



7. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права / С.Н. Братусь. – М. : Юридат., 1950. – 368 с.

8. Гринько П. Повноваження представника як секундарне право / П. Гринько // Вісник вищого адміністративного суду України. – 2010. – № 2. – С. 99–104.

9. Жорнокуй Ю.М. Цивилистическая основа реализации субъективного корпоративного права : монография / Ю.М. Жорнокуй. – Х. : Золота миля, 2012. – 186 с.

10. Зурабян А.А. Корпоративные правоотношения как вид гражданских правоотношений : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А.А. Зурабян ; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – М., 2008. – 32 с.

11. Козлова Н.В. Правосубъектность юридического лица / Н.В. Козлова. – М. : Статут, 2005. – 476 с.

12. Корпоративне управління : монографія / І. Спасибо-Фатєєва, О. Кібенко, В. Борисова ; за ред. проф. І. Спасибо-Фатєєвої. – Х. : Право, 2007. – 500 с.

13. Кравчук В.М. Корпоративне право. Науково-практичний коментар законодавства та судової практики / В.М. Кравчук. – К. : Істина, 2005. – 720 с.

14. Кулагин М.И. Избранные труды по акционерному и торговому праву. 2-е изд., испр. / М.И. Кулагин. – М. : Статут, 2004. – 363 с.

15. Невзгодина Е.Л. Представительство по советскому гражданскому праву / Е.Л. Невзгодина. – Томск : Изд-во Томского университета, 1980. – 156 с.

16. Советское гражданское право: учебн. для вузов [Н.А. Безрук, О.В. Бойков, М.И. Брагинский и др. под ред. В.А. Рясенцева]. – [2е изд., перераб. и дополн.]. – М. : Юрид. лит., 1986. – Ч. 1. – 1986. – 560 с.

17. Цепов Г.В. Понятие органа юридического лица по российскому законодательству / Г.В. Цепов // Правоведение. – 1998. – № 3. – С. 89–93.

18. Цивільний кодекс України : Науково-практичний коментар (пояснення, тлумачення, рекомендації з використанням позицій вищих судових інстанцій, Міністерства юстиції, науковців, фахівців). – Т. 3 : Юридична особа / за ред. проф. І. В. Спасибо-Фатєєвої. – Серія «Коментарі та аналітика». – Х. : Страйд, 2009. – 736 с.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПУБЛИЧНОГО ПРАВА И ЕГО РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Алена ДОМАНЧУК,

преподаватель цикловой комиссии правовых дисциплин
Финансово-экономического колледжа Буковинского государственного
финансово-экономического университета

Summary

This article deals with the international customs law in the system of public international law and its role in regulating international customs relations. The traditional scientific and theoretical bases of scholars in the international law doctrine «the international customs law as the independent branch of international public law» is elucidated furthermore it doesn't have any common recognition and the issue is being discussed. The problem of the international legal system has long been studied and at present there is no generally accepted scientific concept about naming elements in the system of international law. The analysis of separately taken historical data is carried out that stands for the importance of international customs law for the international customs law relations regulation and also the economic development and states security.

Key words: public international law system, international custom law sphere, an independent branch of the international customs law, the historical development of international customs law, international customs relations, international economic cooperation and security of states.

Аннотация

В статье исследуется международное таможенное право в системе международного публичного права и его роль в регулировании международных таможенных отношений. Рассмотрены существующие традиционные научно-теоретические обоснования ученых в доктрине международного права концепции «международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного публичного права», которая на современном этапе не имеет общего признания, и по этому вопросу существуют противоречия. Проблема системы международного права исследовалась издавна, и на современном этапе нет общепризнанной научной концепции об обозначении элементов в системе международного права. В работе осуществлен анализ отдельных исторических данных, которые свидетельствуют об особой важности международного таможенного права для регулирования международных таможенных отношений, а также экономического развития и безопасности государств.

