



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕРТИФИКАЦИИ

Наталья ЗИЛЬНИК,

ассистент кафедры гражданского права и процесса
Учебно-научного института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

Summary

The article is devoted to particular aspects of legal regulation of certification. Meaningfully analyzed the views of scientists on the concept of certification. Based on the analysis of scientific literature and legal acts of the Russian Federation and Ukraine are characterized and defined the concept of «certification». Held distinction between the concepts «certification» and «certificate». The essence, objectives and tasks of product certification – one of the ways to ensure high quality products, improve the scientific and economic and trade cooperation between the two countries, the strengthening of trust between them have been defined. Special attention is paid to the legal security certification, in particular highlighted the major issues of legal support certification and given solutions.

Key words: certification, certification, product quality certification activities.

Аннотация

Статья посвящена отдельным аспектам законодательного регулирования сертификации. Содержательно проанализированы взгляды ученых относительно понятия сертификации. На основе анализа научной литературы и нормативно-правовых актов Украины и Российской Федерации определено понятие «сертификация». Проведено разграничение понятий «сертификация» и «сертификат». Определены сущность, цели и задачи сертификации продукции – одного из путей обеспечения высокого качества продукции, повышения научного и торгово-экономического сотрудничества между странами, укрепления доверия между ними. Обращается особое внимание на правовое обеспечение сертификации, выделены основные проблемные вопросы правового обеспечения сертификации и приведены пути их решения.

Ключевые слова: сертификация, сертификат, качество продукции, сертификационная деятельность.

Постановка проблемы. В начале XX века передовые промышленно развитые страны с учетом существующей конкуренции приступили к подтверждению соответствия продукции требованиям потребителей. Одним из важнейших способов подтверждения соответствия продукции требованиям потребителей является сертификация. Она дает возможность объективно оценить продукцию, представить потребителю подтверждение ее безопасности, обеспечить контроль соответствия продукции требованиям экологической чистоты, а также повысить ее конкурентоспособность.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в настоящее время в науке административного права комплексные исследования проблематики правового обеспечения сертификации пока отсутствуют.

Состояние исследования. Вопросы обеспечения качества продукции, ее стандартизации и сертификации были объектом исследования в трудах ученых: А. Афонасова, В. Бойцова, А. Гличева, Ю. Дымова, Ю. Койфмана, В. Короткова, М. Круглова, М. Кузьминой, В. Павлова, Н. Салухиной, В. Ткаченка, М. Шаповала, А. Язвинской и др. Однако в данных публикациях недостаточно

внимания уделялось проблемам правового обеспечения сертификации.

Целью и задачей статьи является исследование сущности сертификации и осуществление анализа правового обеспечения сертификации в Украине и Российской Федерации.

Изложение основного материала. Идея сертификации и общее ее понимание известны давно. С давних времен клеймение продукции производителем было подтверждением высокого ее качества. Заверения продавца относительно качества продукции также были одной из древнейших и простых форм того, что сейчас мы называем сертификацией.

Как термин с четким определением слово «сертификация» используется сравнительно недавно, однако термин «сертификат» известен еще с XIX века.

Термин «сертификат» происходит от французского слова (certificat – свидетельство). Засвидетельствование, как правило, имеет письменную форму в виде определенного документа [1, с. 328]. В отдельных случаях речь идет о процедуре подтверждения соответствия, благодаря которой независимо от производителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) в письменной форме подтверждается, что продукция (товар) соответствуют установленным требованиям [1, с. 370].

Толковый словарь С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой определяет понятие «сертификат» как официальное письменное удостоверение чего-либо [2, с. 712]. В других справочных изданиях сертификат (фр. certificat, от ср. век. лат. certifico – «удостоверяю») – это письменное свидетельство, удостоверяющее определенный факт [3, с. 555] (от лат. certus – «решаю» + facio – «делаю»), удостоверение, письменное свидетельство; документ, удостоверяющий ассортимент, количество и качество товара [4, с. 156]; удостоверение, свидетельство, документ, удостоверяющий состав, качество продукции, а также сортность, ассортимент, что прилагается к товарам, которые поступают в продажу [5, с. 1117].

