



СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ ПО ПРОБЛЕМАМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕТИ ИНТЕРНЕТ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

Елена БУГЕРА,

кандидат юридических наук, доцент кафедры правосудия
Киевского национального лингвистического университета

Summary

The article analyzes the state of the law on the use of the Internet for crime prevention in Ukraine. It is concluded that the need for its improvement and adoption of the Law of Ukraine "Using the Internet for crime prevention", which would regulate the prevention work with different age and social groups. Also proposed the introduction of relevant amendments to the Law of Ukraine "On the basis Ukraine's national security" on the active involvement of the media and the Internet for the prevention and combating of crime, corruption and other phenomena that threaten the national security of Ukraine.

Key words: legislation, Internet, prevention of crime.

Аннотация

Статья посвящена анализу состояния законодательства по вопросам использования сети Интернет для предупреждения преступности в Украине. Сделан вывод о необходимости его усовершенствования и принятии Закона Украины «Использование сети Интернет для предупреждения преступности», который бы регулировал проведение профилактической работы с различными возрастными и социальными группами населения. Также предложено внесение соответствующих дополнений к Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» касательно активного привлечения средств массовой информации, а также сети Интернет для предупреждения преступности, коррупции, других явлений, которые угрожают национальной безопасности Украины, а также для противодействия им.

Ключевые слова: законодательство, сеть Интернет, предупреждение преступности.

Постановка проблемы. Исследование проблем преступности и усовершенствование методов борьбы с ней являются одними из основных задач криминологической науки. При этом предупреждение преступности в современных информационно-технологических условиях развития общества зависит от глубины научного обоснования необходимости усовершенствования законодательства в этом вопросе. На наш взгляд, использование возможностей сети Интернет для предупреждения преступности позволяет существенно повысить эффективность такой работы, в том числе на ранних стадиях формирования преступной личности.

Актуальность темы. Актуальность исследования состояния законодательства, которое регулирует вопросы использования сети Интернет, а также, соответственно, его усовершенствование связаны с несколькими базовыми факторами: во-первых, это формирование нового уровня информационного обеспечения общества на основе постоянно развивающихся информационных технологий, что требует усовершенствования правового регулирования этого процесса и соответственной законода-

тельной базы; во-вторых, такой информационный феномен, как сеть Интернет, с точки зрения криминологии может иметь двойственный характер влияния на преступность: с одной стороны, выступает негативным фактором (киберпреступность, распространение детской порнографии и т. д.), а с другой – позволяет повысить уровень предупреждения преступлений посредством правового воспитания населения.

По мнению А.А. Присяжнюка, всемирная компьютерная сеть Интернет в начале XXI столетия постепенно превратилась из чисто технологического явления в общественно-политическое, которое определяет развитие современных схем государственного управления. Впервые за всю историю развития человечества границы государственного вмешательства в общественные отношения обусловлены объективными техническими законами и закономерностями развития компьютерных коммуникаций и информационных технологий. С учетом современных мировых достижений в области юридического процесса А.А. Присяжнюк обосновывает целесообразность внесения соответствующих изменений в процессуальное законодательство

Украины с целью предоставления возможности судьям и другим участникам процесса использовать ресурсы сети Интернет при рассмотрении судебных дел, в том числе для обнародования судебных решений в сети Интернет, сбора и предоставления необходимых доказательств по делу, уведомления по электронной почте участников процесса о дате судебных слушаний [1, с. 15–16].

С.В. Богачев указывает, что правовое образование населения обособлено прежде всего как важное направление, составляющая государственной правовой политики, направленной на реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина. По мнению автора, необходимо подготовить национальную программу информатизации системы правового образования населения и его структурных компонентов – учебных заведений, а на ее основе – целевых программ информатизации и механизмов их реализации с учетом научных, информационных и учебно-образовательных возможностей учреждений правового образования [2, с. 14–16].

Цель исследования – изучение состояния законодательства по вопросам использования сети Интер-



нет для предупреждения преступности в Украине и разработке предложений по его усовершенствованию.

