



регламентация экономического механизма рационального использования объектов растительного мира. Это финансирование государством программ, мероприятий, экономическое стимулирование владельцев и пользователей земель, на которых расположены объекты растительного мира.

4. Рассмотрение положений, связанных с ответственностью за нарушение законодательства о растительном мире, показывает его недостаточную разработанность, так как в тексте закона отсутствует перечисление нарушений, за которые предусматриваются различные виды ответственности.

5. Существенным недостатком законодательного акта является декларативная фиксация прав общественных организаций граждан в сфере общественного контроля в области использования, охраны и восстановления объектов растительного мира. Закон фиксирует рекомендательный характер их предложений по контролю за работой государственных органов, органов местного самоуправления.

Список использованной литературы:

1. О растительном мире : Закон Республики Молдова от 8.11.2007 г. / Monitorul Oficial. – 2008. – № 40–41. – Ст. 114.
2. О растительном мире : Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 73, 2/954.
3. О растительном мире : Закон Украины от 09.04.1999 г. № 591-XIV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1999. – № 22–23. – Ст. 198.
4. Костицкий В. Международно-правовой этический императив как основа теоретико-методологического обеспечения развития экологического права / В. Костицкий // Право Украины. – № 2. – 2011. – С. 20–33.
5. Ротару А. Проблемы развития экологического законодательства Республики Молдова на современном этапе : автореферат дисс. ... наиск. д. ю. н. / А. Ротару. – Кишинёв. – 2012. 29 с.

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДЫ

Роман ГРИГОРОВИЧ,
аспирант

Института законодательных предвидений и правовой экспертизы

Summary

The article analyzes the Ukrainian legislation on the use and protection of water resources and its application in the legal regulation of economic activity.

Key words: water resources, protection and use of water, drinking water supply.

Аннотация

В статье анализируется законодательство Украины в области использования и охраны водных ресурсов и практика его применения в процессе правового регулирования хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: водные ресурсы, охрана и использование вод, питьевое водоснабжение.

Постановка проблемы. Состояние водных ресурсов на данное время и широкое использование вод (водных объектов) в Украине в хозяйственной деятельности свидетельствует о необходимости более детального исследования проблем водопользования для обеспечения сохранности, научно обоснованного, рационального использования вод для потребностей населения и отраслей экономики.

Изложение основного материала. Современный многоотраслевой хозяйственный комплекс Украины нуждается в использовании значительных объемов воды. Использование воды всеми отраслями экономики в последние годы ежегодно составляло 9 360 млн куб. м и характеризовалось следующими показателями:

1. Коммунальное хозяйство – 2181 млн куб. м; промышленность – 4719 млн куб. м; сельское хозяйство – 2914 млн куб. м [1].

2. Самыми крупными водопотребителями (с годовым объемом более 500 млн куб. м) в разрезе регионов остаются Днепропетровская, Донецкая, Запорожская области и Автономная Республика Крым [2].

Согласно данным государственного учета, на территории только лишь одной Ивано-Франковской области в 2009 году для использования было забрано из водных объектов 117,6 млн куб. м воды, в том числе свежей воды 103,36 млн куб. м. [3]. На протяжении этого периода в области отраслями экономики было использовано:

на производство – 75,7 млн куб. м; на хозяйственно-питьевые нужды – 21,8 млн куб. м [4].

Однако водные ресурсы Украины используются как для хозяйственной деятельности, так и для питьевых нужд людей, что предусмотрено Законом Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» [5].

В соответствии с законодательством хозяйственная деятельность в сфере питьевого водообеспечения включает [6]:

- централизованное питьевое водообеспечение городов, других населенных пунктов;
- питьевое водообеспечение при помощи пунктов розлива питьевой воды (в том числе передвижных);
- производство фасованной питьевой воды;
- питьевое водообеспечение при помощи индивидуальных и коллективных установок (устройств) подготовки питьевой воды.

