



ЗАДАЧИ И ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В УКРАИНЕ

Наталья КОЗАЧЕНКО,

аспирант кафедры информационных технологий и информационных систем
Днепропетровского регионального института Государственного управления
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

Summary

The theoretical study of legislative support of measures for the protection of land in Ukraine is given in the article: operations on defective land reclamation, methods of conservation of topsoil and provision of administrative services for issuing permits for the removal and relocation of topsoil. As a result of analyzing and studying acts of law concerning land protection and land management, it is proposed to: identify the executive agency that provides administrative services in this field, to revise the Law of Ukraine «On Land Management», to develop industry standard «Land management. Execution plan of land management. Design rules», to improve and approve with the Resolution of the Government of Ukraine «The procedure for issuing special permits for the removal and transfer of soil (fertile soil layer) of land».

Key words: land protection, defective land reclamation, execution plan of land management, fertile soil layer, administrative service.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование законодательного обеспечения проведения мероприятий по охране земель в Украине: производства работ по рекультивации нарушенных земель, способов сохранения плодородного слоя почвы и предоставления административной услуги по выдаче разрешений на снятие и перемещение плодородного слоя почвы. В результате проведенных исследований и анализа законодательных актов в сфере охраны земель и землеустройства предложено: определить орган исполнительной власти, предоставляющий административные услуги в данной отрасли, внести изменения в Закон Украины «О землеустройстве», разработать отраслевой стандарт «Землеустройство. Рабочий проект землеустройства. Правила разработки», усовершенствовать и утвердить Постановлением Правительства Украины «Порядок выдачи специальных разрешений на снятие и перенесение почвенного покрова (плодородного слоя грунта) земельных участков».

Ключевые слова: охрана земель, рекультивация нарушенных земель, рабочий проект землеустройства, плодородный слой почвы, административная услуга.

Постановка проблемы. Согласно статье 14 Конституции Украины, земля является основным национальным богатством, находящимся под особой охраной государства [2]. Статья 163 Земельного кодекса Украины определяет задачи охраны земель – это обеспечение сохранения и воспроизведения земельных ресурсов, экологической ценности природных и приобретенных качеств земель [3].

С начала провозглашения в Украине земельной реформы в 90-х годах прошлого века вопросам охраны почв, сохранения и повышения их полезных свойств на общегосударственном уровне должного внимания не оказывалось. В современных условиях декларирования Правительством введения в Украине процессов дерегуляции, сокращения документов разрешительного характера и повышения качества государственных административных услуг существуют определенные риски отмены разрешительных документов, направленных на сохранность окружающей среды и плодородия почв. Это, по нашему мнению, крайне недопусти-

мо, а нормативно-правовая база, регламентирующая вопросы охраны земель, требует доработки путём принятия ряда подзаконных актов.

Актуальность темы исследования подтверждается отсутствием в Украине ряда нормативно-правовых актов и отраслевых стандартов, которые регламентируют порядок предоставления административных услуг по выдаче разрешений на снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также определяют правила разработки соответствующих рабочих проектов землеустройства и регламентируют порядок принятия в эксплуатацию объектов (рекультивированных земель, гидросооружений и т.п.).

Состояние исследования. Вопросы охраны, рекультивации земель и законодательное обеспечение данных процессов исследовались А. Мисинкевич, Г. Панасом, М. Шульгой и др. Основными направлениями этих исследований являлись юридические аспекты сути рекультивации земель и основы землеустроительного проектирования, применяемого при приведении

нарушенных земель в надлежащее состояние. Проблемы законодательного урегулирования оказания административных услуг в сфере охраны земель детально не исследовались.

Целью и задачей статьи являются исследование и анализ законодательства Украины в области обеспечения охраны земель, их рекультивации и предоставления административных услуг по выдаче разрешений на снятие и перемещение плодородного слоя почвы. Новизна публикации заключается в том, что предложенное усовершенствование законодательства позволит стандартизировать рабочее землеустроительное проектирование и повысит качество административных услуг по выдаче разрешений на снятие и перемещение плодородного слоя почвы.

Изложение основного материала. В современных условиях развития научно-технического прогресса и активного вмешательства человека в природную среду весьма актуальными являются вопросы законодательного обеспечения процессов охраны земель, проведение мероприятий по восста-



новлению естественных ландшафтов и повышение плодородия нарушенных земель. Действенным механизмом по приведению в надлежащее состояние нарушенных земель является их рекультивация. Рекультивация нарушенных земель – это комплекс организационных, технических и биотехнологических мероприятий, направленных на восстановление почвенного покрова, улучшение состояния и продуктивности нарушенных земель [3].

