivisions' activity within the internal affairs agencies. It is noted that staff divisions occupy a leading position in the activity of the internal affairs agencies; and their creation and activity is based on certain principles that are inherent to the administrative apparatus.

Key words: staff units, headquarters, purpose of creation and activity, principles of creation and activity, structural subdivisions.

Аннотация

В статье отражена история создания штабных подразделений в органах внутренних дел, проанализирован путь становления штаба как самостоятельного подразделения органов внутренних дел. Определены цели создания и деятельности штабных подразделений органов внутренних дел, которые заключаются в управлении и координации деятельности структурных подразделений органов внутренних дел. Отмечено, что штабные подразделения занимают ведущее место в деятельности органов внутренних дел, а их создание и деятельность основываются на определенных принципах, которые присущи управленческим аппаратам.

Ключевые слова: штабные подразделения, штаб, цель создания и деятельности, принципы создания и деятельности, структурные подразделения.

Постановка проблемы. Статус правового, демократического, социального государства, закрепленный Конституцией Украины, требует неукоснительного обеспечения органами внутренних дел прав и свобод человека, укрепления законности и дисциплины. Решение этой задачи в значительной степени зависит от налаживания действенной системы управления, организации и контроля деятельности органов внутренних дел. С помощью контроля штабных подразделений осуществляется сбор и анализ информации о состоянии выполнения подконтрольными субъектами положений законов и подзаконных правовых актов, обеспечивается качество выполнения управленческих решений, выясняются причины и условия, способствующие нарушению требований правовых норм, оказывается практическая помощь по их устранению. Главными или ведущими в сфере организации и контроля работы органов внутренних дел являются штабные подразделения. Их деятельность широка и многогранна. Их исто-

рия создания уходит своими корнями в прошлый век [1, с. 1].

Актуальность темы исследования. Научно-теоретическую основу статьи составили труды таких ведущих ученых в области государственного управления и административного права: В.Б. Аверьянова, А.Ф. Андриуша, И.В. Аристовой, В.Г. Афанасьева, А.М. Бандурки, Ю.П. Битяка, И.К. Василенка, В.Н. Гарашука, И.П. Голосниченко, А.Т. Комзюка, Т.А. Коломоец, В.К. Колпакова, Р.С. Мельника, Х.П. Ярмачи и других. Несмотря на большое количество научных трудов в области правового регулирования деятельности различных субъектов органов внутренних дел, вопросы исследования принципов деятельности штабных подразделений остались вне поля зрения ученых.

Следственно, **целью статьи** является анализ и характеристика принципов деятельности штабных подразделений органов внутренних дел.

Изложение основного материала. Началом процесса зарождения самостоятельной штабной службы стало создание в 1967 г. организационно-ин-



спекторского управления в Министерстве внутренних дел (далее – МВД) СССР. Вскоре после этого штабные аппараты с аналогичным названием появились в МВД союзных республик. Основной целью создания этих аппаратов было обеспечивать координацию деятельности линейных служб и решать другие управленческие задачи. Данные цели постепенно расширялись и конкретизировались. В 1970-х гг. организационно-инспекторские аппараты, достаточно полно овладев навыками штабной работы, стали реорганизовываться в штабы [2, с. 235]. В декабре 1972 г. было принято первое Положение о Штабе МВД СССР. В этом нормативном акте Штаб МВД СССР был определен как орган управления, который имеет целью обеспечивать в организационном отношении подготовку и осуществление управленческих решений руководства МВД СССР [3]. Таким образом, основными целями создания и деятельности Штаба МВД СССР были такие: организация информационной работы, совершенствование системы информации; комплексный анализ оперативной обстановки и разработка на его основе предложений по совершенствованию оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел; перспективное планирование деятельности органов внутренних дел на основании научных прогнозов; комплексное инспектирование органов внутренних дел; организация нормотворческой деятельности. Принятие Положения о Штабе МВД СССР дало новый импульс в организации и совершенствовании системы управления органами внутренних дел. Нормативное закрепление функций штаба повысило эффективность не только их деятельности, но и органов внутренних дел в целом [3]. Со временем штабная функция превратилась в один из важных видов деятельности, без осуществления которой успешная организация борьбы с преступностью стала немислимой [5, с. 16].

