



ГАРАНТИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УСЛОВИЯХ ПОСТРОЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Екатерина БОРИСОВА,
аспирант

Института государства и права имени В.М. Корецкого Национальной академии наук Украины

Summary

The article deals with the problem of guaranteeing the constitutional rights and freedoms of human and citizen. The author analyzes and summarizes the research to consider these problems and offers his own vision to address this issue. Particular attention is paid to the concept of guarantees of constitutional rights and freedoms, the author offers his own classification, as well as ways to reform the institution guarantee in conditions of socialization and European Integration of the state.

Key words: guarantee of constitutional rights and freedoms of human and citizen, guarantee mechanism, mechanism of protection, classification guarantees.

Аннотация

В статье рассматривается проблема гарантирования конституционных прав и свобод человека и гражданина. Автор анализирует и обобщает научные исследования по указанной проблематике и предлагает свое собственное видение решения этого вопроса. Особое внимание в статье уделяется понятию гарантий конституционных прав и свобод, автором предложена своя классификация, а также пути реформирования института гарантирования в условиях социализации и евроинтеграции государства.

Ключевые слова: гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина, механизм гарантирования, механизм защиты, классификация гарантий.

Постановка проблемы. Конституция Украины установила, что Украина является независимым, демократическим, социальным, правовым государством. Однако, несмотря на закрепление этого положения в Основном Законе Украины, построение правового государства находится на начальном этапе, требует дальнейшего развития и реформирования. Производной от правового является социальное государство.

Особенность социального государства – направленность на обеспечение социальных, экономических и культурных прав человека и гражданина. Основопологающими идеями такого государства являются равенство и обеспечение прав и свобод, взаимответственность (человек – государство), справедливость и достоинство.

Гарантированность прав и свобод в социальном государстве зависит от многих факторов, таких как институт демократии, институт органов государственной власти и местного самоуправления, уровень правовой культуры как должностных лиц, так и самого человека и гражданина, а также уровень экономического состояния государства.

Несмотря на все сложности, обеспечение, реализация и защита прав и свобод человека и гражданина – это

главная обязанность государства, которую оно выполняет именно через механизм гарантирования.

Актуальность темы. Обсуждение данной проблематики в правовом кругу ученых набирает все большую актуальность, особенно в связи с развитием социальности государства на пути его евроинтеграции. В литературе встречаются предложения по закреплению в Конституции Украины специальной главы, которая будет посвящена гарантиям основных прав и свобод человека и гражданина [1, с. 6].

Развитие современных научных исследований гарантий прав и свобод человека и гражданина идет благодаря плодотворной работе украинских ученых В.И. Андрейцева, Н.А. Баймуратова, В.К. Забигаило, Т.М. Заворотченко, В.М. Кампо, В.В. Копейчикова, А.А. Костюченко, В.А. Котюка, В.В. Кравченко, М.И. Малышко, П.Ф. Мартыненко, А.А. Михайлюк, А.А. Нечитайленко, В.А. Никитюка, М.П. Орзиха, А.Ю. Олейника, Л.В. Пастухова, В.Ф. Погорилка, И.М. Погребного, П.М. Рабиновича, Ю.И. Рымаренко, В.М. Селиванова, О.Ф. Скакун, А.В. Сурилова, В.Я. Таций, Ю.М. Тодыки, А.Ф. Фрицкого, В.М. Шаповала, Ю.С. Шемшученко и других.

Автор, опираясь на исследования ведущих украинских ученых, рассма-

тривает в статье проблему гарантирования конституционных прав и свобод человека и гражданина как механизма выполнения основного долга государства, а именно по реализации и обеспечению основных прав и свобод человека и гражданина.

Целью статьи является исследование гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях становления и развития социального государства, их классификация, а также механизм гарантирования, в том числе международный.

Изложение основного материала. В юридической литературе существуют различные взгляды правоведов относительно понятия гарантий. В «Словаре-справочнике по праву» содержится определение гарантий как обязанности государства защищать человека, создавать правовые, социальные и культурные условия для реализации его прав и свобод, а также как деятельности международных и государственных организаций по защите прав человека [2, с. 76].

В юридической энциклопедии дается следующее определение гарантий: условия, средства и способы, которые обеспечивают осуществление в полном объеме и всестороннюю охрану прав и свобод человека. Понятие «гарантии» охватывает всю совокуп-



ность объективных и субъективных факторов, направленных на практическую реализацию прав и свобод, на устранение возможных препятствий их полного или надлежащего осуществления и защиты прав от нарушений [3, с. 555].