По нашему мнению, исследования сути хозяйственной деятельности, связанной с использованием водных ресурсов является невозможным без предварительного исследования теоретико-правового аспекта категорий, непосредственно связанных с ней.

Экологическим законодательством Украины используются термины «использование» и «пользование» природными ресурсами. Водным кодексом Украины также закреплены термины «использование воды» и «водопользование», которые являются синонимич-



ными, однако не идентичными по своему содержанию.

Таким образом, в соответствии со статьей 1 Водного кодекса Украины, водопользование – это использование вод (водных объектов) для удовлетворения потребностей населения, промышленности, сельского хозяйства, транспорта и других отраслей хозяйствования, включая право на забор воды, сброс сточных вод и другие виды использования вод (водных объектов). Использование воды – процесс изъятия воды для использования в производстве с целью получения продукции и для хозяйственно-питьевых нужд населения, а также без ее изъятия для нужд гидроэнергетики, рыбного хозяйства, водного воздушного транспорта и других нужд [7]. То есть понятие «водопользование» рассматривается как общее по отношению к понятию «использование вод». Отличие между ними состоит в том, что понятие «водопользование» является более широким, а потому включает в себя элемент «использования воды». Во время фактической реализации субъективных прав в области водопользования возникают водные правоотношения.

Водным кодексом Украины предусмотрен перечень водопользователей, однако не закреплено понятие водопользователя. Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 42 Водного кодекса Украины, водопользователями в Украине могут быть предприятия, учреждения, организации и граждане Украины, а также иностранные физические и юридические лица и лица без гражданства.

Водными кодексами Российской Федерации [8, с. 73], Азербайджанской Республики [9], Республики Беларусь [10] и Республики Казахстан [11] закрепляется определение в качестве водопользователя как гражданина, так и юридического лица, которым дано право пользования водными объектами.

В то же время проектом Закона Украины «О внесении изменений в Водный кодекс Украины» определено, что водопользователь – физическое или юридическое лицо, которому в установленном порядке дано право использования водных ресурсов для удовлетворения собственных нужд или коммерческих интересов [12]. Мы поддерживаем авторов этого проекта

и считаем необходимым закрепление понятия «водопользователь» в статье 1 Водного кодекса Украины.

К тому же в действующем водном законодательстве субъекты права водопользования классифицируются по различным признакам на определенные группы, в частности на: 1) первичные – имеющие собственные водозаборные сооружения и соответствующее оборудование для забора воды; 2) вторичные (абоненты) – не имеющие собственных водозаборных сооружений и получающие воду из водозаборных сооружений первичных водопользователей и сбрасывающие сточные воды в их системы на условиях, устанавливаемых между ними.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Водного кодекса Украины, вторичные водопользователи могут осуществлять сброс сточных вод в водные объекты также на основании разрешений на специальное водопользование [13].

Еще одним важным определением, которое дает нам возможность понять характер деятельности, связанной с использованием воды, является одно из основных понятий хозяйственного права – понятие хозяйственной деятельности, которое можно найти в различных нормативно-правовых актах:

– в Законе Украины «О внешнеэкономической деятельности» от 16 апреля 1991 года: хозяйственная деятельность – какая-либо деятельность, в том числе предпринимательская, связанная с производством и обменом материальных и нематериальных благ, выступающих в форме товара;

– в Законе Украины «О налогообложении прибыли предприятий» от 28 декабря 1994 года содержится такое определение: хозяйственная деятельность – какая-либо деятельность лица, направленная на получение дохода в денежной, материальной или нематериальной формах, в случае когда непосредственное участие такого лица в организации такой деятельности есть регулярной, постоянной и существенной.

