



## АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

Лариса КРИВОРУЧКО,

кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
Университета экономики и права «КРОК»

### Summary

The separate issues of the public/civil control institutions in the organizational mechanisms for the human rights protection in Ukraine are analyzed, their content and features are studied, the conclusions are made.

Legal and organizational activities of the public/civil control institute are justified and suggested to fix at the legislative level as a legislative act with clear definition of the following components: scope of the law, legal regulation, the scope of the public interests determination, disclosure of key terms and concepts, the definition of social control goals and objectives; subjects of public oversight; disclosure of basic principles and forms of social control, consolidation of the main results, awareness, liability of subjects, etc. The author's attention is paid to the analysis of a numerous positions of different scientists.

**Key words:** social control institute, human rights, protection, international legal standards.

### Аннотация

Проведен анализ отдельных вопросов деятельности институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине, исследованы их содержание и особенности, сделаны выводы. Организационно-правовая деятельность института общественного / гражданского контроля обоснована; её предложено закрепить на законодательном уровне в виде законодательного акта с четким определением следующих составляющих: сферы применения закона; правового регулирования; определения сферы общественных интересов; раскрытия основных терминов и понятий; определения целей и задач общественного контроля; субъектов осуществления общественного контроля; раскрытия основных принципов и форм общественного контроля; закрепления основных результатов; информированности; ответственности субъектов и др. Внимание автора уделяется анализу ряда научных позиций ученых.

**Ключевые слова:** институт общественного контроля, права человека, защита, международно-правовые стандарты.

**Постановка проблемы.** Отдельные вопросы институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине и их деятельности требуют тщательного научного исследования и совершенствования правового механизма путем анализа существующего правового механизма и нормативно-правовой базы в Украине, проведенный ряд анкетирований и описания их выводов, изучения практической деятельности указанных институтов, а также совершенствования системы организационно-правового механизма в целом.

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время данная проблема не в полной мере является исчерпанной, что и обусловило выбор автором данной темы исследования.

**Состояние исследования.** Отдельные вопросы анализа институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине и значение данного предмета рассматривались частично в научных трудах известных украинских и зарубежных ученых, в частности: А. Бандурки [11], Ю. Битяка [16, 17],

И. Бородина [4], С. Вегера [3], А. Колодий [23], Л. Криворучко [15], Д. Муссица [1], А. Негодченко [24], А. Олейника [25], П. Рабиновича [6, 7], М. Раскалей [18] и др. Однако в научной литературе недостаточно уделено внимания вопросам анализа институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине и исследованию его механизма.

**Целью и задачей статьи** является обоснование актуальности и целесообразности рассмотрения вопроса о совершенствовании деятельности институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине, системы научных взглядов и разработок по данной проблематике. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследовать как положительные, так и отрицательные стороны усовершенствования путей деятельности институтов общественного / гражданского контроля в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине.

**Изложение основного материала.** Человек, его жизнь и здоровье, честь

и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права человека и его гарантии определяют суть и деятельность нашего государства. Государство несет ответственность перед человеком за свою деятельность. Определение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [20]. Такова прописная истина, гарантированная ст. 3 Конституции Украины.

Конституция Украины как источник административного права обеспечивает деятельность органов исполнительной власти, местного самоуправления и, вместе с тем, определяет способы защиты прав граждан от злоупотреблений со стороны властных структур [15].

Однако на современном этапе развития нашего государства определение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина Украины стало носить более теоретический характер, а существующие юридические механизмы защиты права требуют шагов организационно-правового усовершенствования. Подтверждением необходимости данного преобразования являются события конца 2013 г. – начала 2014 г. во всех регионах Украины, когда в стране



наблюдалось масштабные нарушения прав человека высшим руководством страны, узурпация власти и т.п., которые привели к массовым кровопролитиям и политическому перевороту в стране. Целесообразно отметить, что система государственной власти, функцией которой является защита прав человека, а также существующие процедуры защиты и общественного контроля нуждаются в значительном усовершенствовании.

Гарантии основных прав человека определяют систему норм, условий, уровень развития правовых принципов и институтов демократии в стране, уровень правового воспитания, существование определенных элементов в системе функционирования государственной власти, которые в своей совокупности определяют обеспечение прав человека. В частности, в ст. 55 Конституции Украины закреплена обязанность государства охранять права и свободы человека, а также право индивида обращаться за защитой своих прав в суд, Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека – использовать национальные способы защиты, а в случае их неэффективности – обращаться за защитой своих прав к соответствующим международным судебным организациям, членом или участником которых является Украина [20].

