



ваючого складу морського і річкового транспорту України : Наказ, Положення від 29.02.2012 № 135 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0445-12>.

13. Конвенція про полегшення міжнародного морського судноплавства 1965 р. : Конвенція, Міжнародний документ від 09.04.1965 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_064.

14. Кодекс торговельного мореплавства України : Кодекс від 23.05.1995 № 176/95-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/176/95-вр>.

15. Приказ об утверждени Устава службы на судах морского флота Союза : Наказ, Статут, Витяг від 09.01.1976 № 6 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v0006400-76>.

16. Головина С.Ю. Правовое регулирование труда отдельных категорий работников. Учебно-практическое пособие / С.Ю. Головина – М. : Дело, 2003 – 256 с.

17. Алексеев С.С. Проблемы теории права : курс лекций в 2-х т. / С.С. Алексеев. – Свердловск : Свердлов. юрид. ин-т, 1972. – Т.2 : Нормативные акты применения права. – 1972. – 401 с.

18. Конвенція про медичний огляд рибалок N 113 : Конвенція, Міжнародний документ від 19.06.1959 № 113 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/993_117 ; Конвенція про медичний огляд моряків № 73 : Конвенція, Міжнародний документ від 29.06.1946 № 73 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993_129.

19. Конвенція про охорону здоров'я та медичне обслуговування моряків № 164 : Конвенція, Міжнародний документ від 08.10.1987 № 164 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/993_151.

20. Про затвердження Положення про порядок присвоєння звань особам командного складу морських суден : Наказ, Положення, Перелік від 07.08.2013 № 567 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1466-13>.

21. Міжнародна конвенція про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року : Конвенція, Міжнародний документ від 07.07.1978 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_053.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ

Виктор ПАВЛИЙЧУК,
сонскатель

Национальной академии прокуратуры Украины

Summary

The article investigates the legal framework and forms of international cooperation Prosecutor's Office in protecting the rights of juveniles to work and employment, as well as the prevention of all forms of child exploitation. Also, in the article include proposals to systematize international regulations aimed at protecting the labor rights of children and to optimize international cooperation in this area. In particular, it is proposed to analyze the state of law enforcement in the sphere of labor rights of children, joint inspections with prosecutors at the state and regional levels to invite experts of the International Labor Organization.

Key words: prosecutor, international cooperation, labor rights of children, child exploitation, forms of cooperation.

Аннотация

В статье исследуются правовые основы и формы международного сотрудничества прокуратуры Украины при защите прав несовершеннолетних на труд и трудоустройство, а также предупреждения всех форм эксплуатации детей. Вносятся предложения по систематизации международных нормативных актов, направленных на защиту трудовых прав детей и оптимизацию международного сотрудничества в указанной сфере. Для анализа состояния законности в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав детей, проведения совместных с органами прокуратуры проверок на государственном и региональном уровнях предложено приглашать специалистов Международной организации труда.

Ключевые слова: прокурор, международное сотрудничество, трудовые права детей, эксплуатация детей, формы сотрудничества.

Постановка проблемы. В соответствии со ст. 32 Конвенции ООН о правах ребёнка от 20 ноября 2011 года государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем, чтобы обеспечить выполнение требований статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

а) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;

б) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и об условиях труда;

в) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления статьи.

Необходимо отметить, что одно из основных мест в сфере защиты прав несовершеннолетних на труд и трудоустройство занимают органы прокуратуры. Так, в соответствии со ст. 4 Закона Украины «О прокуратуре» деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка, в качестве цели имеет защиту от неправомерных посягательств на [1]:

1) закрепленные Конституцией Украины независимость республики, общественный и государственный строй, политическую и экономическую системы, права национальных групп и территориальных образований;

2) гарантированные Конституцией, иными законами и международными правовыми актами социально-экономические, политические, личные права и свободы человека и гражданина;



3) основы демократического строя государственной власти. Правовой статус местных Советов, органов самоуправления населения.

