



2. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141. Стаття: 21, 22; 24, 27-35.

3. Опалева А.А. Институт личной неприкосновенности (теоретико-правовые проблемы): дис. ... док. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Опалева. – М., 2008. – 451 с.

4. Витрук Н.В. Статус личности в политической системе общества // Политология : курс лекций / Н.В. Витрук. – М., 1993. – 229 с.

5. Ожегов С. И. Словарь русского языка. – М., 1975. – 540 с.

6. Общая теория государства и права : Академический курс в 2-х томах / Под ред. М.Н. Марченко. Т. 2. Теория права. – М., 1998. – 612 с.

7. Поленина С.В. Закон как средство реализации задач правового государства: новые идеи. Вып. 3./ С.В. Поленина. – М., 1993. – 16 с.

8. Дюрягин И.Я. Гражданин и закон. / И.Я. Дюрягин. – М., 1989. – 382 с.

9. Малько А.В. Об ограничении прав и свобод человека и гражданина в проекте Конституции Российской Федерации. // Государство и право. – 1993. – № 3. – С. 97-101.

10. Международное право / Под ред. Г.И. Тункина. – М., 1982. – С. 272-279; Дипломатический словарь: В 3-х т. – М., 1984. Т. 1. – С. 325-326.

11. Андреев С. Дипломатические привилегии и иммунитеты // Международная жизнь. – 1986. – № 6. – С. 159-160.

12. Агаев Ф.А., Галузо В.Н. Иммунитеты в российском уголовном процессе. – М.: Теис, 1998. – 135 с.

13. Тихонравов Ю.В. Основы философии права / Ю.В. Тихонравов. – М., 1997. – 608 с.

14. Государственное право Германии. Т. 2. – М., 1994. – 320 с.

15. Ильин И.А. Общее учение о праве и государстве. (Фрагменты) // Правоведение / И.А. Ильин. – 1992. – № 3. – 403 с.

16. Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала. / Ю.Г. Демин. – М., 1995. – С. 97-98.

ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Антон ПОЛЯНСКИЙ,

преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин
Харьковского национального педагогического университета имени Г. С. Сковороды

Summary

The article is devoted to the definition of legal regulation in the professional sport field. The necessity of respecting of legal interests and rights of all participants of such relations is the main cause of the need of its legal regulation. The author gives the legislation improvements motions on the basis of the analysis of the current legislation. It is proved that the main purpose of the new law provisions is the clear regulation of the professional sport subjects' activity in Ukraine. It should be define theirs role and place in the labor law relations system, and also mutual rights and obligations of the state and participants of professional sport.

Key words: professional sport, athlete, labour regulations, labour relations.

Аннотация

Статья посвящена определению правового регулирования в сфере профессионального спорта. Необходимость учета интересов и прав всех участников правоотношений является одной из главных причин возникновения необходимости правовой регламентации этих отношений на законодательном уровне. На основании проведенного анализа действующего законодательства предоставлены предложения по его усовершенствованию. Доказано, что основной целью новых положений рассмотренного в статье закона должны стать четкая регламентация деятельности субъектов профессионального спорта в Украине, определение их роли и места в системе трудо-правовых отношений, а также взаимных прав и обязанностей государства и участников профессионального спорта.

Ключевые слова: профессиональный спорт, спортсмен, правовое регулирование труда, трудовые правоотношения.

Постановка проблемы. В 2004 году в Национальной доктрине развития физической культуры и спорта было отмечено, что на законодательном уровне следует урегулировать экономические и трудовые отношения в профессиональном спорте, разработать меры по защите интересов спортсменов-профессионалов, совершенствование системы их морального и материального стимулирования, нормирования и оплаты труда, усиление личной ответственности за конечный результат деятельности. Предусматривалось проведение периодической аттестации специалистов в сфере спорта с целью обеспечения их высокого уровня. Но до сих пор соответствующие нормативные правовые акты не приняты. Решение всех перечисленных вопросов отдано на откуп спортивным федерациям, клубам и организациям в сфере физической культуры и спорта.

Актуальность темы. На сегодняшний день складывается уникальная ситуация, когда нормы, регулирующие трудовые правоотношения спортсме-

нов и тренеров, содержатся как в традиционных источниках трудового права, так и в актах международных неправительственных и внутригосударственных общественных организаций. Кроме того, обе системы источников регулируют труд спортсменов и тренеров достаточно фрагментарно и иногда непоследовательно.

Целью статьи является анализ вопросов правового регулирования профессионального спорта, а также определение стратегических направлений реформирования трудового законодательства Украины в данной сфере.