Разрешение на снятие и перенос почвенного покрова (плодородного слоя почвы) является именно тем документом разрешительного характера и одновременно административной услугой, предоставляемой государственными органами, которые дают возможность отслеживать и контролировать процессы рекультивации земель, хранения и рационального использования наибольшего богатства Украины – плодородных почв.

Законом Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» в настоящее время определён субъект выдачи разрешений на снятие и перенос плодородного слоя почвы – Государственная инспекция сельского хозяйства Украины [4]. Этот же орган исполнительной власти также контролирует и процессы, связанные с производством работ (складированием грунта и его дальнейшем использованием при рекультивации земель).

Постановлением от 10.09.2014 № 442 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» Кабинетом Министров Украины принято решение ликвидировать Государственную инспекцию сельского хозяйства Украины и передать функции контроля за соблюдением земельного законодательства, использования и охраны земель всех категорий и форм собственности, плодородия почв Государственной экологической инспекции [9].

В то же время Государственной службой Украины по вопросам геодезии, картографии и кадастра подготовлен проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о делегировании полномочий органам местного самоуправления по распоряжению землями государственной собственности и усилении государственного контроля за использованием

и охраной земель» [7]. Проект данного Закона вносит изменения в ст. 15-1 Земельного кодекса Украины, которая будет определять полномочия Госгеокадастра в части осуществления государственного надзора (контроля) в сфере земельных отношений, в том числе и за выполнением условий снятия, сохранения и использования плодородного слоя почвы во время проведения горнодобывающих, геологоразведочных, строительных и других работ, связанных с нарушением почвенного покрова, своевременным проведением рекультивации нарушенных земель в объемах, предусмотренных проектом рекультивации земель. Проектом этого же Закона вносятся изменения в Закон Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель» в части передачи полномочий по выдаче специальных разрешений на снятие и перенос почвенного покрова земельных участков Госгеокадастру. Принятие этого законопроекта исключает участие органов экологической инспекции, где отсутствуют специалисты соответствующей квалификации в предоставлении административных услуг в сфере охраны земель, и позволит привлечь к этому направлению необходимых специалистов – инженеров-землеустроителей и юристов, владеющих основами земельного права, которые смогут обеспечить надлежащее оказание вышеуказанных услуг и их законодательное сопровождение.

Для полного законодательного обеспечения функций предоставления административных услуг по выдаче специального разрешения на снятие и перемещению плодородного слоя почвы Госгеокадастру необходимо привести в соответствие и принять целый ряд нормативно-правовых актов.

Например, в статье 4-1 Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» определено следующее [5]. Порядок выдачи документов разрешительного характера или отказа в их выдаче, переоформления, выдачи дубликатов, аннулирования центральными органами исполнительной власти, их территориальными (региональными, местными) органами устанавливается Кабинетом Министров Украины по представлению соответствующего разрешительного органа, согласованным с

уполномоченным органом, если иное не предусмотрено международными договорами, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины. Таким образом Порядок необходимо утвердить Постановлением Кабинета Министров Украины в соответствии с требованиями законодательства. Проект постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на снятие и перенесение почвенного покрова (плодородного слоя грунта) земельных участков» разработан и обнародован на официальном сайте Министерства аграрной политики и продовольствия Украины ещё в 2012 году [12].

Проведенным анализом проекта данного постановления определено отсутствие раздела, определяющего порядок осуществления контроля за выполнением условий снятия, сохранения и использования плодородного слоя почвы. Детально изложен аналогичный механизм в Порядке принятия в эксплуатацию законченных строительством объектов (противоэрозийные гидротехнические сооружения, рекультивация нарушенных земель) государственного заказа, утверждённом приказом Государственного комитета по земельным ресурсам от 09.12.1996 № 112 [11]. Этот приказ утратил силу на основании приказа Государственного агентства земельных ресурсов № 127 от 28.02.2011.

Поэтому проект постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на снятие и перенесение почвенного покрова (плодородного слоя грунта) земельных участков» необходимо дополнить соответствующим разделом. Для информирования потенциальных субъектов получения разрешений на снятие и перенос поверхностного (плодородного) слоя почвы проект Порядка необходимо дополнить следующей нормой. В решениях и распоряжениях органов местного самоуправления и исполнительной власти о передаче в собственность или пользование земельных участков (в случаях наличия на участках плодородного слоя почвы) предусматривать, что владельцы и землепользователи обязаны получить разрешение на снятие и перенос поверхностного (плодород-



ного) слоя почвы в 3-месячный срок с момента регистрации имущественных прав на землю. Эти дополнения позволят также осуществлять контрольные мероприятия в сфере охраны земель.