Также заметим, что в соответствии с п. 2 приказа Генерального прокурора Украины «Об организации деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод детей» от 1 ноября 2012 года № 16 гн одним из приоритетных направлений надзора за соблюдением и применением законов, а также представительской деятельности определяется соблюдение законов о правах несовершеннолетних на труд и трудоустройство, обеспечение безопасных условий труда [2].

Важно отметить, что вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры неоднократно становились предметом научных дискуссий таких ученых, как Л. Грицаенко, Ю. Дёмин, В. Долежан, А. Медведько, Г. Попов, Г. Серета, В. Сухонос и других.

Целью и задачей статьи является обоснование предложений по систематизации нормативных актов, направленных на защиту трудовых прав детей и оптимизацию международного сотрудничества в указанной сфере. Задачи статьи заключаются в исследовании правовых основ и форм международного сотрудничества прокуратуры Украины при защите прав несовершеннолетних на труд и трудоустройство, а также предупреждения всех форм эксплуатации детей.

Изложение основного материала. В современных условиях, когда преступность и нарушения важнейших прав человека приобретают сверхнациональный характер, необходима активизация международного сотрудничества правоохранительных и правозащитных органов. Не является исключением и деятельность прокуратуры Украины в сфере защиты трудовых прав детей.

Для начала обратимся к анализу системы нормативных актов, составляющих правовую основу международной деятельности прокуратуры в исследуемой сфере.

Так, в соответствии со ст. 9 Конституции Украины действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины [3].

Отметим, что в ст. 8 Конвенции Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по

искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года № 182, установлено: государства-члены принимают необходимые меры с целью оказания друг другу помощи в воплощении в жизнь положений настоящей Конвенции, используя для этого более широкое международное сотрудничество и/или помощь, включая поддержку социально-экономического развития, программ по борьбе с бедностью и всеобщего образования [4].

В соответствии с Концепцией предупреждения и искоренения наихудших форм детского труда, утвержденной распоряжением Кабинета Министров Украины от 16 июня 2003 года № 364-р, одной из основных задач, касающихся реализации положений конвенции МОТ № 182, является осуществление сотрудничества с международными организациями с целью использования их опыта в решении проблем труда детей и ликвидации наихудших его форм [5].

Исходя из предмета регулирования, международные акты предлагается разделить на акты общего действия и специализированные международные документы. Так, к основным международным актам общего действия, в частности, следует отнести Декларацию прав ребенка от 20 ноября 1959 года, а также Конвенцию о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года.

Непосредственно же защиту трудовых прав детей регулируют такие основные международные документы, как конвенции Международной Организации Труда, в частности: о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года № 182; о минимальном возрасте допуска детей на работу в сельском хозяйстве от 25 октября 1921 года № 10; об обязательном медицинском освидетельствовании детей и подростков, занятых на борту судов от 25 октября 1921 года № 16; о минимальном возрасте детей на работу в море от 24 октября 1936 года № 58; о минимальном возрасте приема детей на работу в промышленности от 22 июня 1937 года № 60; о медицинском освидетельствовании детей и подростков с целью выяснения их пригодности к труду в промышленности от 09 октября 1946 года № 77 и другие.

Следует также выделить правовые документы, положения которых направлены на урегулирование порядка взаи-

модействия на международном уровне. Так, например, в Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года закреплено, что договаривающиеся Стороны обязуются оказывать друг другу в соответствии с положениями настоящей Конвенции самую широкую правовую помощь на взаимной основе в судопроизводстве в отношении преступлений, наказание за которые, на момент просьбы о помощи, подпадает под юрисдикцию юридических органов запрашивающей Стороны (ст. 1) [6].

Конвенция Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года определяет, что учреждения юстиции Договаривающихся Сторон оказывают взаимную правовую помощь по гражданским, семейным и уголовным делам в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Правовая помощь оказывается на основании поручений и иных предусмотренных настоящей Конвенцией обращений, направляемых учреждениями юстиции запрашивающей Договаривающейся Стороны учреждениям юстиции запрашиваемой Договаривающейся Стороны (ст. 4) [7].