Ключевые слова: система международного публичного права, отрасль международного таможенного права, самостоятельная отрасль международного таможенного права, историческое развитие международного таможенного права, международные таможенные отношения, международное экономическое сотрудничество и безопасность государств.

Постановка проблемы. Научные исследователи отмечают, что проблема системы международного права издавна является объектом доктринального изучения. Необходимо отметить, что основным элементом системы международного права является международно-правовая норма. Международно-правовые нормы объединяются в обособленные комплексы (компоненты системы), которые, в зависимости от определенных критериев, определяются как субинституты, институты, подотрасли и отрасли меж-

дународного права. В совокупности данные компоненты (или элементы) составляют систему международного права.

Международное таможенное право на современном этапе международных отношений занимает одну из лидирующих позиций, поэтому нуждается в научном исследовании и усовершенствовании его нормативно-правовой базы, в связи с этим отрасль международного таможенного права заслуживает признания как самостоятельная отрасль международного публичного права.



Актуальность темы исследования. Международное таможенное право, по нашему мнению, является неотъемлемой составной частью системы международного права и играет важную роль для обеспечения международного экономического развития и международной экономической безопасности государств, что на современном этапе развития международных отношений является практически значимым для всего мирового сообщества, поэтому данную отрасль международного права стоит исследовать как самостоятельную отрасль международного права и совершенствовать ее нормативно-правовую базу. Однако в международной доктрине отсутствует общепризнанная концепция по международному таможенному праву как самостоятельной отрасли международного публичного права.

Состояние исследования. Международное таможенное право в системе международного публичного права и его роль в регулировании международных таможенных отношений осуществляли ученые: К.К. Сандровский, В.В. Мицик, К.Г. Борисов, В.А. Василенко, Б.И. Кучер, Л.И. Волова и др. Ученые приводят различные аргументы по этому поводу, служащих фундаментальной базой для дальнейшего исследования данных вопросов.

Целью и задачей статьи является исследование отрасли международного таможенного права в системе международного публичного права и его роли в регулировании международных таможенных отношений. Новизна работы заключается в том, что рассмотрение вопросов места и роли международного таможенного права в международном праве и международном таможенном сотрудничестве на современном этапе крайне ограничено. В статье сформулированы новые определения, рекомендации и выводы.

Изложение основного материала. Международное публичное право регулирует межгосударственные отношения, поэтому его развитие находится в тесной связи с изменениями, происходящими в международных событиях и преобразованиями на международно-правовой арене. Отечественная и международно-правовая доктрина определяет, что международное право является особой системой права, так

как отличается от других правовых систем субъективным и объективным составом, методами правового регулирования, способами нормообразования и обеспечения юридической силы.

Общепризнанным является тот факт, что система международного права – это взаимосвязь и обусловленность отдельных отраслей, подотраслей и институтов, которые служат объективным потребностям международного сообщества. Вся совокупность норм международного права находится в непрерывном взаимодействии.

Об определении понятия «отрасль права» существует много научных положений. Известный исследователь этого вопроса Д.А. Керимов отмечает: «Отрасль права – это группа правовых институтов и норм, объективно сложившаяся внутри единой системы права в виде ее отдельной части, регулирующей качественно однородные общественные отношения на основании определенных принципов и специфических методов, в силу этого получили относительную самостоятельность, устойчивость и автономность функционирования» [1, с. 250].

По небесспорному мнению М.Ю. Черкеса, «к отрасли международного публичного права относятся только те сферы правового регулирования, которые обеспечивают экономическую безопасность государств. Известно, что именно так был сформулирован проект Резолюции ООН, принятый на 40-й сессии ООН: «Международная экономическая безопасность» [2]. Из данного утверждения следует, что международное таможенное право следует рассматривать как самостоятельную отрасль международного права, так как оно определенным образом обеспечивает экономическую безопасность государств.

