



ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ, КАК ОТДЕЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ МВД УКРАИНЫ

Р. БЕЛЯКОВ,

соискатель, Харьковский национальный университет внутренних дел

SUMMARY

The article noted that the telecommunication sector is one of the main components of information security, and to ensure its proper functioning requires the establishment of limitations in the current legislation regarding the implementation of those activities (including economic) that may harm the relations that provide the necessary conditions for the existence state, the individual and society as a whole, as well as the introduction of monitoring compliance with the legislation limits.

It is proved that one of the specific features of cybercrime is the use of global telecommunications networks, so that they can be performed at a distance, including beyond the national border, which greatly complicates the activities of the fight against cybercrime Ukrainian Interior Ministry for their identification, prevention, cessation, investigate and bring the perpetrators to legal liability.

To this end, the article highlights the main features of the preventive activities of the fight against cybercrime Ukrainian Interior Ministry and activities that focus on crime prevention in the field of telecommunications.

Key words: prevention; offense; sphere of telecommunications; Management of combating cybercrime; unit to combat cybercrime.

* * *

В статье отмечено, что сфера телекоммуникаций является одной из главных составляющих информационной безопасности, и обеспечение её надлежащего функционирования требует установления в действующем законодательстве ограничений относительно осуществления тех видов деятельности (в том числе и хозяйственной), которые могут нанести вред отношениям, которые обеспечивают необходимые условия существования государства, человека и общества в целом, а также внедрения контроля за соблюдением установленных законодательством ограничений.

Доказано, что одной из специфических особенностей киберпреступности является использование глобальных телекоммуникационных сетей, благодаря чему они могут совершаться на значительном расстоянии, в том числе, выходят за пределы национальных границ государств, что существенно осложняет деятельность Управления борьбы с киберпреступностью МВД Украины по их выявлению, предупреждению, прекращению, расследованию и привлечению виновных к юридической ответственности.

С этой целью в статье выделены основные черты профилактической деятельности Управления борьбы с киберпреступностью МВД Украины и мероприятия, которые направлены на профилактику правонарушений в сфере телекоммуникаций.

Ключевые слова: профилактика; правонарушения; сфера телекоммуникаций; Управление борьбы с киберпреступностью; подразделения борьбы с киберпреступностью.

Постановка проблемы. Достижение необходимого уровня национальной безопасности возможно при условии установления в действующем законодательстве ограничений относительно осуществления тех видов деятельности, в том числе и хозяйственной, которые негативно влияют на реализацию информационных прав, свобод, законных интересов физических и юридических лиц, а также внедрения контроля за соблюдением установленных законодательством ограничений. Основными

направлениями государственной политики в сфере обеспечения информационной безопасности должны стать допустимые формы использования объектов повышенной опасности на основе разрешительных процедур, применение которых предусмотрено нормами административного права.

Учитывая, что сфера телекоммуникаций является важным средством реализации информационных прав граждан, повышением социальной и трудовой активности людей, удовлетво-

рения их информационных, материальных, социальных и творческих запросов, поэтому отмеченная деятельность нуждается в соответствующей правовой регламентации с учетом мировых интеграционных процессов, а также соответствующего влияния правоохранительных органов относительно проведения профилактических мероприятий недопущения нарушений в отмеченной сфере.

Обзор последних исследований и публикаций. В отечественной юридической лите-



ратуре отмеченная проблема освещена недостаточно, в существующих научных трудах этот вопрос исследован лишь фрагментарно или в рамках более широкой правовой проблематики, без комплексного подхода.

Необходимо отметить, что вопросом деятельности органов внутренних дел относительно профилактики правонарушений в соответствующих сферах было отобрано в научных трудах ведущих специалистов в отрасли социологии, общей теории права, теории управления, административного права, криминологии, других отраслей правовых наук, в частности: В. Б. Аверьянова, А. М. Бандурки, Д. М. Бахраха, Ю. П. Битяка, А. С. Васильева, И. П. Голосниченка, Е. В. Джафаровой, В. В. Зуй, Д. П. Калаянова, С. В. Кивалова, В. К. Колпакова, А. Т. Комзюка, Д. П. Коренева, А. И. Остапенка, Е. П. Рябченко, С. А. Шатравы и др.

Стоит отметить, что в последнее время были проведёны ряд диссертационных исследований, в каких фрагментарно рассматриваются вопросы административно-правового регулирования отношений в сфере телекоммуникаций, среди которых стоит отметить работу Е. В. Тер-Степанян «Административно-правовые основы предоставления административных услуг в сфере телекоммуникаций и почтовой связи» [1], Е. Г. Иванова «Государственное регулирование развития телекоммуникационной сферы» [2], Е. А. Леонидовой «Административная ответственность за проступки в сфере телекоммуникаций» [3] и т.п. Их научные наработки положены в основу формирования научного подхода относительно деятельности Управления борьбы с киберпреступностью МВД Украины в направлении проведения профилактических мероприятий недопущения совер-

шения правонарушений в сфере телекоммуникаций.