Хозяйственный кодекс Украины в части 1 статьи 3 содержит унифицированное понятие хозяйственной деятельности: под хозяйственной деятельностью в данном кодексе подразумевается деятельность субъектов хозяйствования в сфере общественного производства, направленная на изготовление и реализацию продукции,

выполнение работ или предоставление услуг стоимостного характера, которые имеют ценовую определенность. Таким образом, можно выделить основные признаки хозяйственной деятельности:

– особый субъектный состав (хозяйственную деятельность совершают субъекты хозяйствования);

– особая сфера совершения хозяйственной деятельности (сфера общественного производства);

– содержание хозяйственной деятельности (производство и реализация продукции, выполнение работ, предоставление услуг);

– стоимостный характер результатов хозяйственной деятельности, имеющих ценовую определенность (реализуются за плату, функционируют как товар);

– профессиональные принципы хозяйственной деятельности;

– соединение личных интересов производителя и публичных интересов (государственных, общественных и др.).

Хозяйственная деятельность – это такая общественно полезная деятельность субъекта хозяйствования по изготовлению продукции, выполнению работ и предоставлению услуг с целью их реализации за определенную плату, которая базируется на объединении личных и публичных интересов та осуществляется на профессиональных принципах.

Какая-либо деятельность осуществляется на определенных принципах. Хозяйственная деятельность осуществляется на общих принципах, перечень которых установлен в статье 6 Гражданского кодекса Украины (ГКУ):

– обеспечение экономического разнообразия и равная защита государством всех субъектов хозяйствования;

– свобода предпринимательской деятельности в рамках, определенных законом;

– свободное движение капитала, товаров и услуг на территории Украины;

– ограничение государственного регулирования экономических процессов в связи с необходимостью обеспечения социальной направленности экономики, добросовестной конкуренции в предпринимательстве, экологической защиты населения, защиты прав потребителей и безопасности общества и государства;



– защита национального производителя;

– запрещение незаконного вмешательства органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц в хозяйственные отношения.

Хозяйственная деятельность является достаточно разнообразной, что требует выделения основных ее видов. В зависимости от целей и способа организации и совершения хозяйственной деятельности часть 2 статьи 3 ГКУ выделяет два ее вида: хозяйственную коммерческую деятельность и некоммерческую хозяйственную деятельность.

Хозяйственная деятельность, которая осуществляется для достижения экономических и социальных результатов с целью получения прибыли, является коммерческой (предпринимательской) деятельностью, а субъекты такой деятельности являются предпринимателями.

Предпринимательская деятельность – это самостоятельная, инициативная, систематическая, на собственный риск хозяйственная деятельность, которая осуществляется субъектами хозяйствования (предпринимателями) для достижения экономических и социальных результатов и с целью получения прибыли. Предпринимательство является основным видом хозяйственной деятельности.

Характерными чертами предпринимательской деятельности, которые позволяют отличать ее от некоммерческой, являются следующие: наличие цели – получение прибыли; инициативность; рисковый характер такой деятельности; личная ответственность предпринимателя в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед кредиторами, государством всем своим имуществом, которое ему принадлежит на праве собственности; самостоятельность осуществления предпринимательской деятельности.

Некоммерческая деятельность осуществляется субъектами хозяйствования государственного или коммунального секторов экономики в отраслях, в которых, соответственно со статьей 12 ГКУ, запрещено заниматься предпринимательской деятельностью на основании решения соответствующе-

го органа государственной власти или местного самоуправления. Некоммерческое хозяйствование – это самостоятельная систематическая хозяйственная деятельность, осуществляемая субъектами хозяйствования, направленная на достижение экономических, социальных и других результатов без цели получения прибыли. То есть одним из признаков некоммерческой хозяйственной деятельности является самостоятельность ее осуществления. Но учитывая то, что такая деятельность направлена на получение прибыли, она не может осуществляться без соответствующего финансирования, которое обычно предоставляется собственником имущества или учредителем субъекта такой деятельности. Поэтому совершение субъектом хозяйствования некоммерческой хозяйственной деятельности обуславливает определение источников получения денежных средств для покрытия убытков от такой деятельности (например, для товарных и фондовых бирж такими источниками являются периодические взносы членов биржи и предоставление участникам биржевых торгов, незапрещенных законом платных услуг, связанных с основной деятельностью биржи).

