



ФУНКЦИИ ПРОКУРОРА В ДОСУДЕБНОМ РАССЛЕДОВАНИИ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

В. КУЧЕР,

соискатель кафедры правосудия юридического факультета Киевского национального университета имени Тараса Шевченко (Украина, Киев)

SUMMARY

On the basis of research of points of view of scientists, and also positions of current legislation of Ukraine, in the article author determination of criminal-legislative functions of public prosecutor is given on the stage of pre-trial investigation of criminal production, named basic and additional of his function, their essence opens up.

Keywords: pre-trial investigation, public prosecutor, criminal-legislative function, supervision, managing pre-trial investigation, prosecution.

На основании исследования точек зрения ученых-процессуалистов, а также положений действующего законодательства Украины, в статье дается авторское определение уголовно-правовых функций прокурора на стадии досудебного расследования уголовного производства, называются основная и дополнительные его функции, раскрывается их сущность.

Ключевые слова: досудебное расследование, прокурор, уголовно-процессуальная функция, надзор, руководство досудебным расследованием, обвинение.

Постановка проблемы. Традиционной функцией прокурора на стадии досудебного расследования в уголовном судопроизводстве долгое время считался надзор за соблюдением законов органами, совершающими оперативно-розыскную деятельность, дознание и досудебное (предварительное) следствие. Эта функция была закреплена в соответствующих положениях Конституции Украины, законе Украины «О прокуратуре», Уголовно-процессуальном кодексе Украины 1960 г (далее УПК Украины – прим. авт.) В статье 25 УПК Украины 1960 г. было сказано, что надзор осуществляется Генеральным прокурором Украины и подчиненными ему прокурорами. В ч. 2 указанной статьи законодатель разъяснял, что прокурор обязан во всех стадиях уголовного судопроизводства принимать предусмотренные законом меры по устранению всяких нарушений закона, от кого бы эти нарушения не исходили.

Вступление в законную силу нового Уголовного процессуального кодекса Украины (далее – УПК Украины) 20 ноября 2012 года [1] несколько изменило концепцию деятельности прокурора на досудебной стадии досудебного расследования.

являются четко определенными и систематизированными.

В связи с этим проблема функций прокурора в досудебной стадии уголовного судопроизводства нуждается в научных исследованиях, как с позиций науки уголовного процесса, так и положений нового уголовного процессуального законодательства Украины. Успешное решение этой проблемы повысит эффективность деятельности прокурора в уголовном производстве, а также эффективность досудебного расследования в целом.

Цель статьи. Целью статьи является изложение авторского видения функций прокурора в досудебном расследовании, проблемных аспектов их законодательного закрепления и практической реализации в уголовном судопроизводстве.

Изложение основного материала. Согласно статьи 121 Конституции Украины) [2] и статьи 2 Закона Украины «О прокуратуре» [3], прокуратура

Актуальность. Анализ соответствующих положений Конституции Украины, Закона Украины «О прокуратуре» с соответствующими изменениями и дополнениями, УПК Украины 2012 года и других законов о правоохранительной деятельности государственных органов свидетельствует, что уголовные процессуальные функции, выполняющиеся прокурором на стадии досудебного расследования, к сожалению, не

Украины является многофункциональным государственным органом смешанного типа.

Все функции прокуратуры выполняются официальными должностными лицами органов прокуратуры Украины – прокурорами: Генеральным прокурором Украины, его первым заместителем и заместителями Генерального прокурора Украины, их старшими помощниками и помощниками, прокурорами Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя, их первыми заместителями и заместителями, межрайонными прокурорами, прокурорами городов, районов, районов в городах, их первыми заместителями и заместителями, старшими прокурорами и прокурорами прокуратур всех уровней, действующих в пределах своей компетенции (ст. 13-16 Закона Украины «О прокуратуре»).

Общая характеристика конституционных функций прокуратуры свидетельствует о том, что государственно-правовая прокурорская деятельность – это установленный Конституцией Украины специфический и самостоятельный вид правоохранительной деятельности, который от имени государства осуществляется Генеральным прокурором Украины и подчиненными ему прокурорами путем выполнения предоставленных им Основным законом и специальным Законом «О прокуратуре» функций с целью защиты прав и свобод человека, общих интересов общества и государства. Перечнем этих функций определяется и место прокуратуры в государственном аппарате Украины [4, с. 7-9].