В.Ф. Погорилко отмечает, что юридические гарантии являются специфическим правовым средством обеспечения, реализации, охраны и защиты прав человека и гражданина; первостепенное значение они приобретают при практической реализации субъективных прав граждан. То есть юридические гарантии – это предусмотренные законом специальные средства практического обеспечения прав и свобод человека и гражданина [4, с. 40].

По мнению А.А. Михайлюка, конституционные гарантии прав человека – это установленные законодателем и закрепленные в конституции страны обязанности государства обеспечивать и защищать провозглашенные в основном законе права и свободы человека [5].

У.Е. Еловских указывает, что обеспечение прав и свобод человека – это своего рода внешний механизм ограничения власти, которая всегда стремится к расширению и усилению своего присутствия во всех сферах человеческой жизни [6, с. 47].

Итак, исходя из вышеизложенного, гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина – это средства обеспечения условий реализации и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В литературе существует широкая классификация гарантий по тем или иным факторам. По нашему мнению, следует выделить гарантирование конституционных прав и свобод человека и гражданина на двух уровнях: общем и специальном. «Общий» уровень – это гарантии конституционного строя. Под ними следует понимать систему нормативных и организационно-правовых средств обеспечения и условий существования и эффективности деятельности институтов общества и государства. То, насколько конституционный строй гарантируется, зависит от развития всех сфер деятельности общества и государства (экономической, политической, соци-

альной, культурной и тому подобное).

Гарантия действенности конституционного строя заключается в его реальности и соответствии существующим отношениям в стране. Гарантии «общего» уровня, как и гарантии «специального» уровня обеспечения реализации прав, делятся в первую очередь на нормативно-правовые и организационно-правовые. Первая группа гарантий конституционного строя включает в себя закрепленные в Конституции Украины и других правовых актах Украины нормы, определяющие государственные институты и институты общества. Нормативно-правовые гарантии являются находящимися в движении (совершенствуются, уточняются), то есть принимаются акты, которые вносят изменения в Основной Закон Украины, даются объяснения (решения Конституционного Суда Украины) по поводу определенных конституционных норм, которые также корректируют и детализируют их понимание и возможности применения. Организационно-правовые гарантии представляют собой систему обеспечения их субъектами конституционного права Украины. Эту систему составляют украинское государство, украинский народ, отдельные государственные институты, Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, министерства и ведомства, другие органы исполнительной власти, Конституционный Суд Украины, суды общей и специальной юрисдикции, прокуратура и другие контрольно-надзорные органы, политические партии и общественные организации, средства массовой информации, территориальные общины и органы, должностные лица местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, международные органы, организации и тому подобное.

На «специальном» уровне гарантии, в зависимости от уровня их реальности и способа обеспечения, разделяются по таким критериям: характеру, практическим направлениям, степени распространенности, субъектам, которые реализуют гарантии, особенностям правового статуса, содержанию, сфере действия, субъектам, которые привлекаются к защите конституционных прав и свобод личности, способу изложения в нормативно-правовых ак-

тах, функциональной направленности и так далее.

Гарантии реализации и защиты прав и свобод осуществляются системой органов и средств, охватываемых категорией «механизм защиты прав граждан». Подчеркнем, что в юридической литературе последнего времени этот механизм характеризуют как социально-правовой. Он представляет собой систему средств и факторов, которые обеспечивают уважение прав и свобод человека, являющихся существенными для полного и свободного развития. Основным назначением социально-правового механизма является защита субъективных прав и их обновление, а его фундаментальное назначения определяется в процессе реализации функций [7, с. 109]. Механизм социально-правовой защиты отражает права и свободы личности как высшей ценности в обществе.

Упомянутый механизм характеризуется определенной структурой, которую составляют такие взаимодействующие элементы:

1) органы государственной власти и местного самоуправления, реализующие законодательно закрепленные гарантии в пределах полномочий;

2) предприятия, учреждения и организации, которые гарантируют права и свободы своих работников;

3) политические партии и общественные организации, гарантирующие права их участников;

4) специализированные государственные органы и общественные организации, в полномочия которых входит защита и обеспечение прав и свобод;

5) средства массовой информации как способ донесения содержания и возможностей гарантий до адресатов;

6) система нормативных актов, закрепляющих гарантии и регламентирующих порядок их осуществления [6, с. 48].