В настоящее же время, выполняя полномочия по предоставлению административных услуг, Государственная инспекция сельского хозяйства Украины руководствуется «Порядком выдачи и аннулирования специальных разрешений на снятие и перенос почвенного покрова (плодородного слоя грунта) земельных участков», утвержденного приказом Государственного комитета Украины по земельным ресурсам от 04.01.2005 № 1 [12]. Пунктом 3.5 Порядка определено, что проект землеустройства (рабочий проект по рекультивации нарушенных земель) должен быть разработан в соответствии с требованиями законодательных и нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок их разработки, рассмотрения, согласования, утверждения и внесения изменений в проекты землеустройства [6]. Согласно статье 6 Закона Украины «О государственном контроле за использованием и охраной земель», статье 25 Закона Украины «О землеустройстве», специальные разрешения выдаются в соответствии с утвержденными в установленном законом порядке рабочими проектами землеустройства.

Вопрос состава такого рабочего проекта землеустройства, учитывая законодательные предложения территориальных органов Госсельхозинспекции Украины, урегулирован вступлением в силу 27.06.2015 Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно определения состава, содержания и порядка согласования документации по землеустройству» [8]. Этим Законом дополнена статья 54 Закона Украины «О землеустройстве» в части уточнения состава рабочих проектов землеустройства и определено, что они разрабатываются с целью реализации мероприятий по рекультивации нарушенных земель, консервации деградированных и малопродуктивных угодий, улучшения сельскохозяйственных и лесохозяйственных угодий, защиты земель от эрозии, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, оползней, уплотнения, закис-

ления, загрязнения промышленными и другими отходами, радиоактивными и химическими веществами [6]. Следует отметить, что в утвержденном Законом составе рабочего проекта землеустройства отсутствует ряд юридических документов, предусмотренных действующим порядком выдачи и аннулирования специальных разрешений на снятие и перенос почвенного покрова и Земельным кодексом Украины. Также отсутствуют материалы градостроительного характера, являющиеся в некоторых случаях базой для проектирования:

- копия документа, удостоверяющего право собственности или право пользования земельным участком;

- при демонтаже и прокладке линейных объектов – согласие землевладельцев и землепользователей на выполнение работ и их правовые документы на земельные участки;

- при выполнении геологоснимающих, поисковых, геодезических и других изыскательских работ – согласие землевладельцев и землепользователей на производство соответствующих работ;

- документы, подтверждающие возмещение убытков собственникам земли и землепользователям;

- при демонтаже трубопроводов и других коммуникаций, документы, подтверждающие право собственности на объект демонтажа;

- при невозможности полного использования объема снятого плодородного слоя почвы для благоустройства при строительстве – информация органов местного самоуправления или исполнительной власти о планах дальнейшего использования снятого грунта с указанием точного места их складирования;

- генеральный план застройки земельного участка с планировочными данными, проектными сооружениями, коммуникациями (в случаях строительства на земельном участке капитальных сооружений).

В статье 24 Закона Украины «О землеустройстве» определено, что государственные стандарты, нормы и правила в сфере землеустройства устанавливают комплекс качественных и количественных показателей, параметров, которые регламентируют разработку и реализацию докумен-

тации по землеустройству с учетом экологических, экономических, социальных, природно-климатических и других условий. Государственные стандарты, нормы и правила в сфере землеустройства разрабатываются и утверждаются в установленном законом порядке [6].

Отсутствие надлежащего стандартизированного землеустроительного проектирования в области охраны и рекультивации земель сдерживает и затрудняет проведение полноценных работ по восстановлению окружающей среды и полезных свойств нарушенных почв и не способствует повышению качества административных услуг в этой отрасли. Например, проведение работ по рекультивации земель на таких потенциально опасных для окружающей среды объектах, как свалки отходов, отработанные разработки полезных ископаемых и других требует детализации проектных решений.

Учитывая широкий спектр направлений такого землеустроительного проектирования, как рабочее, необходимо разработать и утвердить отраслевой стандарт, которым должен определяться порядок разработки рабочих проектов землеустройства относительно проведения мероприятий по охране земель.

Суть и содержание проектирования различных направлений рекультивации земель научно исследованы Г. Панасом [1]. Состав проектов рекультивации предметно приведен во Временных технических указаниях по составлению проектов рекультивации земель, согласованных техническим Советом института «Укрземпроект» в 1976 году [14]. Материалы этих исследований целесообразно учесть при разработке соответствующего отраслевого стандарта, при этом адаптируя их к современным условиям земельных отношений и наличию в Украине таких форм собственности на землю, как государственная, коммунальная и частная.