Значительный объем полно-

мочий прокурор выполняет и в уголовном процессе. Общеизвестно, что досудебное расследование уголовных правонарушений является наибольшим по объему и одним из наиболее важных видов уголовной процессуальной деятельности. Главной в деятельности государственных органов и должностных лиц, действующих в этой стадии уголовного производства, является реализация предоставленных им Конституцией и законами Украины уголовных процессуальных функций. Одним из ключевых субъектов досудебного расследования Уголовный процессуальный кодекс Украины определяет прокурора. При этом функции прокурора в досудебном расследовании должны в полной мере отвечать целям и заданиям, которые стоят как перед досудебным расследованием, так и перед уголовным судопроизводством в целом, которые закреплены в ст. 2 УПК Украины.

«Функция» как научная категория достаточно полно исследована в общей теории права и науке уголовного процесса. Необходимо отметить, что в науке уголовного процесса используется термин «уголовно-процессуальная функция». Вместе с тем, как отмечалось выше, до этого времени не сложилось единства в научных подходах ни к ее определению, ни к количеству и содержанию уголовных процессуальных функций прокурора на стадии досудебного расследования.

Подавляющее большинство ученых-процессуалистов под «уголовно-процессуальной функцией» (в том числе и прокурора) понимают отдельные направления уголовно-

процессуальной деятельности компетентного органа по выполнению заданий уголовного производства [5, с. 5].

Считаем, что уголовно-процессуальная функция – это отдельное направление уголовно-процессуальной деятельности (обвинение, защита, судебное разбирательство), а также отдельного субъекта этой деятельности в разных стадиях уголовного процесса.

Основополагающие, общепроцессуальные функции определяют исторический тип (модель) уголовного процесса, то есть основной способ разрешения конфликта, связанного с совершением уголовного правонарушения. Вместе с тем, субъекты уголовного процесса выполняют не только эти функции. У каждого субъекта уголовно-процессуальной деятельности есть соответствующая совокупность конкретных функций, с помощью которых происходит реализация им основополагающих (обще процессуальных) функций, которые сами по себе выполняться не могут. Иначе говоря, отдельно взятый субъект уголовной процессуальной деятельности вместе с основополагающей функцией уголовного производства (процесса) одновременно выполняет и другие уголовные процессуальные функции, обусловленные его правовым положением и конкретной стадией процесса, в которой он непосредственно действует. Однако он лишен права выполнять две из трех основополагающих (обще процессуальных) функций – защиты, обвинения, судебного рассмотрения (согласно ч. 3 ст. 22 УПК Украины).



Результаты системного анализа действующего УПК Украины свидетельствуют о том, что прокурор в начальной стадии уголовного производства – досудебном расследовании, выполняет следующие уголовно-процессуальные функции: надзор за соблюдением законов во время проведения досудебного расследования уголовного правонарушения (ч.2 ст. 36 УПК Украины); обвинения подозреваемого в форме утверждения о совершении им деяния, предусмотренного законом Украины об уголовной ответственности, путем подготовки и официального оформления обвинительного акта (п. 13 ч. 2 ст. 36, ст. 291 УПК Украины); обеспечение прав и свобод участников процесса (ч. 2 ст. 3 Конституции Украины; ст. 8 УПК Украины). Кроме того, в ч. 2 ст. 10 Закона Украины «О прокуратуре» определена координационная функция прокурора органами, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность и досудебное расследование.

Прокурор на стадии досудебного расследования выполняет и другие уголовно-процессуальные функции, которые, однако, не так четко и ясно определены в законодательстве Украины. Анализ действующего законодательства, прокурорской практики и обобщения точек зрения ученых-процессуалистов позволяет прийти к такому выводу – в досудебном расследовании прокурор выполняет такие уголовно-процессуальные функции, как: 1) функция надзора; 2) процессуального руководства органами досудебного расследования; 3) обвинения в форме подготовки обвинительного акта; 4) координационную;

5) предупредительную; 6) организационного обеспечения.

Эти функции можно классифицировать на: наблюдательные и ненаблюдательные; основные и дополнительные; внешние и внутренние, постоянные и временные [6, с. 43-46; 7, с. 37].

Функция надзора за соблюдением законов во время проведения досудебного расследования закреплена в п.3 ст. 121 Конституции Украины, ч. 2 ст. 36 УПК Украины и в ст. 29 Закона Украины «О прокуратуре». Сущность этой функции определяется постоянным наблюдением за соблюдением законов с тем, чтобы органы, осуществляющие досудебное расследование уголовных правонарушений, и другие лица выполняли возложенные на них задания, неуклонно соблюдали установленный законом порядок реализации своих прав и обязанностей [8, с. 27].

Функция обвинения в форме подготовки и официального оформления обвинительного акта закреплена в п.13 ч. 2 ст. 36; ст. 291 УПК Украины. Ее сущность проявляется в возложенной на прокурора обязанности – использовать предусмотренные законом средства для установления лица, совершившего уголовное правонарушение для его разоблачения и привлечения к криминальной ответственности.