Согласно положениям ст. 1 Закона Украины «О подтверждении соответствия» можно утверждать, что сертификат – это документ, подтверждающий, что продукция, система качества, система управления качеством, система экологического управления, персонал отвечают установленным требованиям конкретного стандарта или другого нормативного документа, определенного законодательством.

В Большом энциклопедическом юридическом словаре под редакцией Ю.С. Шем-



шученка, где под сертификатом понимают официальный документ (удостоверение, свидетельство), выданный компетентным государственным органом, которым засвидетельствовано право на осуществление определенного рода деятельности, осуществление отдельных действий или операций, удостоверяется фактическое состояние определенного объекта, подтверждается соответствие стандартным нормативам, техническим параметрам и другим качественным свойствам [6, с. 810].

Мы считаем, что содержание понятия «сертификат» имеет наиболее точное правовое закрепление в Законе Украины «О подтверждении соответствия». В данном случае составляющие элементы понятия «сертификат» характеризуют его назначение и применение в различных сферах человеческой жизнедеятельности.

Что же касается понятия сертификации, то в переводе с латыни сертификация означает «сделано верно». Чтобы убедиться в том, что продукт «сделан верно», надо знать, каким требованиям он должен соответствовать, каким образом возможно получить достоверные доказательства этого соответствия. Общеизвестным способом такого доказательства служит сертификация соответствия.

Термин «сертификация» можно объяснить как гарантию потребителю о том, что изделие соответствует определенным требованиям, обладает заданным качеством.

В справочно-энциклопедической литературе сертификация рассматривается как: 1) подтверждение соответствия качественных характеристик тому уровню, который требуется стандартом качества; 2) процедура получения сертификата [7, с. 570].

Коллективом авторов Большого энциклопедического юридического словаря термин «сертификация» рассматривается не только в широком значении, но и узком. Сертификация как деятельность государственных компетентных органов, организаций, учреждений и их должностных лиц, связанная с выдачей и получением юридического или физического лицом соответствующего сертификата отражает широкое значение. В узком смысле сертификация – это подтверждение соответствия качественных характеристик продукции определенным требованиям (нормативам) или уровню,

установленному стандартами [6, с. 810].

В.С. Щербина отмечает, что сертификация – это подтверждение соответствия качества продукции и услуг требованиям стандартов, которое осуществляется с целью предотвращения предоставления услуг и реализации продукции, опасных для жизни, здоровья и имущества граждан и окружающей среды; содействие потребителю в выборе продукции; создание условий для участия субъектов хозяйствования в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле [8, с. 37].

Анализируя различные научные подходы к пониманию понятия сертификации, Л.В. Лосюк предлагает рассматривать ее как действие, подтверждающее с помощью знака или сертификата соответствие изделия требованиям, определенным стандартам или техническим условиям. С помощью сертификации уполномоченные лица предоставляют письменную гарантию, что продукция, товары или услуги соответствуют заданным требованиям [9, с. 537].

Согласно определению Международной организации по стандартизации сертификация соответствия является действием, удостоверяющим с помощью сертификата соответствия или знака соответствия, что изделие (или услуга) соответствует определенному стандарту или другому нормативно-техническому документу.

По определению, принятому Европейским экономическим комитетом ООН, под сертификацией понимают действие, которое производится с помощью сертификата или знака соответствия с целью подтверждения того, что изделие или услуга соответствуют определенным стандартам или техническим условиям.

Так, исходя из определений международных организаций, сертификация – признанный в мире способ независимой оценки соответствия продукции, процессов и услуг установленным требованиям.

Административным законодательством Украины сертификация признается одним из средств непосредственного административного воздействия на предпринимательскую деятельность путем установления и применения государственными органами правил, направленных на обеспечение надлежащих условий хозяйственной деятельности физических и юридических лиц.

