



Закон від 16.12.1993 № 3723-ХІІ [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/3723-12>

10. Закон України Про судоустрій і статус суддів Верховна Рада України; Закон від 07.07.2010 № 2453-VI [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2453-17>

11. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/prosec/>

12. Положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 августа 1992 г. № 621 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/10104792/#block_1000

13. Постанова Кабінету Міністрів України «Про Положення про дисципліну працівників залізничного транспорту від 26.01.1993 № 55 [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/55-93-%D0%BF>

14. Устав о дисциплине работников рыбопромыслового флота Российской Федерации (утвержден Постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2000 г. № 708) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72038/

15. Дисциплинарный устав органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 31 августа 1999 г. № 509) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kii.gov.by/ukaz-prezidenta-respubliki-belarus-31-avgusta-1999-g-n-509-ob-utverzhdenii-disciplinarnogo-ustava-organov-i-podrazdelenij-po-chrezvychajnym-situacijam-respubliki-belarus>

16. Постанова Верховної Ради України «Про затвердження Дисциплінарного статуту прокуратури України» від 06.11.1991 № 1796-ХІІ [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1796-12>

ОСНОВА КОРРУПЦИОННЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ – НЕСОВЕРШЕНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

А. ЧЕРНЕЙ,
аспирант Классического частного университета,
юрисконсульт Государственного предприятия «Запорожское
конструкторское бюро «Прогресс» имени академика
А. Г. Ивченко»

SUMMARY

The purpose of carrying out government procurements in Ukraine is the aspiration of the state to increase efficiency of the state economic policy as a whole. Carrying out procedures of purchases is based on the principles of openness, transparency, fair competition and non-discrimination of participants.

Corruption in system of government procurements significantly undermines national economy. In this article the problems of carrying out procedures of the competitive auction and reversible electronic auctions are investigated. The predicate offenses allowed at carrying out government procurements for budgetary funds are defined. Identified unresolved until the present time moments in the legislation of Ukraine and proposed ways of their solution.

Key words: government procurement, electronic platforms, abuses.

Целью проведения государственных закупок в Украине является стремление государства повысить эффективность государственной экономической политики в целом. Проведение процедур закупок основано на принципах открытости, прозрачности, добросовестной конкуренции и недискриминации участников.

Коррупция в системе государственных закупок существенно подрывает экономику страны. В данной статье исследуются проблемы проведения процедур конкурсных торгов и реверсивных электронных аукционов. Определены основные правонарушения, допускаемые при проведении государственных закупок за бюджетные средства. Выявлены неурегулированные до настоящего времени моменты в законодательстве Украины и предложены пути их решения.

Ключевые слова: государственные закупки, электронные площадки, злоупотребления.

Введение. В Украине происходит активное реформирование экономики в целом, в том числе системы государственных закупок. Механизм проведения процедур закупок должен быть одним из ключевых элементов повышения эффективности государственной экономической политики и базироваться на принципах добросовестной конкуренции, открытости и прозрачности, недискриминации участников, объективности и непредвзятости оценки конкурсных предложений, а вместе с этим способствовать предотвра-

щению проявлений коррупции в сфере государственных закупок.

Большое количество возникающих проблем сказываются, в первую очередь, на состоянии экономики страны в целом. Основные проблемы возникают, прежде всего, из-за несовершенства законодательной базы Украины, регулирующей процесс государственных закупок.

Понятие «коррупция» означает злоупотребление, заключающееся в использовании законодательства или публичной власти в частных интересах одних лиц в ущерб частным интересам других.



Использование самого термина «коррупция» в политике берет свое начало еще со времен Аристотеля, который определял тиранию как неправильную, испорченную, то есть коррумпированную форму монархии [1, с.46]

Законодательство и публичная власть – это инструменты, призванные обеспечить порядок в общественной жизни, основанные на социальных законах.

