



по делу № 20/483д/07-9/605д/07 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/1451523>.

6. Постановление Высшего хозяйственного суда Украины от 01.03.2011 г. по делу № 5002-23/3532-2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/14347270>.

7. Постановление Высшего хозяйственного суда Украины от 21.01.2010 г. По делу 28/31-09-710 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/7636418>.

8. Постановление Судебной палаты в хозяйственных делах Верховного Суда Украины от 20.03.2012 г. по делу № 3-13гс12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/22547673> 20/483д/07-9/605д/07.

9. Информационное письмо Высшего хозяйственного суда Украины от 29.05.2012 г. № 01-06/735/2012 «О некоторых вопросах практики применения статей 785 и 786 Гражданского кодекса Украины» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://vgsu.arbitr.gov.ua/news/1015/>.

10. Постановление Верховного Суда Украины от 18.04.2011 г. по делу № 3-33гс11 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/15968274>.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ИНСПЕКЦИИ УКРАИНЫ

Ирина ПЕТРОВСКАЯ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, международного и административного права Юридического института Прикарпатского национального университета имени Василия Стефаника

Summary

This article deals with the question of regulation of the inspection activities. It provided definitions inspection, the legal status of inspection described regulations governing the procedures for financial inspection, the outlook for the financial and legal inspection in Ukraine. The state inspection activity is conducting by special bodies – the government inspections or specially authorized officials. State Financial Inspection of Ukraine is the central executive body, whose activities are directed and coordinated by the Cabinet of Ministers through the Minister of Finance of Ukraine.

Key words: inspection, inspection finance, financial control, legal status.

Аннотация

Данная статья посвящена вопросам нормативно-правового регулирования инспекционной деятельности. В ней дано определение понятий инспектирования, правовой статус инспекции, охарактеризованы нормативно-правовые акты, регулирующие порядок осуществления финансового инспектирования, перспективы развития финансово-правового инспектирования в Украине. Государственное инспектирование осуществляется специальными органами – государственными инспекциями или специально на то уполномоченными должностными лицами. Государственная финансовая инспекция Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра финансов Украины.

Ключевые слова: инспектирование, финансовое инспектирование, финансовый контроль, правовой статус.

Постановка проблемы. Как известно, к системе органов внутреннего контроля относятся и государственные инспекции – специализированные органы исполнительной власти, которые осуществляют контроль за выполнением определенных общеобязательных правил в соответствующих отраслях: промышленности или финансов, сельского хозяйства или охраны природы, строительства, социального обеспечения, сохранение материальных ценностей, стандартизации, качества продукции, техники безопасности и здоровья населения и т. д.

На сегодня фактически отсутствуют законодательно определенные принципы, основы, которыми необходимо руководствоваться при создании инспекций, а также основания наделения определенных органов контрольными полномочиями государственных инспекций.

Актуальность темы исследования обусловлена изменениями структуры органов центральной исполнительной власти и неопределенностью правового статуса данной группы органов

исполнительной власти, а также необходимостью в создании обновленной контрольно-надзорной системы, способной эффективно функционировать в условиях экономического и политического плюрализма.

Таким образом, необходимость совершенствования деятельности государственной финансовой инспекции как органа исполнительной власти обусловливает актуальность исследования широкого круга вопросов, связанных с определением, нормативно-правовым закреплением, реализацией и развитием административно-правового статуса государственных инспекций в Украине и государственной финансовой инспекции в частности.

Состояние исследования. Научно-теоретические основы для исследования составили общетеоретические научные труды, разработки таких ведущих специалистов в области теории управления и административного права, как В. Аверьянов, С. Алексеев, О. Андрийко, О. Бандурка, Д. Бахрах, И. Бачило, Ю. итяк, А. Васильев, В. Гарашук, И. Голосниченко, С. Гончарук, Е. До-



дин, В. Зуй, Р. Калюжний, Л. Коваль, А. Комзюк, О. Коренев, Б. Лазарев, И. Мартыанов, Н. Нижник, О. Остапенко, И. Пахомов, В. Петков, А. Селиванов, Ю. Тихомиров, М. Тищенко, В. Чиркин, В. Шкарупа и другие.