Исходя из положений ст. 1 Закона

Украины «О подтверждении соответствия», сертификация – процедура, с помощью которой признанный в установленном порядке орган документально удостоверяет соответствие продукции, систем качества, систем управления качеством, систем экологического управления, персонала установленным законодательством требованиям.

Согласно ДСТУ 3410-96 сертификация – процедура, посредством которой третья сторона дает письменную гарантию, что продукция, процесс или услуга соответствует заданным требованиям. Сертификация предусматривает подтверждение третьей стороной показателей, характеристик и свойств продукции, процессов и услуг на основе испытаний, аттестации производства и сертификации систем качества.

Например, в законе Российской Федерации «О техническом регулировании» термин сертификация рассматривается как форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

В соответствии со ст. 13 Декрета Кабинета Министров Украины «О стандартизации и сертификации» сертификация продукции в Украине разделяется на обязательную и добровольную.

Обязательная сертификация предполагает соответствие обязательным требованиям нормативных документов изготовленной продукции, а также проверку и испытание ее для определения имеющихся характеристик с последующим техническим надзором. Она осуществляется в рамках государственной системы управления субъектами хозяйствования с целью определения соответствия продукции требованиям стандартов. Обязательная сертификация продукции проводится на ее безопасность и экологичность с целью выхода на международный рынок.

Добровольная сертификация может осуществляться по инициативе производителя, продавца, потребителя, государственных органов, общественных организаций с целью проверки соответствия продукции существующим стандартам. Без добровольной сертификации продукция реализуется, как правило, по ценам, в несколько раз ниже мировых. Поэтому она, подтверждая высокое каче-



ство продукции, является необходимым условием укрепления рыночной позиции предприятий.

Сертификация продукции осуществляется уполномоченными на то органами по сертификации – предприятиями, учреждениями и организациями с целью:

- предотвращения реализации продукции, опасной для жизни, здоровья и имущества граждан и окружающей природной среды;

- содействия потребителю в компетентном выборе продукции;

- создания условий для участия субъектов предпринимательской деятельности в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле.

Учитывая изложенное, под сертификацией в широком аспекте следует понимать процедуру, при помощи которой признанный в установленном порядке орган документально удостоверяет соответствие продукции, систем качества, систем управления качеством, систем экологического управления, персонала установленным законодательством требованиям с целью предотвращения предоставления услуг и реализации продукции, являющихся опасными для жизни, здоровья и имущества граждан, окружающей среды; содействие потребителю в выборе продукции, создание условий для участия субъектов хозяйствования в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле.

Как утверждают ученые, сертификационная деятельность является обязательной частью обоснования возможности осуществления предпринимательской деятельности, тем самым охватывается понятием ее легализации. Сертификация направлена на обеспечение прав потребителей и поддержания авторитета национального товаропроизводителя на рынках товаров, услуг и работ [8, с. 37].

В свою очередь, сертификационная деятельность заключается в проведении экспертизы и подтверждении сертификационным органом характеристик и качества продукции, услуг и процессов; аттестации производства на предприятиях, производящих продукцию, оказывающих услуги, выполняющих работы и осуществляющих технологические процессы [9, с. 536].

Вместе с этим, сертификация продукции является одним из путей обеспечения

высокого качества продукции, повышения научного и торгово-экономического сотрудничества между странами, укрепления доверия между ними [10, с. 354].

Вопросы сертификации продукции в Украине регулируются более 500 законами, декретами и постановлениями Кабинета Министров Украины, указами Президента Украины и другими нормативными актами.

Законодательная база сертификации независимой Украины берет свое начало из Закона Украины 1991 г. «О защите прав потребителей». Настоящий Закон определяет общеправовые, экономические и социальные основы защиты прав граждан – потребителей продукции (товаров, работ, услуг). Все потребители, находящиеся на территории Украины, при приобретении и использовании продукции для удовлетворения своих потребностей имеют право на:

- государственную защиту интересов;

- гарантированный уровень потребления;

- надлежащее качество продукции, торгового и других видов обслуживания;

- безопасность продукции;

- достоверную информацию о качестве, количестве и ассортименте продукции;

- возмещение убытков, причиненных продукцией ненадлежащего качества, возмещение вреда, причиненного продукцией, опасной для жизни и здоровья людей;

- обращение в суд и другие уполномоченные государственные органы за защитой индивидуальных прав;

- объединение в общества, союзы и другие общественные формирования.