Изложение основных положений. Правовое регулирование профессионального спорта в нашей стране начало формироваться в конце 80-начале 90-х годов XX столетия. Одним из основных нормативных актов, регулирующих трудовые правоотношения в сфере физической культуры и спорта, является Закон Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 года [1] (далее – Закон). Этот Закон определяет общие правовые, организационные,



социальные и экономические основы физической культуры и спорта в Украине, участие государственных органов, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций, независимо от форм собственности, в укреплении здоровья граждан, достижения высокого уровня трудоспособности и долголетия средствами физической культуры и спорта. Вышеуказанный Закон окончательно решил вопрос о правовой природе отношений между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией, который в течение длительного времени было причиной не только теоретических споров, но и реальных препятствий, возникающих у спортсменов при осуществлении ими деятельности в профессиональном спорте.

Статьей 38 Закона Украины предусмотрено, что деятельность в профессиональном спорте спортсменов, тренеров и других специалистов, которая заключается в подготовке и участии в спортивных соревнованиях среди спортсменов-профессионалов и является основным источником их доходов, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, Кодексом законов о труде Украины и другими нормативно-правовыми актами; а также уставными и регламентными документами, соответствующих субъектов сферы физической культуры и спорта, и международных спортивных организаций. Спортсмен получает статус спортсмена-профессионала с момента заключения контракта с соответствующими субъектами сферы физической культуры и спорта об участии в соревнованиях среди спортсменов-профессионалов.

Особенности правового регулирования труда лиц, занятых в профессиональном спорте, устанавливается Законом, Кодексом законов о труде Украины, а также рядом подзаконных нормативно-правовых актов и локальных актов спортивных федераций Украины по определенным видам спорта и конкретным спортивным клубам. Среди локальных актов, в частности, можно выделить Отраслевое соглашение между Федерацией футбола Украины, Объединением профессиональных футбольных клубов Украины «Премьер-лига», Объединением профессиональных футбольных клубов «Профес-

сиональная футбольная лига Украины» и Всеукраинским профсоюзом «Футбол Украины», Ассоциацией футболистов-профессионалов Украины в сфере профессионального футбола Украины на 2011-2015 годы»; Положение о статусе баскетболиста Украины, порядок подписания контрактов, переходов игроков из одной команды (клуба) в другую; Регламентные правила Федерации хоккея Украины и т. д.

Однако, несмотря на существование достаточно большого количества нормативно-правовых актов, до сих пор остаются нерешенными ряд проблем, связанных с регулированием трудовых правоотношений профессиональных спортсменов.

На сегодня понятие профессионального спорта закреплено в пункте 1 статьи 38 Закона. Профессиональный спорт определен как коммерческое направление деятельности в спорте, связанное с подготовкой и проведением зрелищных спортивных мероприятий на высоком организационном уровне с целью получения прибыли.

Из этого определения следует, что, во-первых, профессиональный спорт – это разновидность предпринимательской деятельности («коммерческий», «получение прибыли»), во-вторых, эта деятельность заключается в подготовке на высоком профессиональном уровне спортивных мероприятий, и, наконец, в-третьих, указанные спортивные мероприятия должны отличаться зрелищностью. В определении «профессиональный спорт» ничего не говорится о том, кто осуществляет такую деятельность и правовые последствия для лиц, занятых в профессиональном спорте, возникают. Между тем в исследуемом правовом определении применяется прилагательное «профессиональный», который в словарях определяется как имеющий отношение к профессии или профессий («лицо, занимающееся чем-нибудь как профессией; удовлетворяет требованиям любой профессии, области деятельности»). Это означает, что в определении следует обязательно обратить внимание на лиц, занятых в спортивной сфере деятельности.

Первое. Считаю, что редакция пункта 1 статьи 38 Закона Украины «О физической культуре и спорте» нуждается в изменении. Одним из вариантов такой редакции может быть следующая:

«Профессиональный спорт – коммерческое направление деятельности в спорте, направленное на организацию и проведение спортивных соревнований, за подготовку к которым и участие в которых в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от организаторов таких соревнований и (или) заработную плату».

В предложенной редакции пункта 1 статьи 38 Закона учитывается, что профессиональный спорт может представлять собой разновидность предпринимательской деятельности спортсмена, а может быть только или одновременно и трудовой деятельностью.

Второе. В Законе четко не определены основания, порядок возникновения и прекращения трудовых отношений спортсменов. Так, члены национальных сборных команд Украины становятся субъектами трудовых отношений после предварительного конкурсного отбора с последующим заключением трудового договора (контракта). Также на основании трудового контракта возникает статус спортсмена-профессионала, но без предварительного проведения конкурса. В связи с этим не совсем понятно, могут федерации по определенным видам спорта Украины в локальных актах устанавливать условия о конкурсном отборе или это будет ухудшение положения спортсмена? При этом в статье 38 Закона Украины «О физической культуре и спорте» указано, что на профессиональных спортсменов распространяется действие Кодекса законов о труде Украины. Но в норме статьи 37 Закона абсолютно ничего не сказано о том, каким образом распространяется трудовое законодательство на деятельность спортсменов – членов национальных сборных команд Украины.

