



что такая система, образуясь в каждой административно-территориальной единице государства, фактически формирует уникальное именно для данной территориальной общины и региона государства местное звено налоговой системы, которая наилучшим образом учитывает коллективные интересы местного населения.

Список использованной литературы:

1. Бюджетний кодекс України : Закон України від 8 липня 2010 р. № 2456-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 50. – Ст. 572.
2. Кучеров И.И. Теория налогов и сборов : [монография] / И.И. Кучеров. – М. : ЗАО «ЮрИнфоР», 2009. – 473 с.
3. Кучерявенко Н.П. Налоговое право Украины / Н.П. Кучерявенко. – Х. : Право, 2012. – 528 с.
4. Межуев В.М. Выступление на «круглом столе» по теме «Власть, демократия, привилегии» / В.М. Межуев // Вопросы философии. – 1991. – № 7. – С. 51.
5. Постановление Европейского суда по правам человека от 6 апреля 2000 г. по делу «Флименос против Греции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lawmix.ru/abrolaw/8463>.
6. Теория государства и права : [курс лекций] / под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2000. – 776 с.

ГЕНЕЗИС УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ ЗА НАРУШЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ ПРАВИЛ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ АНАЛОГОВ И ПРЕКУРСОРОВ

Андрей ДЖУМАК,

соискатель кафедры уголовного права
Национальной академии внутренних дел

Summary

Nowadays, the spread of drug abuse causes the significant harm to the society and medicine all over the world and in Ukraine in particular. For many countries it has the negative economic consequences. Referring to the historical sources, we have reviewed the origin of the problem, the legal and illegal drug use on the territories that are now part of the modern Ukraine. The development and improvement of normative legal acts, departmental acts regulating legal relations in the sphere of drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors trafficking on the territory of Ukraine are analyzed. Special attention is paid to the normative legal supply of the control over drug trafficking on the territory of Ukraine in the period of independence.

Key words: narcotic drugs, psychotropic substances, analogs, precursors, rules trafficking, drug trafficking, combating illicit trafficking of controlled substances.

Аннотация

Сегодня распространение наркомании наносит значительный вред в социальном и медицинском плане как в мировом масштабе, так и в Украине. Очевидны также отрицательные экономические последствия для многих государств, подверженных указанной проблеме. Обратившись к историческим источникам, рассматриваем вопрос появления, незаконного и легального использования наркотиков на территориях, которые входят в состав современной Украины. Осуществлен анализ развития и усовершенствования нормативно-правовых и ведомственных актов, которые регулируют правовые отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории Украины. Особое внимание уделено нормативно-правовому обеспечению контроля за оборотом наркотических средств на территории Украины в период независимости.

Ключевые слова: наркотические средства, психотропные вещества, аналоги, прекурсоры, правила оборота, незаконный оборот наркотиков, противодействие незаконному обороту подконтрольных веществ.

Постановка проблемы. Анализ развития нормативно-правовых и ведомственных актов, которые регулируют правовые отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории Украины, свидетельствует, что отдельные из них нуждаются в постоянном усовершенствовании. В связи с государственно-образующими процессами 1991 года Украине как независимому государству предстояло неоплагательно решать вопросы, которые касаются регулирования правовых отношений и контроля легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. С принятием ряда нормативно-правовых актов и ве-

домственных документов, внедрением на своей территории медицинских и социальных программ Украина достигла положительных результатов в сфере регулирования правовых отношений, связанных с контролем оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также оказанием медицинской и социальной помощи наркозависящим людям.

Соответственно, исследование нормативно-правовых и ведомственных актов разных периодов ее исторического развития даст возможность разработать механизм четкого и поэтапного внесения изменений в такие акты в условиях современности.

Актуальность темы исследования заключается в том, что вопрос



правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории Украины является одним из важнейших направлений государственной деятельности. В ст. 3 Конституции Украины указано, что безопасность человека в Украине является одной из высших ценностей. Обязанностью государства является обеспечение безопасности здоровья и жизни граждан на территории Украины. Поэтому вопрос контроля легального оборота в Украине наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров приобрел такую актуальность. Ведь указанные подконтрольные вещества не только являются неотъемлемой частью экономической сферы государства, но и несут огромную угрозу жизни и здоровью неопределенного круга лиц при нарушении правил их обращения и использования.