Рассматривая вопросы об институтах общественного / гражданского контроля в Украине, следует проанализировать мнения ученых по определению понятийного аппарата и механизмов обеспечения прав и свобод человека. Многие национальные и зарубежные ученые поддерживают системный подход в определении предложенных гарантий защиты основных прав человека. К примеру, А. Колодий рассматривает механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина как: а) юридическое закрепление гарантий прав и свобод; б) создание государством широкой системы охраны и защиты прав и свобод; в) развитие общественно-политической активности граждан, формирование осознанного отношения к использованию прав и свобод, повышение уровня правовой культуры; г) активизация деятельности объединений граждан, которые содействуют охране и защите прав и свобод; государ-

ственный и общественный контроль за состоянием обеспечения прав, свобод и обязанностей [23]. А. Негодченко определяет обеспечение прав и свобод человека как создание ряда условий, необходимых для использования прав человека и направления государственной деятельности относительно содействия реализации прав человека, охраны и защиты прав человека [24]. А. Олейник видит в обеспечении конституционных свобод человека и гражданина создание благоприятных условий для осуществления конституционных свобод, их охрану и защиту от правонарушений, восстановление нарушенного права и компенсации причиненных убытков [25]. По мнению П. Рабиновича, обеспечение прав и свобод человека – это создание условий, необходимых для обеспечения прав человека. Оно включает в себя такие направления государственной деятельности, как содействие реализации прав человека, охрану прав человека, защиту прав и свобод человека. Реальное обеспечение прав человека осуществляется, прежде всего, юридическими механизмами [7].

Дополнительно, с целью обобщения проблемных направлений нарушения прав человека в нашей стране и выявления действенных путей их обеспечения, автором был проведен анализ ежегодных статистических отчетов Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, изучены решения Комитета Верховной Рады Украины по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности, рассмотрены результаты научно-практических исследований, проведенных правозащитными организациями по защите прав человека в Украине за последние годы. Данное позволило сделать вывод о существующей неэффективности системы по защите прав человека в Украине, несовершенном функционировании институтов общественного/гражданского контроля за деятельностью государственных органов власти.

Кроме того, в обоснование своей позиции автором в 2011 – 2014 г.г. был проведен ряд анкетирований с представителями населения, студентами дневной и заочной формы обучения высших учебных заведений Украины, представителями органов государственной

власти и др. Целью данных опросов было определение эффективности деятельности институтов общественного/гражданского контроля, а также удовлетворение функционирования организационно-правовой системы защиты прав человека в Украине. 88.6% респондентов при опросе указали на неэффективность деятельности институтов общественного/гражданского контроля; 92% опрошенных положительно высказались о необходимости усовершенствования функционирования организационно-правовой системы защиты прав человека в Украине, 78.3% респондентов указали на необходимость изучения и внедрения в стране международных стандартов по защите прав человека.

Анализируя вышесказанное, можно сделать вывод, что активизация деятельности объединений граждан, общественный контроль, развитие общественно-политической активности граждан и т.п. можно рассматривать как действенные механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Институт общественного контроля, с точки зрения автора, является эффективным организационно-правовым механизмом в обеспечении защиты прав человека в Украине. На сегодняшний момент в стране существует ряд институтов общественного контроля, таких как:

- общественные советы,
- профсоюзные организации,
- попечительские советы,
- саморегулируемые организации, граждане, инициативные группы и иные субъекты общественного контроля и т.д.

Общественные советы являются органами общественного контроля органов исполнительной власти, а также иных государственных органов на общенациональном, региональном и муниципальном уровнях.

Профсоюзы и их ассоциации являются субъектами общественного контроля, представляющими собой добровольные общественные объединения граждан, связанные общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Попечительские советы являются субъектами общественного контро-



ля, создаваемыми и действующими в сфере образования, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах и обеспечивающими общественный контроль за соблюдением общественных интересов.

Саморегулируемые организации, граждане, инициативные группы и иные субъекты общественного контроля являются некоммерческими организациями, основанными на членстве; граждане, инициативные группы и некоммерческие негосударственные организации, действующие в общественных интересах, осуществляют общественный контроль и т.д.

Однако в целом их организационно-правовая деятельность не урегулирована. Урегулирование деятельности института позволит систематизировать общественные отношения, которые связаны с реализацией гражданами Украины права на непосредственное участие в управлении делами государства и возникающие в процессе осуществления гражданами общественно-го / гражданского контроля.