Целью и задачей статьи является характеристика отдельных вопросов определения правового статуса государственной финансовой инспекции.

Изложение основного материала.

Согласно Закону Украины «О центральных органах исполнительной власти» [1], министерства и другие центральные органы исполнительной власти являются юридическими лицами публичного права. При этом следует отметить, что понятие «лицо публичного права» в национальном законодательстве четко не определено. В частности, статья 2 Гражданского кодекса отмечает, что «участниками гражданских отношений являются: государство Украина, Автономная Республика Крым, территориальные общины, иностранные государства и другие субъекты публичного права» [2].

Министерства, другие центральные органы исполнительной власти образуются, реорганизуются и ликвидируются Президентом Украины по представлению Премьер-министра Украины, их образование, реорганизация и ликвидация осуществляются с учетом задач Кабинета Министров Украины, а также с учетом необходимости обеспечения осуществления полномочий органов исполнительной власти и недопущения дублирования полномочий. Юридических лиц публичного права создают с распоряжительными актами Президента Украины, органа государственной власти, органа власти АР Крым или органа местного самоуправления (ч. 2 ст. 81 ГКУ).

Указ Президента Украины «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти» [3] определяет структуру центральных органов исполнительной власти в Украине и выделяет следующие виды государственных инспекций: Государственная архитектурно-строительная инспекция Украины; Государственная экологическая инспекция Украины; Государственная инспекция учебных заведений Украины; Государственная инспекция сельского хозяйства Украины; Государственная инспекция Украины по безопасности на морском и речном транспорте; Государственная инспекция Украины по безопасности на

наземном транспорте Государственная инспекция Украины по контролю за ценами; Государственная инспекция Украины по вопросам защиты прав потребителей; Государственная инспекция Украины по вопросам труда; Государственная инспекция ядерного регулирования Украины; Государственная финансовая инспекция Украины.

В правовой науке на сегодня нет единого систематизированного определения понятия «инспектирование». В зависимости от сферы этой деятельности законодательные акты определяют его по-разному. В частности, «инспектирование» – это визуальная проверка объектов регулирования для определения наличия регулируемых вредных организмов и/или соответствия фитосанитарным правилам (ст. 1 Закона Украины «О карантине растений» [4]). Инспектирование – последующий контроль за использованием и сохранностью финансовых ресурсов, необоротных и других активов, правильностью определения потребности в бюджетных средствах и взятия обязательств, состоянием и достоверностью бухгалтерского учета и финансовой отчетности органов государственного и коммунального сектора с целью выявления недостатков и нарушений [5].

Инспектирование осуществляется в форме ревизий и проверок и должно обеспечивать выявление фактов нарушения законодательства, установление виновных в их допущении должностных и материально ответственных лиц. Отличием инспекции от внутреннего аудита является фискальная направленность – по его результатам руководству органов государственного и коммунального сектора, контроль за деятельностью которых осуществлялся, предъявляются требования, а не даются рекомендации.

Компетенция органов публичной администрации направлена на то, чтобы воплотить в жизнь демократическую сущность государства: в современном понимании государство не управляет гражданами, а создано для граждан, предоставляет им услуги, обеспечивает условия для всесторонней реализации их прав и свобод, защищает их интересы. Однако государство сохраняет за собой функцию контроля, которая в демократически развитых странах выполняет задачи предупреждать и корректировать неправильное поведение граждан, а в Украине – еще и присматривать и наказывать.

Каждому органу присущи определенный объем компетенции и соответствующие формы и направления ее реализации в ходе практического выполнения возложенных на них задач и функций. Несмотря на многочисленные требования по соблюдению законности в деятельности публичной администрации, положение в этой сфере требует значительного улучшения. Актуальным является вопрос о соблюдении представителями публичной администрации прав, свобод и законных интересов частных лиц при реализации тех или иных административных процедур. К причинам и условиям, способствующим нарушению законности деятельности публичной администрации, нужно причислить: нечеткость законодательно определенных задач, функций и полномочий органов публичной администрации приводит к дублированию и параллелизму в их деятельности, а также коррупции в органах власти [6].