Признанный специалист по этому вопросу Д.И. Фельдман предложил следующее определение отрасли права: «... отраслью международного права можно ... считать совокупность согласованных юридических норм, регулирующих более или менее автономно международные отношения определенного вида, совокупности, характеризующую соответствующим предметом правового регулирования, качественным своеобразием, существование которой вызывается интересами международного общения» [3, с. 47-59].

К.К. Сандровский, который долгое время работал в этой области, осуществляя исследования в 1971 г., считал таможенное право на национальном уровне подотраслью административного права [4, с. 16]. Позже, в учебном пособии «Таможенное право в Украине: национальное и международное» от 2000 г., ученый указывает, «что необходимые для выделения таможенного права в качестве самостоятельной отрасли системообразующие факторы здесь наличествуют. Это качественное своеобразие данной совокупности норм; специфика субъектов и объекта правового регулирования в области таможенных правоотношений; достаточно обширный объем правового материала в этой области; политико-экономическая потребность и заинтересованность общества в повышении правового регулирования внешнеэкономических связей Украины, в том числе средствами таможенного права» [5, с. 36]. В итоге своих исследований ученый приходит к единому выводу: «Международное таможенное право представляет собой самостоятельную отрасль международного публичного права, хотя процесс ее формирования в этом качестве еще не завершен (нет, например, единого, кодификационного характера, универсального договора в области таможенных отношений государств)». На основании изложенного автор высказывает следующее определение: «Международное таможенное право – это самостоятельная отрасль международного права, состоящая из его принципов и норм, регулирующих отношения, складывающихся между субъектами международного права в процессе их сотрудничества по таможенным и связанным с ними вопросам международных экономических, торговых, транспортных связей и туризма» [6, с. 31-32].

В.В. Мицик также считает международное таможенное право самостоятельной отраслью международного права и отмечает, что «международное таможенное право – это совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между субъектами международного таможенного права в сфере их международного таможенного сотрудничества» [7, с. 73-82].

Что касается научных исследований К.Г. Борисова, то тут видим



следующее широкое определение: «Международное таможенное право можно определить как обобщенные правила и обязательства государств мирового сообщества, нормы и принципы по регулированию отношений в организации таможенного контроля за перемещением через их таможенные границы предметов, товаров, физических лиц, услуг и капиталов; по установлению и унификации таможенных тарифов, действующих на созданных государствами единых таможенных территориях в рамках таможенных союзов и таможенных зон; по условиям взимания таможенных пошлин и таможенных сборов и установления уровня таможенных ставок; по проведению совместных мероприятий по борьбе с контрабандой, укреплению экономической безопасности государств, претворению в жизнь принципа таможенного разоружения...». Далее автор обозначает: «...система международного таможенного права рассматривается в настоящей работе в качестве отрасли (подсистемы) общего международного публичного права. В свою очередь, эта отрасль может иметь свои подотрасли (свои подсистемы)... В зависимости от предмета регулирования можно пойти по пути выделения таких подотраслей, как право таможенного транзита, право таможенных льгот, процессуальное таможенное право и др.» [8, с. 20]. Следовательно, такое объяснение, по нашему мнению, объективно обосновывает тезис о существовании самостоятельной отрасли международного таможенного права в системе международного публичного права.

Профессор В.А. Василенко имеет другое мнение по этому поводу. Он указывает на полисистемность таких норм: «Отдельные нормы такой подотрасли международного экономического права, как международное таможенное право, являются одновременно нормами других ее подотраслей, например международного торгового права, международного транспортного права, а также нормами других отраслей, в частности права внешних отношений, международного гуманитарного права, международного морского, речного, воздушного права» [9, с. 234].

Б.И. Кучер [10, с. 30] а также Л.И. Волова [11, с. 26] рассматривают международное таможенное право как по-

дотрасль международного экономического права.

Подытоживая вышесказанное, можно констатировать, что преобладают две точки зрения на международное таможенное право в системе международного публичного права, как на подотрасль международного экономического права и самостоятельную отрасль международного права. Важно определить, какие критерии положены в основу деления международного права на указанные выше системные элементы.

