



Закон України від 20 травня 1999 р. № 687-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 31. – Ст. 246.

10. Про авторське право і суміжні права : Закон України від 23 грудня 1993 р. № 3792-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 13. – Ст. 64.

11. Про основи містобудування : Закон України від 16 листопада 1992 р. № 2780-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 52. – Ст. 683.

12. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17 лютого 2011 р. № 3038-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 34. – Ст. 343.

13. Про планування і забудову територій : Закон України від 20 квітня 2000 р. № 1699-III // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 31. – Ст. 250.

14. Про будівельні норми : Закон України від 05 листопада 2009 р. № 1704-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2010. – № 5. – Ст. 41.

15. Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності : Закон України від 01 грудня 2005 № 3164-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 12. – Ст. 101.

16. Кримінальний кодекс України від 05 квітня 2001 р. № 2341-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001 р. – № 25. – Ст. 131.

17. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07 грудня 1984 р. № 8073-X // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122.

18. Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності : Закон України від 14 жовтня 1994 р. № 208/94-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 46. – Ст. 411.

19. Про запобігання впливу світової фінансової кризи на розвиток будівельної галузі та житлового будівництва : Закон України від 25 грудня 2008 р. № 800-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2009. – № 19. – Ст. 257.

20. Про схвалення Концепції Містобудівного кодексу України : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 536-р // Офіційний вісник Президента України. – 2007. – № 53. – Ст. 2171.

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УКРАИНЕ И СТРАНАХ СНГ

Ольга КОСТУР,

аспирант Юридического института

Прикарпатского национального университета имени Василия Стефаника

### Summary

The article presents a comparative legal analysis of state-owned agricultural enterprises as the legal form of agricultural production in Ukraine and CIS countries. The author researched the legislation of Ukraine and the CIS countries about state-owned agricultural enterprises, including some features of creation, termination of activity of such enterprises, the content of their statutes, features of state enterprises management of public enterprises in different countries. Based on the research set out proposals to improve the legal status of state-owned agricultural enterprises in Ukraine.

**Key words:** state enterprise; state-owned agricultural enterprise; the legal status of state-owned agricultural enterprise; statute of state-owned agricultural enterprise; registered capital of the state-owned agricultural enterprise.

### Аннотация

В статье осуществлен сравнительно-правовой анализ государственных сельскохозяйственных предприятий как организационно-правовой формы ведения товарного сельскохозяйственного производства в Украине и странах СНГ. Автором исследовано законодательство Украины и стран СНГ о государственных сельскохозяйственных предприятиях, в частности, некоторые особенности создания, прекращения деятельности таких предприятий, содержание их уставов, особенности управления государственными предприятиями в разных государствах. На основе проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий в Украине.

**Ключевые слова:** государственное предприятие; государственное сельскохозяйственное предприятие; правовой статус государственного сельскохозяйственного предприятия; устав государственного сельскохозяйственного предприятия; уставный капитал государственного сельскохозяйственного предприятия.

**Постановка проблемы.** Государственные сельскохозяйственные предприятия являются специфическими субъектами аграрных отношений, которые создаются органами государственной власти для реализации общегосударственных программ в сфере сельского хозяйства и для осуществления деятельности, находящейся под особым контролем государства. Правовой статус государственных сельскохозяйственных предприятий определяется преимущественно с помощью норм гражданского законодательства, которые предусматривают особенности государственных предприятий. Так, в отличие от Гражданского кодекса Украины, в гражданских кодексах многих государств СНГ закреплена такая организационно-правовая форма юридических лиц как унитарное предприятие, в том числе государственное. В Украине правовой статус данных предприятий устанавливается с помощью норм Хозяйственного кодекса Украины. Однако, во многих

государствах приняты также специальные законы, которые определяют особенности правового статуса государственных предприятий. В Украине правовой статус таких предприятий остается недостаточно урегулированным, ведь нормами Хозяйственного кодекса также предусмотрено принятие специального закона в этой сфере. Это определяет актуальность темы исследования и проведение сравнительно-правового анализа законодательства Украины и стран СНГ.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Отдельные вопросы правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий исследовали такие ученые как Н.О. Багай, Ц.В. Бычкова, О.М. Винник, В.М. Гайворонский, В.М. Ермоленко, В.П. Жушман, М.И. Козырь, В.И. Курило, Т.В. Лямцева, А.А. Погребной, В.И. Семчик, А.Н. Стагивка, Н.И. Титова, В.Ю. Уркевич, В.В. Янчук, В.З. Янчук. Особого внимания заслуживает диссертационное исследование



Т.В. Лямцевой «Правовое обеспечение производственно-хозяйственной деятельности государственных специализированных сельскохозяйственных предприятий» [13], а также диссертационные исследования, посвященные правовому статусу государственных предприятий: И.М. Любимова «Правовой статус государственных предприятий» [12] и Е.А. Черненко «Организационно-правовые формы государственного предприятия» [15]. Однако, особенности правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий в настоящее время мало исследованы в аграрно-правовой науке.

