



В. Гончаренко, В. Бояров [и др.]. – М. : Интер, 2011. – 504 с.

4. Уголовный процессуальный кодекс Украины : принят 13 апреля 2012 № 4651-VI // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2013. – № 9–10, № 11–12, № 13. – Ст. 88.

5. Уголовный процессуальный кодекс Украины. Научно-практический комментарий / под общей редакцией профессоров В. Гончаренко, В. Нора, М. Шумило. – К. : Юстиниан 2012. – 1224 с.

6. Марынив В. Правовые основы освидетельствования лица / В. Марынив // Вестник прокуратуры. – 2003. – № 12. – С. 71–76.

7. Методические рекомендации по особенностям прокурорского надзора в форме процессуального руководства за расследованием преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, их аналогов и прекурсоров. – К. – Сентябрь 2013.

8. Основы общей и юридической психологии : Курс лекций. Учеб. пособие / Н.Р. Бобченко, В.П. Бойко, И.В. Жолнович, И.И. Когутич ; под ред. В.Т. Нора. – К. : Алерта ; ЦУЛ 2011. – 224 с.

9. Прокурорский надзор в Украине : учебник / И.И. Когутич, В.Т. Нора, А.А. Павлишин, В.В. Луцки; под ред. В.Т. Нора. – М. : Ин Юре, 2011. – 592 с.

10. Состояние и структура преступности в Украине (по состоянию на 20 ноября 2012) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/813157>.

11. Чаплинский К.О. Освидетельствование: понятие и сущность / К.О. Чаплинский // Проблемы правоведения и правоохранительной деятельности. – 2011. – № 2. – С. 101–104.

12. Шеремет А.П. Криминалистика : учебное пособие / А.П. Шеремет. – М. : Финансы и статистика, 2005. – 472 с.

13. Юрчишин В. Место и роль прокурора в досудебном расследовании и их отражение в теории, законодательстве и практике : монография. – Черновцы, «Издательский Дом» РОДОВИД «2013. – 308 с.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ЗУНР И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Мирослав ЛУЦКИЙ,

кандидат юридических наук, доцент,

профессор кафедры теории и истории государства и права

Ивано-Франковского университета права имени Короля Данила Галицкого

Summary

Terms of formation of the state power bodies in ZUNR are considered in the article. Legal status of legislative, executive and judicial bodies is analyzed. Attention is paid to the research of the contemporary Constitution of ZUNR called “Temporal Fundamental Law on state independence of the Ukrainian territory of the former Austria-Hungarian Empire” which defined fundamental principles of the young Ukrainian state. The structure and organization of the central power bodies is revealed. Key attention is paid to the legal principles of their activity and application of the legal acts which regulated this activity.

Key words: state power bodies, legislative body, executive body, judicial power, law, legal principle, ZUNR.

Аннотация

В статье рассмотрены условия формирования органов государственной власти в ЗУНР. Проанализирован правовой статус органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Акцентировано внимание на исследовании Временной конституции ЗУНР, именуемой «Временный Основной Закон о государственной самостоятельности украинских земель бывшей австро-венгерской монархии», которая определяла конституционные принципы и организацию вновь созданного Украинского государства. Раскрыта структура и организация центральных органов государственной власти. Ключевое внимание обращено на правовую основу их деятельности и практическую реализацию нормативно-правовых актов, которые ее определяли.

Ключевые слова: органы государственной власти, законодательный орган, исполнительный орган, судебная власть, закон, правовая основа, ЗУНР.

Постановка проблемы. Формирование органов государственной власти – это, безусловно, очень длительный и сложный процесс. Учитывая условия, в которых тогда находилась ЗУНР, он осложнялся еще и внешнеполитической ситуацией. Исследование этой темы позволит использовать положительный опыт в решении вопросов одновременного реформирования законодательной, исполнительной и судебной власти, которые в современных условиях построения государства являются особенно необходимыми.

Состояние исследования. Указанная проблематика раскрывается в научных работах отечественных ученых В. Кульчицкого, М. Настюка, Б. Тыщика, М. Чубатого и других. Несмотря на это, необходимость дальнейшего изучения темы исследования объясняется также недостаточной разработкой правовой основы формирования органов государственной власти и их деятельности.