Основной материал. Одной из специфических особенностей киберпреступности является использование глобальных телекоммуникационных сетей, благодаря чему они могут совершаться на значительном расстоянии, в том числе выходить за пределы национальных границ государств, что существенно осложняет деятельность правоохранительных органов по их выявлению, предупреждению, прекращению, расследованию и привлечению виновных к юридической ответственности.

Применение предусмотренных действующим законодательством мероприятий по сбору и обобщения информации относительно объектов, которые представляют оперативный интерес, в их числе – объектов сферы телекоммуникаций с целью предупреждения, выявления и прекращения правонарушений, отнесенные именно к компетенции подразделений борьбы с киберпреступностью [4].

В пределах данной статьи следует обратить внимание на такие понятия, как «коммуникации» и «телекоммуникации». Само понятие «коммуникация» на данное время широко используется в работе средств массовой информации, научной литературе, политике, а также является характерной чертой настоящего и вызывает незаурядный интерес. Коммуникации – это область человеческой деятельности, которая направлена на взаимный информационный обмен, как непосредственное общение и передача информации, как согласованные действия в научной и практических сферах. Как отмечает С. Г. Стеценко, к коммуникациям относятся не только средства (приёмы общения), но это и совокупность всех видов соединения, которые самостоя-

тельно не создавая материальных ценностей, обеспечивают процесс перемещения людей, грузов и т.п. Они включают в себя такие составляющие, как транспорт (железнодорожный, автомобильный, авиационный, морской и речной, городской электрический, трубопроводный), связь (почтовая и электрическая (телекоммуникации) [5, с. 352]. То есть, в общем виде, коммуникация – это связь.

Что же касается понятия телекоммуникации, то оно определяется как технологическое взаимодействие между субъектами на далеком расстоянии, дистанционный обмен сообщениями в форме сигналов, которые содержат разнообразные данные (информацию) с использованием технических каналов связи (электрический, оптический, радио, спутниковая и другая связь).

Стремительное развитие и распространение новых телекоммуникационных технологий несет за собой и кардинальные изменения в этой сфере на глобальном уровне. Их влияние касается государственных структур, институтов гражданского общества, экономической и социальной сферы, науки, образования, культуры людей. Процесс глобализации, который охватил все страны и континенты, стал возможным благодаря развитию средств телекоммуникации. Общество уже привыкло к телекоммуникациям и настолько связало себя с информационно-технологическими средствами, что остро начало чувствовать дискомфорт при их отсутствии.

Все технологические объекты (например, электротехнические средства связи, технологическая информационная система Интернет, электронная и компьютерная информация, электронная цифровая подпись и др.) являются очень сложными правовыми понятиями. Сложны-



ми не только по своей природе, но и по структуре и свойствам, которые уже сами по себе вызывают возникновение побочных и не контролируемых человеком последствий негативного характера. Одним словом, названные технологические объекты и связанные с ними общественные отношения нуждаются в не только технических, но и правовых средствах защиты, регулировании, серьезном научном обобщении и исследовании.

Следовательно, телекоммуникационная сфера является собой совокупность территориально распределенных телекоммуникационных сетей, в том числе линий связи, сетей и каналов передач данных, средств коммутации и управления информационными потоками.

В соответствии с Законом Украины «О телекоммуникациях» телекоммуникациями называют передачу, излучение или принятие знаков, сигналов, письменного текста, изображений и звуков или сообщений любого рода по радио, проводным, оптическим или другим электромагнитным системам [6]. Закон Украины «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах» дает определение телекоммуникационной системе как совокупность технических и программных средств, предназначенных для обмена информацией путем передавания, излучения или принятия ее в виде сигналов, знаков, звуков, подвижных или неподвижных изображений или в другим способом [7].

Телекоммуникационная среда служит для передачи информации разнообразного характера, в том числе звука и изображений. Сфера телекоммуникаций включает в себе телекоммуникационную среду, организационные структуры, правовые и нормативные механизмы, которые

обеспечивают её эффективное функционирование, комплекс социально-экономических связей, которые возникают между производителями, потребителями услуг связи и государством.

По мнению, Е. А. Леонидовой телекоммуникационной сфере присущи такие функции: 1) социальная функция – обеспечение связи между людьми, организациями, государственными учреждениями; 2) экономическая функция – насыщение информацией субъектов ведения хозяйства для принятия управленческих решений; 3) политическая функция – распространение информации государственных органов управления, политических партий и движений, средств массовой информации и т.п., то есть обеспечение свободы слова; 4) государственная функция – обеспечение органов власти необходимыми для них данными для управления государством, в том числе обеспечения национальной безопасности; 5) технологическая функция – обслуживание технического прогресса в сфере информатизации общества [3, с. 38].