**Целью статьи** является осуществление сравнительно-правового анализа правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий как организационно-правовой формы ведения товарного сельскохозяйственного производства по законодательству Украины и стран СНГ.

**Изложение основного материала исследования.** Законодательное регулирование деятельности государственных сельскохозяйственных предприятий в государствах СНГ осуществляется преимущественно с помощью норм гражданского законодательства этих стран. Так, ст. 70–72 Гражданского кодекса Республики Узбекистан [2] определен правовой статус унитарного предприятия и его разновидностей: унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, государственного унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления. Ст. 158–159 Гражданского кодекса Кыргызской Республики [3] определяют правовой статус государственных предприятий, основанных на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, подобные нормы содержатся и в гражданских кодексах Таджикистана, Российской Федерации, Беларуси. Кроме того, такая организационно-правовая форма хозяйствования предусмотрена в государственных классификаторах организационно-правовых форм хозяйствования разных государств (Украины, Российской Федерации, Кыргызстана), что еще раз подчеркивает ее самостоятельность. Особенности правового статуса государственного предприятия в Украине закреплены в Хозяйственном кодексе Украины (гл. 8) [1]. В некоторых

странах СНГ приняты специальные законодательные акты, регулирующие деятельность государственных предприятий: Закон Республики Молдова «О государственном предприятии» от 16.06.1994 г. [5], Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» от 01.03.2011 г. [6], Закон Российской Федерации «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 г. [7], Закон Республики Таджикистан «О государственных предприятиях» от 28.02.2004 г. [8].

В Украине не существует специального нормативно-правового акта, который бы определял правовой статус государственных предприятий. В научной литературе существуют неоднозначные подходы относительно необходимости принятия такого акта. Так, по мнению Е.А. Черненко, целесообразным является принятие Закона «О государственных унитарных предприятиях» и «О государственных акционерных обществах» [15, с. 18]. И.М. Любимов отстаивает позицию о необходимости принятия Закона «О государственных предприятиях» [12, с. 12], а Т.В. Лямцева предлагает принять Закон «О государственных специализированных сельскохозяйственных предприятиях» [13, с. 9]. Есть и другие мнения. И.М. Кучеренко отрицает необходимость принятия Закона «О государственных унитарных предприятиях» [11, с. 145], мотивируя это необходимостью преобразования государственных коммерческих предприятий в государственные хозяйственные общества. По мнению Н.О. Багай, целесообразным является определение особенностей правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий в едином кодифицированном акте аграрного законодательства [10, с. 124]. Следует согласиться с предложениями ученых о необходимости принятия специального закона, который бы определял общие принципы деятельности государственных предприятий в Украине, а особенности государственных сельскохозяйственных предприятий как организационно-правовой формы ведения товарного сельскохозяйственного производства следует закрепить в едином кодифицированном акте аграрного законодательства.

Государственным предприятиям во всех странах СНГ присущи такие общие

черты: они наделены статусом юридического лица (в Украине это юридические лица публичного права); создаются по решению соответствующего органа государственной власти, который выделяет имущество, необходимое для функционирования предприятия; имущество таким предприятиям принадлежит на праве оперативного управления или хозяйственного ведения.

Основными специфическими особенностями государственного сельскохозяйственного предприятия как организационно-правовой формы ведения товарного сельскохозяйственного производства как в Украине, так и в других государствах, является использование земель сельскохозяйственного назначения как основного средства производства и предмет деятельности – производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции.

Согласно Хозяйственному кодексу Украины [1] (далее – ХК Украины), государственное коммерческое предприятие является субъектом предпринимательской деятельности и действует на основе устава (ч. 1 ст. 74 ХК) [1]. Однако, ХК Украины не содержит особых требований к уставу такого предприятия. Но, например, в Законе РФ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определено содержание устава государственного предприятия, в частности, в нем должны быть предусмотрены цели и предмет деятельности такого предприятия, а также органы, к сфере управления которых такое предприятие входит (ч. 3 ст. 9) [7]. Государственное сельскохозяйственное предприятие осуществляет специфический вид деятельности, поэтому, безусловно, сведения о предмете деятельности такого предприятия должны быть закреплены в его уставе. К тому же, в данном Законе РФ указано, что уставы государственных предприятий утверждаются соответствующими органами государственной власти, по распоряжению которых создается государственное предприятие (ч.2 ст. 9) [7]. Содержание устава государственного предприятия устанавливает также ч. 3 ст. 2 Закона Республики Молдова «О государственном предприятии» [5], ч. 2 ст. 124 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» [6].