С позиции теоретических и практических целей оправдано распределение отдельных отраслей на подотрасли, которые имеют с отраслью права общий объект регулирования, но в то же время участвуют в регулировании специальных отношений отличающихся от других подотраслей данной отрасли. Что касается области международного экономического права, то, безусловно, при таких критериях ее подотраслями являются международное торговое право, международное финансовое право, международное валютное право, международное инвестиционное право, международное кредитное право. Однако международное таможенное право, на наш взгляд, имеет самостоятельный предмет правового регулирования.

Согласно выполняемым государствами функциям они обосновывают таможенные органы, на которые возлагаются обязанности их выполнения, поэтому международное таможенное право регулирует все отношения, возникающие на основе обеспечения данных функций в связи с пересечением государственных границ, в отдельных случаях могут применяться нормы и других отраслей как международного, так и национального права, но эти нормы не могут в полной мере регулировать международные таможенные отношения, а только отдельные из них. Поэтому мы думаем, что нет оснований сомневаться в том, нужно ли выделить международное таможенное право в самостоятельную отрасль международного публичного права, принимая во внимание и то, насколько важной и практически значимой является данная отрасль, так как обеспечивает экономическую безопасность и таможенный суверенитет государств.

Учитывая сказанное, можно сформулировать следующее определение:

международное таможенное право – это самостоятельная отрасль международного публичного права, нормы, институты и принципы которой регулируют и обеспечивают сотрудничество государств по таможенным и взаимосвязанным с ними вопросам международных экономических, торговых, информационных, транспортных связей, туризма, охраны окружающей среды, охраны здоровья населения, животного и растительного мира, культурных ценностей и предотвращению, выявлению и борьбе с таможенными правонарушениями и контрабандой, установление мер ответственности за совершенные правонарушения, а также по обеспечению экономической безопасности, таможенного суверенитета и общественного порядка.

В системе международного публичного права международное таможенное право, его нормы, институты и принципы составляют единое целое и имеют существенное значение для эффективного международного экономического сотрудничества.

Анализ истории становления таможенного дела свидетельствует, что такая деятельность государств начинается минимум с периода античности, становится предметом специальной заинтересованности международного общества в XIX в., получает значительных достижений в XX в. и продолжает формироваться на современном этапе развития мирового сообщества.

Значительное внимание вопросам международного таможенного права уделялось в 1648 г., при заключении Вестфальского мира: устранению небольших таможенных пошлин, которые были введены в Европе во время Тридцатилетней войны, с целью оживления торговли в общих публичных интересах сторон; ликвидации высокой почтовой пошлины; сохранению правомерных пошлин и т.д. [12, с. 214-232].

В середине XX века окончательно формируются базовые принципы международных таможенных отношений, институциональные и правовые основы международного таможенного сотрудничества. Появляется довольно большое количество специализированных международных договоров, касающихся исключительно вопросов международной торговли и межгосударственных отношений в таможенной



сфере, с распространением практики взаимных уступок и применением режима наибольшего благоприятствования и т.д.

Весьма важное значение для международного таможенного сотрудничества имеет Всемирная таможенная организация (ВТО). Перед ВТО стоят следующие основные задачи: исследование возможностей таможенного сотрудничества и унификации таможенной практики государств-участников, подготовка проектов международных таможенных соглашений и рекомендаций по вопросам международных таможенных отношений, развитие универсального и регионального таможенного сотрудничества в рамках таможенных союзов, зон свободной торговли, пограничной торговли. Всемирная таможенная организация осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями Конвенции о создании Совета таможенного сотрудничества. В 2005 г. Всемирной таможенной организацией, в сфере подготовки кадров для таможенных администраций государств-членов, внедрена программа партнерства в области таможенных исследований и академического развития (PICARD – Partnership in Customs Research and Academic Development) [13], назначение которой заключается в разработке и имплементации стандартов профессионального обучения и повышения квалификации таможенников, что имеет важное практическое значение, так как установление единых правил улучшит организацию работы таможен, а также, по нашему мнению, положительная черта этой программы заключается в том, что нужно больше акцентировать внимание не только на современных системах технических средств досмотра транспорта, грузов и людей, потому что это дополнительные методы, а в данном случае многое зависит от компетенции работника таможен.