Изложение основного материала. Необходимо отметить, что законодательная база по проблемам использования сети Интернет для предотвращения преступности в Украине не содержит отдельных специализированных законодательных актов, а формируется на основе правовых норм, регулирующих общие проблемы преступности, связанной с использованием компьютеров и сети Интернет. В частности, в положениях Конвенции о киберпреступности, ратифицированной соответствующим Законом Украины «О ратификации Конвенции о киберпреступности» [3] (далее – Конвенция), указывается на первоочередной необходимости совместной правовой политики, направленной на защиту общества от киберпреступности путем формирования соответствующего законодательства и укрепления международного сотрудничества. В Конвенции указывается, что в современном мире происходят кардинальные изменения, вызванные переходом на цифровые технологии, конвергенцией и глобализацией компьютерных сетей, которая продолжается. Вместе с тем компьютерные сети и электронная информация может также использоваться для осуществления уголовных правонарушений. Поэтому эффективная борьба с киберпреступностью требует быстрого и эффективно функционирующего международного сотрудничества в этих вопросах. При этом в Конвенции классифицируются правонарушения, связанные с компьютерами, в частности: подделка, связанная с компьютерами; мошенничество, связанное с компьютерами; правонарушения, связанные с детской порнографией; правонарушения, связанные с нарушением авторских и смежных прав.

Согласно ст. 7 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» [4] на современном этапе основными реальными и потенциальными угрозами национальной безопасности Украины, стабильности в информационной сфере являются компьютерная преступность

и компьютерный терроризм. Согласно ст. 8 основным направлением государственной политики по вопросам национальной безопасности Украины в информационной сфере является совершенствование государственного регулирования развития информационной сферы путем создания нормативно-правовых и экономических предпосылок для развития национальной информационной инфраструктуры и ресурсов, внедрение новейших технологий в этой сфере, а также активное привлечение средств массовой информации к предотвращению и противодействию коррупции, злоупотреблению служебным положением, другим явлениям, которые угрожают национальной безопасности Украины.

Согласно ст. 10 Закона «Об информации» [5] по содержанию информация делится на следующие виды: информация о физическом лице; информация справочно-энциклопедического характера; информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация); информация о товаре (работе, услуге); научно-техническая информация; налоговая информация; правовая информация; статистическая информация; социологическая информация; другие виды информации. Согласно ст. 17 правовая информация – любые сведения о праве, его системе, источниках, реализации, юридические факты, правоотношения, правопорядок, информация о правонарушениях и борьбе с ними, их профилактике и т. п. Источниками правовой информации являются Конституция Украины, другие законодательные и подзаконные нормативно-правовые акты, международные договоры и соглашения, нормы и принципы международного права, а также ненормативные правовые акты, сообщения средств массовой информации, публичные выступления, другие источники информации по правовым вопросам. С целью обеспечения доступа к законодательным и другим нормативным актам физическим и юридическим лицам государство обеспечивает официальное издание этих актов массовыми тиражами в кратчайшие сроки после их принятия.

Согласно ст. 5 Закона Украины «О Национальной программе информатизации» [6] главной целью Национальной программы информатизации является создание необходимых условий для обеспечения граждан и общества своевременной, достоверной и полной информацией путем широкого использования информационных технологий, обеспечения информационной безопасности государства. Программа направлена на решение следующих основных задач: формирование правовых, организационных, научно-технических, экономических, финансовых, методических и гуманитарных предпосылок развития информатизации; применение и развитие современных информационных технологий в соответствующих сферах общественной жизни Украины; формирование системы национальных информационных ресурсов; создание общегосударственной сети информационного обеспечения науки, образования, культуры, здравоохранения и т. п.; создание общегосударственных систем информационно-аналитической поддержки деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В Законе Украины «О Концепции Национальной программы информатизации» [7] указывается, что первоочередные приоритеты по информатизации представляются созданию нормативно-правовой базы информатизации, включая систему защиты авторских прав и личной информации; разработке национальных стандартов в области информатизации; формированию телекоммуникационной инфраструктуры, прежде всего оптимизации действующей сети магистралей передачи данных; строительству новых современных каналов, включая волоконно-оптические и спутниковые системы связи; формированию компьютерной сети образования, науки и культуры как части общемировой сети Интернет.