В связи с изложенным следует сделать вывод, что сфера телекоммуникаций является одной из главных составляющих информационной безопасности, и обеспечение её надлежащего функционирования требует установления в действующем законодательстве ограничений относительно осуществления тех видов деятельности (в том числе и хозяйственной), которые могут нанести вред отношениям, которые обеспечивают необходимые условия существования государства, человека и общества в целом, а также внедрения контроля за соблюдением установленных законодательством ограничений.

В сфере телекоммуникаций наиболее распространенными

правонарушениями является осуществление предпринимательской деятельности без получения лицензии или нарушения условий лицензирования. Кроме того, одной из самых прибыльных услуг на телекоммуникационном рынке есть окончание международного телефонного трафика. Правонарушители, не имея законных оснований на предоставление услуг связи и используя современные технологии (например, технологию IP-телефонии), предоставляют абонентам телефонной сети общего пользования услуги осуществления международного телефонного трафика [8, с. 214].

Использование на отдельном отрезке схемы передачи голосового сигнала с использованием пакетной IP-технологии, за которой аналоговый сигнал превращается в цифровой и передается между двумя компьютерами, не позволяет определить данную услугу как Интернет-услугу по следующим причинам: во-первых, в технологической цепи схемы цифровой телефонии заранее предусмотрено использование как цифрового, так и канального электрического сигнала. использование как сети Интернет, так и телефонной сети общего пользования ОАО «Укртелеком». Цифровой сигнал входного международного телефонного трафика превращается обратно в аналоговый и соответствующей аппаратурой передается в телефонную сеть общего пользования абоненту ОАО «Укртелеком» (другого оператора ли связи); во-вторых, IP-телефония не является самостоятельной услугой международной или междугородной связи, а лишь – новой технологией предоставления услуги телефонной связи, которая обеспечивает передачу голосового (языкового) трафика средствами сети передачи данных, в реальном (квазиреальном)



времени [8, с. 215].

Следовательно с развитием информационных технологий, правонарушения в сфере телекоммуникаций становятся очевидными и постоянными явлениями. Прежде всего, причиной этого можно назвать – неправомерное поведение человека. Заметим, что профилактика является наиболее приемлемым и гуманным средством борьбы с правонарушениями, что предусматривает не наказание, а совершенствование условий жизни людей и в духе соблюдения законов и предписаний государства, чтобы каждый человек понимал сущность совершенных правонарушений, их последствия, характер и не позволял себе безразличного отношения к видимым правонарушениям.

Как уже отмечалось Управление борьбы с киберпреступностью МВД Украины (УБК МВД Украины) занимает центральное место в системе профилактики правонарушений в сфере телекоммуникаций. При этом УБК МВД Украины как элемент системы органов внутренних дел реализовывает поставленная перед всей системой профилактики задания, но характерными им методами, средствами и способами. Это позволяет выделить характерные черты профилактической деятельности УБК МВД Украины, которое определяет особое место отмеченных органов в системе субъектов профилактики правонарушений в сфере телекоммуникаций. К таким чертам принадлежат: 1) постоянное сочетание методов убеждения и принуждения к лицам, которые нарушают административно-правовые нормы и подлежат профилактическому влиянию [9, с. 46]. Умное сочетание методов убеждения и принуждения выступает одним из основных принципов всей деятельности ОВД, при этом, в пер-

вую очередь, главное внимание уделяется применению средств убеждения. О сочетании методов убеждения и принуждения в профилактической деятельности ОВД свидетельствует статистика наложения административных взысканий на правонарушителей. Весомую долю в общем количестве административных взысканий наложенных работниками ОВД, занимает такой вид административного взыскания, как предупреждение, которое «рассчитано на воспитательный эффект» [10, с. 58] и, соответственно, направленно, прежде всего, на убеждение правонарушителя и других лиц; 2) наибольшая приближенность УБК МВД Украины, к негативным явлениям, которые нуждаются в профилактическом воздействии. Из всех субъектов профилактики административных правонарушений ОВД выполняют наибольший спектр заданий относительно практической реализации политики профилактики правонарушений. Приближенность УБК МВД Украины к объектам профилактики позволяет наиболее динамически реагировать на изменения уровня и структуры деликтности; 3) комплексный характер профилактической деятельности УБК МВД Украины, которая проявляется в таких аспектах: УБК МВД Украины в отличие от других субъектов профилактики, влияют на очень широкий круг объектов предупредительной деятельности; УБК МВД Украины осуществляют профилактическую деятельность на всех уровнях, используя при этом широкий арсенал методов и средств; они активно взаимодействуют со всеми другими субъектами, предоставляя им информацию о деликтной обстановке в регионе, обнаружения детерминантов правонарушений и лиц, которые нуждаются в индивидуальном профилактическом

влиянии, а также методическую и практическую помощь в проведении разных мер пресечений; УБК МВД Украины не только сами обнаруживают и ликвидируют деликтные факторы, но и в установленном законом порядке предоставляют другим субъектам требования относительно необходимости выполнения возложенных на них функций в сфере укрепления правопорядка.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что отмеченные черты профилактики административных правонарушений наиболее полно проявляются в административной деятельности УБК МВД Украины.

