



### Список использованной литературы:

1. Анцупова Т. О. Система процессуальных норм права Ради Європи / Т. О. Анцупова // Право України. – 2012. – № 8. – С. 120–127.

2. Сборник законодательных актов отдельных государств по административной юстиции. – Алматы : Фонд Сороса, Казахстан, 2012. – 800 с.

3. Тюрина О. В. Системи адміністративної юстиції ФРН і Франції: порівняльно-правовий аналіз / О. В. Тюрина // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ України. – 2000. – № 3. – С. 31–36.

4. Закон Франции о реформе административного судебного разбирательства № 87-1127 от 31.12.1987 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitutions.ru>.

5. Соловьев А. А. Французская модель административной юстиции : монография / А. А. Соловьев. – М. : Буки Веди, 2014. – 242 с.

6. Об административном суде : Закон Австрийской Республики № 297 от 26.06.1984 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitutions.ru>.

7. Фесенко Л. І. Правовий статус вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ у системі судового устрою : автореф. дис... канд. юрид. наук : спец. 12.00.10 ; Нац. ун-тет «Одеська нац. юрид. академія». – Одеса, 2011. – 20 с.

8. О судопроизводстве в административных судах : Закон Польши от 30.08.2002 г. // Законодательный Вестник. – № 153. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitutions.ru/archives>.

9. О судебной системе : Закон Литвы от 31.05.1994 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitutions.ru>.

10. Конституция Португальской Республики : Закон от 02.04.1976 г. // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.concourt.am>.

11. Войнолович С. Ю. Зарубіжний досвід організації систем адміністративної юстиції / С. Ю. Войнолович // Порівняльно-аналітичне право. – 2013. – № 3. – С. 197–202.

12. Привезенцев А. Обзор судебной системы Швеции / А. Привезенцев. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.swedenrus.nu>.

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВЫЕ ОТНОШЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Дарья ЛАЗАРЕНКО,

соискатель кафедры конституционного, административного и финансового права  
Открытого международного университета развития человека «Украина»

### Summary

The article inferred that in the system of administrative and legal mechanism for regulating the use of natural resources a leading place belongs to the administrative and legal relations. Administrative relations in the sphere of regulation of the use of natural resources is a form of social interaction of subjects of public administration and objects of public administration. They arise on the basis of administrative laws. Their goal ensures the rights of citizens to a safe environment rational and economical use of natural resources.

**Key words:** administrative and legal relationships, use, environment natural resources, public administration.

### Аннотация

В статье выведено, что от эффективного и экономного использования природных ресурсов, обеспечения охраны окружающей среды зависит стабильное функционирование национальной экономики, благосостояние населения, безопасность жизнедеятельности человечества. В системе механизма административно-правового регулирования использования природных ресурсов ведущее место принадлежит административно-правовым отношениям. Административно-правовые отношения в сфере регулирования использования природных ресурсов – это форма социального взаимодействия публичной администрации и объектов публичного управления, которая возникает на основании административно-правых норм с целью обеспечения прав граждан на безопасную окружающую среду, рациональное и экономное использование природных ресурсов.

**Ключевые слова:** административно-правовые отношения, использование, окружающая среда, природные ресурсы, публичная администрация.

**Постановка проблемы.** В условиях индустриального и постиндустриального общества природные ресурсы являются сырьевой базой для всех материальных установок человека. Однако природная среда является уникальной основой для существования живой природы, высшим существом которой является человек.

Другими словами жизнь человек за пределами природной среды не возможна. Все это приводит к тому, что человечество вынуждено для своего выживания рационально и бережно использовать природные ресурсы. Поэтому государство должно осуществлять функции по регулированию их использования [1].

**Актуальность темы исследования.** Ведущее место в системе обеспечения рационального использования природных ресурсов принадлежит нормам административного права, так как окружающая среда все больше истощается вследствие неэффективного использования и экологических катастроф [2].