Целью и задачей работы является комплексное исследование органов государственной власти ЗУНР, их правового статуса и правовой основы их деятельности.

Изложение основного материала.

Для создания могущественного государства, которое смогло бы противостоять внешним врагам и внутренним неурядицам, необходимым было создание прочной системы органов государственной власти с четким распределением обязанностей и полномочий. Воспользовавшись внешнеполитическими условиями, при которых Австро-Венгерская империя распалась на несколько независимых государств, украинцы начали проводить решительные действия для создания собственного государства на западноукраинских землях. Первым шагом к этому стало проведение 18 октября 1918 г. Конституанты – представительного собрания всех украинских депутатов австрийского парламента, в котором приняли участие митрополит А. Шептицкий, послы Галичины и Буковины, украинские послы Галицкого сейма, все украинские политические и партийные организации и другие. Именно тогда была создана Украинская Национальная Рада – политический представительный орган украинского народа в Австро-Венгерской империи. Права



и обязанности этого государственного органа закреплялись в Уставе, который отмечал, что Украинская Национальная Рада является Конституантой той части украинского народа, которая проживает в Австро-Венгерской монархии, на всей ее территории (пункт 1).

Параграф 2 этого документа закреплял права и обязанности Органа, в частности такие:

а) выполнить в сроки, которые признает необходимыми, именем украинского народа Австро-Венгерской монархии, его право на самоопределение и решать государственную судьбу всех областей, заселенных этим народом;

б) принять все постановления и меры репрезентативного, законодательного и административного характера, чтобы воплотить свои решения жизнь.

Украинская Национальная Рада состояла из членов Палаты Господ австрийской Государственной Рады, украинской народности, а также всех украинских послов австрийской Государственной Рады Галичины и Буковины, украинских послов Краевых Сеймов и представителей партийных организаций со всех украинских областей, по три от каждой партийной организации (параграф 3).

Условия созыва Рады и порядок ее деятельности предусматривались следующими параграфами 5 и 6. Согласно этим положениям созывает Украинскую Национальную Раду и председательствует на ее заседаниях председатель Украинской Парламентарной Репрезентации, а в случае его отсутствия – тот, кого он для этого уполномочит. Решения и разного рода публичные заявления подписываются от имени Украинской Национальной Рады председателем Украинской Парламентарной Репрезентации, членами Палаты Господ, президиума всех украинских клубов парламентарных и сеймовых и одним представителем от каждой партийной организации [1].

Этим же органом 19 октября 1918 г. было принято Постановление о провозглашении Украинского государства на украинских областях Австрии и Венгрии. 27 октября 1918 г. исполнительная делегация Украинской Национальной Рады приняла Постановление, которым определила организацию органов государственной власти и

местного самоуправления в украинском государстве. Указанный документ предусматривал построение органов государственной власти на демократической основе, особую роль в которых будут иметь сельские и городские общины, которым будет принадлежать также право всеобщего, равного, тайного, непосредственного и пропорционального голосования, как мужчинам, так и женщинам, начиная с 20-летнего возраста.

Высшей формой организации местной власти должны были стать уездные советы, избранные в том же порядке, что и общественные. Предусматривалась также обязанность перенимать полноту власти на местах уездными и общественными советами, которые должны были обеспечивать государственный порядок, безопасность жизни и имущества граждан, охранять их права и свободы.

После событий 1 ноября 1918 г. процесс построения государства на западноукраинских землях набрал стремительных оборотов. 9 ноября 1918 г. на заседании Национальной Рады было определено название украинского государства – Западноукраинская Народная Республика, в состав которой, кроме Восточной Галиции, входили Северная Буковина и Закарпатье, то есть земли бывшей Австро-Венгерской монархии, населенные украинцами. Государство ЗУНР охватывало около 70 тыс. кв. км территории с населением 6 млн (в том числе 71% украинцев, 14% поляков, 13% евреев, 2% венгров, румынов и других) [2, с. 177].