Указом Президента Украины «О мерах по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет и обеспечению широкого доступа к этой сети в Украине» [8] определено, что развитие национальной составляющей



глобальной информационной сети Интернет, обеспечение широкого доступа к этой сети граждан и юридических лиц всех форм собственности в Украине, надлежащее представление национальных информационных ресурсов, а также обеспечение конституционных прав граждан на информацию, построение открытого демократического общества, развитие предпринимательства является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере информатизации.

В связи с этим основными задачами по развитию национальной составляющей сети Интернет и обеспечению широкого доступа к этой сети в Украине являются такие:

– создание в кратчайшие сроки надлежащих экономических, правовых, технических и других условий для обеспечения широкого доступа граждан, учебных заведений, научных и других учреждений и организаций всех форм собственности, органов государственной власти и органов местного самоуправления, субъектов предпринимательской деятельности к сети Интернет;

– расширение и совершенствование предоставления в сети Интернет объективной политической, экономической, правовой, экологической, научно-технической, культурной и иной информации об Украине, в частности той, что формируется в органах государственной власти и органах местного самоуправления, учебных заведениях, научных учреждениях и организациях, архивах, а также библиотеках, музеях, других учреждениях культуры; расширение возможностей для доступа в установленном порядке к другим национальным информационным ресурсам; постоянное совершенствование способов представления такой информации;

– обеспечение конституционных прав человека и гражданина на свободный сбор, хранение, использование и распространение информации, свободу мысли и слова, свободное выражение своих взглядов и убеждений;

– обеспечение государственной поддержки развития инфраструктуры предоставления информаци-

онных услуг через сеть Интернет; создание условий для развития предпринимательской деятельности и конкуренции в области использования каналов электронной связи, создание возможностей для удовлетворения на льготных условиях потребностей в указанных услугах учебных заведений, научных учреждений и организаций, общественных организаций, а также библиотек, музеев, других учреждений культуры, учреждений охраны здоровья, включая расположенных в сельской местности;

– развитие и внедрение современных компьютерных информационных технологий в системе государственного управления, финансовой сфере, предпринимательской деятельности, образования, предоставления медицинской и правовой помощи и других сферах;

– решение задач по обеспечению информационной безопасности государства, недопущение распространения информации, распространение которой запрещено в соответствии с законодательством;

– совершенствование правового регулирования деятельности субъектов информационных отношений, производства, использования, распространения и хранения электронной информационной продукции, защиты прав на интеллектуальную собственность; усиление ответственности за нарушение установленного порядка доступа к электронным информационным ресурсам всех форм собственности за умышленное распространение компьютерных вирусов.

Необходимо отметить, что согласно УК Украины [9] к преступлениям в сфере использования электронно-вычислительных машин (компьютеров), систем, компьютерных сетей и сетей электросвязи относятся следующие статьи: ст. 361 «Несанкционированное вмешательство в работу электронно-вычислительных машин (компьютеров), автоматизированных систем, компьютерных сетей или сетей электросвязи»; ст. 361-1 «Создание с целью использования, распространения или сбыта вредных программных или технических средств, а также их распространение или сбыт»; ст. 361-2 «Несанкциони-

рованный сбыт или распространение информации с ограниченным доступом, которая хранится в электронно-вычислительных (компьютерах), автоматизированных системах, компьютерных сетях или на носителях такой информации»; ст. 362 «Несанкционированные действия с информацией, которая обрабатывается в электронно-вычислительных машинах (компьютерах), автоматизированных системах, компьютерных сетях или хранится на носителях такой информации, совершенные лицом, которое имеет право доступа к ней»; ст. 363 «Нарушение правил эксплуатации электронно-вычислительных машин (компьютеров), автоматизированных систем, компьютерных сетей или сетей электросвязи или порядка или правил защиты информации, которая в них обрабатывается»; ст. 363-1 «Препятствование работе электронно-вычислительных машин (компьютеров), автоматизированных систем, компьютерных сетей или сетей электросвязи путем массового распространения сообщений электросвязи».