Устав играет важную роль при определении правосубъектности го-



сударственного сельскохозяйственного предприятия. Так, устав «вместе с нормами законодательства определяет правовой статус сельскохозяйственных товаропроизводителей и устанавливает правовую основу их хозяйственной деятельности» [14, с. 11]. Поэтому, следует определить содержание устава государственного сельскохозяйственного предприятия на законодательном уровне, в частности, закрепить в нем следующие положения: наименование такого предприятия (с обязательным указанием «государственное сельскохозяйственное предприятие») и его местонахождение; цель создания; предмет деятельности (производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции); орган, к сфере управления которого входит данное предприятие; органы управления предприятия и порядок их формирования; порядок формирования имущества предприятия; размер и местонахождение земельного участка, находящегося в его постоянном пользовании или на праве аренды; основания прекращения деятельности предприятия.

ХК Украины определяет, что минимальный размер уставного капитала государственного коммерческого предприятия устанавливается уполномоченным органом, к сфере управления которого он принадлежит (ч. 3 ст. 74 ХК Украины) [1]. Ст. 12–15 Закона РФ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [7], ст. 143 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» [6] определяют понятие, порядок формирования и минимальный размер уставного фонда государственного предприятия. И.М. Любимов отмечает необходимость закрепления на законодательном уровне минимального размера уставного фонда, необходимого для создания государственного предприятия [12, с. 8]. При этом за основу его расчета ученый предлагает использовать следующие критерии: цели и направления деятельности, определенные в уставе; виды хозяйственной деятельности и принадлежность к определенной отрасли; объем хозяйственной компетенции, определенный владельцем [12, с. 8]. Соглашаясь с приведенными соображениями, считаем целесообразным определение минимального раз-

мера уставного капитала, необходимого для создания государственного сельскохозяйственного предприятия, на законодательном уровне.

Особенности управления государственными сельскохозяйственными предприятиями предусмотрены Законом Украины «Об управлении объектами государственной собственности» от 21.09.2006 г. [4]. Порядок назначения руководителей государственных сельскохозяйственных предприятий определяется Постановлением Кабинета Министров Украины «О проведении конкурсного отбора руководителей государственных субъектов хозяйствования» от 03.09.2008 г. № 777 [9].

В государствах СНГ порядок управления государственными предприятиями закреплен на уровне законов. Так, этим вопросам посвящена гл. IV Закона РФ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» «Управление унитарным предприятием» [7], гл. III Закона Республики Молдова «О государственном предприятии» «Управление предприятием» [5], ст. 139 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» «Управление государственным предприятием» [6]. Ст. 73 ХК Украины устанавливает, что законом могут быть определены особенности статуса руководителя государственного унитарного предприятия (ч. 7 ст. 73) [1]. Одним из недостатков такой организационно-правовой формы как государственное предприятие Е.А. Черненко называет сложность применения к руководителям мер ответственности за результаты деятельности предприятия [15, с. 5]. Поэтому, следует определить порядок назначения руководителя государственного сельскохозяйственного предприятия, его полномочия, а также ответственность на уровне закона.

ХК Украины не содержит норм, определяющих порядок прекращения деятельности государственных предприятий. Зато гл. V Закона РФ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» [7] посвящена реорганизации и ликвидации таких предприятий, нормы о прекращении деятельности таких предприятий содержатся и в законодательстве других государств СНГ. О необходимости определения на уровне закона положений об основаниях добровольного

и принудительного прекращения деятельности государственных предприятий отмечает и И.М. Любимов [12, с. 8]. Поэтому, следует учесть опыт стран СНГ и определить порядок прекращения деятельности государственного сельскохозяйственного предприятия, в том числе в связи с прекращением права пользования земельным участком.

**Выводы.** Государственные сельскохозяйственные предприятия как организационно-правовая форма ведения товарного сельскохозяйственного производства продолжают функционировать в аграрном секторе как Украины, так и государств СНГ. Такие предприятия во всех государствах СНГ имеют общие черты: создаются по распоряжению соответствующих органов государственной власти; имущество закреплено за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения; среди видов таких предприятий выделяют государственные унитарные и корпоративные сельскохозяйственные предприятия, а также государственные коммерческие сельскохозяйственные предприятия и казенные сельскохозяйственные предприятия. Специфическими их чертами являются: вид деятельности – товарное сельскохозяйственное производство и основное средство производства – земли сельскохозяйственного назначения.

