



Laws of Ukraine and normative documents of different levels that embrace the problems of providing of process of adaptation of legislation of Ukraine to the legislation of EU operates in Ukraine.

Thus, it is possible to establish, that in most a home normatively-legal array in the field of bringing of legislation of Ukraine to conformity with the legislation of EU regulates the conceptual questions of general political aspiration or technical aspects of procedural mechanisms exceptionally; operates definitions of determination of that are actually absent or not comport inter se.

References:

1. Partnership and co-operation agreement between the European communities and their member states, and Ukraine, ratified by the Law of Ukraine № 237/94-VR on November 10, 1994.
2. Decree of the President of Ukraine on 11 June 1998 № 615/98.
3. Order of the President of Ukraine of 27 June 1999 № 151/99-рр.
4. On the implementation of the European aspirations of Ukraine and Association Agreement between Ukraine and the European Union : Statement by the Verkhovna Rada of Ukraine on 22 February 2013 № 30-VII.
5. Resolution of Cabinet of Ministers of Ukraine on 16 August 1999 № 1496.
6. Disposal of the Cabinet of Ministers of Ukraine on 13 February 2013 № 73.
7. Order of the Ministry of Justice of Ukraine on 24 September 2009 № 1728/5.
8. Order of the State Tax Administration of Ukraine of 26 December 2003 № 631.
9. Pshenychnov M.A. Harmonyzatsyya of Russian legislation (Theory, Practice, Technology) : author. diss. ... of the degree of Doctor of Law. – Nizhniy Novgorod : Novgorod academy Ministry of Internal Affairs of Russia, 2011. – 59 p.
10. Government portal [Electronic resource]. – Mode of access : http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=246396130&cat_id=223223535.
11. Official website of the EU legislation [Electronic resource]. – Mode of access : <http://eur-lex.europa.eu/>.

ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА И ВИДЫ ПРОЦЕДУРНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ

Наталья ВОЗНЮК,

старший преподаватель, соискатель кафедры гражданско-правовых дисциплин Восточноевропейского национального университета имени Леси Украинки

Summary

The article deals with the actuality of investigation of procedural relations in the sphere of welfare payments. On the basis of scientific literature analysis and current normative legal acts of Ukraine the author's definition of these legal relations is presented. The author proposes as to the procedural legal relations expediency in the sphere of welfare payments as juridical structure and the list of structural elements of the construction, taking into account the specifics under investigation legal relations system. The inadequacy of the legal regulation of procedural relations in the sphere of welfare payments in Ukraine, which greatly reduces the effectiveness of procedures for exercising the right to the state social assistance is highlighted. General proposals for improving legislation are distinguished.

Key words: procedural legal relations in the sphere of the state social assistance, state social assistance, juridical construction.

Аннотация

В статье обосновывается актуальность исследования процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий. На основе анализа научной литературы и действующих нормативно-правовых актов Украины подается авторское определение этих правоотношений. Автором вносится предложение о целесообразности рассмотрения процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий как юридической конструкции, а также устанавливается перечень структурных элементов такой конструкции с учетом специфики системы исследуемых правоотношений. В статье указывается на несовершенство правового регулирования процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий в Украине, что существенно снижает эффективность процедуры реализации права на государственные социальные пособия, вносятся общие предложения по усовершенствованию законодательства.

Ключевые слова: процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий, государственное социальное пособие, юридическая конструкция.

Постановка проблемы. Действенность законов в сфере социального обеспечения зависит не только от достаточного финансирования, но и от того, насколько совершенным является установленный порядок реализации правовых норм. Наличие разработанных, четко регламентированных процедурных правил, которые реализуются субъектами конкретных процедурных правоотношений, обуславливает эффективность применения норм права в сфере социального обеспечения. Поэтому от надлежащего правового регулирования процедурных правоотношений, которые выполняют служебную роль по отношению к материальным, зависит реализация права на государ-

ственное социальное пособие правомочным субъектам.

Анализ нормативно-правовых актов, которые регулируют порядок назначения и выплаты государственных социальных пособий¹ в Украине, показывает, что в законах процедурные нормы или отсутствуют, или прописаны в общих чертах. Пробелы в правовом регулировании процедуры реализации права на определенный вид государственного пособия в законах компенсируются процедурными нормами значительного количества несистематизированных подзаконных нормативно-правовых актов. Таким образом, несоответствие современным требованиям правоприменительной практики нормативно-правовой базы в сфере

¹Термин «государственное социальное пособие» соответствует используемому в украинском законодательстве термину «державна соціальна допомога».