Правовые основы вновь образованного государства и формирование в нем органов государственной власти определялись Временным основным законом «О государственной самостоятельности украинских земель бывшей Австро-Венгерской монархии», принятым Украинской Национальной Радой 13 ноября 1918 г. Конституция состояла всего из 5 разделов, однако охватывала все основные сферы государственной жизни.

Артикул I закрепил основы провозглашения и название государства – Западноукраинская Народная Республика.

Артикул II уточнял границы ЗУНР. Территориально ЗУНР принадлежали этнографические земли бывшей Австро-Венгерской монархии, то есть

бывший Коронный край Галиции и Лодомерии, Буковина и Украинские части бывших венгерских столиц (комитатов): Спыш, Шарыш, Земплин, Уг, Берег, Угоча и Марморыш [3].

Артикул III закрепил государственный суверенитет на землях, названных в Артикуле II.

IV Артикул отметил, что вся полнота власти Западноукраинской Народной Республики принадлежит народу, который осуществляет ее через своих представителей, избранных на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием на пропорциональной основе без различия пола. Положением этого же раздела был определен правовой статус Украинской Национальной Рады и Государственного Секретариата. Предполагалось, что ко времени созыва Учредительного Собрания государственную власть от имени украинского народа будет осуществлять Украинская Национальная Рада, которая должна играть роль конституанты и общенационального законодательного органа, и Государственный Секретариат как правительство и исполнительный орган.

Артикул V определил герб и флаг украинского государства. Гербом ЗУНР стало изображение Золотого Льва на синем поле, обращенного в правую сторону. Государственный флаг является сине-желтым. Государственная печать имеет вокруг герба надпись: «Западноукраинская Народная Республика» [4, с. 80].

Законом «О государственной самостоятельности украинских земель бывшей Австро-Венгерской монархии» от 13 ноября 1918 г. было закреплено положение о том, что высшим органом власти должно стать Учредительное Собрание ЗУНР, а до его избрания вся полнота законодательной власти принадлежала Национальной Раде. Возглавлял Национальную Раду Е. Петрушевич. Ее состав был дополнен за счет представителей уездов и больших городов Галичины. 15 ноября 1918 г. на заседании Рады был принят закон «О дополнении состава Украинской Национальной Рады от уездов и больших городов края», то есть было решено сделать ее более представительным органом.

В отношении исполнительной власти, в соответствии с Законом



«О временной администрации областей ЗУНР» от 16 ноября 1918 г., вся ее полнота принадлежала Государственному Секретариату, которому подчинялись органы исполнительной власти на местах (параграф 3). Возглавлял Правительство Кость Левицкий. В его составе было 14 министерств – государственных секретариатов, которые возглавлялись государственными секретарями внутренних дел (Ленгин Цегельский), иностранных дел (Василий Панейко), финансов (временно Кость Левицкий), военных дел (Дмитрий Витовский), судебных дел (Сидор Голубович), торговли и промышленности (Ярослав Литвинович), земледелия (Степан Баран), путей (Иван Мирон), почты и телеграфа (Александр Писецкий), труда и общественной опеки (Антон Чернецкий), общественного здоровья (Иван Куровец), образования (должен был возглавлять Степан Смаль-Стоцкий, временно – А. Барвинский), вероисповедания (Александр Барвинский), общественных работ (Иван Макух) [5, с. 16-17].

Основное внимание вышеупомянутого нормативно-правового акта обращалось на регламентацию правового статуса органов исполнительной власти на местах. Ими определялись уездные комиссары под руководством Государственного уездного комиссара, которого, в свою очередь, назначал и увольнял Государственный Секретарь внутренних дел.

Параграф 8 определял круг прав и обязанностей уездного комиссара, которые заключались в сохранении интересов украинской государственности и противодействии всем попыткам, направленным против нее. Уездный комиссар был обязан выполнять такие функции:

а) принимать присягу всех административных чиновников и служащих на выполнение своих полномочий именем Западноукраинской Народной Республики;

б) издавать распоряжения в необходимых случаях, когда служащие отказываются выполнять возложенные на них обязательства, и передавать их на утверждение Государственному Секретариату;

в) утверждать распоряжения административных уездных органов, по-

скольку они имеют общегражданский характер;

г) привлекать к уплате служебных налогов;

д) давать гражданскому населению разрешение на ношение оружия;

е) вести контроль за делопроизводством всех государственных органов и должностных лиц в уезде и передавать Государственному Секретариату отчет о проделанной работе [6].

