



## ЭТИМОЛОГИЯ ОТРАСЛИ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

**Ирина ПАНОВА,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры общеправовых дисциплин  
факультета права и массовых коммуникаций  
Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

Studied a set of general theoretical foundations industry information law – namely, the origin of the concepts and judgments inherent in the modern period of development of the industry of information law. Outlined the value of the constituent elements of the industry of information law. A study of the problems of development and the formation of the industry of information legislation and its impact on quality content industry information law. Explore ways to leverage from legal scholars in law-making and law enforcement. Based on a study made recommendations for the improvement of the legislative work in the field of legal regulation of information relations.

**Key words:** object, system, industry, information law.

### Аннотация

Исследована совокупность общих теоретических основ отрасли информационного права, в частности происхождение понятий и суждений, присущих современному периоду развития отрасли информационного права. Очерчено значение составляющих элементов отрасли информационного права. Проведено исследование проблем развития и становления отрасли информационного законодательства и ее влияния на качественное содержание отрасли информационного права. Изучены пути использования наработок ученых-правоведов в правотворческой и правоприменительной деятельности. На основе исследования предложены рекомендации относительно улучшения законодательной работы в сфере правового регулирования информационных правоотношений.

**Ключевые слова:** предмет, система, отрасль, информационное право.

**Постановка проблемы.** Продолжительные дискуссии относительно нынешнего состояния развития отрасли информационного права Украины обуславливают объективную необходимость разработки научно обоснованных позиций относительно его места и роли в отечественной системе права. Недостаточная обоснованность воззрений исследователей относительно места информационного права в системе права Украины вызывает у многих ученых сомнения относительно существования последнего как отрасли права [1, с. 328–329]. В то же время отрасль информационного права является одним из определяющих правовых фундаментов развития информационного общества, дальнейшее формирование которого невозможно обеспечить в рамках административного или гражданского права, учитывая повышение уровня жизни, то есть досуг, быт, глобальный информационный обмен, электронную торговлю, модернизацию производственных процессов, создание все более новых информационно-программных и аппаратных средств,

без которых уже трудно представить последующее существование и развитие человечества. Подтверждением этого является создание Министерства информационной политики Украины.

**Целью статьи** является исследование происхождения понятий и суждений, присущих современному периоду развития отрасли информационного права.

Состояние информационного общества сегодня требует от правовой системы динамического развития, выработки соответствующих доктринальных положений и комплексной организации правового обеспечения информационной сферы. Этим проблемам посвящено множество научных трудов, которые раскрывают содержательные вопросы правового регулирования информационных отношений, таких исследователей, как И.В. Аристова, О.А. Баранов, К.И. Беляков, И.Л. Бачило, В.Г. Брыжко, В.Д. Гавловский, М.В. Гуцалюк, Р.А. Калюжный, В.А. Копылов, Б.А. Кормич, О.В. Кохановская, А.И. Марущак, А.М. Новицкий, В.Г. Хахановский, В.С. Цимба-

5. Касториadis К. Воображаемое установление общества / К. Касториadis ; пер. с фр. Г.В. Волковой, С.С. Офертаса. – М. : Гнозис, 2003. – 480 с.

6. Хабермас Ю. Философский курс о модерне / Ю. Хабермас. – пер. с нем. – М. : Весь мир, 2003. – 416 с.

7. Шефруков А.З. Правовая культура в системе социальных институтов / А.З. Шефруков // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1 «Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология». – 2008. – № 8. – С. 10–22.

8. Общая теория права и государства / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

9. Общая теория права и государства / под ред. В.В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2001. – 520 с.

10. Смоленский М.Б. Правовая культура: опыт социокультурного анализа : [монография] / М.Б. Смоленский. – Ростов-на-Дону, 2002. – 163 с.

11. Лопатина Т.М. Роль правовой культуры в предупреждении преступности / Т.М. Лопатина // Право и образование. – 2012. – № 3. – С. 140–153.

12. Загальна теорія держави і права : [підручник для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / [М.В. Цвік, В.Д. Ткаченко, Л.Л. Бочарова та ін.] ; за ред. М.В. Цвіка, В.Д. Ткаченка, О.В. Петришина. – Х. : Право, 2002. – 436 с.

13. Коваленко І.І. Права соціалізація як процес формування правової культури / І.І. Коваленко // Вісник Книжкової палати. – 2011. – № 6. – С. 43–45.

14. Проць О.Є. Права культура та правокультурність: межі кореляції понять / О.Є. Проць // Часопис Київського університету права. – 2011. – № 3. – С. 77–81.