Эффективное функционирование таможенной службы любого государства напрямую зависит от ее участия в процессах международного таможенного сотрудничества и соблюдения международных норм и стандартов. Каждое государство осуществляет свою таможенную политику как систему принципов и направлений ее деятельности в сфере обеспечения своих

экономических интересов и безопасности с помощью таможенно-тарифных и нетарифных мер регулирования, прежде всего, внешней торговли.

Сейчас объем международно-правового нормативного материала, направленного на регулирование международных таможенных отношений, составляют сотни двусторонних и многосторонних договоров (соглашений) государств, а также специальных актов международных организаций, которые полностью или частично регулируют вопросы этих правоотношений. Но мы думаем, что ученым, исследующим данные вопросы, надо совместно создать единый международный унифицированный и кодифицированный источник на основе существующих международно-правовых актов с учетом особенностей правовых норм всех государств мира, которое они могли бы применять в сфере международных таможенных отношений, что в будущем станет эффективным обеспечением экономического развития и безопасности государств.

Важнейшими универсальными конвенциями в сфере таможенного регулирования, заключенных в рамках деятельности Всемирной таможенной организации, является Конвенция о создании Совета таможенного сотрудничества 1950 г.; Таможенная конвенция о контейнерах 1972 г.; Международная конвенция о безопасности контейнеров 1972 г.; Таможенная конвенция о международных перевозках грузов с использованием книжки МДП 1975 г. (Украина участвует с 1995 г.); Конвенция ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.; Найробийская конвенция 2000 года; Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (с изменениями) (Украина присоединилась 17 мая 2002); Женевская международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах (Украина присоединилась 4 июля 2002), Международная конвенция о взаимной административной помощи в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений (Украина присоединилась 23 мая 2000 г, и др.

В процессе организации и осуществления международного экономиче-

ского сотрудничества вырабатываются определенные правила и стандарты в сфере таможенных отношений, выражающиеся через нормы международного таможенного права и способствующие регулированию обменных процессов в мире на глобальном уровне за счет выполнения ими защитной и финансово-экономической функций, повышения согласованности и унификации таможенных систем стран мира и их взаимодействия, совершенствования организации и управления в таможенных органах стран мира.

На современном этапе региональное таможенное право Европейского Союза (ЕС) считается одним из ведущих в этой международной организации, несмотря на исключительное значение и роль Таможенного союза в ее становлении и развитии.

С момента вступления страны в ЕС правовое регулирование таможенных правоотношений частично перестает быть предметом ведения государств-членов, так как на территории ЕС действует общий (единый) таможенный тариф для всех стран ЕС – нормативный документ, посредством которого регулируется таможенный суверенитет и единство таможенной политики Европейского Союза [14]. Все государства-члены Таможенного союза имеют единый таможенный тариф, применяемый для торговли со странами, которые не входят в ЕС. При перемещении товаров в свободном обращении государств-членов ЕС пошлины не взимаются.

Международное таможенное право имеет особое значение также для развития правовой системы Украины. Оно существенно влияет на создание новых правоотношений, является предпосылкой становления Украины, как полноценного участника международной торговли.

Таможенное законодательство Украины постоянно меняется и в дальнейшем нуждается в совершенствовании для приведения его в соответствие с международными нормативно-правовыми актами, а также имплементации в национальное законодательство Рамочных стандартов безопасности ВМО. Эти изменения обязательно будут иметь положительное влияние на экономическое развитие нашего государства.



В процессе своей деятельности Государственная таможенная служба Украины сотрудничает и взаимодействует с целым рядом государственных учреждений, деятельность которых направлена на защиту экономических интересов государства, это Национальный банк Украины, Счетная палата Украины, Министерство финансов Украины, Министерство экономического развития и торговли Украины, Государственная налоговая служба Украины, Государственная казначейская служба Украины, Государственная финансовая инспекция, Государственная служба финансового мониторинга Украины и др.