Сегодня штабные подразделения органов внутренних дел являются основными органами управления службами и подразделениями органов внутренних дел, которые призваны по поручению начальника соответствующего органа внутренних дел или по собственной инициативе и в пределах

своих полномочий обеспечить деятельность органов внутренних дел для решения общесистемных, межрегиональных, межотраслевых или комплексных задач, координировать деятельность служб и подразделений, организовывать их взаимодействие с целью наиболее качественного выполнения возложенных на органы внутренних дел задач [5, с. 29].

Деятельность штабных подразделений органов внутренних дел, как и других управленческих аппаратов, основывается на определенных принципах, то есть основных идеях, положениях, закрепленных в Конституции и законах Украины, на которых базируется устройство, порядок функционирования и полномочия штабных подразделений. Основные принципы деятельности штабных подразделений нашли свое отражение в Положении о штабе главного управления, управления МВД Украины в Автономной республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, на транспорте, утвержденном Приказом МВД Украины от 24.05.2013 г. № 505 (далее – Положение). В частности, в п. 1.2 Положения закреплены принципы законности, гуманизма, уважения к личности, справедливости и максимального обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц. В п. 1.3 Положения отмечено, что работники штабных подразделений в своей деятельности должны уважать достоинство человека, проявлять гуманное отношение к нему, защищать права человека независимо от его социального происхождения, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, гражданства, возраста, пола, языка и образования, отношения к религии, политических и иных убеждений [6]. Предлагаем остановиться на характеристике каждого из приведенных принципов.

Принцип законности – наиболее важный общеправовой принцип, который является основой деятельности всех субъектов правоприменения. Этот принцип деятельности штабных подразделений органов внутренних дел содержится в Конституции Украины, Законе Украины «О милиции» и других нормативно-правовых актах, которыми руководствуются в своей деятельности штабные подразделения. О законности

написано очень много работ. Существует множество различных определений этого явления [7; 8; 10]. Однако практически в каждом из них выделяется то главное, что создает сущность, основу законности, – жесткое неуклонное соблюдение, исполнение норм права участниками общественных отношений. Среди современных определений принципа следует выделить такое: законность – это такой режим государственной и общественной жизни, при котором обеспечивается полное и неукоснительное соблюдение и исполнение законов, подзаконных актов всеми без исключения органами государства, общественными организациями, должностными лицами и гражданами. Законность является принципом деятельности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, граждан. Принцип законности присущ только демократическим государствам, так как он является антиподом произвола и беззакония, предполагает связь всех органов государства правовыми нормами, действия в их рамках и во имя их реализации. Вместе с тем со стороны деятельности государства законность выступает как определенный обществом метод государственного управления, то есть оно осуществляется правовыми средствами [7, с. 187]. Таким образом, принцип законности создания и деятельности штабных подразделений означает, что работники штабных подразделений органов внутренних дел должны неукоснительно соблюдать и выполнять законы, подзаконные нормативно-правовые и другие акты в своей деятельности.

Следующим принципом создания и деятельности штабных подразделений органов внутренних дел выступает принцип гуманизма. Этот принцип происходит из ст. 3 Конституции Украины, которая провозглашает человека, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность высочайшей ценностью. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию (ст. 28 Конституции Украины). Этот принцип также нашел свое отражение во Всеобщей декларации прав человека. Принцип гуманизма – это в первую очередь моралистическая



позиция, которая выражается в признании ценности человека как личности, уважении к его достоинству, основным правам, свободам и законным интересам. Данный принцип лежит в основе общественных отношений, регулируемых и охраняемых правом, влияет на методы правового регулирования, определяет положение участников правовых связей [8, с. 165]. Поэтому принцип гуманизма в деятельности штабных подразделений состоит в том, что все без исключения работники штабных подразделений в своей деятельности при взаимодействии с людьми должны безусловно признавать человека, его достоинство, права, свободы и законные интересы высшей ценностью общества.

Еще одним принципом создания и деятельности штабных подразделений выступает принцип уважения к личности. Относительно деятельности штабных подразделений суть этого принципа заключается в том, что работникам подразделений запрещается применять любое насилие к лицу, вмешиваться в его частную, семейную жизнь в процессе отношений, складывающихся между работниками штабных подразделений и гражданами.

Следующим принципом создания и деятельности штабных подразделений выступает принцип справедливости и максимального обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц. Это означает, что работники штабных подразделений в своей деятельности должны применять закон одинаково, в полной мере для всех лиц независимо от их социального происхождения, имущественного и иного положения, расовой и национальной принадлежности, гражданства, возраста, пола, языка и образования, отношения к религии, политических и иных убеждений [10, с. 114]. Справедливость в деятельности работников штабных подразделений должна быть на одном из первых мест.