15. Вопленко Н.Н. Правосознание и правовая культура : [учеб. пособие] / Н.Н. Вопленко. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2000. – 52 с.

16. Флоренский П.А. Из богословского наследия / П.А. Флоренский // Богословские труды. – М. : Б.и., 1977. – С. 110–213.

17. Александр Дж. Смыслы социальной жизни: культурсоциология / Дж. Александер. – М. : Праксис, 2013. – 630 с.



люк, М.Я. Швец, Ю.С. Шемшученко и другие. Однако много правовых аспектов этой проблемы остаются изученными не в полной мере, кроме того, появление новых институтов и норм в системе информационного права предопределяет внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в государственное управление, здравоохранение, культуру, образование, науку и бизнес; развитие национальной информационной инфраструктуры и ее интеграция в мировую инфраструктуру; защита персональных данных; обеспечение открытости информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, расширения доступа к ней; обеспечение информационной безопасности Украины.

#### **Изложение основного материала.**

Для начала общетеоретического исследования вопроса об отрасли информационного права важным является не только поиск изменений в социальных условиях того или иного этапа развития юридической науки, но и прежде всего изменение сферы юридических взглядов, представлений и мышления, в том числе относительно проблем развития информационного общества. Происхождение отрасли информационного права целесообразно рассматривать с развития базовых принципов информационного общества: деятельность всемирно известной школы кибернетики; разработка в начале 90-х гг. прошлого века концепции и программы информатизации; создание разнообразных информационно-коммуникационных технологий и общегосударственных электронных информационно-аналитических систем разного уровня и назначения [2]. Также большое значение в формировании отрасли информационного права имеют гуманитарные (философия, философия права, социология, когнитология, праксеология и так далее) и природоведческие науки (техническая и биологическая информатика), на грани которых формируются новые научные дисциплины и посредством которых адаптируются их методологии к конкретной сфере общественных отношений относительно информационного ресурса [3, с. 111]. Кроме того, нельзя недооценивать огромное влияние конституционного, гражданского, а особенно ад-

министративного права на содержание норм информационного права.

Следует также сказать, что в основе генезиса информационного права лежит право человека на информацию. Статья 34 Конституции Украины зафиксировала право каждого свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, в письменном виде или другим способом на свой выбор [4]. Это право корреспондирует соответствующую обязанность государства, которая закреплена в ст. 7 Закона Украины «Об информации»: государство гарантирует всем субъектам информационных отношений равные права и возможности доступа к информации; никто не может ограничивать право лица в выборе форм и источников получения информации, за исключением случаев, предусмотренных законом [5]. Эта норма публичного права нашла свое развитие во многих нормативных актах в частности Гражданском кодексе Украины [6], а именно в его ст. 302, а также в ст. 117, которая называет информацию объектом гражданских прав. В Законе Украины «О доступе к публичной информации» [7] относительно обеспечения прозрачности и открытости субъектов властных полномочий и создания механизмов реализации права каждого на доступ к публичной информации закрепляется обязанность распорядителей информации предоставлять и обнародовать информацию, возможность осуществления парламентского, общественного и государственного контроля за соблюдением прав на доступ к публичной информации, наступление юридической ответственности за нарушение законодательства о доступе к публичной информации. В Законе Украины «Об Основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 гг.» [8] говорится о защите информационных прав граждан, прежде всего доступности информации, защиты информации о лице, обеспечении информационной безопасности и тому подобное. Отмеченное положение происходит из ст. 17 Конституции Украины, где обеспечение информационной безопасности названо одной из важнейших функций государства и делом всего народа Украины.

Зафиксированное в ст. 5 Закона Украины «Об информации» право каждого на информацию детализируется в положении многих нормативных актов. Например, положение, что информация о влиянии товара на жизнь и здоровье человека не может быть отнесена к информации с ограниченным доступом, конкретизируется не только в нормах Гражданского кодекса Украины (ст. 700 «Предоставление покупателю информации о товаре»), но и Законе Украины «О защите прав потребителей» [9]: «Потребитель имеет право на получение необходимой, доступной, достоверной и своевременной информации о продукции, которая обеспечивает возможность ее сознательного и компетентного выбора». С целью реализации права граждан на информацию о безопасности и качестве пищевых продуктов Закон Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» [10] устанавливает требования к маркировке пищевых продуктов. Таким образом, сочетание норм публичного и частного права как проявление единства права и его деления на отрасли отчетливо отображается в информационном праве, является необходимостью его существования.