государственных социальных пособий, ее несистематизированность обуславливает необходимость проведения современного научно-теоретического исследования процедурных правоотношений в указанной сфере.

Состояние исследования. Комплексное исследование процедурных правоотношений в сфере социального обеспечения было проведено В. К. Субботенко в 70–80 годах XX века [1], однако в связи с тем, что законодательство было полностью изменено, возникла необходимость проведения дальнейших исследований, которые бы отвечали современным требованиям. Указанные правоотношения стали предметом научного анализа таких украинских ученых-юристов: П. Д. Пилипенко, С. М. Синчук, Н. М. Стаховская, Б. И. Сташків, Г. Чернявская. Проблемы правового регулирования процедурных правоотношений в сфере пособий в связи с рождением и воспитанием ребенка были рассмотрены в диссертационном исследовании А. Н. Пономаренко. Однако комплексное исследование процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий в Украине не проводилось.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий на основе сочетания достижений науки с практикой, а также недостаточной разработанностью теоретических положений проблемы.

Целью статьи является определение понятия процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий, объединение указанных правоотношений в группы и формирование перечня структурных элементов юридической конструкции исследуемых правоотношений с учетом специфики их системы.

Изложение основного материала. Разработка концепции процедурных норм и правоотношений, которые возникают на их основе в различных отраслях права, в юридической науке ведется еще с 70-х годов XX века [2, с. 10].

Однако до сих пор нет единого подхода к определению понятия процедурных правоотношений в сфере социального обеспечения, отсутству-

ет определение понятия процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий.

Следует уточнить, что определение понятия процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий является доктринальным, следовательно, должно быть максимально универсальным, отражающим общие закономерности системы, а не особенности комбинации ее элементов. Такое понятие будет основой для проведения теоретического исследования, его закрепление в нормативно-правовых актах не представляется целесообразным.

Можно согласиться с А. М. Васильевым, который утверждает, что при разработке правовых категорий их нужно раскрывать через структурный понятийный ряд, который включает определенный набор уже существующих категорий [3, с. 176]. Анализ сформулированных учеными определений процедурных правоотношений в сфере социального обеспечения показывает, что они преимущественно построены на основе понятийного ряда таких категорий: «специфика правового регулирования», «субъектный состав правоотношений», «целевое назначение возникновения правоотношений» [4].

Для формирования оптимального структурного понятийного ряда необходимо выделить основные признаки процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий. Считаем, что к таковым следует отнести:

- возникают на основе процедурных норм права в связи с реализацией права на государственное социальное пособие;
- предназначены для реализации основного материального правоотношения, предшествуют его возникновению, изменению или прекращению;
- являются сложными по своей структуре (совокупность нескольких процедурных правоотношений, возникающих либо одновременно, либо в определенной последовательности, обеспечивает реализацию основного материального правоотношения – выплату государственного социального пособия);
- возникают между правомочным физическим лицом (его законным или уполномоченным представителем),

претендующим на определенный вид государственного социального пособия и уполномоченным государством органом или другим правомочным субъектом, определенным законом;

– возникают на основании волеизъявления субъекта права на определенный вид пособия или его представителя;

– возникают по поводу установления определенных юридических фактов или вынесения решения правомочным органом по назначению государственного социального пособия, отказа в таком назначении, изменения условий или порядка выплаты пособия, прекращения выплат.

Считаем, что включение в понятие процедурных правоотношений их вышеперечисленных признаков приведет к чрезмерной громоздкости дефиниции, поэтому целесообразно отразить в нем только самые общие закономерности, которые присущи всем процедурным правоотношениям в сфере государственных социальных пособий.

Итак, процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий – это урегулированные процедурными нормами права общественные отношения, обеспечивающие реализацию права на конкретный вид государственного социального пособия.

Необходимо провести классификацию процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий. Это будет способствовать упорядочению правовых норм, выявлению имеющихся недостатков правового регулирования, обеспечению надлежащей осведомленности субъектов права, повышению эффективности применения норм права. Определение видов исследуемых правоотношений можно осуществлять на основе разных критериев.

С учетом стадий применения компетентным органом норм права социального обеспечения выделяют: 1) процедурные правоотношения на стадии установления и анализа фактических данных дела; 2) процедурные правоотношения на стадии выбора и анализа норм права социального обеспечения; 3) процедурные правоотношения на стадии принятия решения [5, с. 291].

При классификации в зависимости от вида государственного социального



пособия предлагаем выделять такие процедурные правоотношения.