В некоторых государствах приняты специальные нормативно-правовые акты, которые определяют правовой статус государственных предприятий (Российская Федерация, Казахстан, Молдова, Таджикистан). Целесообразным является учет опыта этих стран и закрепление особенностей таких предприятий в специальном нормативно-правовом акте Украины о государственных предприятиях, а особенности правового статуса государственных сельскохозяйственных предприятий следует закрепить в кодифицированном акте аграрного законодательства.

Представляется уместным учет опыта государств СНГ и закрепление на законодательном уровне:

– требований к содержанию устава государственного сельскохозяйственного предприятия, в том числе определение в нем положений о местонахождении и размере земельного участка, который предприятие использует на



праве постоянного пользования или на условиях аренды;

– минимального размера уставного капитала, необходимого для создания государственного сельскохозяйственного предприятия;

– порядка назначения руководителя государственного сельскохозяйственного предприятия, его полномочий, а также оснований его ответственности и санкций;

– оснований и порядка прекращения деятельности государственного сельскохозяйственного предприятия, в том числе и в случае прекращения права пользования земельным участком.

В итоге можно отметить, что законодательством стран СНГ, в отличие от Украины, особенности правового статуса государственных предприятий определяются гораздо подробнее, что свидетельствует о необходимости дальнейшего развития украинского законодательства о государственных сельскохозяйственных предприятиях.

#### Список использованной литературы:

1. Хозяйственный кодекс Украины [принят 16.01.2003 г.] : [по состоянию на 01.06.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/436-15>.
2. Гражданский кодекс Республики Узбекистан [принят 01.03.1997 г.] : [по состоянию на 14.03.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact\\_id=111181](http://www.lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=111181).
3. Гражданский кодекс Республики Кыргызстан [принят 08.09.1996 г.] : [по состоянию на 21.04.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://online.adviser.kg/Document/?doc\\_id=30212538](http://online.adviser.kg/Document/?doc_id=30212538).
4. Об управлении объектами государственной собственности: Закон Украины [принят 21.09.2006 г.] [по состоянию на 19.04.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/18516>.
5. О государственном предприятии: Закон Республики Молдова [принят 16.06.1994 г.] : [по состоянию на 27.03.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=311598&lang=2>.
6. О государственном имуществе: Закон Республики Казахстан [принят 01.03.2011 г.] : [по состоянию на 11.04.2014 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30947363](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30947363).
7. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Закон Российской Федерации [принят 14.11.2002 г.] : [по состоянию на 28.12.2013 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156908](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156908).
8. О государственных предприятиях: Закон Республики Таджикистан [принят 28.02.2004 г.] : [по состоянию на 29.10.2010 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.mmk.tj/ru/library/o\\_gospredpriyatih.doc](http://www.mmk.tj/ru/library/o_gospredpriyatih.doc).
9. О проведении конкурсного отбора руководителей государственных субъектов хозяйствования: Постановление Кабинета Министров Украины № 777 [принято 03.09.2008 г.] : [по состоянию на 12.07.2010 г.] [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/777-2008-%D0%BF>.
10. Багай Н.О. Поняття та ознаки державного комерційного сільськогосподарського підприємства: проблеми законодавчого регулювання / Н.О. Багай // Актуальні проблеми вдосконалення чинного законодавства України. Збірник наукових статей. – 2009. – Випуск XXI – С. 123–129.
11. Кучеренко І.М. Організаційно-правові форми юридичних осіб публічного права / І.М. Кучеренко // Університетські наукові записки. – № 2 (22). – 2007. – С. 134–146.
12. Любімов І.М. Правовий статус державних підприємств : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04 / І.М. Любімов ; Ін-т економіко-правових досліджень НАН України. – Донецьк, 2010. – 19 с.
13. Лямцева Т.В. Правове забезпечення виробничо-господарської діяльності державних спеціалізованих сільськогосподарських підприємств : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / Т. В. Лямцева ; Нац. юрид. академія України ім. Я.Мудрого. – Х., 2001. – 20 с.
14. Марченко С.І. Організаційно-правові питання товарного сільськогосподарського виробництва в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.06 / С.І. Марченко ; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – К., 2008. – 17 с.
15. Черненко О.А. Організаційно-правові форми державного підприємства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04 / О.А. Черненко ; НДІ приватного права ім. Ф.Г. Бурчака НАПрН України. – Київ, 2011. – 20 с.