Важно отметить, что одним из основных правовых документов, регулирующих вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры в сфере защиты прав и свобод детей, является Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года (Соглашение), ст. 1 которого определяет, что стороны, руководствуясь национальным законодательством, международными обязательствами государств-участников Содружества Независимых Государств и настоящим Соглашением, в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, разработки согласованной стратегии и совместных мер в этой сфере [8].

В соответствии с указанным Соглашением определены следующие формы сотрудничества:

1) обмен статистической, научно-методической и иной информацией в сфере



защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

2) разработка и принятие согласованных мер в целях повышения эффективности прокурорского реагирования на нарушения законодательства о правах и законных интересах несовершеннолетних;

3) проведение совместных научных исследований в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Актуальными в сфере международного сотрудничества в контексте представленного исследования являются и двусторонние соглашения. Так, в частности, Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь от 18 мая 2010 года определяет, что стороны осуществляют взаимодействие по следующим основным направлениям [9]:

– обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;

– борьба с преступностью, в том числе в организованных формах, терроризмом, коррупцией, торговлей людьми и органами человека, незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий (киберпреступностью), а также другими видами преступлений, представляющих повышенную опасность для общества;

– организация и обеспечение исполнения международных договоров о выдаче правонарушителей, оказание правовой помощи и налаживание правовых отношений по уголовным делам;

– пересылка материалов прокурорской деятельности, в том числе архивных;

– подготовка и повышение квалификации кадров для органов и учреждений прокуратуры;

– научно-исследовательская деятельность по вопросам, представляющим взаимный интерес (ст. 2).

В разделе IX Уголовного процессуального кодекса Украины от 13 апреля 2012 года № 4651-VI урегулированы особенности международного сотрудничества во время уголовного производства. Так, в частности, ст. 543 УПК Украины определяет, что порядок направления запроса в другое государство, порядок рассмотрения уполномоченным (центральным) органом Украины запроса иного государства или международного судебного учреждения о такой помощи и порядок исполнения такого запроса уста-

новлены этим Кодексом и действующими международными договорами [10].

Необходимо также обратить внимание и на приказ Генерального прокурора Украины «Об организации работы органов прокуратуры Украины в сфере международно-правового сотрудничества» от 11 ноября 2013 года № 8 гн (приказ № 8 гн), в котором указано, что международно-правовое сотрудничество в ходе уголовного производства, надзорная деятельность на данном направлении осуществляются органами прокуратуры Украины в соответствии с Конституцией Украины, действующим законодательством и международными договорами, а также без договора в случаях, если для надлежащей реализации задач и функций прокуратуры необходимо применение норм международного права или взаимодействие с иностранными государственными учреждениями или организациями (п. 1).

Основными направлениями взаимодействия органов прокуратуры Украины с компетентными учреждениями иностранных государств и международными организациями является выполнение в пределах компетенции прокуратуры обязательств Украины; проведение мероприятий международного сотрудничества (встречи, переговоры, семинары и т. д.); усовершенствование договорной базы сотрудничества (п. 2) [11].

Кроме того, указанным приказом № 8 гн утверждена и введена в действие Инструкция об организационно-протокольном обеспечении мероприятий международного сотрудничества, которые осуществляются органами прокуратуры Украины.

Говоря о формах международного сотрудничества, также отметим, что специалистов Международной организации труда целесообразно приглашать и для анализа состояния законности в сфере обеспечения соблюдения трудовых прав детей, проведения совместных проверок с органами прокуратуры на государственном и региональном уровнях. Указанное авторское предложение аргументируется, во-первых, европейским интеграционным курсом Украины, а во-вторых, узкой специализацией сотрудников упомянутой выше международной организации.

В завершение научной дискуссии также упомянем мнение В. Долежана и М. Косюты, справедливо указывающих

на то, что важным вопросом повышения уровня правозащитной деятельности прокуратуры является использование международно-правовых актов относительно прав человека. Ссылки на эти акты, как и на решения Европейского суда по правам человека, в документах прокурорского реагирования не делаются, что некоторым образом влияет на их убедительность [12, с. 61].