Информационное право как комплексная отрасль права объединяет нормы ряда отраслей права, взаимосвязано с другими отраслями права и может реализовываться только во взаимодействии с ними. Например, порядок формирования Национального архивного фонда Украины является предметом правового регулирования как информационного, так и административного права. Вопросы реализации права собственности на документы Национального архивного фонда Украины входят в сферу информационного, хозяйственного и гражданского права. Правовое регулирование института права собственности на информацию занимает одинаково весомое место в системе как гражданского права, так и информационного. То же можно сказать о государственном управлении в сфере телекоммуникаций, заключении договора между оператором, провайдером телекоммуникаций и потребителем телекоммуникационных услуг. Ответственность за правонарушение в информационной сфере содержится



в административном и уголовном законодательстве.

Пока в Украине не разработана концепция теоретических основ развития отдельных отраслей права. Для выделения отрасли права в системе права за основу берут два критерия: предмет (материальный критерий) и метод (юридический критерий) правового регулирования [11, с. 239]. В информационном праве императивный метод используется для закрепления соответствующих обязанностей субъектов властных полномочий, обязанностей распорядителей информации предоставлять и обнародовать информацию, для определения порядка реализации права на доступ к информации, регулирования деятельности в сфере телекоммуникации и так далее. Нормы информационного права могут иметь также диспозитивный характер (например, договор о предоставлении информационных услуг, о создании и распространении рекламы и тому подобное).

Автор поддерживает точку зрения, что традиционного использования предмета и метода правового регулирования как критериев для разграничения структуры права на отрасли и определения достаточности отнесения правового массива к сформированной отрасли права недостаточно. Этот критерий, который хорошо срабатывает в сфере гражданского и уголовного права, не может искусственно применяться при характеристике всех отраслей права. Особенно это касается новых отраслей права: ядерного, экологического, информационного и других, где учет их правовых режимов имеет особенно большое значение [12; 13, с. 260–261]. Для определения отрасли права следует также учитывать третий критерий – принципы права, которые являются универсальными и определяют особенности формирования, развития и функционирования права, а также содержание и особенности правового регулирования.

Принципы права классифицируют на политические, идеологические, морально-этические, религиозные, социальные, экономические и юридические. В зависимости от их роли в формировании права принципы права разделяются на общеправовые и правовые, межотраслевые и отраслевые. Даже среди общеправовых и правовых

принципов принцип деления права на публичное и частное право является первым свидетельством того, что в основе деления права на отрасли и подотрасли должны лежать не только предмет и метод правового регулирования, но и принципы права. Если межотраслевые принципы права проявляются в нескольких отраслях права, то отраслевые являются свойственными для конкретной отрасли права. Например, специальными принципами для отрасли информационного права являются открытость, доступность информации, свобода обмена информацией, свобода выражения взглядов и убеждений, прозрачность и открытость деятельности субъектов властных полномочий и другие. Кроме того, право не ограничивается лишь законодательством как одной из его форм, а включает и другие социальные регуляторы, в частности нормы морали, традиции, обычаи и тому подобное, которые легитимированы обществом и обусловлены исторически достигнутым культурным уровнем общества. Все эти элементы права объединяются качеством, которое отвечает идее права, отраженной в Конституции Украины [14].

На современном этапе информационное законодательство Украины продолжает развиваться с учетом таких общих принципов, определенных в Конституции Украины: свободы создания, получения, использования и распространения информации; объективности, достоверности, полноты и точности информации; обязательности публикации информации, которая имеет важное общественное значение; минимизации негативного информационного влияния и негативных последствий функционирования информационно-коммуникационных технологий; недопущения незаконного распространения, использования и нарушения целостности информации; гармонизации информационного законодательства и всей системы отечественного законодательства.

Таким образом, предмет, метод и принципы права определяют пути и особенности формирования отрасли законодательства, результатом развития которого является, как правило, создание отрасли права. В то же время существующие подходы к определению теоретических основ информаци-

онного права являются ничем другим, как разными направлениями конкретизации содержания последнего и проявляют обобщенную (и единственную) сущность информационного права. Разнообразные формулировки информационного права благодаря его объективным свойствам выражают в целом природу, содержание и специфику информационного права, закрепляют понимание информационного права как отдельной отрасли, отличающейся от других отраслей. Обозначенные объективные свойства и основы информационного права отделяют дефиницию «информационное право» от понятия «информационное законодательство», то есть не зависят от воли законодателя, а исторически и логично ему предшествуют.

Нужно также отметить, что закон (то, что устанавливается как «право») может как отвечать, так и противоречить праву, быть формой нормативной конкретизации отдельных его положений. Свидетельством этого являются разные толкования в юридической литературе и в нормативно-правовых актах дефиниции «информация». Задача ученых и заключается в том, чтобы только праву предоставлялась законная сила, а закон был всегда и только правовым.