Поэтому государственная политика в данной сфере требует постоянного контроля, а также совершенствования нормативной базы.

Состояние исследования дает возможность утверждать, что некоторые аспекты анализируемого вопроса рассмотрены в научных работах В.А. Бублейникова [1], В.Г. Пшеничного [2], И.О. Добrorез [3], О.П. Горох [4] и Л.В. Раецкой [5]. В трудах указанных ученых проведен анализ нормативно-правового регулирования оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Целью и задачей статьи является исследование истории развития и усовершенствования правовой базы, которая осуществляет регулирование оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории Украины.

Изложение основного материала. Противодействие незаконному обороту наркотиков в Украине является одной из наиболее важных задач, которые стоят перед государственными и правоохранительными органами, наделенными полномочиями по противодействию незаконному обороту наркотических и психотропных веществ.

Анализируя процесс развития и усовершенствования нормативно-правовых и ведомственных актов, которые регулируют правовые отношения в сфере оборота наркотических средств,

психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории современной Украины в разные периоды ее истории, мы определим и рассмотрим четыре таких этапа: Киевской Руси, Российской империи, СССР и этап независимости.

Так, Русская Правда, княжеские уставы и грамоты были первыми письменными источниками, в которых предпринимались попытки установить контроль над распространением и злоупотреблением наркотиков. До крещения Руси жрецы, а после крещения церковь осуществляли контроль над лицами, занимающимися распространением и использованием «зелья». В XV – XVII веках осуществляется первая систематизация норм по обороту одурманивающих веществ, а в XVIII – XIX веках государственными органами упорядочивается оборот наркотиков, принимаются меры по их контролю: устанавливаются правила торговли опиумом, пошлина, разрешения на ввоз [6].

Изучение и анализ законодательства за последние 100 лет показывает, что одним из первых документов, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ на землях нынешней Украины, стал Указ Императора Николая II «О мерах по борьбе с опиумокурением» от 7 июня 1915 года, который ввел в отечественное уголовное право такие понятия, как хранение, приобретение и перевоз наркотиков [7].

Что касается периода действия первых уголовных кодексов советских республик, то такой состав преступления, как незаконные действия с наркотиками, в них отсутствовал.

В Уголовном кодексе Украинской ССР 1922 года (далее – УК УССР 1922 года) не существовало специальной нормы, предусматривающей ответственность за незаконные действия с наркотиками. Пробел в уголовном законодательстве в определенной степени восполнялся изданием отдельных декретов, на основании которых в новые редакции УК УССР 1922 года вводились статьи антинаркотического характера.

В УК УССР 1922 года, как и в уголовных кодексах других союзных республик, имелась лишь общая норма

(ст. 215 УК УССР 1922 года), касающаяся наркотических средств, согласно которой преступлением признавалось приготовление ядовитых и сильнодействующих веществ лицами, не имеющими на то права, с санкцией – штрафом золотом или принудительными работами, однако сам перечень таких веществ отсутствовал [8].

Дальнейшее развитие законодательства, регулирующего борьбу с незаконным изготовлением и распространением наркотических средств, имело место после образования СССР. Данный период характеризуется принятием ряда нормативных актов, которые регулировали торговлю наркотическими средствами, порядок их отпуска и учета, а также устанавливали государственную монополию на деятельность с подконтрольными веществами [9].

Действовавшие уголовные кодексы были дополнены статьями, которые предусматривали ответственность за незаконное изготовление и сбыт наркотических веществ. Специальные статьи, широко регламентирующие борьбу с преступлениями, связанными с наркотиками, были закреплены в уголовных кодексах 1926–1928 годов [10; 11].

Потребность в регулировании правоотношений в сфере легального оборота наркотиков была реализована в приказе Наркомздоровья СССР от 11 ноября 1938 года, которым впервые были введены правила приема, хранения и отпуска отравляющих, сильнодействующих и наркотических веществ в клиниках, институтах, больницах.

В Уголовный кодекс Украины 1960 года [12] (далее – УК Украины 1960 года), который функционировал более 40 лет вплоть до 2001 года, за период его действия было добавлено 20 примечаний к ст. 229, которой определялись уголовные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, и 57 поправок к ним.