От эффективного и экономного использования природных ресурсов, обе-

спечения охраны окружающей среды зависит стабильное функционирование национальной экономики, благосостояние населения, безопасность жизнедеятельности человечества и постепенная реализация модели устойчивого развития.

Поэтому обеспечения рационального использования природных ресурсов представляет собой ту сферу деятельности государства, которое определяет широкий круг экологических, социальных и экономических проблем, решение которых невозможно без активного участия государства [3].

В системе механизма административно-правового регулирования использования природных ресурсов ведущее место принадлежит административно-правовым отношениям.

**Состояние исследования.** На проблему административно-правовых отношений обращали свое внимание ведущие украинские ученые-административисты В.Б. Аверьянов, А.Н. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.В. Бевзенко, В.В.Галушко, П.В. Дихтиевский, Е.В. Додин, Р.А. Калюжный, С.В. Кивалов, Л.В. Коваль, В.К. Кол-



паков, А.Т. Комзюк, Т.А. Коломоец, А.В. Кузьменко, В.И. Курило, Р.С. Мельник, В.И. Олефир, А.И. Остапенко, С.В. Петков, Ю.И. Рымаренко, В.К. Шкарупа и другие. Однако непосредственно предметом их исследования анализируемая нами тема не была, они свои усилия сосредотачивали на более общих или смежных с нами вызовах административно-правового регулирования.

**Цель статьи** заключается в том, чтобы на основе теории административного права, доктринальных теориях ученых и действующего законодательства сформулировать понятие и раскрыть содержание элементов административно-правовых отношений регулирования использования природных ресурсов.

**Изложение основного материала.** В теории административного права административно-правовые отношения в узком смысле рассматриваются как общественные отношения, урегулированные нормами административного права. По мнению ведущих украинских ученых модель правовых отношений как разновидности общественных отношений, которые урегулированы правом, имеют глубокие исторические корни [4, с. 62], начиная со времен римского права [5], когда оно рассматривалось через призму правовых отношений супругов и правовых отношений собственности [6].

По мнению В.В. Галуныка, в широком понимании административно-правовые отношения характеризуются определенными особенностями. Административно-правовые отношения тесно связаны с административно-правовыми нормами, возникают и осуществляются на их основе; их целью является обеспечение прав и свобод человека и гражданина, нормальное функционирование гражданского общества и государства. Они регулируют широкий круг общественных отношений между публичной администрацией и объектами публичного управления. Ведущей чертой административно-правовых отношений является их публичная природа, они возникают по инициативе любой стороны, при этом согласие другой стороны, как правило, не является обязательным. Также они являются преимущественно исполнительно-распорядительными: в узком смысле субъекты публичного управления наделены властной компетенцией,

а объекты обязаны выполнять их законные требования. Наряду с этим из-за широкого подхода стороны административно-правовых отношений всегда имеют субъективные права и юридические обязанности, которые взаимосвязаны между собой: каждому субъективному праву одной стороны соответствует юридическая обязанность другой, и наоборот, имеют сознательно-волевой характер, ведь государство путем издания соответствующих административно-правовых норм выражает волю народа Украины, участники этих отношений осуществляют свое волеизъявление, осознают значение своих действий и могут нести за них ответственность. Административно-правовые отношения охраняются государством, которое способствует осуществлению субъективных публичных прав и юридических обязанностей, а в случае правонарушения притягивает виновное лицо к административной или иной юридической ответственности. Они не относятся к административно-правовым отношениям между публичной администрацией и объектами публичного управления, если они не основаны на праве [7, с. 71].

Кроме того, украинские ученые посвятили специальные работы административно-правовым отношениям в некоторых сферах общественной жизни. В.И. Курило под административно-правовыми отношениями в аграрном секторе понимает урегулированные нормами административного права общественные отношения в виде устойчивых правовых связей между их сторонами (субъектами), возникающие в процессе реализации ими субъективных прав и обязанности на основании предписаний административно-правовых норм [2, с. 24].