Выводы. На основании изложенного выше можно сделать выводы, что важнейшим критерием при выделении основных элементов (компонентов) международно-правовых отраслей является объект и предмет межгосударственных международно-правовых отношений. Другими важнейшими критериями, которые используют ученые при выделении самостоятельных отраслей международного права, наряду с вышеуказанным, чаще всего являются: существование специальных норм, регулирующих конкретные отношения; достаточно обширный объем нормативно-правового материала, регулирующего данные отношения; наличие специальных принципов права, регулирующих данные отношения; заинтересованность международного общества в существующей области права, или в выделении новой отрасли права. Дополнительным критерием может быть наличие универсальных кодификационных актов. Таким образом, с точки зрения современной теории и практики международного права международное таможенное право является самостоятельной отраслью современного международного публичного права, что подтверждается, прежде всего, тем, что данная совокупность Международно-правовых норм и институтов имеет специальный предмет и объект регулирования, несмотря на ее тесную взаимосвязь с другими отраслями и подотраслями международного права.

В связи с вышесказанным необходимо также отметить, что исторически таможенное дело приобрело неотъемлемое значение для существования каждой страны, так как является важным механизмом обеспечения реали-

зации экономической безопасности в международной сфере. Взаимодействие государств в сфере осуществления таможенного дела, создание для этого соответствующей международно-правовой базы вызвано необходимостью объединения усилий государств по многим направлениям таможенной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Керимов Д.А. Методология права: Предмет, функции, проблемы философии права / Д.А. Керимов. – 4-е изд. – М. : Изд-во СГУ, 2008. – С. 250.
2. Черкес М.Ю. Международное право / М.Ю. Черкес. – М. : Знание, 2006. – 261 с. – (Высшее образование XXI века).
3. Фельдман Д.И. Система международного права / Д.И. Фельдман. – М., 1983. – С. 47–59.
4. Сандровский К.К. Таможенное право (общая часть) / К.К. Сандровский. – К., 1971. – С. 16.
5. Сандровский К.К. Таможенное право в Украине : национальное и международное : учебное пособие для студентов юрид. вузов и факультетов / К.К. Сандровский. – М. : Вентури, 2000. – С. 36.
6. Сандровский К.К. Международное таможенное право: Учебник. – 2-е изд., испр. / К.К. Сандровский. – К. : О-во «Знання», КОО, 2001. – С. 31–32. – (Высшее образование XXI века).
7. Мицик В.В. Понятие, место и роль современного таможенного права и его составляющих: международного, национального и положительного таможенного права страны // Украинский журнал международного права. – 1994. – № 1. – С. 73–82.
8. Борисов К.Г. Международное таможенное право: Учеб. пособие. – М. : Изд-во РУДН, 1997. – С. 20.
9. Василенко В.А. Основы теории международного права / В.А. Василенко. – К. : «Высшая школа», 1988. – С. 234.
10. Кучер Б.И. Международный экономический правопорядок. (Вопросы правового регулирования международных отношений) / Б.И. Кучер. – К., 1988. – 183 с. – С. 30.
11. Волова Л.И. Международное таможенное право // Международное

публичное и частное право. – 2004. – № 3. – С. 26.

12. Дмитриев А.И. Вестфальский мир 1648 г. и современное международное право: Монография / А.И. Дмитриев. – К., 2001. – С. 214–232.

13. Professional Standards. – Brussels, World Customs Organization, 2008. – 46 p.

14. Европейское право. Право Европейского Союза и правовое обеспечение защиты прав человека. – М., 2005. – С. 525–556; О практике Суда Европейского Сообщества по вопросам таможенного права см. Дэйвис К. Право Европейского Союза: Пер. со 2-го англ. Изд. – К., 2005. – С. 255.