Временно, из-за отсутствия новых законов, оставалось действующим австрийское законодательство. Все предыдущие служащие государственного аппарата, почты, железных дорог и т. д., независимо от национальности, могли оставаться на государственной службе и в дальнейшем, если они предоставили письменное обязательство честно служить украинскому государству.

В системе органов государственной власти особое место занимал Отдел Украинской Национальной Рады, который должен был действовать во время функционирования Рады до избрания нового парламента. Он состоял из 10 членов и возглавлял его Президент Е. Петрушевич. Основными функциями Отдела были назначение членов правительства, руководителей высших и военных учреждений, осуществление права помилования, публикация государственных законов [7, с. 2]. Кроме того, на него возлагались обязанности представлять украинское государство во внешних отношениях.

Правовой основой деятельности судебной ветви власти оставалось старое австрийское законодательство. Украинская Национальная Рада по предложению Государственного Секретариата 21 ноября 1918 г. издала Закон «О временной организации судов и судебной власти», которым закрепила положение о том, что законы и распоряжения, на основании которых в бывшем австрийском государстве осуществлялась судебная власть, если они не препятствуют государственности Западноукраинской Народной Республики, остаются в силе до их изменения, и на их основе должно осуществляться судопроизводство.

Параграф 3 этого закона отмечал также, что все суды, которые находятся на западноукраинских землях бывшей монархии, становятся судами Западноукраинской Народной Республики и

обязуются от ее имени осуществлять спорное, неспорное и уголовное судопроизводство. Параграф 6 определил название Уездного Суда, назвав его «Уездный Суд Западноукраинской Народной Республики», и Окружного суда как «Окружного Суда Западноукраинской Народной Республики». Кроме того, предполагалось расформирование краевых судов во Львове и Черновцах и образование на их месте Окружного суда Западноукраинской Народной Республики во Львове и Черновцах соответственно.

Определялось также, что судьи, не скомпрометировавшие себя антиукраинской деятельностью и обязавшиеся служить украинскому народу и государству, принявшие соответствующую присягу, оставались на своих должностях (параграф 8).

Однако правительство ЗУНР осознавало, что для создания эффективной правовой системы она должна быть реформирована. Проведение судебной реформы было возложено на Государственный Секретариат юстиции, который возглавлял А. Бурачинский. Структурно Секретариат состоял из двух отделов – личноуправляющего и законодательного. Основными функциями первого отдела было руководство судами, прокуратурой и нотариатом, назначение судей, прокуроров, нотариусов и вспомогательного, канцелярского персонала этих органов. Функции второго заключались в разработке законодательных предложений и распоряжений, публиковавшихся в официальном издании «Вестник государственных законов и распоряжений».

Одним из таких распоряжений Секретариата было образование на территории ЗУНР 12 судебных округов, которые были разделены на 130 судебных уездов:

- 1) Львовский (17 судебных уездов);
- 2) Санокский (14 судебных уездов);
- 3) Золочевский (11 судебных уездов);
- 4) Коломыйский (11 судебных уездов);
- 5) Перемышлянский (10 судебных уездов);
- 6) Самборский (10 судебных уездов);
- 7) Станиславский (10 судебных уездов);
- 8) Стрыйский (9 судебных уездов);
- 9) Бережанский (9 судебных уездов);



10) Буковинский (9 судебных уездов);
11) Тернопольский (8 судебных уездов);

12) Чертковский (8 судебных уездов) [4, с. 41].

Следует отметить, что судебные округа должны были состоять из судей, избранных местным населением с соблюдением квотного представительства от национальных меньшинств. То есть в окружные суды избирали в соответствии с расчетом 1 мандата от 40 тыс. населения, причем каждое национальное меньшинство могло избирать своих судей. Так было избрано 144 судьи окружных судов, из них 102 украинца, 25 поляков, 17 евреев. Судопроизводство велось на украинском языке с учетом принципа гласности, открытости, состязательности, права обвиняемого на защиту и т. д.