Рассматриваемую проблематику деятельности органов прокуратуры Украины исследовал В.В. Шуба: им административно-правовые отношения определены как урегулированные административно-правовыми нормами общественные отношения, которые складываются как при внешней, так и внутренней организационной деятельности органов.

Говоря об особенностях административно-правовых отношений, Шуба выделяет следующие: они регулируются административно-правовыми нормами; наличие как внешних, так и внутренних административно-правовых

отношений в деятельности публичной администрации; определение структуры органов публичной администрации; они имеют особый субъектный состав, поскольку одной стороной этих отношений выступает специальный субъект публичной администрации; волевой характер административно-правовых отношений в деятельности субъектов публичной администрации, который заключается в том, что в них через нормы права отображается общая государственная властная воля, которая в свою очередь является основанием для возможного выражения государственной воли в ходе деятельности публичной администрации; участники административно-правовых отношений могут быть как юридически неровными, так и юридически равными, однако неравенство является доминирующей в этих отношениях, выражается в подчиненности воли одного субъекта другому; административно-правовые отношения в деятельности публичной администрации связаны с практической реализацией задач, функций и властных полномочий их работников; как внешние, так и внутренние административно-правовые отношения в деятельности публичной администрации могут возникать по поводу как материальных, так и нематериальных благ, однако обязательным условием является наличие публичного интереса; определяющим методом регулирования административно-правовых отношений в деятельности публичной администрации является императивный метод правового регулирования; главным основанием возникновения конкретного правовой связи между субъектами административно-правовых отношений, одним из обязательных субъектов которых является управленческое решение, которое может быть нормативным или индивидуальным; субъекты административно-правовых отношений являются носителями административных прав и обязанностей, которые охраняются и защищаются нормами административного права; защита прав субъектов административно-правовых отношений в деятельности публичной администрации и побуждения к выполнению административных обязанностей осуществляется с помощью как специфических административных мер воздействия, так и в порядке административного



судопроизводства; административно-правовые отношения в деятельности публичной администрации могут возникать по инициативе любой из сторон.

По мнению В.В. Шубы, структура административно-правовых отношений, состоит из следующих элементов: субъектов административно-правовых отношений, которые определены в качестве индивидуальных или коллективных лиц, физических или юридических лиц, одни из которых, как правило, наделены властными полномочиями, реализуемых ими в сфере управленческой деятельности в отношении других субъектов, обязательной стороной в которых является субъект публичной администрации; объектов административно-правовых отношений, которые определены как поведением участников этих отношений, то есть субъектов, которые могут иметь как внешний, так и внутренне организационный характер, осуществляются ради разнообразных правовых интересов и одним из участников которых является публичная администрация; содержания административно-правовых отношений, которые определены как вид и мера возможного и надлежащей поведения, предусмотренных административно-правовыми нормами, находятся в тесной взаимосвязи, то есть являются взаимозависимыми и обеспечиваются государством; юридических фактов как оснований для возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений, которые определены как жизненные обстоятельства, с которыми административно-правовые нормы связывают возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений [9, с. 16].

Что касается предмета нашего исследования, то природные ресурсы – это элементы и силы природы, которые могут использоваться в производственной и непроизводственной сферах для обеспечения потребностей людей; к природным ресурсам относятся элементы литосферы, гидросферы, атмосферы. Природные ресурсы делятся на исчерпывающие и неисчерпаемые. Среди исчерпывающие различают невозобновляемые – минеральные (уголь, нефть, газ, руды металлов и др.) и возобновительные (почвы, растения, животные, некоторые минеральные ресурсы), к неисчерпаемым относят-

ся космические (солнечная радиация, морские приливы др.), климатические (атмосферный воздух, энергия ветра и т.д.) ресурсы [8].