Кроме вышеупомянутых принципов деятельности штабных подразделений, предусмотренных Положением, считаем целесообразным выделение и других принципов. В частности, такими принципами являются принцип единства и принцип централизации. Принцип единства означает, что все территориальные и специализирован-

ные штабные подразделения, которые действуют в Украине, составляют единую систему. Каждое штабное подразделение действует на соответствующей территории, а также наделено в пределах своей компетенции едиными полномочиями и правовыми средствами их реализации. Действие этого принципа проявляется также в том, что вышестоящее штабное подразделение может поручить нижестоящему выполнение своих обязанностей, принять на себя исполнение обязанностей нижестоящего штабного подразделения, изменить или отменить любое его решение (за исключением случаев, предусмотренных законом) [10]. В свою очередь принцип централизации системы штабных подразделений состоит в том, что нижестоящие штабные подразделения подчиняются вышестоящим штабным подразделениям и Начальнику Главного штаба МВД Украины. Ему подчинены и подотчетны все штабные подразделения. Приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, которые выдает Начальник Главного штаба МВД Украины, являются обязательными для всех штабных подразделений [11, с. 19].

Кроме указанных общих принципов, деятельность штабных подразделений также базируется на таких внутриорганизационных принципах, как зональный и предметный. Зональный принцип означает такую организацию работы, когда весь ее объем, положенный на структурные подразделения, распределяется между работниками по зонам (территориальным и специальным) [12, с. 453]. Наряду с зональным в штабных подразделениях применяется также предметный принцип, согласно которому критерием распределения обязанностей между работниками штабных подразделений является сфера правового регулирования, то есть определенные группы законов и других нормативных актов, регулирующих их деятельность [13].

Выводы. Таким образом, реализация принципов образования и деятельности штабных подразделений органов внутренних дел обусловила необходимость усиления защиты прав и свобод человека органами внутренних дел, укрепление дисциплины и законности, повышение качества управления в органах внутренних дел в целом.

Подытоживая изложенное, следует отметить, что штабные подразделения занимают ведущее место в деятельности органов внутренних дел, поскольку главной целью их деятельности является осуществление управленческих (штабных) функций, которые объективно необходимы в сфере управления и присущи любой системе, в том числе и органам внутренних дел. Процесс совершенствования управления в системе органов внутренних дел проходил фактически по всем направлениям деятельности, в том числе в направлении дальнейшего развития штабных функций. Этот шаг оправдал себя полностью, так как отсутствие в органах внутренних дел штабов ранее приводило к серьезным просчетам в координации деятельности отраслевых служб при решении комплексных вопросов, в организации системы информации, оценке эффективности деятельности всей системы управления, организации инспектирования и контроля. В результате деятельность штабных подразделений превратилась в один из важных видов деятельности, основанный на определенных принципах, без соблюдения которых организация борьбы с преступностью будет неэффективной.

Список использованной литературы:

1. Васильев І.О. Контрольна діяльність штабів ОВС: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / І.О. Васильев ; Дніпропетровський держ. ун-т внутр. справ. – Дніпропетровськ, 2010. – 20 с.
2. Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ України. Особлива частина: [підручник для вищ. навч. закл.] / [В.В. Коваленко та ін.] ; за ред. В.В. Коваленка. – Тернопіль : Терно-граф, 2011. – 672 с.
3. Положення про Штаб МВС СРСР від 1972 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.diamatik.org/anevs/news.php?id=1652&groupid=1>.
4. Типове положення про Штаб МВС СРСР від 1973 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.diamatik.org/anevs/news.php?id=1652&groupid=1>.
5. Емельянов Б.М. Организация деятельности штабов МВД, УВД охраны общественного порядка и безопасно-



ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Нина ГЕТЬМАНЦЕВА,

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Черновицкого национального университета имени Юрия Федьковича

Summary

In the article the author explores the concept and essence of differentiation of law regulation of labor relationships. It is noted that the diversity of legal regulation of labor relations – is one of the areas of labor law. It is emphasized that the basis of distinction of law regulation of labor relationships, based on objective factors can be attributed according to the method's orientation – the ways of legal regulation: the state (central) collective bargaining (local) and individual contractual regulation of labor relations. The importance of defining the levels of differentiation in legal regulation is stressed.