Невзирая на принятие многочисленных нормативно-правовых актов, закрепленные в них положения имеют низкую эффективность, свидетельством чего являются угрозы информационной безопасности, манипулирование сознанием людей, нарушение прав граждан в информационной сфере. Ситуацию ухудшает издание многочисленных актов, формирующих совокупность разноплановых заданий в стратегических сферах реформирования, которые имеют разное значение и часто не подкреплены ни организационно, ни ресурсами. Актуальной видится модернизация государственных органов в направлении обобщения и объединения информационных ресурсов в единственную совокупность стратегических приоритетных направлений, обеспечения четкой системы государственного управления. Важную роль в регулировании таких информационных процессов призвано сыграть право, которое даст возможность влиять на ход названных процессов непо-



средственно, поддерживая наиболее актуальные и целесообразные общественные отношения.

В свою очередь развитие украинской правовой системы, признание приоритета прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере, активное становление, включение в глобальное мировое информационное пространство национальной информационной сферы нуждаются в исследованиях относительно понимания правовых понятий и институтов, связанных с развитием информационного общества в Украине. В центре же правового регулирования оказываются жизненно важные интересы Украины в информационной сфере, реальные и потенциальные угрозы информационной безопасности Украины, приоритеты государственной политики в сфере информационной безопасности, принципы международного сотрудничества в сфере информационной безопасности, ответственность за правонарушение в информационной сфере и так далее.

**Выводы.** Развитие законодательства выступает способом и формой развития права. Становление отрасли законодательства является одним из важнейших условий формирования отрасли информационного права. Информационное право как комплексная отрасль включает нормы разных отраслей права, которые регулируют отношения относительно обращения информации, использования информационных ресурсов и функционирования информационной инфраструктуры, отображают информационную политику государства. Эта комплексная отрасль права объединяет правовые нормы, которые регулируют разнообразные отношения в информационной сфере, реализуется в тесной взаимосвязи с другими отраслями права.

Воплощение в жизнь комплексного, всестороннего подхода к правовому регулированию информационных отношений предусматривает максимальное использование доктрины информационного права, что, с одной стороны, обеспечит научную обоснованность существования отрасли информационного права, а с другой – эффективность действия норм информационного права, что является его важнейшим условием. Отмеченные общетеоретические

основы должны служить прежде всего научной основой деятельности субъектов информационного права, которые занимаются нормотворческой, в том числе законодательной, деятельностью.

#### Список использованной литературы:

1. Мельник Р.С. Система административного права України : дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Р.С. Мельник. – Х., 2010. – 415 с.

2. Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 травня 2013 р. № 386-р // Урядовий кур'єр. – 2013. – № 105.

3. Беляков К.І. Організаційно-правове та наукове забезпечення інформатизації в Україні: проблеми теорії та практики : дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 / К.І. Беляков. – К., 2009. – 419 с.

4. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

5. Про інформацію : Закон України від 2 жовтня 1992 р. № 2657-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 48. – Ст. 650.

6. Цивільний кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 40–44. – Ст. 356.

7. Про доступ до публічної інформації : Закон України від 13 січня 2011 р. № 2939-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 32. – Ст. 314.

8. Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 рр. : Закон України від 9 січня 2007 р. № 537-V // Відомості Верховної Ради України. – 2007. – № 12. – Ст. 102.

9. Про захист прав споживачів : Закон України // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 30. – Ст. 379.

10. Про безпечність та якість харчових продуктів : Закон України // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 19. – Ст. 98.

11. Скаун О.Ф. Теория государства и права : [учебник] / О.Ф. Скаун. – Х. : Консул ; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.

12. Костицький В.В. До питання про розвиток системи права та критерії його поділу на галузі (на прикладі

екологічного й повітряного права) / В.В. Костицький [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kostytsky.com.ua/upload/doc/sprava.pdf>.

13. Загальна теорія держави і права : [підручник для студ. юрид. спец. вищ. навч. закл.] / [М.В. Цвік, В.Д. Ткаченко, Л.Л. Богачова та ін.]; за ред. М.В. Цвіка, В.Д. Ткаченка, О.В. Петришина. – Х. : Право, 2002. – 432 с.

14. Рішення Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 р. №15-рп/2004усправізаконституційним поданням Верховного Суду України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень ст. 69 Кримінального кодексу України (справа про призначення судом більш м'якого покарання) // Офіційний вісник України. – 2004. – № 45. – Ст. 2975.