Все вышеизложенное позволяет сформулировать следующие выводы:

– в узком понимании административно-правовые отношения в сфере использования природных ресурсов – это общественные отношения в сфере использования природных ресурсов, урегулированные нормами административного права;

– целью административно-правовых отношений в сфере использования природных ресурсов является обеспечение прав граждан на безопасную окружающую среду рациональное и экономное использование природных ресурсов;

– ведущей чертой административно-правовых отношений в сфере использования природных ресурсов является их публичная природа, они возникают по инициативе любой стороны, при этом согласие другой стороны, как правило, не является обязательным;

– административно-правовые отношения в сфере использования природных ресурсов является административно-сервисными, когда физическим и юридическим лицам обеспечиваются надлежащие условия для использования природных ресурсов, и исполнительно-распорядительными, когда субъекты публичного управления являются административно властными относительно объектов публичного управления;

– носят сознательно-волевой характер, ведь государство путем издания соответствующих административно-правовых норм выражает волю большинства народа Украины по обеспечению безопасной окружающей среды, эффективного использования природных ресурсов, в соответствии участники этих отношений осуществляют свое волеизъявление, осознают значение своих действий и могут нести за них ответственность;

– административно-правовые отношения охраняются государством, которое способствует осуществлению субъективных публичных прав и юридических обязанностей, а в случае правонарушения притягивает виновное лицо к административной или иной юридической ответственности;

– структура административно-правовых отношений в сфере использования природных ресурсов является классической, она состоит из субъектов, объектов, содержания и юридических фактов;

– субъекты административно-правовых отношений в сфере использования природных ресурсов – это субъекты публичной администрации и объекты публичного управления в сфере исполнения природных ресурсов;

– объектом административно-правовых отношений в сфере административно-правового регулирования являются природные ресурсы (элементы и силы природы, которые могут использоваться в производственной и непроизводственной сферах для обеспечения потребностей людей), а также действия субъектов публичной администрации по обеспечению их рационального использования;

– фактическим содержанием административно-правовых отношений в сфере регулирования использования природных ресурсов является фактические экологические, экономические, общественные и культурные отношения, которые через административно-правовые нормы получили свою юридическую форму по обеспечению рационального использования природных ресурсов;

– юридическим содержанием административно-правовых отношений в сфере регулирования использования природных ресурсов является взаимная связь зафиксированных в административном праве субъективных прав и юридических обязанностей участников рационального использования природных ресурсов, когда каждому субъективному праву, зафиксированному в административно-правовой норме права, соответствует определенная юридическая обязанность и наоборот;

– юридические факты как основы возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений – это жизненные обстоятельства, с которыми административно-правовые нормы связывают возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений по регулированию использования природных ресурсов.

**Выводы.** Итак, административно-правовые отношения в сфере регулирования использования природных ресурсов – это форма социального взаимодей-



ствия публичной администрации и объектов публичного управления, которая возникает на основе административно-правовых норм с целью обеспечения прав граждан на безопасную окружающую среду, рациональное и экономное использование природных ресурсов.

#### Список использованной литературы:

1. Антонов А.Л. Государственное регулирование отношений собственности на природные ресурсы : автореф. дисс. ... канд. гос. упр. : спец. 25.00.02 / А.Л. Антонов. – Запорожье, 2008. – 19 с.
2. Григорьев М.К. Взаимосвязь социальной экологии, экономики и права: социально-философский анализ : автореф. дисс. ... канд. философ. наук : спец. 09.00.03 / М.К. Григорьев. – О., 2003. – 20 с.
3. Грушевая Э.И. Государственные механизмы экономико-правового регулирования природопользования : автореф. дисс. ... канд. гос. упр. : спец. 25.00.02 / Т.И. Грушевая. – Донецк, 2008. – 20 с.
4. Колпаков В.К. Административное право Украины : учебник / В.К. Колпаков. – М. : Интер, – 1999. – 736 с.
5. Курило В.И. Административные правоотношения в сельском хозяйстве Украины : автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.И. Курило. – К., 2008. – 39 с.
6. Основы римского частного права : учебное пособие. – К. : Ред. изд. отдел Львов. ун-та, 2000. – 238 с.
7. Административное право Украины : в 2-х т. : учебник / В.В. Галуцько, В.И. Олефир, Ю. В. Гридасов, А. А. Иванишук, С. А. Короед. – К., 2013. – Т. 1 : Общее административное право. Академический курс. – 396 с.
8. Шуба В.В. Административно-правовые отношения в деятельности органов прокуратуры Украины: общетеоретические аспекты : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.В. Шуба. – М., 2007. – 20 с.
9. Лазаренко Д.В. Природные ресурсы как объект административно-правового регулирования / Д.В. Лазаренко // Актуальные проблемы правоведения в сфере информационного общества : Материалы научно-практической конференции. – К. : Университет «Украина», 2013. – С. 44–48.