Организационно-правовую деятельность института общественного / гражданского контроля целесообразно закрепить на законодательном уровне в виде законодательного акта с четким определением следующих составляющих:

- сферы применения закона;
- правового регулирования;
- определения сферы общественных интересов;
- раскрытия основных терминов и понятий;
- определение целей и задач общественного контроля;
- субъектов осуществления общественного контроля;
- раскрытия основных принципов и форм общественного контроля;
- закрепление основных результатов;
- информированности;
- ответственности субъектов и т.д.

Данное позволит обеспечить и защитить на надлежащем уровне права человека, повысит активность в участии граждан и их объединений в государственном управлении, а это, в свою очередь, повысит уровень доверия граждан к деятельности государственных органов, обеспечит прозрачность их деятельности и др.

**Выводы.** Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что деятельность институтов общественного / гражданского контроля и ее закрепление на законодательном уровне в виде закона в организационно-правовом механизме по обеспечению защиты прав человека в Украине положительно повлияет на улучшение состояния прав человека в стране в целом. Данное в значительной мере повысит уровень защиты граждан и позволит усовершенствовать национальное законодательство. Кроме того, активизация деятельности институтов объединений граждан, общественный контроль, развитие общественно-политической активности граждан и т.п. можно рассматривать как действенный механизм обеспечения прав и свобод человека и гражданина, что позволит повысить уровень доверия граждан к деятельности государственных органов. В целом институт общественного контроля, с точки зрения автора, является эффективным организационно-правовым механизмом в обеспечении защиты прав человека в Украине.

#### Список использованной литературы:

1. Муссис Д. Вступление в Европейский Союз. Право, экономика, политика: налогообложение. / Д. Муссис – К. : Киевский Университет, 1999. – 32 с.
2. Грацианов А.И. Роль унификации в систематизации законодательства / А.И. Грацианов // Государство и право. – К. : ИГП НАНУ, 2000. – Вип. 8. – С. 15–19.
3. Вегера С. Европейские социальные стратеги и Украина // Украина: аспекты труда. – 2001. – № 6. – С. 29–39.
4. Бородин И.Л. Административно-правовые способы защиты прав и свобод человека и гражданина: дисс. д.ю.н.: спец. 12.00.07 «Теория управления, административное право и процесс, финансовое право, информационное право / Бородин Иван Лукьянович, Национальный университет внутренних дел. – Харьков, 2004. – 405 с.
5. Государственное управление: теория и практика / Под общ. ред. д.ю.н., проф. Аверьянова В.Б. – К. : Одиссей, 1998. – 432 с.
6. Рабинович П.М. Основы общей теории права и государства. Издание 5-е,

с изменениями. Учебное пособие. – М. : Атика. 2001. – 176 с.

7. Рабинович П.М., Панкевич И.М. Обеспечение прав человека (формы правовые) // Международная полицейская энциклопедия: В 10 т. / Отв. ред. Ю.И. Рымаренко, Я.Ю. Кондратьев, В.Я. Тацкий, Ю.С. Шемшученко. – К., 2005. – Т. II. Права человека в контексте полицейской деятельности. – С. 255–259, 280.

8. Правовые системы стран мира: Энциклопедический справочник / Решетников Ф. М., Батлер У. Э., Бойцова В. В. и др. под ред. А.Я. Сухарев (отв. ред.). – 2-е изд., изм. и доп. – М. : Норма (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2001. – 833 с.

9. Онищенко Н.М. Система права и система законодательства: соотношение и перспективы развития / Н.М. Онищенко // Государство и право: Сб. науч. трудов. Юридические и политические науки. – Вып. 15. – М. : Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого НАН Украины, 2002. – С. 8–16.

10. Webster's Third New International Dictionary. – Camb.(Mass.), 1966. – 1134 p.

11. Бандурка А.М. Административный процесс: учеб. [для высших учеб. закл.] / А.М. Бандурка., М.М. Тищенко. – М. : Литера ЛТД, 2002. – 288 с.

12. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года № 217 А (III): по состоянию на 10.12.2008 г., номер в гос. реестре 45085/2008 / Организация Объединенных Наций. – Офиц. вид. – К. : ПАРЛ. изд-во, 2008. – 15 с.

13. Закон Украины «О международных договорах Украины» от 29 июня 2004 года // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 50. – Ст. 540.

14. Закон Украины «О ратификации Конвенции о защите прав и основных свобод человека 1950 года, Первого протокола и протоколов № 2, 4, 7 и 11 к Конвенции» № 475/97-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=475%2F97-%E2%F0>.

15. Криворучко Л.С. Организационно-правовое обеспечение применения в Украине имплементационных механизмов в соответствии с международными стандартами по защите прав человека // Международный научно-практический правовой журнал «Legea si Viata». – 2014. – № 1. – С. 39–42.



