



## СТАНОВЛЕНИЕ ИНСТИТУТА АДВОКАТУРЫ В СОВРЕМЕННОЙ УКРАИНЕ

Минас АРАКЕЛЯН,

кандидат юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой истории государства и права, первый проректор, проректор по учебной работе  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### Summary

The formation of the system of the human rights protection in the modern Ukraine in general, and the advocacy institute in particular, is long and complicated process. The Declaration of independence of Ukraine has launched the reforming of out-of-date model of advocacy of the Soviet period. The adoption of the law «On Advocacy and Legal Practice» reflects the aspirations of the Ukrainian state and a society, which are directed to the democratization of all spheres of life of citizens. The consideration of the process of the transformation of Ukrainian legal system within the last year's period represents the special importance. The active role in these processes is played by the advocacy institute, as the major part of the Ukrainian human rights protection system, which basic function lies in the securing of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens of Ukraine, foreign citizens, persons without citizenship, legal bodies, including the rendering of the other qualified legal aid to them.

**Key words:** system of the human rights protection, advocacy institute, protection of the human rights and freedoms of human being and citizen, formation of the modern advocacy, declaration of the Ukrainian Independence.

### Аннотация

Становление правозащитной системы современного украинского государства вообще и института адвокатуры в частности является длительным и сложным процессом. Провозглашение независимости Украины стало толчком к реформированию устаревшей модели адвокатуры советского периода. Принятие Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» отмечает стремление украинского государства и общества, направленное на демократизацию всех сфер жизни граждан. Исследование процесса трансформации правовой системы Украины в период проводимых в последние годы реформ имеет особую важность. Активную роль в этих процессах играет институт адвокатуры, как важнейшее составляющее правозащитной системы Украины, основной функцией которого является обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства, юридических лиц, оказание им другой квалифицированной правовой помощи.

**Ключевые слова:** правозащитная система, института адвокатуры, защита прав и свобод человека и гражданина, становление современной адвокатуры, провозглашение независимости Украины.

**Постановка проблемы.** Укрепление правовых основ социальной жизни – важнейшая цель демократического гражданского общества и правового государства. В таких условиях проблема правозащитной системы современного украинского государства вообще и института адвокатуры как ее составляющей в частности обретает особое звучание, так как современному государству необходимо трансформироваться в институциональный центр, который объединял бы демократические институты, формирующие и реализующие общественные потребности, исходя из примата интересов человека и гражданина. В данном контексте исследование особенностей становления института адвокатуры в современной Украине имеет особое значение.

**Состояние исследования.** Проблема защиты прав и свобод человека и гражданина и связанной с ней правозащитной деятельности института адвокатуры являются объектом пристального внимания многих исследователей. В частности, ее разработкой занимаются такие ученые, как П. В. Анисимов, И. С. Дол-

гошев, В. В. Долежан, В. А. Карташкин, С. В. Кивалов, Н. И. Козюбра, В. В. Лазеров, Ю. Н. Оборотов, М. Ф. Орзих, П. М. Рабинович, А. Д. Святоцкий, О. Ф. Скакун, В. Н. Смирнов и др.

**Изложение основного материала.** Провозглашение Украиной независимости ознаменовало начало процесса реформирования всех сфер жизни общества, в частности политической, экономической, социальной, правовой и иных. Формирование и функционирование гражданского общества строится на демократических ценностях и принципах – политической демократии, рыночной экономике и социальном равенстве. Эффективность функционирования полноценного демократического гражданского общества находится в диалектической взаимосвязи с формированием правового государства. Любое приведение норм действующего законодательства в соответствие с требованиями общественного развития, устранение пробелов в правовом поле – путь к созданию в Украине правового государства и демократического гражданского общества.

Становление современной адвокатуры связано с принятием Верховной

Радой Украины Декларации о независимости Украины 24 августа 1991 г. Создание независимого демократического государства предполагало возможность становления новых институтов государства, реорганизацию и укрепление старых на основе учета традиции правового развития государства, а также на основе современных тенденций развития правового государства и гражданского общества. Среди основных институтов, обеспечивающих эффективное функционирование гражданского общества, является институт адвокатуры. Важным подтверждением этому стало принятие 19 декабря 1992 г. Закона Украины «Об адвокатуре», разработанного Союзом адвокатов Украины, согласно которому адвокатура не только стала добровольным профессиональным общественным объединением, но и была призвана способствовать защите прав, свобод и представлять законные интересы граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства, юридических лиц, оказывать им другую юридическую помощь. Принятый Закон определил место адвокатуры в струк-



туре гражданского общества и ее роль в правозащитной системе Украины как одного из гарантов обеспечения конституционных прав и свобод граждан.