## ФУНКЦИИ ЦЕНТРА БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ МВД УКРАИНЫ

Максим ЛАЗАРЕНКО,

соискатель кафедры конституционного, административного и финансового права  
Открытого международного университета развития человека «Украина»

#### Summary

The article formed the functions of the Center for road safety and automation systems state automobile inspection Ministry of Internal Affairs of Ukraine, it is a meaningful impact officers and departments of the Centre for implementation of state policy in the field of road safety and the prevention of accidents in road transport, through the implementation and maintenance of automated systems experimentally and production and control and supervisory activities.

**Key words:** automated systems, traffic safety, control, coordination, motivation, organization.

#### Аннотация

В статье сформирована, что функции Центра безопасности дорожного движения и автоматизированных систем государственной автомобильной инспекции МВД Украины заключаются в целенаправленном воздействии должностных лиц и подразделений указанного центра по реализации государственной политики в сфере безопасности дорожного движения и предупреждения аварийности на автомобильном транспорте путем внедрения и сопровождения автоматизированных систем, экспериментально-производственной и контрольно-надзорной деятельности.

**Ключевые слова:** автоматизированные системы, безопасность дорожного движения, контроль, координация, мотивация, организация.

**Постановка проблемы.** Наличие средств быстрого передвижения, доставки продовольственных и промышленных товаров является неотъемлемым элементом современной жизни. Среди таких средств ведущее место принадлежит автомобильному транспорту.

Автомобильный парк Украины постоянно растет и составляет более 15 млн единиц. Усиление интенсивности движения на автодорогах с особой остротой ставит перед обществом проблему обеспечения его безопасности и одновременно обеспечения прав всех участников дорожного движения. Это в свою очередь существенно изменяет условия дорожного движения, увеличивается плотность транспортных потоков, растет интенсивность и скорость движения автомобилей, которые в совокупности с другими факторами часто приводят к ДТП.

Ежедневно на дорогах Украины регистрируется от 76 до 187 ДТП, от которых телесные повреждения получают от 55 до 165 человек. Ни день не проходит без смерти на дороге: на

местах ДТП погибает от 6 до 28 человек. Соответственно, общая статистика является удручающей, ежегодно регистрируется около 200 тыс. ДТП, число погибших в которых составляет около 5 тыс. человек, а травмируется более 35 тыс. человек, наносятся значительные материальные убытки физическим и юридическим лицам и государству в целом [1].

Вопросы обеспечения безопасности дорожного движения регулируются, прежде всего, нормами административного права, обеспечение выполнения которых ложится на плечи работников Государственной автомобильной инспекции МВД Украины. Большое значение имеет также Центр безопасности дорожного движения и автоматизированных систем [2].

**Состояние исследования.** Общие положения функций субъектов публичной администрации раскрыты в трудах таких украинских ученых: В.Б. Авельянов, А.Н. Бандурка, Ю.П. Битяк, В.В. Бевзенко, В. Гаращук, В.В. Галуцько, П.В. Дихтиевський, Е.В. Додин, Р.А. Калужный, С.В. Кивалов,