Следует обратить внимание на то, что центральное место в системе нормативно-правовых актов в области сертификации занимает Декрет Кабинета Министров № 46-93 от 10.05.93 г. «О стандартизации и сертификации». Он определяет общие правила сертификации продукции, работ и услуг в Украине, органов, осуществляющих сертификацию, их компетенцию, систему надзора за соблюдением правил сертификации, ответственность за их нарушение. На его основе были разработаны первые нормативные документы системы сертификации УкрСЭПРО.

Правовую базу сертификации создают также другие нормативно-правовые

акты общего и специального характера, в которых определены требования к качеству и безопасности продукции, процессов или услуг. Это, прежде всего, законы Украины «О подтверждении соответствия», «Об аккредитации органов по оценке соответствия», «Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения», «Об охране труда», «О пожарной безопасности», «О внешней экономической деятельности», «О качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья», постановления Верховной Рады «О Государственной программе развития государственной системы сертификации продукции на 1996–1997 годы» (№ 849 от 20.10.1995 г.), «Об утверждении порядка таможенного оформления импортных товаров (продукции), подлежащей обязательной сертификации в Украине» (№ 1211 от 09.11.1997 г.) и другие.

Деятельность по сертификации в Российской Федерации законодательно регулируется и обеспечивается:

- законами Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г., «Об обеспечении единства измерений» в редакции 2003 г., «О защите прав потребителей» в редакции 1999 г., «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в редакции 2003 г.;

- подзаконными актами, направленными на решение отдельных социально-экономических задач и предусматривающими использование для этой цели обязательной сертификации;

- указами президента и нормативными актами правительства Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 100 «Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг», Распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. № 255-р «О программе демополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации», постановление Госстандарта Российской Федерации в редакции 2002 г. «Правила по проведению сертификации в Российской Федерации» и др.) [10, с. 357–358].

Выводы. Можно констатировать, что сертификация выступает одним из эффективных средств, которое с помощью установленной нормативно-правовыми актами процедуры позволяет обеспечить



ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЯКОВ НА ПОБЕРЕЖЬЕ ЧЕРНОГО И АЗОВСКОГО МОРЕЙ В 1885–1913 ГГ.

Борис ЗМЕРЗЛЫЙ,

доктор исторических наук, профессор кафедры истории и теории государства и права
Таврического национального университета имени В. И. Вернадского

Summary

The article considers the problem of organization of activities of lighthouses on the coast of the Black and Azov seas in 1885–1913. Organizationally lighthouses were transferred to the Naval Ministry by decree of 24 August 1827 «About the preventive formation the Ministry of the Navy». Within the Ministry the office of Governor-hydrograph was established, at the first part of which was entrusted with the «The case for monitoring the lighthouses in relation to the sailing directions». With the beginning of the era of reform, modifications involved the system of management of lighthouses. By 1913 on the coast of the Black and Azov seas were dozens of lighthouses, some of them were in the ports. Some lighthouses were equipped with automatic sirens for activities during fog, others for this purpose was hanged bells.

Key words: lighthouses, Black and Azov seas, the organization.

Аннотация

В статье рассматривается проблема организации деятельности маяков на побережье Черного и Азовского морей в 1885–1913 гг. Указывается, что правовые основы для их работы были заложены в «Положение об управлении Морским ведомством», принятом 3 июня 1885 г. В составе морского министерства был создан гидрографический департамент, в ведении которого и находились маяки. На местах контроль деятельности маяков и их смотрителей был возложен на специальных должностных лиц в основных военно-морских портах империи, в изучаемый период таким был порт г. Николаев. К 1913 г. на побережье Черного и Азовского морей действовали десятки маяков, часть из них находилась в портах.

