



3. Абанина Е.Н. Правовая охрана лесов Российской Федерации : дис. ... к.ю.н. : 12.00.06. – Саратов, 2004. – 176 с.

4. Сасов О.В. Кримінально-правова охорона лісу : автореф. дис. ... к. ю. н. : спец. 12.00.08 – кримінальне право та кримінологія; кримінально-виконавче право. – К., 2002.

5. 3 історії лісового господарства України // Державне агентство з лісових ресурсів України. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://dklg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/publish/article?art_id=36143&cat_id=32867.

6. Мова. – 30 вересня 1917 р.

7. Вісті природничої секції Українського Наукового Товариства. – 1919. – Т. I. – Ч. I.

8. Лесопром. Вестник. – 1917. – № 50.

9. Держархів Харківської обл. – Ф. 478. – Оп. 1. – Д. 2. – Л. 14.

10. Борейко В. Леса охранялись всегда, даже во время революций и войн / В. Борейко. – [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fleg.org.ua/konkurs-2014/108>. – Состоянием на 15.03.2014.

11. Загальна характеристика лісів України // Державне агентство з лісових ресурсів України. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://dklg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/publish/article?art_id=62921&cat_id=32867.

12. Державне агентство лісових ресурсів України. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://dklg.kmu.gov.ua>.

13. Ліси України // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://uk.wikipedia.org/wiki/Ліси_України#cite_note-2.

ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ РЕЖИМОВ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА И ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА

Яна НАЗАРОВА,
аспирант

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The questions of application of the custom modes of temporal import and temporal export are examined in the article. Proved, that the construction of «condition, limitations and requirements of the custom modes», it is expedient to apply at description of order of application of the custom modes. Description of terms of the custom modes of temporal import and temporal export is conducted, from limitations and requirements. It is underlined that commodities, transport vehicles can not be placed in the custom modes of temporal import and temporal export with the purpose of repair (warranty service). Attention is accented on the necessity of more detailed regulation of determination custom authority of term of temporal import and temporal export of commodities and transport vehicles, and also him.

Key words: temporal import, temporal export, custom mode, application, terms, requirements, limitations.

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы применения таможенных режимов временного ввоза и временного вывоза. Доказывается, что конструкцию «условия, ограничения и требования таможенных режимов» целесообразно применять при характеристике порядка применения таможенных режимов. Проведено характеристику условий таможенных режимов временного ввоза и временного вывоза исходя из ограничений и требований. Подчеркивается, что товары, транспортные средства не могут быть помещены в таможенные режимы временного ввоза и временного вывоза с целью ремонта (гарантийного обслуживания). Акцентируется внимание на необходимости более детальной регламентации определения таможенным органом срока временного ввоза и временного вывоза товаров и транспортных средств, а также его продления.

Ключевые слова: временный ввоз, временный вывоз, таможенный режим, применение, условия, требования, ограничения.

Постановка проблемы. Конструкция «таможенный режим» является важным инструментом реализации таможенной политики государства. Именно с его помощью регулируются отношения, которые возникают в процессе перемещения товаров и других предметов через таможенную границу Украины; относительно владения, пользования, распоряжения товарами и другими предметами, которые перемещаются через таможенную границу Украины; которые непосредственно связаны с ними (обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц при перемещении товаров и других предметов) [1, с. 80]. Учитывая такой массив общественных отношений, регулируемых таможенными режимами, возникает необходимость в систематизации правовых средств, так называемых «режимных правил», с помощью которых осуществляется организация вышеупомянутых отношений.

Актуальность темы исследования. Следует отметить, что применению таможенных режимов временного ввоза и временного вывоза не уделяется достаточное внимание в научной литературе, а лишь рассматриваются отдельные аспекты в рамках более широкого предмета исследования – таможенных режимов, что дополнительно свидетельствует об актуальности выбранной тематики научной работы.

Состояние исследования. В научной литературе уже проводились попытки установления вышеуказанных правил таможенных режимов, которые в самом общем виде представляются условиями, требованиями и ограничениями таможенных режимов. Такая позиция впервые была высказана русским ученым А.Н. Козыриным [2, с. 15] и применяется отечественными и зарубежными учеными при исследовании содержания таможенных режимов [3; 4; 5].