Однако следует заметить, что в дальнейшем законодатель уделит особое внимание контролю за оборотом наркотиков именно в легальной сфере. Так, за нарушение правил оборота подконтрольных веществ в УК Украины 1960 года предусматривался состав преступления, предусмотренный ст. 229-7 «Нарушение установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и пре-



курсоров», который, согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении борьбы с наркоманией» от 25 апреля 1974 года, внесен в кодекс 17 июня 1974 года.

Впоследствии к указанной статье были внесены еще 3 поправки: 12 января 1983 года, 21 августа 1987 года и 15 февраля 1995 года, которые в основном были направлены на ужесточение ответственности за нарушения законодательства в сфере оборота наркотиков на территории Украины.

Однако проходящие в конце 1990-х годов в Украине законодательные процессы также затронули уголовно-правовую науку. В результате этого в апреле 2001 года был принят и вступил в действие новый Уголовный кодекс Украины [13] (далее – УК Украины), который доказал свою эффективность относительно ответственности за правонарушение в сфере оборота наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, что считается самым оптимальным и приспособленным в современных условиях.

В УК Украины законодатель предусмотрел норму, направленную на пресечение нарушений в сфере легального оборота подконтрольных веществ, – ст. 320 УК Украины «Нарушение установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров», в соответствии с которой нарушение установленных правил посева или выращивания снотворного мака или конопли, а также нарушение правил производства, изготовления, хранения, учета, отпуска, распределения, торговли, перевозки, пересылки либо использования наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, предназначенных для производства или изготовления этих средств или веществ, наказываются штрафом до 50 необлагаемых минимумов доходов граждан, ограничением свободы на срок до 4 лет либо лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до 3 лет.

Частью 2 ст. 320 УК Украины предусматривалась ответственность за те же действия, совершенные повторно или повлекшие недостачу наркотических средств, психотропных веществ,

их аналогов или прекурсоров в крупных размерах, повлекшие хищение, присвоение, вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, завладение ими путем мошенничества или злоупотребления служебным лицом своим служебным положением. Такие действия наказываются штрафом до 70 необлагаемых минимумов доходов граждан либо лишением свободы на срок от 3 до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до 3 лет.

Объектом данного преступления являются общественные отношения, которые обеспечивают установленный порядок законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров.

Предметом данного преступления являются наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги или прекурсоры.

Объективная сторона данного преступления заключается в нарушении правил посева или выращивания снотворного мака или конопли; производства, изготовления, хранения, учета, отпуска, распределения, торговли, перевозки, пересылки либо использования наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, предназначенных для производства или изготовления этих средств либо веществ.

Специфика такого преступления предусматривается ст. 320 УК Украины. Его отличие от преступлений, предусмотренных ст. ст. 307 и 308 УК Украины, заключается в том, что действия, связанные с наркотиками, совершаются на законных основаниях, однако с нарушением правил обращения с ними.

Субъективная сторона данного преступления выражается в форме как прямого умысла, так и неосторожности.

Субъект данного преступления является специальным, им могут быть только лица, которые должны были в силу выполнения своих обязанностей соблюдать задекларированные государством правила обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами или прекурсорами.

Квалифицирующими признаками являются повторность, недостача в крупных размерах; действия, предусмотренные ч. 1 ст. 320 УК Украины, повлекшие хищение, присвоение, вымогательство; завладение путем мошенничества; злоупотребление служебным лицом своим служебным положением.

Однако судить о законодательстве, которое регулирует правоотношения в сфере оборота наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, изучив только нормы уголовного законодательства, было бы односторонне.

Конечно же, законодательными и центральными исполнительными органами государства с целью приведения законодательства к современным требованиям принимались соответствующие подзаконные акты, регулирующие отношения в данной сфере.

Первым нормативным актом стал Указ Президиума Совета СССР от 14 декабря 1963 года, которым была ратифицирована Единая конвенция о наркотических веществах 1961 года, установившая международный контроль над изготовлением, хранением и оборотом наркотических средств, а также урегулировавшая ряд процедурных и организационных вопросов, давшая рекомендации относительно лечения наркозависимых лиц [14]. Этой конвенцией были утверждены четыре списка наркотических средств, которые до сих пор не утратили свою актуальность.