16. Исполнительная власть и административное право / Андрияш А.Ф., Битяк Ю.П., Кизима Н.В. и др. / Под ред. В.Б. Аверьянова. – М.: Издательский Дом «Ин-Юре», 2002. – 668 с.

17. Административное право Украины: учебник / Битяк Ю.П., Гарашук В.М., Дьяченко О.В. та др. под ред. Ю.П. Битяк. – М.: Интер, 2007. – 544 с.

18. Раскалей М. Особенности имплементации международных договоров в внутренний правовой порядок в области воздушного права Украины // Виче. – 2007. – № 5–6. – С. 72–74.

19. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 04.11.1950 г. (вступило в силу 11.09.1997 г.) // Официальный вестник Украины. – 2006. – № 32. – Ст. 2371.

20. Конституция Украины от 28 июня 1996 года № 254к/96-ВР: по состоянию на 12 ноября 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-vp>.

21. Официальный сайт Кабинета Министров Украины // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kmu.gov.ua/control>.

22. Даниленко Г.М. Применение международного права во внутренней правовой системе России: практика конституционного суда // Государство и право. – 1995. – № 11 – С. 122–123.

23. Правознавство: Учебн. для студ. высш. учебн. зав. – 2-ое изд., доп. – К., 2009. – С. 209–210.

24. Негодченко О.В. Обеспечение прав и свобод человека // Международная полицейская энциклопедия: В 10 т. / Отв. ред. Ю.И. Рымаренко, Я.Ю. Кондратьев, В.Я. Таций, Ю.С. Шемшученко. – К., 2005. – Т. II. Права человека в контексте полицейской деятельности. – С. 255–259, 255.

25. Олейник А.Ю. Конституционно-правовой механизм обеспечения основных свобод человека и гражданина в Украине: Монограф. – К., 2008. – С. 153.

## ЗАЩИТА ЛИЧНЫХ НЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ТРУДОВЫХ ПРАВ ПРИ ОБРАБОТКЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РАБОТНИКА

Ирина ЛАГУТИНА,

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### Summary

The article examines the main approaches to the definition of personal data of employees, the role of protection which in modern socio-economic environment significantly increases. Defines the general requirements for the processing and protection of personal data.

Emphasized the need for consolidation in the national legislation the right of employees to protection of personal data and guarantee its implementation. One of the forms of jurisdictional protection of the moral rights of employees is to appeal to the Commissioner of the Verkhovna Rada of Ukraine on Human Rights.

**Key words:** human rights, personal data of employees, processing of personal data of employees, use of personal data of employees.

### Аннотация

В статье анализируются основные подходы к определению персональных данных работников, роль защиты которых в современных социально-экономических условиях значительно возрастает. Определяются общие требования к обработке и защите персональных данных работников.

Подчеркивается необходимость закрепления в национальном законодательстве права работников на защиту персональных данных и гарантий его реализации. Одной из юрисдикционных форм защиты личных неимущественных прав работников является обращение к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека.

**Ключевые слова:** права человека, персональные данные работников, обработка персональных данных работников, использования персональных данных работников.

**Постановка проблемы.** В современных социально-экономических условиях роль защиты персональных данных работника значительно возрастает. При широком использовании современных информационных технологий сведения о работнике все более активно используются как государственными, так и негосударственными структурами.

**Обзор последних исследований.** В юридической литературе вопросы защиты персональных данных работника уже подвергались научному анализу, однако в настоящее время наблюдается необходимость в системном изучении общественных отношений по использованию и защите персональных данных работника. Вопросы защиты персональных данных физического лица (в том числе работников) исследуются такими отечественными учеными, как В.М. Брижко, В.А. Лужецкий, А.В. Пазюк, А.М. Чернобай, Г.И. Чанышева, Р.И. Чанышев, а также российскими учеными: С.С. Богатыренко, А.С. Дол-

говым, А.М. Лушниковым, М.В. Лушниковой, Н.Л. Лютовым, А.С. Маркевич, А.Б. Просветовым, В.И. Седовым, Е.А. Степановым, Л.В. Тихомировой.

**Целью исследования** является исследование механизма защиты личных неимущественных трудовых прав при обработке персональных данных работника и внесение предложений по его совершенствованию.

**Изложение основного материала.** Основу защиты персональных данных работников составляет статья 32 Конституции Украины, согласно которой не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, определенных законом, и только в интересах национальной безопасности, экономического благосостояния и прав человека, а также каждому гарантируется судебная защита права опровергнуть недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и право требовать изъятия любой информации, а также