По нашему мнению, стандарт должен определять правила разработки таких основных текстовых и графических составляющих рабочего проекта:

1. Сводные технико-экономические показатели проекта, технические условия на восстановление (рекультивацию) нарушенных земель, задание на разработку рабочего проекта.



2. Состав пояснительной записки, которая включает:

– краткую характеристику геологических, гидрогеологических и почвенно-агрохимических условий;

– обоснование принимаемых проектных решений по восстановлению земельного участка и приведение его в состояние, пригодное для использования по назначению, устройству коммуникаций, дренажа и прочих работ;

– методы производства работ по снятию и хранению плодородного слоя почвы, транспортировки его к месту складирования (или временного хранения), системе отвалообразования и ее увязке с работами по рекультивации;

– способы нанесения плодородного слоя почвы на восстанавливаемые земли или на малопродуктивные угодья или возможные направления дальнейшего использования заскладированного на хранение грунта;

– календарный план организации работ по рекультивации земель и передаче рекультивированных площадей для дальнейшего использования;

– технику безопасности при выполнении работ.

3. Графические материалы и чертежи, необходимые для проведения работ:

– ситуационного плана размещения рекультивируемого участка и подъездных дорог;

– плана земельного участка на котором производятся работы по снятию плодородного слоя почв с указанием места складирования грунта и площадей проведения работ по рекультивации;

– плана земельных масс, продольные и поперечные профили или схемы проектирования нанесенных плоскостей;

– схемы организации работ по реализации проекта.

С целью внедрения единого системного подхода определения необходимости разработки рабочих проектов землеустройства для дальнейшего получения разрешения на снятие и перемещение плодородного слоя почвы в стадии отвода земель предлагаем следующее. При согласовании проекта отвода орган земельных ресурсов совместно с государственным инспектором по контролю за использованием и охраной земель обследует земельный участок и в случае необходимости

указывает особые условия – необходимость выполнения почвенного обследования земель для определения их качественного состояния. Это обусловлено тем, что сплошное почвенное обследование земель сельскохозяйственного назначения проводилось в Украине в 80-90-х годах, эти материалы уже морально устарели, не несут конкретной информации о качественном состоянии почв и назревает необходимость новых исследований в разрезе конкретных земельных участков.

Для этого необходимо утвердить типовую форму заключения (согласования проекта отвода) органа земельных ресурсов, в котором отдельным пунктом будет отмечаться качественное состояние почв и информирование о необходимости разработки рабочего проекта землеустройства. В данный момент эти условия предусмотрены в форме заключения органа охраны окружающей природной среды, утверждённой приказом Министерства охраны окружающей природной среды Украины «Об утверждении Порядка согласования природоохранными органами материалов относительно изъятия (выкупа), предоставления земельных участков» от 05.11.2004 № 434 [13].

Выводы. Принятие закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о делегировании полномочий органам местного самоуправления по распоряжению землями государственной собственности и усилении государственного контроля за использованием и охраной земель» позволит привлечь к выполнению функций контроля за охраной и использованием земель и предоставления административных услуг в этой сфере специалистов соответствующей квалификации и уровня – инженеров-землеустроителей и юристов в области земельного права.

По нашему мнению, дополнение статьи 54 «О землеустройстве» вышеуказанными составляющими рабочего проекта землеустройства обеспечит его правовую и техническую базу, а также позволит заказчику проекта на основании детальной проектной документации получить качественную административную услугу (разрешение на снятие и перенос почвенного покрова (плодородного слоя грунта)

и выполнить работы в соответствии с проектом.

Наличие отраслевого стандарта «Землеустройство. Рабочий проект землеустройства. Правила разработки» позволит:

– ввести системное и стандартизированное землеустроительное проектирование в сфере охраны земель;

– вывести на новый уровень качество проведения работ по рекультивации нарушенных земель и других мероприятий по их охране;

– обеспечить надлежащий государственный, самоуправляющийся и общественный контроль за полнотой реализации соответствующих проектных решений.

Список использованной литературы:

1. Панас Р.М. Рекультивация земель : навчальний посібник / Р.М. Панас. – Л. : Новий світ – 2000, 2005. – 224 с.

2. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.

3. Земельний кодекс України : Кодекс України від 25.10.2001 № 2768-III [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2768-14>.

4. Про державний контроль за використанням та охороною земель : Закон України від 19.06.2003 № 963-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/963-15>.

5. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності : Закон України від 06.09.2005 № 2806-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2806-15>.

6. Про землеустрій : Закон України від 22.05.2003 № 858-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/858-15>.

7. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо делегування повноважень органам місцевого самоврядування з розпорядження землями державної власності і посилення державного контролю за використанням та охороною земель : проект Закону України [Електронний ресурс]. –



Режим доступу : <http://land.gov.ua/ru/zakonoproekty/653.html>.

8. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення складу, змісту та порядку погодження документації із землеустрою : Закон України від 02.06.2015 № 497-VIII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/497-19>.

9. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади : Постанова Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 442 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-п>.

10. Порядок видачі дозволу на зняття та перенесення ґрунтового покриву земельної ділянки : проект Постанови Кабінету Міністрів України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://minagro.gov.ua/regulatory>.

11. Про затвердження Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (протиерозійні, гідротехнічні споруди, рекультивация порушених земель) : Наказ Державного комітету України по земельних ресурсах від 09.12.96 № 112 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0057-97>.

12. Про затвердження Порядку видачі та анулювання спеціальних дозволів на зняття та перенесення ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) земельних ділянок : Державний комітет України по земельних ресурсах № 1 04.01.2005 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0070-05/ed20120413>.

13. Про затвердження Порядку погодження природоохоронними органами матеріалів щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок : Наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 05.11.2004 № 434 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1470-04>.

14. Тимчасові технічні вказівки по складанню проектів рекультивации земель. – Київ : «Укрземпроект», 1976.

ПРОБЕЛЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

Татьяна КОТЯЙ,

соискатель кафедры уголовного права № 1

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

This article deals with the legal nature of the gaps in legislation. The main factors of occurrence of these legal defects are examined. Distinctions between legal gaps and broad interpretation, legal gaps and analogy as the ways of their overcoming are set up. The occasions when overcoming of gaps is not allowed are defined. On the basis of a comparative analysis of the general theory of law and criminal law provisions, in particular, including the etymological meaning, the scientific literature, and the legislative framework, the totality of signs indicating the presence of a legal gap in particular case is worked out. The author's position regarding the definition of used terminology considering the views of both domestic and foreign legal scholars is formulated.

Key words: gap, interpretation, analogy.

Аннотация

В статье исследуется юридическая природа пробелов в законодательстве, рассматриваются основные факторы возникновения указанных юридических дефектов. Устанавливается отличие пробелов от аналогии и расширительного толкования как способов их преодоления. Определены случаи, когда преодоление пробелов не допускается. На основании проведенного сравнительного анализа положений общей теории права и уголовного права, в частности включая этимологическое значение, научную литературу и законодательную базу, выработана совокупность признаков, указывающих на наличие в конкретном случае пробела в законодательстве. Сформулирована авторская позиция относительно определения употребляемой терминологии с учетом мнения как отечественных, так и зарубежных правоведов.

Ключевые слова: пробел, толкование, аналогия.

Постановка проблемы. Традиционно одним из самых распространенных видов юридических дефектов считаются пробелы в законодательстве, то есть полное или частичное отсутствие законодательной регламентации определенной группы общественных отношений, требующих правового регулирования [1, с. 148]. Так, наличие пробелов свидетельствует о несовершенстве законодательства, в частности уголовно-правового, что может привести к ошибкам в правоприменении.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что, получив определенное освещение в общей теории права, она не стала предметом самостоятельного исследования в теории уголовного права.

Состояние исследования. Научный анализ проблемы осуществляется многими учеными, среди которых: С.С. Алексеев, В.М. Баранов, Я.М. Брайнин, С.И. Вильнянский, Н.Д. Дурманов, Л.В. Иногамова-

Хегай, В.В. Лазарев, В.А. Навроцкий, П.Е. Недбайло, В.С. Нерсесянц, А.С. Пиголкин, С.П. Погребняк, В. М. Сырых.

Целью и задачей статьи являются уяснение содержания понятия «пробел», анализ способов его преодоления.

Изложение основного материала. Лексическое значение слова «пробел» (лат. defectus – недостаток; defecere – хватать, не хватать) раскрывается как пустое, незаполненное место, пропуск, промежуток (например, между буквами, словами, строками в тексте), а также как недостаток, упущение [2, с. 603].

В юриспруденции как синоним пробелов нередко используется термин «лакуна» (от лат. lacuna – углубление, полость) [3, с. 340], который встречается еще в Codex Theodosianus 438 г. [4, с. 44].

Используемая терминология имеет две смысловых нагрузки. Во-первых, пробел имеет место в случа-