Некоммерческая хозяйственная деятельность осуществляется с целью удовлетворения определенных общественных нужд независимо от прибыльности такой деятельности. Такой является деятельность части казенных, экспериментальных и других планомерно убыточных предприятий, финансирующихся за счет государства. На субъектов хозяйствования некоммерческой формы деятельности распространяются общие требования касательно регулирования хозяйственной деятельности с учетом особенностей ее осуществления.

В частности, Водным кодексом и Законом Украины «О питьевой воде и питьевое водоснабжении» предусмотрено еще и правовое регулирование видов хозяйственной деятельности, связанных с такими категориями, как гидротехнические сооружения, транспорт и лесослав.

В Законе «О безопасности гидротехнических сооружений» определяется понятие гидротехнических сооружений (ГТС) (ст. 3 «Основные понятия»). Под ними подразумеваются «плотины,

строения гидроэлектростанций, насосные станции, судоплавные шлюзы, судоприемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушения берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), оградительные сборники жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; приспособлений от размыва на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предупреждения вредного воздействия вод и жидких отходов».

Однако данное неполное перечисление соответствующих объектов не дает классификаций ГТС по их назначению и соответствующего правового режима, поскольку они разнообразны по степени влияния на водную среду и по хозяйственному значению.

Таким образом, круг водных и водохозяйственных объектов (гидротехнических сооружений) частично совпадает. Если же последовательно учитывать искусственный характер водных объектов, то имеет смысл считать гидротехническими сооружениями еще и водохранилища, пруды.

Ключевой институт этого закона – декларация о безопасности. Этот документ представляется собственником или эксплуатирующей организацией в контролирующий орган. Утверждение этой декларации контролирующим органом позволяет внести ГТС в специальный реестр. Только после подобной регистрации и финансового обеспечения ответственности собственников или эксплуатирующей организации за последствия аварий выдается лицензия на эксплуатацию ГТС.

В случае несогласия хозяйствующих субъектов с предписаниями органов контроля производится платная государственная экспертиза, что дает возможность государственным контрольным органам утвердить или не утвердить декларацию, принимать другие эксплуатационные решения. К сожалению, в данное время по причине как внутреннего несовершенства, так и правового нигилизма применение упомянутого закона весьма проблематично.

Современный мир встретился с множеством конфликтов, связанных с проблемами обеспечения населения и промышленности питьевой водой. На-



пряженная ситуация, связанная с запасами водных ресурсов и их использованием, наблюдается во многих регионах мира и в настоящее время. Только за последние полстолетия в мире произошло более 500 споров из-за воды. Почти четыре десятка стран мира, которые географически чувствуют дефицит воды, – это страны, располагающиеся в засушливых зонах. В результате они очень зависят от воды, которая поступает извне. Поэтому правовое регулирование хозяйственной деятельности в области водоснабжения следует осуществлять с учетом обозначенных выше проблем.

Мониторинг внешних конфликтов, проведенный Центром военно-стратегических исследований Национального университета обороны Украины, показывает, что в последнее десятилетие недостаток питьевой воды как продукта питания становится новой причиной сложных социальных беспокойств и конфликтов.

Установлено, что проблема обеспечения населения питьевой водой назревала давно вследствие обострения противоречий между быстрым увеличением потребления (в связи с ростом населения планеты) и уменьшением запасов качественной питьевой воды вследствие действия негативных экологических процессов. Решение проблемы недостатка водных ресурсов в данное время становится одним из наиболее актуальных и чрезвычайно важных средств не только с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности стран и народов, но и в качестве направления предотвращения военных конфликтов.

Анализ известных публикаций показывает, что тема распределения воды в регионах с ограниченными водными ресурсами занимает видное место в работах зарубежных и отечественных ученых. Современные исследователи пришли к выводу, что сохранение имеющегося фонда пресноводных ресурсов и поиск новых их источников – одна из наиболее актуальных задач в новом наступившем столетии. По этой причине много современных ученых назвали XXI столетие «Столетием воды», а их пессимистическое крыло – столетием «водных войн». Как писала американский политолог С. Поустель, «Забудьте про нефть. Справедливое

распределение пресной воды представляет такую же взрывную головоломку, как и глобальное изменение климата» [18, с. 14].