Выводы. Во время проведения проверок соблюдения законодательства, направленного на защиту трудовых прав несовершеннолетних, а также при подготовке актов реагирования прокурору целесообразно использовать положения международных актов, изучать практику Европейского суда по правам человека и зарубежных судебных учреждений, правозащитных организаций.

Кроме того, предлагаем на уровне приказа Генерального прокурора Украины № 16 гн закрепить положение об активном взаимодействии органов прокуратуры Украины с международными организациями по защите прав и свобод детей. Так, в частности, в приказ Генерального прокурора Украины № 16 гн целесообразно внести норму следующего характера: «Прокурорам всех уровней рассматривать международное сотрудничество как средство повышения эффективности обеспечения защиты детей от наихудших форм эксплуатации и нарушений их трудовых прав».

Список использованной литературы:

1. Про прокуратуру : Закон України від 5 листопада 1991 року № 1789-XII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1789-12>.

2. Про організацію діяльності органів прокуратури щодо захисту прав і свобод дітей : Наказ Генерального прокурора України від 1 листопада 2012 року № 16 гн [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=181060.

3. Конституція України от 28 июня 1996 года // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

4. Конвенция Международной организации труда (МОТ) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1 июня 1999 года № 182 [Электронный ресурс]. –



Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993_166.

5. Концепция предупреждения и искоренения наихудших форм детского труда, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 16 июня 2003 года № 364-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/364-2003-%D1%80>.

6. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_036.

7. Конвенция Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/997_619.

8. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/intergovernmental_bilateral_agreements.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=84340.

9. Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь от 18 мая 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=160621.

10. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13 квітня 2012 року № 4651-VI [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>.

11. Про організацію роботи органів прокуратури України у галузі міжнародно-правового співробітництва : Наказ Генерального прокурора України від 11 листопада 2013 року № 8 гн [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=169700.

12. Долежан В. Правозахисна функція прокуратури та її закріплення у майбутньому Законі України «Про прокуратуру» / В. Долежан, М. Косюта // Право України. – 2006. – № 3. – С. 59–63.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В УКРАИНЕ

Ирина ПАХОМОВА,

преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина

Summary

In article the main activities of bodies of the state executive power of Ukraine regarding realization of a state policy on formation of information society are shined. On the basis of the analysis of acts of the national legislation of Ukraine about formation of information society features of administrative activity of executive authorities on realization of the actions directed on creation of information society are formulated.

Key words: information society, executive authorities, management, administrative influence.

Аннотация

В статье освещаются основные направления деятельности органов государственной исполнительной власти Украины в части реализации государственной политики по формированию информационного общества. На основе анализа актов национального законодательства Украины о формировании информационного общества формулируются особенности управленческой деятельности органов исполнительной власти по реализации мероприятий, направленных на построение информационного общества.

Ключевые слова: информационное общество, органы исполнительной власти, управление, управленческое влияние.

Постановка проблемы. В XXI веке социальная роль информации резко возросла. В эру высоких информационных технологий информация стала важнейшим рычагом влияния не только на способ мышления, формирование мировоззрения, специфику поступков и принимаемых решений отдельного человека, но целых наций и народов мира. Информационные ресурсы во многих государствах стали базисом построения целых отраслей индустрии и производства товаров народного потребления. Такое социальное значение информации, как отмечает Д.Т. Садвакасова, не случайно определило статус информации как «двигателя мирового прогресса», а средства массовой информации стали претендовать на роль «четвертой власти» [1, с. 562].

Мировой опыт показывает, что построение национальных высокоэффективных экономик отдельных государств мирового сообщества невозможно без основ информационного общества. В

Украине, которая стремится в ближайшей исторической перспективе стать страной с развитой экономикой, построению информационного общества придается особенное значение. В разделе II Закона Украины «Об Основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 годы» от 09.01.2007 г. № 537-V определено, что одним из приоритетных направлений внутренней государственной политики Украины является развитие информационного общества в Украине, внедрение новейших информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) во все сферы общественной жизни, использование ИКТ в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления [2].

Цель и задачи исследования. Как и любое направление государственной политики, формирование основ информационного общества предполагает согласованную деятельность органов государственной власти всех ветвей, а особенно – органов исполнительной