Закон стал важным шагом на пути демократического развития адвокатуры Украины, выраженного в обеспечении права на доступ к адвокатской профессии широкого слоя квалифицированных юристов, установив существующие гарантии осуществления адвокатской деятельности, расширив права адвокатов, их обязанности и ответственность. Это смогло приблизить деятельность адвокатуры Украины к мировым стандартам [1, ст. 62].

Как показала практика, упомянутый закон со временем потерял способность регулировать весь комплекс правоотношений, связанных с правозащитной деятельностью адвокатуры, в частности, возникла необходимость более широкого и глубокого урегулирования таких вопросов, как бесплатная правовая помощь, самоуправление адвокатуры и др.

Помимо этого, со временем Украина стала активным участником международных отношений, где развитие демократических, социальных и правовых стандартов оказалось на принципиально ином уровне. Большинство международно-правовых актов, к которым присоединилась Украина, провозглашают приоритетность прав и свобод человека и гражданина, подкрепляя их определенными гарантиями охраны и защиты. Конечно же, адвокатура занимает важнейшее место среди этих гарантий как основа правозащитной системы любого государства, а также как профессиональный и эффективный участник правозащитных отношений.

Таким образом, Украина, став на путь независимости, столкнулась со сложной проблемой формирования и совершенствования национального законодательства, с одной стороны, на основе национальных правовых традиций, а с другой – согласно международно-правовым стандартам, выработанным на международном и региональном уровнях.

Очевидным является то, что основой благополучия любого общества является защищенность прав и свобод его членов, а также гарантируемая возможность пользоваться юридической помощью, которую предоставляет независимая и эффективная адвокатура.

Конституция Украины определила особое место адвокатуры Украины. «Каждый имеет право на правовую помощь. В случаях, предусмотренных законом, эта помощь предоставляется бесплатно. Каждый свободен в выборе защитника своих прав. Для обеспечения права на защиту от обвинения и предоставления правовой помощи при решении дел в судах и других государственных органах в Украине действует адвокатура» (ст. 59). Таким образом, Конституция Украины 1996 г. закрепила положение о том, что адвокатура является крайне важным институтом правового государства, действующим для защиты конституционных прав и свобод граждан, а также иностранцев и лиц без гражданства [3].

После принятия Закона «Об адвокатуре» необходимо было урегулировать и другие стороны функционирования адвокатуры. С этой целью 27 апреля 1993 г. Кабинет Министров Украины принял постановление «О порядке регистрации адвокатских объединений» [5], утверждающее «Положения о порядке регистрации адвокатских объединений», что было предусмотрено ст. 85 Закона «Об адвокатуре». Адвокатское объединение выступает как профессиональная организация юристов, которая не осуществляет предпринимательскую деятельность, а ее основной целью не является получение прибыли. Основной целью деятельности адвокатского объединения является защита прав и свобод, представление интересов граждан, предоставление квалифицированной правовой помощи. Адвокатское объединение как субъект некоммерческого хозяйствования должно быть зарегистрировано в органах налоговой службы как неприбыльная организация [4].

1 октября 1999 г. Высшей квалификационной комиссией адвокатуры при Кабинете Министров Украины были одобрены «Правила адвокатской этики», с целью унифицированного закрепления традиций и опыта украинской адвокатуры в сфере толкования норм адвокатской этики, а также общепризнанных деонтологических норм и правил, принятых в международном адвокатском сообществе. Чрезвычайная важность функциональной нагрузки адвокатуры требует от адвокатов следования высоким этическим стандартам

поведения; в то же время специфика, комплексный характер обязанностей, лежащих на адвокатуре, оговаривают необходимость сбалансирования служения адвоката интересам отдельного клиента с интересами общества в целом, соблюдением принципов законности и верховенства права [6].

Несколько раз вносились изменения в сам Закон «Об адвокатуре», которые касались таких вопросов, как платежные системы и перевод денежных средств, статистики, пенсионного страхования, взаимоотношений адвокатуры и нотариата, регистрации.

Верховной Радой Украины 2 июля 2011 г. был принят Закон «О бесплатной правовой помощи», соответствующий международным стандартам, в частности требованиям Совета Европы (Резолюция ПАСЕ № 1466 (2005) и Резолюции ПАСЕ № 1755 (2010), который определил содержание права на бесплатную правовую помощь, порядок реализации этого права, основания и порядок предоставления бесплатной правовой помощи, государственные гарантии по предоставлению бесплатной правовой помощи. Помимо этого, Закон указывает, что преимущественно на адвокатуру ложится вся ноша бесплатной помощи и ее предоставления [2].