Key words: differentiation, legal regulation, labor relations, labor law regulations.

Аннотация

В статье автором исследуются понятие и сущность дифференциации правового регулирования трудовых отношений. Отмечается, что дифференциация правового регулирования трудовых отношений – это одно из направлений развития трудового права. Подчеркивается, что в основу дифференциации правового регулирования трудовых отношений на основе объективных факторов может быть возложена направленность метода – способов правового регулирования: государственного (централизованного), коллективно-договорного (локального) и индивидуально-договорного регулирования трудовых отношений. Подчеркивается, что важной задачей является определение границ дифференциации по уровням правового регулирования.

Ключевые слова: дифференциация, правовое регулирование, трудовые отношения, нормы трудового права.

Постановка проблемы. Право – это динамичная система, которая постоянно развивается. Это утверждение является аксиомой правовой теории. Вместе с тем конкретные направления этого развития являются разнообразными: они сосуществуют или сменяют друг друга, одни выступают на первый план, другие просто стираются и остаются в истории. Несмотря на то обстоятельство, что за последние годы дифференциацию в праве исследуют ученые сфер общей теории права, гражданско-процессуального, уголовно-процессуального, трудового права, где эта тема достаточно разработана, термин «дифференциация» от этого не стал правовым.

Это в свою очередь повлияло на то, что авторы, исследуя саму категорию «дифференциация», вкладывают в нее различное содержание. Вопросы единства и дифференциации были предметом исследования многих советских, украинских и российских ученых-трудовиков. Однако актуальность и одновременно проблематика данного вопроса остаётся на повестке дня, о чем свидетельствуют современные труды.

Целью статьи является исследование понятия и выявление сущностных

характеристик дифференциации правового регулирования трудовых отношений.

Изложение основного материала. Сам термин «дифференциация» происходит от латинского «разница, отличие, разделение, расчленение целого на качественно отличительные части» [1]. Любая из отраслей права является сложным, многоплановым, системным образованием, а потому расчленять, разделять (то есть дифференцировать) их можно по-разному, в том числе и в зависимости от цели исследования. Дифференциация имеет многоплановое проявление. Условно можно выделять динамическую и статическую составляющие дифференциации. Дифференциация в динамике – это также правовая политика государства, научные исследования. Указанные динамические составляющие взаимосвязаны и взаимообусловлены. Статическая составляющая отражается в результатах деятельности законодателя, это состояние и структура трудового законодательства и, как следствие, трудового права. Чтобы выяснить сущность и понятие дифференциации, выясним, как и что ученые советской эпохи вкладывали в данную категорию.

сти при проведении массовых мероприятий : [лекция] / Б.М. Емельянов. – М. : Академия МВД СССР, 1990. – 34 с.

6. Положения про штаб головного управління, управління МВС України в Автономній республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, на транспорті : затверджене Наказом Міністерства внутрішніх справ України від 24.05.2013 р. № 505 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

7. Скакун О.Ф. Теория государства и права : [учебник] / О.Ф. Скакун. – Х. : Консул ; Ун-т внутр. дел, 2000. – 657 с.

8. Годованець В.Ф. Конституційне право України : [конспект лекцій] / В.Ф. Годованець. – К. : МАУП, 2000. – 216 с.

9. Європейська Конвенція з прав людини : прийнята відповідно до Загальної декларації прав людини від 04.11.1950 р. (ратифікована Законом України від 17.07.2002 р.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

10. Колодій А.М. Принципи права України / А.М. Колодій. – К. : Юрінком Інтер, 1998. – 360 с.

11. Жижко А.А. О принципах управления органами внутренних дел в особых условиях / А.А. Жижко // Совершенствование управления органами внутренних дел в особых условиях. – М. : Академия МВД СССР, 1991. – С. 19–26.

12. Нерсесянц В.С. Философия права / В.С. Нерсесянц. – М., 2002. – 652 с.

13. Право // Философский энциклопедический словарь. – М., 1997. – С. 357–358.

14. Коментар Закону України «Про міліцію» : [наук.-практ. посібник] / [В.Д. Сущенко, О.М. Джу́жа, В.І. Олєфір та ін.] ; за заг. ред. Є.М. Моїсеєва. – К. : КНТ, 2010. – 304 с.

15. Про міліцію : Закон України від 20.12.1990 р. // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 24. – Ст. 20.