Исходя из вышеприведенного, как правильно указывает Т.В. Наливайко, мы не можем сводить механизм защиты и обеспечения прав только к судебным средствам правовой защиты. Он включает в себя взаимосвязанные организационные и процессуальные институты правовой защиты [8, с. 50].

Основными факторами повышения действенности работы механизма



социально-правовой защиты прав человека, как и других средств обеспечения этих прав, являются следующие: создание эффективных контрольных процедур восстановления нарушенных прав; улучшение правовой базы по регулированию и защите прав и свобод человека на национальном и международном уровнях, совершенствование механизма реализации конституционных прав и свобод; распространение информации о правах и свободах человека; оказание помощи профессиональными юристами, которые разрабатывают проблемы прав человека, парламентариям и населению; повышение уровня правовой культуры и сознания всех субъектов права [7, с. 109].

В более раннем подходе ярко проявлялась ориентация главной роли государства на предоставление экономических и социальных благ человеку, которого оно как бы окружало со всех сторон опекой. Личность была только пользователем этих благ, пассивным их создателем согласно указаниям государства. Подобная интерпретация, заложенная в конституционных нормах, закономерно происходила из того, что государство фактически выступало единственным владельцем всех общественных богатств, средств производства, объектов культуры, социальной сферы, формально провозглашаемых общенародными. Оно сосредотачивало в своих руках все функции по производству и распределению материальных благ, планировало развитие экономики и культуры, определяло фонды, штаты, планы каждого предприятия, направление средств в ту или иную сферу. Эти условия не могли не основываться на экономически пассивной личности, не поощряя иждивенчество. Именно такой человек – наемный работник – требовался для государства-собственника, и он за годы советской власти в достаточно широких масштабах сформировался. Отказ от глобального огосударствления экономики, признание того, что объективно необходима частная собственность, основанная на экономической заинтересованности, активности и ответственности человека, не могли не привести к изменению роли государства в обеспечении социально-экономических прав и сво-

бод личности. Оно уже не может быть единственным субъектом, который полностью отвечает за их реализацию и защиту. Ответственность ложится на всех субъектов экономической и социальной деятельности при возрастающей активности и индивидуальной ответственности самого человека.

Такая новая система гарантий социально-экономических прав и свобод еще не сложилась до конца. Переход на рельсы рыночной экономики пока не обеспечивает осуществление социальных функций, присущих ее развитым формам. А существовавшие ранее гарантии социально-экономических прав и свобод уже значительно сузились. В связи с этим насущной задачей является реальный поворот к социально ориентированной экономической реформе, курс на которую обозначен как очередная задача государства.

Новая экономическая и социальная роль государства изменила характер государственных гарантий прав и свобод человека в этой сфере, однако не снизила его ответственность за создание системы таких гарантий.

Государственные гарантии социально-экономических прав и свобод человека и гражданина включают в себя широкую систему форм воздействия на их реализацию. Выделим следующие: 1) законодательное закрепление таких условий экономической деятельности всех ее субъектов, при которых человек реально обладает всеми конституционно признанными социально-экономическими правами и свободами; 2) установление гарантированного минимального размера оплаты труда, государственных пенсий и пособий, других гарантий социальной защиты; бесплатность образования на основаниях, предусмотренных законом; государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов, пенсионеров и пожилых граждан, развитие социальных служб; 3) осуществление контроля за соблюдением законодательства, обеспечивающего социально-экономические права и свободы; 4) создание правовых, политических, материальных, организационных условий для поддержки личной инициативы человека в экономической сфере; 5) эффективная защита социально-экономических прав и свобод челове-

ка в предусмотренных законом формах, в том числе и судебной [9].

В процессе международного сотрудничества государства по взаимному согласию создают соответствующие международно-правовые средства обеспечения и защиты прав человека, которые в свою очередь формируют соответствующие механизмы, поскольку содержательно и функционально зависят друг от друга [10, с. 6].