Учитывая, что ранее нами содержание таможенных режимов временного ввоза и временного вывоза (далее – таможенные режимы ВВВ) определялось как система взаимосвязанных элементов, к которым стоит отнести носителя режима, режимные правила, режимные средства, правовые статусы субъектов и участников таможенных режимов, организационно-юридические гарантии, то конструкцию «условия, требования, ограничения таможенных режимов» стоит использовать при исследовании порядка применения таможенных режимов ВВВ. Действительно, необходимо согласиться с мнением А.А. Крестьянинова, который считает, что на лицо, которое размещает товары или другие предметы под соответствующий таможенный режим, распространяется обязанность выполнять все условия, требования и ограничения, которые касаются избранного режима [1, с. 102].

Целью и задачей статьи является исследование нормативного регулирования порядка применения в Украине таможенных режимов ВВВ, научных взглядов и разработок по этой проблеме. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка рассмотреть конструкцию «условия, ограничения, требования таможенного режима» в динамике относительно таможенных режимов ВВВ.

Изложение основного материала.

Итак, под условиями таможенного режима понимают обстоятельства, которые обуславливают возможность размещения в него товаров и транспортных средств, под ограничениями – прямые или не прямые запреты на осуществление с ними определенных действий, а под требованиями – действия, с осуществлением которых связана возможность завершения таможенного режима [2, с. 15]. М.Г. Шульга к требованиям таможенных режимов относит как действия, с осуществлением которых связана возможность реализации таможенного режима, так и действия, связанные с его завершением [6, с. 213]. При таком подходе крайне трудно разграничить условия и требования таможенных режимов, а потому финансовые гарантии, которые ученый относит к требованиям таможенных режимов, целесообразно отнести к условиям таможенного режима временного ввоза в связи с тем, что его предоставление предшествует полу-

чению разрешения таможенного органа на пользование таким режимом.

Применение таможенных режимов ВВВ начинается с выбора декларантом таких таможенных режимов для перемещения товаров, транспортных средств коммерческого назначения (далее – ТСКН) через границу Украины, которые, соответственно, требуют соблюдения условий таможенных режимов ВВВ. Как отмечает А.А. Крестьянинов, ограничения при выборе таможенного режима недопустимы [1, с. 98]. А.Ф. Ноздрачев подчеркивает, что выбор и изменение таможенного режима относительно товаров является прерогативой лица, которое перемещает товары [7, с. 343]. В то же время субъекты внешнеэкономической деятельности должны руководствоваться общими правилами, то есть действовать в пределах действующего таможенного законодательства. Понятно, что декларант, во-первых, ограничен кругом установленных законодательством Украины таможенных режимов, а во-вторых, должен учитывать, что некоторые товары могут размещаться (или действия по некоторым товарам могут осуществляться) лишь в условиях определенных режимов [1, с. 98]. Однако выбор режима декларантом не означает обязанность таможенного органа предоставить разрешение на использование такого режима. Такая обязанность возникает у таможенного органа лишь при соблюдении лицом всех условий, необходимых для помещения товара под конкретный таможенный режим [6, с. 343].

Теоретические положения отображены и в украинском законодательстве. Так, согласно части 1 статьи 71 Таможенного кодекса Украины (далее – ТКУ) декларант имеет право выбрать таможенный режим, в который он желает поместить товары, с соблюдением условий такого режима и в порядке, который определен ТКУ [8].

После определения статуса товаров и возможности их размещения в таможенные режимы ВВВ декларант должен выполнить условия, предусмотренные для таможенных режимов ВВВ. М.Г. Шульга к таким условиям относит следующие: а) нахождение товаров, ТСКН под таможенным контролем; б) возможность их идентификации; в) предоставление таможенному органу документов, которые подтверждают

цель их временного ввоза; г) предоставление обязательства о реэкспорте в сроки, установленные таможенным органом (в случаях, предусмотренных законодательством); д) предоставление таможенному органу разрешения соответствующего компетентного органа на временный ввоз (в случаях, предусмотренных законодательством); е) уплата таможенных платежей (при ввозе за условным частичным освобождением от налогообложения таможенными платежами) [3, с. 274-275].

К вышеупомянутым условиям стоит добавить также, что таможенный режим временного ввоза на основании части 1 статьи 104 ТКУ может быть применен к товарам, которые поступают на таможенную территорию Украины, хранятся под таможенным контролем, помещены в таможенный режим, который предусматривает их пребывание под таможенным контролем.