Введение института юридической помощи, в соответствии со стандартами Совета Европы и практики Европейского Суда по правам человека, ПАСЕ расценивает как важный инструмент улучшения доступа к правосудию.

Однако данные изменения кардинально не повлияли на систему функционирования адвокатуры Украины. В Разъяснении Министерства юстиции Украины «Реформирование системы адвокатуры: международные демократические стандарты и перспективы» отмечено: «законодательство об адвокатуре фактически не обновлялось около двадцати лет, что обусловило его несоответствия европейским стандартам и современным реалиям. Положения ныне действующего Закона Украины «Об адвокатуре» устарели и не способны в полной мере обеспечить реализацию указанных конституционных гарантий, а также надлежащим образом регулировать отношения в этой сфере» [7].

К тому же, после принятия Уголовного процессуального кодекса Украины



13 апреля 2012 г., создание в Украине профессионального самоуправляющегося института адвокатуры Украины и усиления гарантий деятельности адвокатуры и по сегодняшний день остается важной задачей, поставленной перед Украиной, вытекающей из ее членства в Совете Европы (заключение Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 190 (1995) от 26 сентября 1995 г.) [7].

Законопроект «Про адвокатуру и адвокатскую деятельность» был подготовлен рабочей группой по вопросам реформирования прокуратуры и адвокатуры, созданной Распоряжением Президента Украины от 22 ноября 2011 г. № 362/2011-рп. 28 апреля 2012 г. Президент Украины внес этот проект на рассмотрение Верховной Рады Украины.

5 июля 2012 года Верховная Рада приняла Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» [1], в результате чего старый Закон Украины «Об адвокатуре» утратил силу (кроме статьи 10, касающейся гарантий адвокатской деятельности, которая позже утратила силу, одновременно со вступлением в силу Уголовного процессуального кодекса Украины 19 ноября 2012 г.).

В Разъяснении Министерства юстиции Украины о «Реформировании системы адвокатуры: международные демократические стандарты и перспективы» указано, что «этот документ отразил основные наработки предыдущих законопроектных с учетом европейских стандартов организации адвокатуры и осуществления адвокатской деятельности, а также выводов Венецианской комиссии и экспертов, которые предоставлялись на предыдущие законопроектные об адвокатуре» [7].

В Законе особое внимание уделено вопросам, которые в совокупности будут гарантировать независимость и эффективность функционирования института адвокатуры, в целом обеспечив следующее: предоставление адвокатами качественной правовой помощи, совершенствование доступа к профессии адвоката, определение прозрачной процедуры дисциплинарной ответственности адвоката, создание единой независимой системы адвокатского самоуправления, установление гарантии осуществления адвокатской деятельности.

В Законе «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» были значи-

тельно расширены профессиональные права адвокатов и гарантии адвокатской деятельности, положение о неукоснительном соблюдении независимости адвокатуры и каждого ее члена, невмешательство в деятельность адвоката, обеспечение высокого профессионального уровня правовой помощи, гарантии получения ответа на адвокатский запрос и др. Заложенные в Законе нормы содержат новеллы, касающиеся порядка приобретения, прекращения и лишения статуса адвоката, а также возможности его восстановления.

**Выводы.** Становление адвокатуры в Украине имеет длительную и сложную историю. Формирование современной национальной правовой системы детерминировало реформирование устаревшей модели адвокатуры советского периода. Несмотря на существующие недочеты, Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» отражает стремление украинского государства и общества, направленное на достижение благополучия и обеспечения защищенности граждан Украины, с учетом отечественных традиций правового развития, также в соответствии с международными стандартами защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### Список использованной литературы:

1. Про адвокатуру та адвокатську діяльність : Закон України від 5 липня 2012 року // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1993. – № 5076-VI.

2. Про безоплатну правову допомогу : Закон України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2011. – № 3460-VI.

3. Конституція України : прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 3.

4. Положення о порядке регистрации адвокатских объединений [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/KMP93302.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KMP93302.html).

5. О порядке регистрации адвокатских объединений : Постановление Кабинета Министров Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://jurconsult.net.ua/zakony/zakon\\_show.php?zakon\\_id=1100&dbname=laws\\_rus\\_1993](http://jurconsult.net.ua/zakony/zakon_show.php?zakon_id=1100&dbname=laws_rus_1993).

6. Правила адвокатської етики, схвалені Вищою кваліфікаційною комісією адвокатури при Кабінеті Міністрів України 1 жовтня 1999 року, протокол від 1–2 жовтня 1999 р. № 6/VI.

7. Реформування системи адвокатури: міжнародні демократичні стандарти та перспективи : Роз'яснення Міністерства Юстиції України від 11.06.2012.