Ключевые слова: маяки, Черное и Азовское моря, организация.

Постановка проблемы. Создание безопасных условий для торгового судоходства является одним из краеугольных камней политики любого государства, активно поддерживающего морскую и речную торговлю в регионах его экономической ответственности. Одним из важнейших компонентов такой безопасности долгое время оставалась система маяков. Создание первых маяков на побережье Черного и Азовского морей относится к началу XIX в. Но лишь во второй половине XIX в. в связи с острой необходимостью обезопасить судоходство в акватории Черного и Азовского морей были приняты комплексные меры правового и организационного характера.

Организационно маяки были переданы в ведение Морского министерства еще указом от 24 августа 1827 г. «О предварительном образовании Морского Министерства» [1, с. 702]. В составе министерства было создано управление генерал-гидрографа, на первое отделение которого были возложены «Дела по наблюдению

за маяками в отношении к лоции» [1, с. 708].

Изложение основного материала. С началом эпохи реформ преобразования коснулись и системы управления маяками. Согласно принятому 18 июня 1867 г. «Положению об управлении морским ведомством» в его составе образовывался Гидрографический департамент, на который возлагалась обязанность заниматься «3) устройством и надлежащим содержанием маяков, входных огней, спасительных станций, башен, вех, баканов и других предостерегательных знаков...» [2, с. 914-919]. В составе военных портов также предусматривалось наличие гидрографической части. На их начальников было возложено распоряжение «своевременным освещением маяков, исправным содержанием их и спасительных станций, постановкой вех, баканов и вообще предостерегательных морских знаков, для безопасного плавания военных и коммерческих судов, и снабжением судов флота, для плавания, картами, лоциями, инструментами, книгами сигнальными и содержащими международ-

защиту прав потребителей с целью предоставления им достоверной и объективной информации о свойствах продукции, ее качественную характеристику и соответствие стандартам. Законодательная база в Украине и Российской Федерации в достаточной мере обеспечивает правовое регулирование сертификации. Вместе с тем недостаточный уровень профессиональной подготовки специалистов, отсутствие желания придерживаться установленных норм, правил, стандартов приводит к совершению правонарушений в сфере стандартизации, качества продукции, метрологии и сертификации.

Список использованной литературы:

1. Юридический энциклопедический словарь / глав. ред. А.Я. Сухарев ; ред. кол.: М.М. Богуславский, М.И. Козырь, Г.М. Миньковский. – М. : Сов. энциклопедия, 1984. – 415 с.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70000 слов / Ожегов С.И. ; под ред. Н.Ю. Шведовой. – 23-е изд. – М. : Рус. яз., 1991. – 917 с.
3. Юридический энциклопедический словарь / под ред. В.Е. Крутских. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 2004. – 450 с.
4. Тихомирова Л.В. Юридическая энциклопедия / Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. ; под ред. М.Ю. Тихомирова. – М. : Инфра-М, 1998. – 526 с.
5. Великий тлумачний словник сучасної української мови / укл. і гол. ред. В.Г. Бусел. – К. ; Ірпін'я : ВТФ «Перун», 2004. – 1440 с.
6. Великий енциклопедичний юридичний словник / за зал ред. Ю.С. Шемшученка. – К. : Юрид. думка, 2007. – 992 с.
7. Барихин А.Б. Большой юридический энциклопедический словарь / Барихин А.Б. – М. : Книжный мир, 2004. – 720 с.
8. Щербина В.С. Господарське право : підручник. – 3-те вид., перероб. і допов. – К. : Юрінком Інтер, 2008. – 656 с.
9. Лосюк Л.В. Загальні аспекти законодавчого регулювання сертифікації в Україні. / Л.В. Лосюк // Форум права. – 2011. – № 2. – С. 535–538 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://nbuv.gov.ua/e-journals/FP/2011-2/11lvevu.pdf>.
10. Димов Ю.В. Метрология, стандартизация и сертификация : учеб. для вузов. – 2-е изд. – М. : Питер, 2004. – 432 с.