В такой механизм входят международные учреждения и организации, которые непосредственно рассматривают вопросы, связанные с нарушением прав и свобод человека, а именно:

1) Центр по правам человека Экономического и Социального Совета ООН;

2) Комиссия по правам человека ООН;

3) специальные органы ООН: Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по правам ребенка, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против применения пыток;

4) Верховный комиссар ООН по поощрению и защите всех прав человека (по правам человека); по его распоряжению установлена «линия прямой связи по вопросам прав человека» – постоянно действующая линия факсимильной связи, которая позволяет Центру по правам человека ООН контролировать чрезвычайные ситуации в области нарушений прав человека. Линия прямой связи доступна для жертв нарушений прав человека, для их родственников и неправительственных организаций;

5) Европейский суд по правам человека, который принимает к рассмотрению только те жалобы, которые связаны с нарушением прав, гарантированных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и протоколами к ней [11, с. 154–156]. Как уже было отмечено, государство обязуется гарантировать права и свободы человека и гражданина. Оно реализует свои полномочия через органы государственной власти, в частности Президента Украины, который является гарантом прав и свобод, Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, саму Верховную Раду Украины, Кабинет Министров Укра-



ины, Конституционный Суд Украины и другие суды, а также через органы местного самоуправления.

Таким образом, механизм гарантирования реализации, обеспечения и защиты прав осуществляется по двум типам: общим, который в свою очередь делится по институтам, и юридическом, который также обеспечивается на двух уровнях: государственном и мировом (который также может делиться на региональный (например, Европейский) и всемирный). Институт обеспечения является детализированным в юридической литературе, однако на практике остается много декларативных норм, которые не обеспечивают реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Выводы. Исходя из вышеприведенного, гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина – это средства обеспечения условий реализации и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. В литературе существует широкое разветвление гарантий по тем или иным факторам. На наш взгляд, следует выделить гарантирование конституционных прав и свобод человека и гражданина на двух уровнях. Первый уровень («общий») составляют гарантии конституционного строя, а второй («специальный») – гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина.

В условиях становления социального, правового государства Украина выходит на новый уровень: признание частной собственности, приватизация имущества, активность и заинтересованность человека, его самостоятельная деятельность в экономической сфере государства, а потому делегирование государством как бывшим монопольным и единым властно-контрольным субъектом полномочий, обязанностей и ответственности на человека и гражданина как на субъекта властных полномочий относительно реализации и обеспечения своих прав согласно имеющемуся в государстве механизму их гарантирования. Основными направлениями реформирования механизма гарантий являются такие: повышение уровня защиты прав человека; создание эффективных процедур восстановления нарушенных прав; постоянное усовершенствование право-

вого фундамента по регулированию и защите прав и свобод человека на национальном и международном уровнях; совершенствование механизма реализации конституционных прав и свобод; постоянный информационный ликбез по правам и свободам человека относительно способов реализации и защиты; предоставление правовой помощи, как платной, так и бесплатной, профессиональными юристами; повышение уровня правовой культуры и сознания всех субъектов права.

Список использованной литературы:

1. Федорова Л.Н. Механизм юридических гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации : автореф. ... дисс. канд. юрид. наук / Л.Н. Федорова. – Волгоград, 2007. – 29 с.
2. Словарь-справочник по праву / сост. А.Ф. Никитин. – М. : Акалис, 1995. – 144 с.
3. Юридична енциклопедія : в 6 т. / за ред. Ю.С. Шемшученка та ін. – К. : Українська енциклопедія, 1998–2004. – Т. 1 : А–Г. – 1998. – 672 с.
4. Погорілко В.Ф. Права та свободи людини і громадянина в Україні / В.Ф. Погорілко, В.В. Головченко, М.І. Сірий. – К. : Ін Юре, 1997. – 51 с.
5. Михайлюк О.А. Проблеми забезпечення конституційних гарантій захисту прав і свобод людини в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.02 / О.А. Михайлюк ; Інститут законодавства Верховної Ради України. – К., 2007. – 19 с.
6. Єловських У.О. Конституційне право України : [навч.-метод. посібник для студ. усіх спец.] / У.О. Єловських. – Луганськ : ЛНУ ім. Т. Шевченка, 2013. – 182 с.
7. Теорія держави і права. Академічний курс : [підручник] / за ред. О.В. Зайчука, Н.М. Оніщенко. – К. : Юрінком Інтер, 2006. – 688 с.
8. Наливайко Т.В. Права і свободи в Україні: конституційно-правовий механізм захисту / Т.В. Наливайко // Часопис Київського університету права. – 2009. – № 2. – С. 49–55.
9. Козлова Е.И. Конституционное право России / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ,

2001. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-4/46.htm>.

10. Пастухова Л.В. Європейський механізм забезпечення прав людини : [навч. посібник] / Л.В. Пастухова. – Сімферополь : Таврія, 2000. – 224 с.

11. Кравченко В.В. Конституційне право України : [навч. посібник] / В.В. Кравченко. – 3-тє вид., випр. і доп. – К. : Атіка, 2004. – 512 с.