Функция процессуального руководства определяется лишь как форма прокурорского надзора за соблюдением законов во время досудебного расследования (ч. 2 ст. 36 УПК Украины). Ее сущность проявляется в направлении прокурором деятельности органов досудебного расследования в русло быстрого, полного и беспристрастного ис-

следования всех обстоятельств совершенного правонарушения, выявления обстоятельств, которые как разоблачают, так и оправдывают подозреваемого, а также обстоятельств, которые смягчают или обременяют его виновность, и предоставление им надлежащей правовой оценки (ч. 2 ст. 9 УПК Украины).

Координационная функция закреплена в ст. 10 Закона Украины «О прокуратуре» и направлена на проведение согласованных действий по противодействию преступности, коррупции уголовно-процессуальными правовыми средствами всех государственных органов, действующих в досудебной стадии процесса – досудебном расследовании. Сущность функции – привлечение прокурором органов, которые проводят оперативно-розыскную деятельность и досудебное следствие, к общим, согласованным действиям.

Превентивная функция обусловлена правовыми средствами реакции органов юстиции (в том числе и прокурора) на преступность, которые не могут реализоваться в отрыве от одновременного применения профилактических мероприятий. Такая связь двух линий влияния на преступность является объективной и неразрывной [9, с. 28]. Выполнение этой функции – общая обязанность всех государственных органов Украины, и в первую очередь тех, чья деятельность является уголовно-процессуальной.

Функция организационного обеспечения прокурорской деятельности на стадии досудебного расследования обусловлена необходимостью надлежащей организации работы прокурора



в определенном направлении его деятельности. Она представляет собой использование средств, направленных на полное выполнение заданий и функций прокурора в досудебном расследовании [10, с. 17-18]. От того, как будет организована работа, зависит эффективность осуществления уголовно-процессуальных функций прокурора, возложенных на него на стадии досудебного расследования.

Считаем, что уголовно-процессуальные функции прокурора, в первую очередь, следует классифицировать на два блока: основные и вспомогательные. К основным относятся функции: 1) надзора; 2) процессуального руководства органами досудебного расследования; 3) обвинения в форме подготовки обвинительного акта. Дополнительными функциями являются: координационная; превентивная; организационного обеспечения. Дополнительные функции конкретизируют основные, обеспечивают их реализацию или являются их элементами.

Вопросы исследования каждой из названных функций являются перспективными в плане научного исследования, их разработка повысит эффективность деятельности прокурора в уголовном производстве, а также эффективность досудебного расследования в целом.

Выводы. Таким образом, на основании результатов проведенного исследования, предлагаем под уголовно-процессуальными функциями прокурора понимать отдельное направление уголовно-процессуальной деятельности (обвинение) субъекта этой деятельности в разных стадиях уголовного процесса.

Анализ действующего законодательства, прокурорской практики и обобщения точек зрения ученых-процессуалистов позволяет прийти к выводу, что на стадии досудебного расследования прокурор выполняет такие уголовно-процессуальные функции: 1) надзора; 2) процессуального руководства органами досудебного расследования; 3) обвинения в форме подготовки обвинительного акта; 4) координационную; 5) предупредительную; 6) организационного обеспечения.

Список использованной литературы:

1. Кримінальний процесуальний кодекс України : Закон України від 13.04.2012 № 4651-VI ; Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв’язку з прийняттям Кримінального процесуального кодексу України” від 13.04.2012 № 4652-VI. – Х. : Право, 2012. – 392 с.
2. Конституція України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
3. Про прокуратуру: Закон України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1789-12>.
4. Вернидубов І. Функції прокуратури на перехідний період// Право України. – 1998. - №2.
5. Ларин А. М. Расследование по уголовному делу: процессуальные функции. – М.: «Юрид. лит.», 1986.
6. Давиденко Л. Функції прокуратури України згідно з новою Конституцією України // Право України. – 1997. - №6.
7. Про прокуратуру. Науково-практичний коментар: у 3 кн. // за заг. ред. В.П. Пшонки, О.М. Литвака. – Кн. 1. – К.: Алерта, 2013.
8. Савицкий В. М. Очерк теории прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве. – М.: Наука, 1975.
9. Сахаров А. Б. Роль криминологической науки в предупреждении преступности // Соц. Законность. – 1985. – №12.
10. Каркач П.М. Організація роботи районної, міської прокуратури: наук.-практ. посібн. / П.М. Каркач. Х.: Право, 2013.