1. Процедурные правоотношения, возникающие при реализации права на государственные социальные пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (к этому виду пособий следует отнести: пособие по беременности и родам; пособие при рождении ребенка; пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста (с 1 июля 2014 года два последних пособия будут объединены [6]); пособие на детей одиноким матерям; пособие на детей, над которыми установлена опека или попечительство; пособие при усыновлении ребенка, государственное социальное пособие инвалидам с детства и детям-инвалидам, включая государственные социальные пособия по уходу; государственное пособие детям в возрасте до 16 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита человека или больным СПИДом; пособие на детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки; временное государственное пособие детям, родители которых уклоняются от уплаты алиментов);

2. Процедурные правоотношения, возникающие при реализации права на государственные социальные пособия в связи с малообеспеченностью (к таким пособиям следует отнести: пособие малообеспеченным семьям; ежемесячное государственное адресное пособие к пенсии; ежемесячное пособие малообеспеченному лицу, проживающему вместе с инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства, который по заключению врачебной комиссии медицинского учреждения нуждается в постоянном постороннем уходе, на уход за ним; государственное социальное пособие лицам, не имеющим права на пенсию, и инвалидам; государственное социальное пособие на уход; единовременное материальное пособие инвалидам и неработающим малообеспеченным лицам);

3. Процедурные правоотношения, возникающие при реализации права на пособия в случае возникновения установленных законодательством событий (к таким пособиям следует отнести: государственное пособие лицам, которым исполнилось 100 и более лет; единовременные денежные пособия

в случае гибели (смерти) или увечья военнослужащих, военнообязанных и резервистов, призванных на учебные (или проверочные) и специальные сборы; пособие на погребение (кроме пособий, предусмотренным законами об общеобязательном государственном социальном страховании); пособие лицам, пострадавшим от стихийного бедствия и техногенных катастроф);

4. Процедурные правоотношения, возникающие при реализации права на государственные социальные пособия лицам со специальным статусом (к таким пособиям следует отнести: ежегодные разовые денежные пособия, доплаты ветеранам войны, жертвам нацистских преследований, детям войны; государственные социальные пособия лицам, пострадавшим вследствие Чернобыльской катастрофы).

В зависимости от цели возникновения можно выделить: 1) процедурные правоотношения по установлению определенных юридических фактов; 2) процедурные правоотношения по назначению государственного пособия, изменению условий его выплаты или прекращению выплат.

Предлагаем классифицировать процедурные правоотношения на основании их субъектного состава и выделить основные и вспомогательные процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий.

В таком случае основным процедурным правоотношением следует считать то, которое возникает между правомочным физическим лицом или его законным представителем и уполномоченным государством органом в связи с назначением, изменением или прекращением выплаты конкретного вида государственного социального пособия.

Вспомогательными следует считать такие процедурные правоотношения, которые возникают в ходе реализации основного материального правоотношения между физическим лицом или его законным представителем и субъектом, определенным соответствующим нормативным актом. Такой субъект не уполномочен назначать государственное социальное пособие, но способствует назначению установлением и документальным подтверждением юридических фактов. Например, процедура назначения пособия по бе-

ременности и родам в зависимости от статуса беременной женщины может предусматривать получение справки с основного места работы, службы, учебы или справки ликвидационной комиссии (для женщин, уволенных с работы в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации). Процедура назначения пособия малообеспеченным семьям включает получение справки о составе семьи, о наличии и размере земельной доли (пая). Получение таких справок связано непосредственно с реализацией основного материального правоотношения, поэтому считаем, что процедурные правоотношения, возникающие в данном случае, следует включать в предмет права социального обеспечения и относить к вспомогательным.

В качестве самостоятельного элемента системы процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий целесообразно выделять правоотношения, которые не могут быть отнесены исключительно к отношениям в сфере социального обеспечения. Например, пособие родителям при рождении ребенка назначается на основании свидетельства о рождении ребенка. В этом случае процедурные правоотношения, возникающие с органом государственной регистрации актов гражданского состояния, в связи с установления факта рождения ребенка не могут быть отнесены исключительно к социально-обеспечительным правоотношениям. В данном случае мы согласны с мнением Г. В. Чернявской [7, с. 266], которая считает, что такие процедурные правоотношения не входят в предмет права социального обеспечения. Вместе с тем, если такие правоотношения не возникнут по тем или иным причинам, и, как следствие, не будет установлен юридический факт, то и реализация основного процедурного правоотношения – назначение государственного социального пособия – будет невозможным. Поэтому для определения особенностей структуры процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий предлагаем рассматривать их как юридическую конструкцию. Именно юридические конструкции, по мнению А. В. Зинченко, «значительно облегчают применение определенных норм, позволяют выявить как общие, так и



отличительные черты в правовом регулировании тех или иных общественных отношений» [8, с. 56].