В научной литературе под «контрольно-надзорной деятельностью государства» подразумевают производства, реализуемые по инициативе административного органа, которые заключаются в установлении (проверке) соответствия определенной деятельности (поведения) частного лица требованиям закона, а в случае выявления нарушений – в применении административных взысканий. Главным содержанием этих производств являются: документальные проверки; фактические проверки деятельности; периодическое получение информации (отчетов), и осуществляют их в форме «проверок», «ревизий», «инспектирования» [7].

В Законе «О центральных органах исполнительной власти» определено, что в случае, если большинство функций центрального органа исполнительной власти составляют контрольно-надзорные функции за соблюдением государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими и физическими лицами актов законодательства, центральный орган исполнительной власти образуется как инспекция.

Исследователь Н.В. Лебедь считает, что под инспекциями необходимо понимать специализированные органы исполнительной власти, которые контролируют выполнение определенных общеобязательных правил в соответ-



ствующих отраслях: промышленности или финансов, сельского хозяйства или охраны природы, строительства, социального обеспечения и т. д. Полномочия инспекции делаются на:

– Предупреждение правонарушений (профилактическая направленность их деятельности состоит в том, чтобы в процессе проверки государственные инспекции выявляли и требовали устранения правонарушений, причин и условий их совершения, принимали меры по предотвращению других правонарушений);

– Прекращение правонарушений (государственные инспекции наделены широким кругом юридически властных полномочий по применению мер административного пресечения). Вопрос необходимости таких полномочий тоже является дискуссионным и открытым;

– Привлечение виновных лиц к административной ответственности за совершенное правонарушение (как результат осуществления проверки) [8, с. 10].

Содержанием деятельности государственных инспекций должны быть: организация и проведение контрольных мероприятий (выбор подконтрольных объектов, определение конкретных форм и методов осуществления контроля – полномочия по инициированию и открытию производства), выявление, сбор и фиксация полученных в ходе проверки фактических данных, принятие на основании последних соответствующего правового решения, которое является обязательным для исполнения подконтрольным объектом (полномочия по проведению проверки и установления его результатов), применение мер, обеспечивающих выполнение объектами контроля, принятого по результатам проверки решения; оказание консультативной и методической помощи в налаживании производственного, учебного и других процессов на объектах контроля в соответствии с нормативно-правовыми требованиями. Эти инспекционные полномочия А.Ю. Поддубный определяет как управленческие, распорядительные, статистические, информационные, регистрационные и другие, что позволяет им не только бороться с нарушениями законодательства но и успешно регулировать деятельность подведомственных сфер [9, с. 11].

Фактически термин «правовой статус» в украинской юридической лите-

ратуре определяется неоднозначно. В теории права под правовым статусом государственного органа чаще всего понимают определенную совокупность его полномочий юридически властного характера, реализация которых обеспечивает выполнение возложенных на него задач. Однако такое определение не охватывает части вопросов организации и деятельности государственных органов, которые определяют их правовое положение или статус. Слово «инспекция» происходит от латинского «*inspectio*», что означает обзор, рассмотрение, расследование, надзор [10, с. 694].

Выводы. Государственное инспектирование осуществляется специальными органами – государственными инспекциями или специально на то уполномоченными должностными лицами. Все инспекции, в зависимости от компетенции, можно разделить на две группы:

1) имеющие полномочия межотраслевого характера (в различных сферах жизнедеятельности общества);

2) те, которые не имеют таких полномочий, то есть осуществляют свои функции только в пределах одной сферы деятельности.

Согласно Положению о деятельности – Государственная финансовая инспекция Украины (Госфининспекция) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра финансов Украины, входит в систему органов исполнительной власти и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере государственного финансового контроля [11]. Основными задачами Госфининспекции является реализация государственной политики в сфере государственного финансового контроля, а также внесение предложений по ее формированию. Анализ данных положений наводит на мысль, что финансовое инспектирование, согласно законодательному определению, фактически отождествляется с финансовым контролем. Согласно Порядку проведения, инспектирование заключается в документальной и фактической проверке определенного комплекса или отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля и проводится в форме ревизии, которая должна обеспечивать выявление фактов нарушения законодательства, установление виновных в их

допущении должностных и материально ответственных лиц [12].