Последующие нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение правового регулирования деятельности в сфере оборота наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, разрабатывались после 1991 года и вошли в правовую базу, которая обеспечивает регулирование правоотношений в сфере наркотиков. Такими актами являются, в частности, Закон Украины «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» [15], Закон Украины «О лицензировании видов хозяйственной деятельности» [16], а также постановления Кабинета Министров Украины, нормативно-правовые акты различных министерств и ведомств, которые регулируют общественные отношения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, определяют права и обя-



занности государственных органов, юридических лиц и граждан, которые участвуют в процессе обеспечения правового регулирования этой деятельности на территории Украины.

Выводы. Изучив историю развития уголовного законодательства в сфере регулирования оборота подконтрольных веществ, которое действовало на территории украинских земель во времена Киевской Руси и Российской империи, а также советское уголовное право как основу, на которой разработано действующее уголовное законодательство Украины, мы пришли к заключению, что рассматриваемый вопрос постоянно обновляется и совершенствуется в зависимости от требований конкретного историко-временного периода. Наибольшее развитие он получил в XX веке, когда Украинская ССР была частью огромного государства на Евразийском континенте.

Однако рассмотренные процессы развития и усовершенствования нормативно-правовой базы в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров на территории Украины указывают на актуальность этой проблемы на этапе строительства демократического европейского государства, что требует дальнейшего совершенствования нормативной базы для приведения ее в соответствие к стандартам Европейского Союза.

Список использованной литературы:

1. Бублейник В.А. Борьба с незаконным збутом наркотических веществ: криминально-правовый і кримінологічний аспекти : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / В.А. Бублейник ; Київський нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – К., 2007. – 20 с.
2. Пшеничний В.Г. Запобігання поширенню наркотизму в Україні (кримінологічна та кримінально-правова характеристика) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / В.Г. Пшеничний ; Нац. академія внутр. справ України. – К., 2005. – 19 с.
3. Доброрез І.О. Кримінологічна характеристика та попередження незаконного виробництва, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення чи пересилання наркотичних засобів, пси-

хотропних речовин або їх аналогів без мети збуту (за матеріалами Автономної Республіки Крим) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / І.О. Доброрез ; Нац. юрид. академія України ім. Я. Мудрого. – Х., 2005. – 20 с.

4. Горох О.П. Покарання за злочини у сфері обігу наркотичних засобів : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / О.П. Горох ; Київський нац. ун-т внутр. справ. – К., 2007. – 21 с.

5. Раєцька Л.В. Кримінологічні застави протидії наркоманії в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.08 / Л.В. Раєцька ; Київський нац. ун-т внутр. справ. – К., 2007. – 20 с.

6. Дьяконов М.А. Русская Правда, памятник древнерусского права / М.А. Дьяконов, Е.А. Кивлицкий // Энциклопедический словарь Брокгауза и Эфрона : в 86 т. – СПб., 1890–1907.

7. К 90-летию Указа Императора Николая II «О мерах борьбы с опиением» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://рустрана.рф/article.php?nid=23705>.

8. История советского уголовного права / А.А. Герцензон, Ш.С. Грингауз, Н.Д. Дурманов, М.М. Исаев, Б.С. Утевский. – М., 1947. – 603 с.

9. Макарь И.М. Наркомания под запретом закона / И.М. Макарь. – Кишинев, 1990. – 114 с.

10. Карпович К.А. Уголовно-правовые меры борьбы с распространением наркомании / К.А. Карпович. – Ростов-на-Дону, 1972. – 205 с.

11. Уголовный кодекс УССР в редакции 1927 года / сост. И.И. Курицкий и др. – Х. : Юрид. изд-во НКЮ УССР, 1927. – 322 с.

12. Кримінальний кодекс України від 28 грудня 1960 року [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2001-05>.

13. Кримінальний кодекс України від 5 квітня 2001 року № 2341-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show>.

14. Указ Президиума ВС СССР «О ратификации единой конвенции о наркотических средствах 1961 г.» от 14 декабря 1963 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.lawrussia.ru>.

15. Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори : Закон України від 15 лютого 1995 року № 60/95-ВР [Электронный ресурс]. –

Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/60/95>.

16. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 2 березня 2015 року № 222-VIII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/222-19/page>.