Выводы. Суть проблемы состоит в том, что питьевая вода вместе с энергосносителями становится важным фактором межгосударственных отношений, механизмом политического влияния. Так, неурегулированными до сих пор являются вопросы об использовании водных ресурсов между Украиной и соседними государствами. Например, Украина и Молдова до сих пор не подписали Договор о правилах совместного пользования ресурсами р. Днестр. Украины, Россия, Беларусь подписали Конвенцию о рациональном использовании ресурсов Днепра, однако экологи отмечают, что большая часть ее положений пока остается на бумаге [19].

В Украине, как и в других странах СНГ, проблема обеспечения населения доброкачественной питьевой водой остается нерешенной, а в ряде регионов приобретает кризисный характер. По запасам водных ресурсов из расчета на единицу площади или на одного жителя Украина занимает одно из последних мест среди стран Европы. Большая часть населения вынуждена пользоваться некондиционной, опасной для здоровья питьевой водой. Поэтому в ряде областей растет заболеваемость, связанная с неблагоприятным качеством питьевой воды.

Список использованной литературы:

1. Водное право РФ : учебно-практическое пособие. – М. : Юстициформ, 2007. – 262 с.
2. Основні показники використання вод в Україні за 2009 рік / Державний комітет України по водному господарству. Управління комплексного використання водних ресурсів. – К., 2010. – Вип. 27. – 68 с.
3. Державна статистична звітність показників водокористування на території Івано-Франківської області за 2009 рік за формою № 2-ТП (водгосп) Дністровського басейнового управління водними ресурсами річок Дністра, Пруту і Сирету
4. Івано-Франківщина. Україна. Світ: статистичний щорічник за 2009 р. – Івано-Франківськ. – 2010. – С. 513

5. Про питну воду та питне водопостачання : Закон України від 10 січня 2002 р. № 2918-III (зі змінами, внесеними згідно із Законами) // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 16.

6. Про питну воду та питне водопостачання : Закон України від 10 січня 2002 р. № 2918 -III (зі змінами, внесеними згідно із Законами) // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 16.

7. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. № 214/95-ВР (зі змінами, внесеними згідно із Законами) // Відомості Верховної Ради України. – 1995. – № 24.

8. Балюк Г.І. Екологічне право України (Загальна і Особлива частина) : навч. посібник. – К. : Хрінком Інтер, 2006. – С. 73.

9. Водный кодекс Азербайджанской Республики от 26 декабря 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.crossna.narod.ru/lows/23/01.htm#u6>.

10. Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-3.

11. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481-II [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://base.zakon.kz/doc/lawyer/?doc_id=1042116.

12. Про внесення змін до Водного кодексу України : Проект Закону України [Електронний ресурс]. – Режим доступа : NEWZminydozak\Зміни_VKU.htm.

13. Водний кодекс України від 6 червня 1995 р. № 214/95-ВР (із змінами, внесеними згідно з Законами) // Відомості Верховної Ради України. – 1995. – № 24.

14. Водное право РФ : учебно-практическое пособие. – М. : Юстициформ, 2007. – 262 с.

15. Водное право РФ : учебно-практическое пособие. – М. : Юстициформ, 2007. – 262 с.

16. Водное право РФ : учебно-практическое пособие. – М. : Юстициформ, 2007. – 262 с.

17. Водное право РФ : учебно-практическое пособие. – М. : Юстициформ, 2007. – 262 с.

18. Александров И.К. XXI век: гидроресурсы и военные конфликты / И.К. Александров // Зарубежное военное обозрение. – 1998. – № 9. – С. 14.

19. Каптан А.М. Водні війни / А.М. Каптан // Кореспондент. – 2003. – № 13.