Непонятно и то, как проводится конкурсный отбор спортсменов в национальные сборные; до каких пределов спортивные клубы могут отступать от предписаний трудового законодательства; когда со спортсменом-профессионалом заключается трудовой договор, а когда – контракт; как на профессиональных спортсменов распространяются трудовые гарантии; как осуществляется оплата труда спортсменов, от каких факторов зависит ее размер и т. д. Кстати, система заработной платы



спортсменов устанавливается в зависимости от источника финансирования физкультурно-спортивной организации, то есть от того, кто является учредителем организации (команды, клуба). В случае если спортивная организация финансируется из бюджета или бюджетных средств территориальных общин, оплата труда спортсменов, которые заключили трудовой договор с организацией, устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы об оплате труда спортсменов. Если деятельность физкультурно-спортивной организации осуществляется за счет смешанного финансирования (бюджетного финансирования и доходов от предпринимательской деятельности) – оплата труда профессиональных спортсменов устанавливается не только централизованными актами трудового законодательства, но и коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами спортивной организации (команды, клуба).

Правила оплаты труда работников сферы спорта, финансируемых за счет бюджетных средств, в частности, устанавливаются Постановлением Кабинета Министров Украины от 30 августа 2002 года № 1298 (в ред. От 03.04.2013) «Об оплате труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов по оплате труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы», Приказом Министра обороны Украины от 09.02.2006 № 71 (в ред. от 19.07.2013) «Об упорядочении Условий оплаты труда работников спортивных организаций Вооруженных Сил Украины»; Приказом Министерства семьи молодежи спорта Украины от 23.09.2005 № 2097 (в ред. от 07.06.2013) «Об упорядочении условий оплаты труда работников бюджетных учреждений, заведений и организаций отрасли физической культуры и спорта», Приказом Министерства семьи молодежи и спорта Украины от 04.08.2006 № 2681 «Об утверждении Порядка премирования работников штатных сборных команд Украины» и т. д. Как видим, этих актов достаточно много, они несут достаточно разрозненный характер и не отвечают на большинство вопросов в сфере оплаты труда.

К тому же спортивные организации, деятельность которых финансируется из внебюджетных источников, имеют право самостоятельно устанавливать систему заработной платы труда профессиональных спортсменов, которые заключили с ними трудовой договор (контракт), на основе коллективных договоров и соглашений.

Третье. Как отмечалось выше, спорт в целом строится на экономической основе и зачастую направлен не только на достижение спортсменом максимального результата, но и на получение экономической прибыли всеми сторонами спортивного правоотношения – спортсменами-профессионалами; специалистами сферы физической культуры и спорта; заведениями физической культуры и спорта. Необходимость учета интересов и прав всех участников правоотношений является одной из главных причин возникновения необходимости правовой регламентации этих отношений на различных законодательных уровнях.

Согласно статье 4 Кодекса законов о труде Украины, законодательство о труде состоит непосредственно из кодекса и других актов законодательства, принятых в соответствии с ним. Пояснение, из каких именно, предоставил Конституционный Суд Украины: законы Украины, действующие международные договоры, постановления Верховной Рады Украины, Указы Президента Украины, декреты и постановления Кабинета Министров Украины [7].

Данная система источников характерна для всех трудовых правоотношений в Украине. Однако особенностью регулирования труда спортсменов и тренеров как специфической категории работников является существование так называемой «параллельной» системы нормативных правовых актов, принимаемых международными и внутригосударственными неправительственными общественными организациями. Эту параллельную систему источников правового регулирования труда спортсменов и тренеров в Украине составляют:

1) акты общего (универсального) характера, принимаемые Международным олимпийским комитетом как универсальным субъектом международных правоотношений, а также Олимпийским комитетом Украины

как общенациональной союзом общественных объединений и представительной организацией страны – участника международного олимпийского движения;

2) акты специального характера, включающие акты международных и национальных федераций по отдельным видам спорта (например, акты Федерации академической гребли Украины, Устав Федерации велосипедного спорта Украины, Устав Союза общественных организаций «Спортивный комитет Украины»);

3) акты, принятые на уровне отдельных клубов и спортивных школ (локальные нормативные акты организаций).