Следовательно, на основании нормативно правовых актов, которые регламентируют отношения в сфере телекоммуникаций, попробуем выделить мероприятия, направленные на профилактику правонарушений в исследуемой сфере УБК МВД Украины, к которому стоит отнести: 1) проверка регистрации установок проводного вещание (своевременная и обоснованная проверка данных документов позволяет предотвратить правонарушение согласно ст. 144 КУоАП [11], а именно – оборудование и эксплуатация установок проводного вещание без надлежащей регистрации или разрешения. Для осуществления проверки таких документов, как регистрация и разрешение не требуется составление какого-то специального документа или получение санкции. Обычно, она, как мера административного предупреждения, нередко предшествует применению других мероприятий административного принуждения, например, административного задержания, осмотр. Документы после их проверки соответствующими работниками подразделений борьбы с киберпреступностью возвращаются их владельцам, если нет



оснований для принятия другого решения); 2) проверка документов разрешительного характера; 3) проверка качества предоставления телекоммуникационных услуг операторами (провайдерами) потребителям; 4) проверка у должностных лиц документов о подтверждении соответствия технических средств и оборудования, которое используется в сети связи общего пользования.

Таким образом, применяя профилактические мероприятия подразделения борьбы с киберпреступностью создают нужные условия для неуклонного соблюдения законов, выявления и прекращения правонарушений в сфере телекоммуникаций, не допускают возможных посягательства на общественные отношения, которые охраняются правом.

Вывод. Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что профилактика правонарушений в сфере телекоммуникаций – это социально направленная деятельность УБК МВД Украины, которая проявляется в применении мероприятий, направленных на выявление причин и условий совершения правонарушений в сфере телекоммуникации, ликвидации факторов, которые способствуют формированию антиобщественной установки лица, административной деликтности как социального явления, придерживаясь прав и свобод человека и граждан во время такой деятельности.

Целями профилактики правонарушений в сфере телекоммуникаций является: ограничение действия негативных социальных явлений и процессов, которые не лежат в сфере административной деликтности, но

взаимоуязвимы с ней; устранение или вообще нейтрализация причин правонарушений в сфере телекоммуникаций, а также условий, что им способствуют; влияние на лицо, которое по своим морально психологическим качествам способно совершить правонарушение и продолжать противоправную деятельность в сфере телекоммуникаций; нейтрализация негативного влияния микросреды лица, которые формируют антиобщественную установку лиц, и осуществляют влияние на мотивацию его поведения.

Литература:

1. Тер-Степанян О. В. Административно-правові засади надання адміністративних послуг у сфері телекомунікацій та поштового зв'язку: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О. В. Тер-Степанян. – Запоріжжя, 2014. – 20 с.

2. Иванов С. Г. Державне регулювання розвитку телекомунікаційної сфери: автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. наук з держ. управління: спеціал. 25.00.02 «Механізми державного управління» / С. Г. Иванов. – Х., 2008. – 19 с.

3. Леонідова О. О. Адміністративна відповідальність за проступки у сфері телекомунікацій: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07 / Леонідова Олена Олексіївна. – Х., 2009. – 199 с.

4. Про організацію діяльності Управління боротьби з кіберзлочинністю МВС України та підрозділів боротьби з кіберзлочинністю ГУМВС, УМВС: наказ МВС України від 30.10.2012 № 988 [Електро-

ний ресурс]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MVS416.html

5. Стеценко С. Г. Адміністративне право України: навч. посіб. / С. Г. Стеценко. – К.: Атака, 2008. – 624 с.

6. Про телекомунікації: Закон України від 18.11.2003 № 1280-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1280-15>

7. Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах: Закон України від 05.07.1994 № 80/94-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/80/94-%D0%B2%D1%80>

8. Протидія кіберзлочинності в Україні: правові та організаційні засади: навч. посіб. / [О. Є. Користін, В. М. Бутузов, В. В. Василевич та ін.]. – К.: Видавничий дім «Скіф», 2012. – 728 с.

9. Остапенко О. І. Профілактика адміністративних правопорушень (адміністративно-правовий аспект) / О. І. Остапенко. – Львів, 2001. – 155 с.

10. Беккариа Ч. О. О преступлениях и наказаниях / Ч. О. Беккариа. М., 1939. – 483 с.

11. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 № 8073-Х [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/go/80731-10>