Злоупотребление законодательством и публичной властью является произволом, нарушением порядка, а следовательно, и социальной справедливости. Поэтому коррупция – это всегда использование лицом законодательства или публичной власти в ущерб государственному механизму.

Исследованиями в области осуществления государственных закупок занимались такие ученые, как О. А. Беляев, Л. В. Андреев, Д. Уолтон, И. А. Покровский.

Актуальность исследования данного направления заключается в том, что коррупция на данный момент выступает одним из основных факторов неэффективности органов государственной власти и местного самоуправления, усиливает риски нарушения прав граждан, а это, соответственно, подрывает экономическую систему государства.

На протяжении многих лет проблема распространения коррупции не теряет своей актуальности, однако принципиальные шаги, направленные на преодоление этого явления не принимаются. Наше государство остается одним из самых коррумпированных государств Европы.

При проведении исследования по данной теме будут использованы методы научного познания и системного анализа.

Коррупция является одной из причин тяжелого экономического положения государства. Сфера государственных закупок

на данный момент считается одним из самых коррумпированных направлений деятельности государства в целом. Законодательная база в сфере государственных закупок до сих пор не была исправлена и уточнена. Это привело к отсутствию правовой безопасности и сделало воплощение необходимых норм бессмысленным.

Коррупция в системе государственных закупок носит системный характер, благоприятные условия для совершения правонарушений создает само законодательство о закупках.

Отсутствие способов и средств осуществления влияния на механизм проведения закупок товаров, работ и услуг за бюджетные средства только усложняет сложившуюся ситуацию.

Выведение из-под сферы действия Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» предприятий, которые осуществляют закупки товаров, работ и услуг за собственные средства, но при этом являются государственными, создало благоприятную почву для увеличения коррупционных действий [2].

Неоднократные вносимые изменения в данный закон расширили перечень товаров, работ и услуг, которые не подпадают под проведение процедур государственных закупок. Расширение данного списка привело к ограничению конкуренции в соответствующих сферах, повышению коррупционных рисков и неэффективности расходования бюджетных средств, а соответственно, к дополнительным бюджетным расходам.

Коррупционные схемы отработываются очень четко. Находится множество оснований для отмены предложения, для признания торгов такими, что не состоялись, либо же после победы в торгах – приходится ждать финансирования несколько лет.

Предприятие, которое смогло договориться, получит максимально предусмотренное финансирование взамен на заранее обговоренную победу определенных участников.

В случае, если участник не согласен с результатами торгов, он имеет право оспорить процедуру, заплатив при этом определенную сумму денежных средств в Антимонопольный комитет, которых он лишится при любом исходе дела, но одновременно получит статус неспособного урегулировать вопросы.

Существенным вопросом является заключение с победителем договора на поставку. С 2010 года все договора оформлялись по Типовой форме, однако вскоре она была отменена. Она содержала в себе все условия, отступление от которых влекло за собой ответственность. Заключение же договоров в свободной форме дает возможность прописать не только те условия, которые были указаны в конкурсной документации, но и те, о которых стороны договорились после проведения самой процедуры закупки.

В законодательстве Украины в сфере проведения государственных закупок предусмотрена возможность изменения существенных условий договора, в том числе изменение цены товара.

Данной нормой создаются благоприятные условия для злоупотребления – участник указывает заниженную цену, после чего выигрывает конкурсные торги. А уже после заключения договора увеличивает цену, по согласованию сторон. Тем самым коррупционные действия очень тяжело проследить, так как они законодательно разрешены.

Для устранения предпосылок коррупционных злоупотреблений в сфере государственных закупок необходимо, чтобы порядок проведения проверок самих



процедур закупок устанавливался Государственной финансовой инспекцией, а не Кабинетом министров Украины.

Для пресечения взяточничества следовало бы, во время проведения оценки предложений конкурсных торгов, заказчиком проверять у участников наличие собственных производственных мощностей, квалифицированных кадров и материально-технической базы.