К таким режимам в соответствии с ТКУ относятся следующие: транзит, таможенный склад, режим свободной экономической зоны, режим зоны беспошлинной торговли, переработка на таможенной территории Украины, переработка за пределами таможенной территории Украины. Также из содержания статьи 179 ТКУ следует, что остатки, которые образовались в результате применения таможенного режима уничтожения или разрушения, которые не были уничтожены или разрушены, а также полученные в результате уничтожения или разрушения товаров отходы, имеющие хозяйственную ценность, в течение 10 дней от даты уничтожения товаров могут быть помещены в таможенный режим временного ввоза как иностранные товары. В таможенный режим временного ввоза не могут быть помещены товары, к которым применены таможенные режимы экспорта, импорта, реэкспорта, реимпорта, отказа в пользу государства.

Условиями помещения товаров, ТСКН в таможенный режим временного вывоза являются такие: а) обеспечение идентификации; б) предоставление таможенному органу документов, необходимых для оформления; в) предоставление обязательства о возвращении в сроки, определенные таможенным органом (в случаях, предусмотренных законодательством); г) предоставление разрешения соответствующего компетентного



органа на временный вывоз (в случаях, предусмотренных законодательством) [3, с. 274-275].

Данный перечень стоит дополнить и таким условием как непосредственный вывоз товаров, ТСКН за пределы таможенной территории Украины (часть 1 статьи 114 ТКУ). Соответственно, таможенный режим временного вывоза не может быть применен к товарам, ТСКН, которые находятся под таможенным контролем или пребывают в другом таможенном режиме, который предусматривает их пребывание под таможенным контролем.

Ограничение таможенных режимов закреплено в действующем ТКУ в виде прямых или непрямых запретов. В пределах таможенных режимов ВВВ предусмотрено использование товаров или транспортных средств, возможность их продажи исключается [6, с. 213].

М.Г. Шульга отмечает, что в рамках режимов ВВВ возможно проведение операций технического обслуживания и ремонта [6, с. 213]. Данное положение следует уточнить. Операциям технического обслуживания и ремонта в таможенных режимах ВВВ могут поддаваться лишь ТСКН (статьи 107, 115 ТКУ), однако данное правило не распространяется на товары и транспортные средства частного использования. Также статьи 107, 115 ТКУ прямо указывают, что отмеченные операции применяются лишь в случаях, когда такая необходимость возникла в течение срока пребывания ТСКН в таможенных режимах ВВВ. То есть ТСКН не могут быть ввезены на территорию Украины с целью ремонта либо гарантийного технического осмотра.

Согласно части 2 статьи 150 ТКУ ремонт товаров (однако не ТСКН) относится к операциям по переработке товаров. Согласно пункту 1 раздела V Порядка выполнения таможенных формальностей в соответствии с заявленным режимом, утвержденного приказом Министерства финансов Украины от 31.05.2012 г. № 657 «О выполнении таможенных формальностей в соответствии с заявленным таможенным режимом», заявитель режима переработки – это предприятие-резидент, которое получило разрешение органа доходов и сборов на помещение товаров в таможенный режим переработки на таможенной территории или таможенный

режим переработки за пределами таможенной территории [9].

Таким образом, положения законодательства Украины по вопросам государственного таможенного дела не предусматривают возможности вывоза (пересылки) гражданами товаров за пределы таможенной территории Украины с целью их переработки (ремонта).

Конвенция о временном ввозе также содержит ограничения таможенного режима временного ввоза, которые хотя и не имплементированы в национальное законодательство, однако должны быть соблюдены пользователем таможенного режима временного вывоза.

Так, в согласно статье 8 Приложения «С» каждая Договорная Сторона имеет право отказать в предоставлении права на временный ввоз или отозвать его относительно таких объектов: ТСКН, которые используются для внутренних перевозок; транспортных средств частного использования, которые используются в коммерческих целях на внутренних перевозках; транспортных средств, сданных в аренду после их ввоза, либо, если они были сданы в аренду в момент их ввоза, транспортных средств, повторно сданных в аренду или переданных в субаренду с целью, которая не заключается в их немедленном вывозе [10]. Также в соответствии со статьей 6 Приложения В.2 «Дополнение относительно профессионального оборудования» каждая Договорная Сторона имеет право отказать или упродить право на временный ввоз транспортных средств, которые используются в качестве профессионального оборудования, которые, даже нерегулярно, за плату берут пассажиров либо загружают товары на ее территории, чтобы высадить или выгрузить их [10].