Итак, процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий могут регулироваться процедурными нормами других отраслей права, без них реализация основного правоотношения невозможна. Такие правоотношения следует включать в юридическую конструкцию процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий. Предлагаем ввести для их обозначения термин «сопутствующие процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий» (сопутствующий – тесно связанный с чем-либо; прилагаемый к чему-то основному [9]).

Таким образом, при реализации права на конкретный вид государственного социального пособия возникает три вида процедурных правоотношений, которые могут отличаться по субъектному составу. Объединяет такие процедурные правоотношения основное материальное правоотношение и соответствующая юридическая процедура. Именно такой подход, по нашему мнению, позволяет сформировать полное представление о системе процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий, что в свою очередь даст возможность провести всестороннее теоретическое исследование, выявить недостатки правового регулирования.

На основе изложенного можно сделать вывод, что юридическая конструкция процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий включает в себя следующие взаимосвязанные элементы: основные, вспомогательные и сопутствующие процедурные правоотношения. Именно такую юридическую конструкцию, по нашему убеждению, можно назвать полной, стабильной, соответствующей требованиям не только правового регулирования, но и законотворческой практики.

Реализация процедурных правоотношений и достижение желаемого результата (назначение и выплата пособия) невозможны без надлежащей правовой регламентации. Как мы уже отмечали, в украинском законодательстве процедурные нормы в сфере государственных социальных пособий

содержатся преимущественно в подзаконных нормативных актах. Следует согласиться с В. Н. Протасовым, который полагает, что в идеале процедурные нормы должны быть того же законодательного уровня, что и основные [10, с. 27]. На практике часто возникают случаи, когда материальные правоотношения уже закреплены в законе, а процедура их реализации не урегулирована. Включить все процедурные нормы о назначении государственного социального пособия в соответствующий закон невозможно, поэтому при изменении или создании новой процедуры назначения конкретного вида государственного пособия необходимо обеспечить одновременное принятие подзаконных нормативных актов (внесение изменений в действующие). В таких нормативных актах следует четко определить круг субъектов, уполномоченных устанавливать необходимые юридические факты и выносить соответствующие решения.

Выводы. Итак, процедурные правоотношения в сфере государственных социальных пособий являются служебными по отношению к материальным, но именно они обеспечивают реализацию основных материальных правоотношений.

Под процедурными правоотношениями в сфере государственных социальных пособий следует понимать урегулированные процедурными нормами права общественные отношения, обеспечивающие реализацию права на конкретный вид государственного социального пособия.

Юридическая конструкция процедурных правоотношений в сфере государственных социальных пособий включает в себя три взаимосвязанных элемента:

– основные процедурные правоотношения (регулируются исключительно нормами права социального обеспечения, возникают по поводу назначения государственного пособия, изменения условий его выплаты или прекращения выплат уполномоченным государством органом);

– вспомогательные процедурные правоотношения (регулируются преимущественно нормами права социального обеспечения, возникают исключительно в связи с установлением определенных юридических фактов,

необходимых для вынесения решения уполномоченным государством органом по назначению государственного социального пособия);

– сопутствующие процедурные правоотношения (регулируются процедурными нормами разных отраслей права, но являются необходимой составляющей юридической процедуры назначения определенного вида государственного социального пособия и обеспечивают реализацию основного материального правоотношения; возникают в связи с установлением фактов, которые имеют юридическое значение для других отраслей права и одновременно для права социального обеспечения).

Совершенствование действующего законодательства на основе теоретических разработок позволит привести его в соответствие с требованиями правоприменительной практики, будет способствовать более полной реализации физическими лицами права на государственные социальные пособия.

Список использованной литературы:

1. Субботенко В. К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении и: монография / В. К. Субботенко. – Томск : Издательство Томского университета, 1980. – 197 с.
2. Серда О. О. Правова процедура: теоретико-правові засади та практичні виміри : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / О. О. Серда ; Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України. – К., 2008. – 20 с.
3. Васильев А. М. Правовые категории: Методологические аспекты разработки системы категорий теории права. – М. : Юридическая литература, 1976. – 264 с.
4. Пономаренко О. М. Правове регулювання соціального забезпечення допомогами у зв'язку з народженням та вихованням дитини : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 / О. М. Пономаренко ; Нац. юрид. акад. України ім. Я. Мудрого. – Х., 2005. – 20 с. ; Стаховська Н. М. Відносини в праві соціального забезпечення : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 / Н. М. Стаховська ; Київ. нац. ун-т ім. Т. Шевченка. – К., 2000. – 21 с. ; Сташків Б. І. Теорія права соціального забезпе-



чення : навч. посіб. / Б. І. Сташків. – К. : Знання, 2005. – 405 с. ; Субботенко В. К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении: монография / В. К. Субботенко. – Томск : Издательство Томского университета, 1980. – 197 с.