Исходя из возможностей сети Интернет, он может быть одним из основных средств правового воспитания населения, особенно подростков. Сегодня Интернет – это глобальная многофункциональная информационная сеть. Доступ к электронным данным, в том числе и правовым, является открытым для всех категорий граждан, независимо от возраста, государственных границ, национальности, профессии. Информационные технологии оказывают значительное влияние на формирование правосознания и правовой культуры подростков. Сеть информационных технологий активно развивается, направления ее использования расширяются. В условиях тотальной информатизации ребенок перестает самостоятельно думать. Средства массовой информации всегда чему-то учат, только возникает вопрос касательно того, чему конкретно они учат. Различные учебные, развлекательные программы способствуют развитию детей (овладение языком, мировосприятие и др.), учат их самоконтролю, уважению к себе и другим. В среде



школьников старших классов основными информационными ресурсами, регулируемыми формированием мнений и вкусов, становятся журналы, развлекательное телевидение и Интернет. Средства массовой коммуникации способствуют созданию шкалы ценностей у молодых граждан и у общества в целом. Таким образом, современный мир, то есть представление о нем, в значительной степени формируют средства массовой коммуникации, которые оказывают существенное влияние на подростков и их сознание. Поэтому правовое информирование подрастающего поколения через средства массовой коммуникации является важным направлением формирования их правовой культуры. Для усиления их влияния на данный процесс необходимо активизировать популяризацию правовых знаний различными каналами средств массовой информации, а также посредством сети Интернет [10, с. 291–293].

Выводы. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что законодательство Украины по вопросам предупреждения преступности с использованием сети Интернет находится на стадии формирования. Существующие законодательные акты имеют правовые нормы, которые в большей степени регулируют общие вопросы функционирования сети Интернет, а также проблемы так называемой киберпреступности.

По нашему мнению, для усовершенствования законодательства в этом вопросе целесообразно принять Закон Украины «Использование сети Интернет для предупреждения преступности», который бы регулировал проведение профилактической работы с различными возрастными и социальными группами населения. Также необходимо внесение дополнений к ст. 8 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» касательно активного привлечения средств массовой информации, а также сети Интернет для предупреждения преступности, коррупции, злоупотребления служебным положением, других явлений, которые угрожают национальной безопасности Украины, и для противодействия им.

Список использованной литературы:

1. Присяжнюк О.А. Основы концепції правового регулювання інтернет-відносин в Україні (загальнотеоретичні аспекти) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / О.А. Присяжнюк ; Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2007. – 20 с.

2. Богачов С.В. Теоретико-правові засади правової освіти в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / С.В. Богачов ; Ін-т законодавства ВР України. – К., 2010. – 19 с.

3. Про ратифікацію Конвенції про кіберзлочинність : Закон України від 7 вересня 2005 р. № 2824-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 5–6. – Ст. 71.

4. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. № 964-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 39. – Ст. 351.

5. Про інформацію : Закон України від 2 жовтня 1992 р. № 2657-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 48. – Ст. 650.

6. Про Національну програму інформатизації : Закон України від 4 лютого 1998 р. № 74/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 27–28. – Ст. 181.

7. Про Концепцію Національної програми інформатизації : Закон України від 4 лютого 1998 р. № 75/98-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 27–28. – Ст. 182.

8. Про заходи щодо розвитку національної складової глобальної інформаційної мережі Інтернет та забезпечення широкого доступу до цієї мережі в Україні : Указ Президента України від 31 липня 2000 р. № 928/2000 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/928/2000>.

9. Кримінальний кодекс України : Закон України від 5 квітня 2001 р. № 2341-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 25–26. – Ст. 131.

10. Степаненко І.І. Роль засобів масової комунікації у правовому вихованні підлітків / І.І. Степаненко //

Становлення особистості професіонала: перспективи і розвиток : матеріали II Міжнар. наук.-практ. конф. (15–16 лютого 2013 р.). – О. : Вид. В. В. Букаєв, 2013. – С. 291–293.