В то же время таких ограничений относительно таможенного режима временного вывоза не установлено. В связи с тем, что таможенные режимы ВВВ корреспондируют, то есть при применении таможенного режима временного вывоза на территории Украины товар, транспортное средство помещается в таможенный режим временного ввоза на территории иностранного государства, считаем, что вышеупомянутые ограничения распространяются и на таможенный режим временного вывоза, однако контролировать их исполнение будет «принимающее» государство. Следова-

тельно, возникает необходимость закрепить в ТКУ вышеупомянутый перечень ограничений таможенного режима временного ввоза.

Также к ограничениям таможенных режимов ВВВ стоит отнести и особые условия передачи товаров, ТСКН в пользование другому лицу. Так, М.Г. Шульга отмечает, что ТКУ предусмотрел возможность передачи права использования товаров в таможенных режимах ВВВ другому лицу по разрешению таможенного органа (статья 109 ТКУ). В режиме временного вывоза это право распространяется на транспортные средства коммерческого назначения (статья 117 ТКУ) [6, с. 214].

Соблюдение вышеизложенных условий обеспечивается путем применения международных таможенных документов, которые содержат международную гарантию уплаты таможенных платежей, установленных законом на импорт товаров; предоставление финансовых гарантий (за исключением, предусмотренным в пункте 3 статьи 110 ТКУ) [3, с. 274-275], а также путем предоставления обязательства о реэкспорте/реимпорте товаров, ТСКН, обязательства об обратном вывозе/ввозе товаров, которые перемещаются гражданами.

Как отмечалось выше, к требованиям таможенных режимов относят действия, с осуществлением которых связана возможность завершения таможенного режима [2, с. 15]. Причем необходимо отметить, что законодатель определяет исчерпывающий перечень действий, с которыми связывается завершение таможенного режима. Так, в соответствии со статьей 112 ТКУ таможенный режим временного ввоза завершается путем реэкспорта товаров, ТСКН либо помещения товаров, ТСКН в другой таможенный режим, если это допускается ТКУ.

В соответствии со статьей 120 ТКУ таможенный режим временного вывоза завершается путем реимпорта товаров, ТСКН либо помещения товаров, ТСКН в другой таможенный режим, если это допускается ТКУ.

Также ТКУ предусмотрена возможность прекращения таможенных режимов ВВВ таможенными органами в случае конфискации товаров, ТСКН, их полной потери в результате аварии или действия обстоятельств непреодолимой силы при условии подтверждения факта аварии или действия обстоятельств не-



преодолимой силы в порядке, установленном Министерством финансов Украины. Однако на данное время соответствующий нормативный акт не принят, что предопределяет сложности в определении принадлежности и допустимости документов, которые подтверждали бы факт аварии или действия обстоятельств непреодолимой силы.

Также к требованиям таможенных режимов ВВВ стоит отнести и срок их действия. В соответствии со статьями 108, 116 ТКУ срок временного ввоза/вывоза товаров, ТСКН устанавливается таможенным органом в каждом конкретном случае, но не должен превышать трех лет от даты помещения товаров, транспортных средств коммерческого назначения в отмеченный таможенный режим. С учетом цели временного ввоза товаров, транспортных средств коммерческого назначения и других обстоятельств срок действия таможенных режимов ВВВ может быть продолжен соответствующим таможенным органом. Однако не указано, на какой конкретно срок (5, 10 дней, месяц, 6 месяцев) может быть продолжено действие таможенных режимов ВВВ; допускает ли часть 2 статьи 106 и часть 2 статьи 116 продолжение срока таможенного режима ВВВ свыше трех лет. Более последовательным является подход законодателя к определению сроков временного ввоза транспортных средств личного пользования гражданами-нерезидентами. Такое право в соответствии с частью 1 статьи 380 ТКУ может быть предоставлено сроком до одного года, который может быть продолжен таможенными органами с учетом действия обстоятельств непреодолимой силы и личных обстоятельств граждан, которые ввезли такие транспортные средства, при условии документального подтверждения этих обстоятельств, но не более как на 60 дней.