Реформа судебной системы имела следствием разграничение гражданской, уголовной и военной юрисдикции. Рассмотрение гражданских дел переводилось на уездные и окружные суды. Уголовные дела в соответствии с законом Украинской Национальной Рады от 11 февраля 1919 г. рассматривались созданными в уездах трибуналами первой инстанции, судьи которых назначались Государственным Секретариатом юстиции, после чего их состав утверждала Украинская Национальная Рада или ее Отдел [7, с. 8].

Что касается судебных органов военной юрисдикции, то в соответствии с распоряжением Государственного Секретариата ЗУНР от 16 ноября 1918 г. во Львове планировалось создание Высшего военного трибунала. Военные областные суды должны были действовать в пределах Львовской, Тернопольской и Станиславской военных областей.

Систему военных судов составляли такие суды:

1) общевоинские суды (в законодательстве ЗУНР они названы термином «военные суды», то есть в узком смысле их можно отождествлять с военными, однако в широком смысле они были одним из видов военных судов, которые рассматривали гражданские и уголовные дела военнослужащих);

2) военно-полевые суды (были чрезвычайными органами военного судопроизводства, рассматривали уго-

ловные дела по тяжким преступлениям, совершенным военнослужащими и гражданским населением во время военных действий);

3) военные «суды чести» (не были постоянно действующими, организовывались офицерами УГА в случае необходимости решения вопроса о дисциплинарной ответственности военнослужащего) [8, с. 45].

Кроме того, нужно отметить, что юрисдикция военных судов распространялась не только на военнослужащих, но и на гражданское население, если его действия посягали на национальную безопасность, целостность государства, его обороноспособность, связь, транспорт и т. д.

15 февраля 1919 г. Украинская Национальная Рада приняла закон «О временном исполнении судопроизводства по гражданским и уголовным делам во второй и третьей инстанциях во время чрезвычайного положения, вызванного войной», которым регламентировалось рассмотрение гражданских и уголовных дел. Согласно этому нормативно-правовому акту второй инстанцией по гражданским и уголовным делам должен был стать Высший суд во Львове, а третьей – Высший государственный суд. Однако сложная внешнеполитическая ситуация не позволила реализовать все планы правительства ЗУНР.

Выводы. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что правительство ЗУНР провело большой объем работы по созданию собственной системы государственных органов. Правовой основой деятельности органов государственной власти на первых этапах деятельности ЗУНР стала законодательная база Австро-Венгерской монархии, которая позже была изменена и дополнена рядом нормативно-правовых актов, указами, распоряжениями Украинской Национальной Рады, Государственного Секретариата и т. д. Были созданы собственные законодательные и исполнительные органы, а также реформирована судебная ветвь власти. Это дает основания говорить о том, что на законодательном уровне правительство ЗУНР справились с задачей по созданию собственной системы органов государственной власти, хотя смогло лишь частично ее реализовать.

Список использованной литературы:

1. Статут Української Національної Ради, прийнятий у Львові 18 жовтня 1918 року // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/n0006300-18>.

2. Кульчицький В.С. Історія держави і права України / В.С. Кульчицький, М.І. Настюк, Б.Й. Тищик. – Л., 1996. – С. 177.

3. Тимчасовий основний закон про державну самостійність українських земель бувшої австро-угорської монархії, ухвалений Українською Національною Радою на засіданню 13 падолиста 1918 р. // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://constituanta.blogspot.ru/2012/09/1918_4241.html.

4. Тищик Б.Й. Західноукраїнська Народна Республіка 1918–1923 рр. / Б. Тищик, О. Вівчаренко. – Коломия, 1993. – 120 с.

5. Чубатий М. Державний лад на Західній області Української Народної Республіки / М. Чубатий. – Л., 1921. – С. 16–17.

6. Держава і право ЗУНР // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://ukrhlist.at.ua/publ/42-1-0-351>.

7. Вісник державних законів і розпорядків Західної Облaсті Української Народної Республіки. – 1919. – Вип. 3. – 2 березня. – С. 2–29.

8. Органи охорони правопорядку та судова система ЗУНР // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://otherreferats.allbest.ru/law/00118351_0.html.