5. Сташків Б. І. Теорія права соціального забезпечення : навч. посіб. / Б. І. Сташків. – К. : Знання, 2005. – 405 с.

6. Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні : Закон України від 27 березня 2014 року № 1166-VII // Офіційний вісник України. – 2014. – № 28. – Ст. 783.

7. Чернявська Г. В. Критерії обґрунтування процедурних право-відносин соціального забезпечення / Г. В. Чернявська // Вісник Львівського університету. Серія «Юридична». – 2013. – Вип. 57. – С. 263–271. – [Електронний ресурс]. – Режим доступа : http://nbuv.gov.ua/j-pdf/Vlnu_yu_2013_57_35.pdf.

8. Зінченко О. В. Юридичні конструкції: класифікація та значення у процесі пізнання правових явищ / О. В. Зінченко // Часопис Київського університету права. – 2011. – № 2. – С. 55–58. – [Електронний ресурс]. – Режим доступа : http://kul.kiev.ua/images/chasop/2011_2/55.pdf.

9. Академічний тлумачний словник української мови [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://sum.in.ua/s/suprovidnyj>.

10. Протасов В. Н. Юридическая процедура / В. Н. Протасов. – М. : Юридическая литература, 1991. – 77 с.

РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ: СУЩНОСТЬ И РОЛЬ В ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ЖИЗНИ СОВЕТСКОГО ОБЩЕСТВА

Антон ГОНТАРЕНКО,

соискатель кафедры теории и истории государства и права
Института политологии и права

Национального педагогического университета имени М.П. Драгоманова

Summary

Article is devoted to covering of separate aspects of activity of religious associations in 1921–1929, to clarification of their place and value in state and legal life during the studied period. The analysis of separate provisions of the Soviet legislation concerning questions of functioning of religious communities is carried out. It is certain that for power structures there was an opportunity to interpret precepts of law on the discretion, to manipulate legislative provisions which concerned the state and church relations.

Key words: religious associations, state and church relations, Bolshevik mode, antireligious policy, precepts of law.

Аннотация

Статья посвящена освещению отдельных аспектов деятельности религиозных объединений в 1921–1929 гг., выяснению их места и значения в государственно-правовой жизни в исследуемый период. Осуществлен анализ отдельных положений советского законодательства относительно вопросов функционирования религиозных общин. Определено, что для властных структур существовала возможность толковать правовые нормы на свое усмотрение, манипулировать законодательными положениями, которые касались государственно-церковных отношений.

Ключевые слова: религиозные объединения, государственно-церковные отношения, большевистский режим, антирелигиозная политика, правовые нормы.

Постановка проблемы. В 1921–1929 гг. на территории Украины осуществлялось соревнование между большевиками, с их антирелигиозной политикой и пропагандой, которые, будучи обеспеченные приоритетом в правовых, административных, политических и экономических средствах влияния, накладывали ограничение на религиозные объединения, и служителями культа, верующими гражданами, которые испытывали репрессии со стороны власти.

Актуальность темы исследования. Для государственно-церковных отношений большое значение приобретает изучение и анализ вопросов относительно отношения советской власти к религиозным организациям, которые являются достаточно актуальными сегодня, принимая во внимание сложности в регламентации национальных отношений в современном государстве. Проблемы национального характера в значительной степени связаны с принадлежностью граждан государства к определенному религиозному обществу.

Состояние исследования. Научный анализ вопросов, связанных с определением роли религиозных объ-

единений в политико-правовой жизни советского общества, осуществлялся многими учеными, в частности Б. Андрусишиним, О. Бойко, Б. Змерзлым, А. Киридон, Г. Лаврик, В. Пашенко, И. Рыбак.

Целью статьи является определение роли религиозных объединений в политико-правовой жизни советского общества, анализ научных взглядов и наработок по данной проблеме.

Изложение основного материала. Неоднозначность советского законодательства была в пользу режима, поскольку существовала возможность толкования правовых норм на свое усмотрение, манипулирование законодательными положениями. Отношения государства и религиозных объединений основывались на господстве законов силы со стороны властных структур, отсутствие уважения к церкви, представителям духовенства да и вообще к верующим гражданам, пренебрежении их правами, убеждениями.

Работа большевистской партии проводилась в направлении уничтожения религиозных объединений из общественно-политического бытия, способствуя укреплению коммуни-