Таким образом, максимальный срок действия таможенных режимов ВВВ относительно товаров и ТСКН составляет три года, а относительно транспортных средств личного пользования – 1 год, и может быть продолжен на 60 дней.

Государственная таможенная служба Украины в своем письме от 05.03.2013 г. № 11.1/2-12.2/2172-ЕП «О временном ввозе автомобильных транспортных средств гражданами-резидентами» [11] разъяснила, что с учетом положений статей 95, 108, 189,

191 и 200 ТКУ срок временного ввоза автотранспортных средств коммерческого назначения, которые ввозятся на таможенную территорию Украины, составляет 20 дней. Согласно части 2 статьи 95 ТКУ этот срок не включает время пребывания транспортных средств коммерческого назначения под таможенным контролем в зонах таможенного контроля [11].

Однако согласно пункту 1 статьи 9 Главы III Приложения «С» Конвенции о временном ввозе дальнейший вывоз ТСКН происходит сразу же после окончания транспортных операций, для которых они были ввезены. В ТКУ не указаны какие-либо ограничения сроков временного ввоза в Украину ТСКН. В соответствии с частью 3 статьи 108 ТКУ продолжение срока действия таможенных режимов происходит с учетом цели ввоза товаров и других обстоятельств по письменному заявлению владельца этих товаров или уполномоченного им лица. Вместе с заявлением подаются, при их наличии, документы, которые подтверждают наличие обстоятельств, которые обуславливают необходимость такого продолжения (подпункт 2 пункта 3 «Срок временного ввоза и его продолжения» Раздела II Порядка № 657 [10]).

Таким образом, как и определение срока действия таможенных режимов ВВВ, продолжение сроков действия таких режимов отнесено к дискреционным полномочиям таможенных органов. Соответственно, возникает необходимость более детальной правовой регламентации сроков действия таможенного режима временного ввоза относительно ТСКН, а также уточнения обстоятельств, которые обуславливают необходимость продолжения действия таможенных режимов ВВВ на законодательном уровне.

Выводы. Применение таможенных режимов ВВВ предусматривает выполнение участником такого режима определенных правил, которые относительно таможенных режимов ВВВ установлены Главами 18, 19 МКУ. В частности, необходимо выполнить условия помещения товаров, ТСКН в таможенные режимы ВВВ, в том числе предоставить гарантии соблюдения требований таможенных режимов ВВВ; придерживаться ограничений относительно распоряжения товарами, ТСКН во время действия таможенных режимов ВВВ; выполнить требования таможенных режимов ВВВ

относительно своевременного и надлежащего завершения данных режимов.

Список использованной литературы:

1. Крестьянінов О.О. Правове регулювання митних режимів [текст] : дис. ... к. ю. н. : 12.00.07 / О.О. Крестьянінов ; Нац. юрид. акад. України ім. Я.Мудрого. – Х., 2002. – 197 с.
2. Козырин А.Н. Таможенные режимы / А.Н. Козирин. – М. : Статут, 2000. – 247 с.
3. Шульга М.Г. Митний режим: основи правового регулювання / М.Г. Шульга // Вісник Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого». – 2013. – № 4 (15) – С. 270–280.
4. Афанасьева О.О. Правове регулювання митного режиму спеціальної митної зони [текст] : дис. ... к. ю. н. : 12.00.07 / О.О. Афанасьева.
5. Татаринов А.Е. Правовое регулирование таможенного режима временного ввоза: проблемы теории и практики [текст] : дис. ... к. ю. н. : 12.00.14 / А.Е. Татаринов ; Саратов. гос. соц.-эконом. ун-т. – Саратов, 2006. – 194 с.
6. Шульга М.Г. Митний режим як форма реалізації митної політики / М.Г. Шульга // Вісник Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого». – 2012. – № 4 (11). – С. 204–215.
7. Таможенное право : учебник / отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. – М. : Волтерс Клувер, 2007 – 664 с.
8. Митний кодекс України : Закон України від 13.03.2012 р. № 4495-V // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
9. Про виконання митних формальностей відповідно до заявленого митного режиму : Наказ Міністерства фінансів України від 31.05.2012 р. № 657 // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
10. Конвенція про тимчасове ввезення // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
11. Про тимчасове ввезення автомобільних транспортних засобів громадянами-резидентами : Лист Державної митної служби України від 05.03.2013 р. № 11.1/2-12.2/2172-ЕП // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/>.