При этом необходимо отметить, что проектом трудового кодекса Украины не предусмотрено отдельного раздела, каким были бы регламентированы особенности труда отдельных категорий работников. Нормы по дифференциации правового регулирования труда практически не изменились по сравнению с предписаниями действующего КЗоТ Украины. Так, Книга четвертая проекта «Особенности регулирования трудовых отношений с участием отдельных категорий работников и работодателей» закрепляет особенности труда работников с семейными обязанностями, молодежи, членов производственных кооперативов и фермерских хозяйств, а также особенности регулирования трудовых отношений с участием юридического лица – субъекта объекта малого предпринимательства, физического лица – предпринимателя. Другие категории работников, труд которых требует более детального нормирования и попечительства, остались за пределами внимания законодателя. Между тем в пункте 4 статьи 6 проекта «Регулирование трудовых отношений» указано, что законами Украины могут устанавливаться особенности применения трудового законодательства к отдельным категориям работников.

Выводы. На основании вышеизложенного считаю, что Закон Украины «О физической культуре и спорте» следует дополнить новыми нормами, в которых следует:

– предусмотреть трудовые договоры (контракты) со спортсменами и тренерами, в которых отразить особенности применения норм, регули-



рующих рабочее время, оплату труда и проч.;

– скорректировать правило об обязательном медицинском обследовании спортсменов и ответственность как самих спортсменов, так и спортивных клубов, команд, федераций в случае нарушения этого требования;

– закрепить положение о временном переводе спортсмена к другому работодателю;

– закрепить условия об отстранении спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, в том числе вследствие дисквалификации;

– реформировать нормы о дисциплине труда профессиональных спортсменов и тренеров, закрепив дополнительные поощрения и взыскания, установлены международными организациями, федерациями различных видов спорта;

– решить вопрос продолжительности «вредного стажа» и пересмотра сроков выхода на пенсию мужчин и женщин, занимающихся профессиональным спортом, который бы обеспечивал дополнительные социальные гарантии

– разработать систему дополнительных гарантий и компенсаций спортсменам и тренерам;

– сформулировать дополнительные основания и последствия расторжения трудового договора со спортсменом и тренером в случае нарушений дисциплины, которые сегодня предусмотрены международными организациями, федерациями по различным видам спорта;

– регламентировать вопросы охраны труда при профессиональных занятиях различными видами спорта в связи с повышенным травматизмом и возможностью несчастных случаев по месту проведения тренировочных занятий и спортивных соревнований;

– предусмотреть условия социального страхования спортсменов и тренеров (в том числе социального и медицинского), государственные гарантии по трудоустройству и социальной адаптации для спортсменов, прекративших занятия профессиональным спортом.

Таким образом, основные положения закона должны стать четкая регламентация деятельности субъектов профессионального спорта в Украине, определение их роли и места

в системе трудо-правовых отношений, а также взаимных прав и обязанностей государства и участников профессионального спорта. Ими будут охвачены все аспекты трудовых отношений, возникающих между работодателем (физкультурно-спортивной организацией) и работником (профессиональным спортсменом) от заключения трудового договора (контракта) до его расторжения.

Считаю, что дополнение Закона «О физической культуре и спорте» новыми правовыми нормами, в которых будут достигнуты вышеупомянутые цели, может стать началом нового этапа регулирования трудовых отношений в области физической культуры и спорта в Украине.

Список использованной литературы:

1. Закон Украины «Про физическую культуру и спорт» от 24 декабря 1992 году // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 14. – Ст. 80.

2. Постановление Кабинета Министров Украины от 30 августа 2002 года № 1298 «Про оплату труда работников на основе Единой тарифной сетки разрядов и коэффициентов по оплате труда работников учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей бюджетной сферы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : zakon.rada.gov.ua/go/1298-2002-п.

3. Указ Министра обороны Украины от 09.02.2006 № 71 «О регулировании условий оплаты труда работников спортивных организаций Вооруженных Сил Украины» – zakon.rada.gov.ua/go/z0157-06. 4. Указ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 23.09.2005 № 2097 «О регулировании условий оплаты труда работников бюджетных учреждений, заведений и организаций отдельных отраслей сферы физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : zakon.rada.gov.ua/go/z1236-05.

5. Указ Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта от 04.08.2006 № 2680 «О регулировании условий оплаты труда работников штатных сборных команд Украины» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1010-06.

6. Указ Президента Украины «О на-

циональной доктрине развития физической культуры и спорта» от 28.09.2004 № 1148/2004 // Официальный вестник Украины от 15.10.2004 г. – № 39. – Ст. 2584.

7. Решение Конституционного Суда Украины по делу конституционного обращения Киевского городского совета профессиональных союзов касательно официального толкования части статьи 21 Кодекса законов про труд Украины (дело о толковании термина «законодательство») от 09.07.1998 № 12-рп/98 // Официальный вестник Украины от 27.08.1998 г., № 32.