О. М. Винник справедливо указывает на отсутствие законодательных требований к закупкам, как одной из моделей государственно-частного партнерства.

Одной из попыток усовершенствования законодательства Украины о проведении государственных закупок было введение электронного аукциона.

Система электронного аукциона начала работать в Украине уже в 2013 году. Однако, пользование ею началось не сразу – из-за неготовности как заказчиков, так и самих потенциальных участников аукциона.

Проведение прозрачного реверсивного аукциона возможно только при закупке товаров, работ и услуг, уровень качества которых можно четко и однозначно определить.

Если качество четко определено, то главным вопросом становится цена, на основании которой и определяется победитель. Но возникает риск, что участники будут предлагать заниженные цены, и тем самым получат возможность стать победителем, а в дальнейшем уже поставят товар менее качественный, чем было оговорено.

На данный момент не существует четкого определения предмета закупки, отсутствует перечень товаров и услуг, которые подпадают под проведение закупок путем электронного аукциона. В полной мере не раз-

работан порядок проведения закупки в электронном виде. Условия работы электронных площадок, защиты информации и правил к ее доступу не прописаны в действующем законодательстве Украины.

Множество проблем, связанных с государственными закупками, до сих пор не были урегулированы.

В странах Европейского союза большинство закупок уже происходят в автоматическом режиме. Так европейские страны экономят время и ресурсы при проведении торгов. Это, в свою очередь, обеспечивает прозрачность в использовании денежных средств государства. В Германии, на сегодняшний день, почти 30% всех закупок для государственных нужд проводятся путем электронных аукционов.

Осуществление общественного контроля за этапами проведения государственных закупок, начиная со стадии планирования закупки и до заключения договора, а, соответственно, и предоставления услуг или поставки товара, создает возможность для существенного уменьшения коррупционных действий.

На сегодняшний день данный контроль не имеет под собой законодательной поддержки, что делает его неэффективным.

Большое количество неурегулированных моментов в области проведения процедур государственных закупок (в том числе с помощью электронного аукциона) влечет за собой постоянный рост коррупции.

Принципы открытости и доступности, закрепленные в Законе Украины «Об осуществлении государственных закупок», реализуются путем опубликования объявления о проведении закупок, выставления документации конкурсных торгов и отчетности в государственном вестнике и на сайте Уполномоченного органа.

Но возникает проблема при получении доступа к информации о закупках, которые не подпадают под действие данного закона – ее можно получить только по информационному запросу.

Доступ к информации о проведении закупок повлек за собой возникновение ряда трудностей: ответы на запросы не всегда приходят или же приходят, но не содержат полной информации, или же ответ пришел не по теме.

Данная ситуация влечет за собой нарушения законодательства – многие предприятия согласны предоставить полную информацию и всю документацию за символическую плату. Один из участников получает весь пакет документации и соответственно подготавливается к торгам, в то время как у остальных есть лишь часть информации. Это дает возможность «нужному» участнику выиграть процедуру закупки.

Закрытость процедур закупок и сложность доступа к публичной информации наводит на мысль о значительной коррупционной составляющей в процессе проведения закупок за государственные средства.

Несмотря на то, что время от времени удается разоблачать факты закупок тех или иных товаров и услуг по ценам, которые значительно выше, чем рыночные, это не позволяет исправить системную проблему, возникающую при масштабном использовании средств государства.

На сегодняшний день борьба с коррупцией представляет собой самую главную задачу правительства Украины. В результате коррупционных действий государство не дополучает огромные денежные средства, а многие крупные предприятия приобретают статус банкротов.

Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» повнедрению электрон-



ного реверсивного аукциона» № 4917-VI от 07.06.2012 г. направлен на уменьшение возможности заказчика «договориться» с поставщиком и устранение других поставщиков-конкурентов [4].

Для участия в аукционе всем участникам необходимо зарегистрироваться на электронный площадке один раз.

Все дальнейшие участия в закупках на этой площадке уже осуществляются без регистрации. В свою очередь, это означает, что получить доступ к аукционам может любой желающий.

Данный закон минимизирует коррупционные действия со стороны участников электронного аукциона и позволяет сэкономить государственные средства.

Однако повышается риск избегания проведения закупок путем реверсивного аукциона участниками – так как это грозит свести на нет их коммерческий и коррупционный доход от проведения обычных процедур закупок.

Принимая во внимание вышеуказанное, для усовершенствования законодательной базы Украины, исключения возможности злоупотреблений, в том числе и для снижения коррупционных рисков в сфере государственных закупок, необходимо провести ряд мероприятий:

1) Обеспечить повышение профессионального уровня государственных служащих путем формирования в каждом органе государственной власти отделов, занимающихся непосредственно проведением процедур государственных закупок.

2) Упростить процедуру проведения государственных закупок, это касается как электронных, так и обычных конкурсов и торгов. Предоставление полного пакета документов возложить на победителей торгов.

3) Ввести комплексную систему отчетности органов го-

сударственной власти обо всех собственных затратах на закупки товаров, работ и услуг. Создать единую базу, с открытым доступом, в которой размещать информацию обо всех закупках, проведенных ими.

4) В случае нарушений, допущенных во время проведения процедур государственных закупок, в том числе и коррупционные действия, ввести нормы, согласно которым участникам запретить участвовать в конкурсных торгах на протяжении одного года.

5) Обязать государственные предприятия опубликовывать информацию о закупках. Очередным изменением в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» была исключена эта норма, тем самым предоставлена им возможность развивать коррупцию. Данное изменение нарушает принципы открытости и прозрачности, которые закреплены в ст. 3 указанного закона.

Таким образом, создание единой системы отчетности органов государственной власти поможет сделать прозрачными государственные закупки, даст возможность отследить использования бюджетных средств, денежных средств плательщиков налогов.

Неэффективность государственной власти, которая выражается в отсутствии способов преодоления коррупционных явлений, нежелание принимать меры по ее искоренению и, соответственно, неспособность навести порядок в системе государственных закупок, существенно снижает ее авторитет в глазах своих же граждан.

Только устранение пробелов в законодательстве Украины может навести порядок при проведении государственных закупок и тем самым показать эффективность органов государственной власти.

Литература

1. Шабалин В. А. *Политика и преступность*. Государство и право, 1994, № 4. с. 46.
2. Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» № 2289-VI от 01.06.2010 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2289-17>
3. Винник О. М. *Хозяйственное право*: учеб. пособ. [для студ. высш. учеб. завед.] [2-ое изд., изм. и доп.]. К.: Правовое единение, 2009.
4. Закон Украины «О внесении изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» по внедрению электронного реверсивного аукциона» № 4917-VI от 07.06.2012 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4917-17>
5. Влялько И. *Доктринальные подходы к правовой регламентации сферы государственных закупок в ЕС*. Юрид. Украина, 2007, № 12.
6. Хоруца Л. Проблемы применения Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок» № 2289-VI от 01.06.2010 г. Юрид. Газета, 2011, № 48.
7. Школьник И. А. *Государственный заказ как инструмент регулирования экономических процессов*. Вестник Украинской академии банковского дела, 2009, № 2.
8. Шатковский А. П. *Функционирование национальной системы государственных закупок*. Вестник государственных закупок, 2009, № 1.
9. Овсянюк-Бердадина А. Ф. *Государственные закупки услуг как инструмент регулирования национальной экономики*. Галицкий экономический вестник, 2008, № 2 (17).
10. Миняйло А. *Тендерные предложения в системе государственных закупок*. Вестник Киевского национального торгово-экономического университета, 2007, № 5.
11. Кодекс Украины об административных правонарушениях [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/80731-10>
12. Дуброва Я. *Трактовка законодательства в сфере госзакупок*. Фин. Контроль, 2012, № 2.