Госфининспекция в пределах своих полномочий, на основе и во исполнение Конституции Украины и законов Украины, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины, приказов Минфина Украины, других актов законодательства Украины, а также поручений Президента Украины и Министра издает приказы организационно-распорядительного характера, которые подписываются Председателем Госфининспекции Украины. Финансовое инспектирование проводится в министерствах и других органах исполнительной власти, государственных фондах, бюджетных учреждениях и у субъектов хозяйствования государственного сектора экономики. А также на предприятиях и в организациях, получающих (получавших в проверяемый период) средства из бюджетов всех уровней и государственных фондов или использующих (использовали в проверяемый период) государственное или коммунальное имущество, а на основании решения суда – у других субъектов хозяйствования.

Следовательно, правовой статус государственных инспекций – это сложная правовая конструкция, которая может включать такие элементы, как цели, задачи, функции, компетенцию, организационный блок элементов и ответственность. Для определения всех составляющих элементов правового статуса целесообразно было бы осуществить систематизацию и совершенствование как законодательства по этим вопросам, так и механизма его правоприменения.

Список использованной литературы:

1. О центральных органах исполнительной власти : Закон от 17.03.2011 № 3166-VI / Верховная Рада Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3166-17>.

2. Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 № 435-IV / Верховная Рада Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/435-15>.

3. Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти : Указ от 09.12.2010 № 1085/ 2010 / Президент Украины [Электронный ре-



сурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1085/2010>

4. О карантине растений : Закон Украины от 30.06.1993 года № 3348-ХП / Верховная Рада Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3348-12>.

5. Об одобрении Концепции развития государственного внутреннего финансового контроля : Распоряжение Кабинета Министров Украины от 24.05.2005 № 158-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/158-2005-%D1%80>.

6. Муzychuk O. Понятие и содержание законности деятельности публичной администрации // Советник – Украинский юридический портал / А.Н. Муzychuk [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://radnuk.info/statti/545-uprav/14567-2011-01-18-05-31-04.html>.

7. Центр политико-правовых реформ. Аналитический отчет о коррупционных рисках в сфере предоставления административных услуг и контрольно-надзорной деятельности публичной администрации в Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.minjust.gov.ua/0/21894#3>.

8. Лебедь Н. В. Административно-правовой статус государственных инспекций в Украине : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Наталья Владимировна Лебедь. – Х., 2004. – 210 с.

9. Поддубный А. Ю. Правовое положение сельскохозяйственных инспекций : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Алексей Юрьевич Поддубный / Национальный аграрный университет. – М., 2007. – 214 с.

10. Юридическая энциклопедия: В 6 т. / Редкол. Ю. Шемшученко (председатель редкол.) и др. – М. : Рус. энцикл., 1999. – Т. 2. – 1530 с.

11. О Положении о Государственной финансовой инспекции Украины : Указ Президента Украины от 23 апреля 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/499/2011>.

12. Об утверждении Порядка проведения инспектирования Государственной финансовой инспекцией, ее территориальными органами : Постановление Кабинета министров Украины 20 апреля 2006 г. № 550 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=550-2006-%EF>.

ПРАВОВЫЕ ПРИВИЛЕГИИ, ИММУНИТЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ В СФЕРЕ ЛИЧНОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ

Ольга ПОЖАР,

аспирант кафедры права Европейского Союза и сравнительного правоведения Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article is devoted to a detailed investigation of the issue, which is associated with the notion, social and legal conditionality, objectives, methods and principles of the limitation of personal integrity and the need to provide legal privileges and immunities in the sphere of personal integrity.

Key words: human rights, legal privileges, immunities and limitations of rights, personal integrity.

Аннотация

Статья посвящена детальному исследованию вопроса, связанного с понятием социально-правовой обусловленности, целями, способами и принципами ограничения личной неприкосновенности, а также необходимостью предоставления правовых привилегий и иммунитетов в сфере личной неприкосновенности.

Ключевые слова: права человека, правовые привилегии, иммунитеты и ограничения прав, личная неприкосновенность.

Постановка проблемы. Будучи основным, неотчуждаемым правом человека право на личную неприкосновенность вместе с тем не относится к правам, которые остаются неизменными по своему объему, то есть которые не могут быть ограничены или расширены. В комментариях к ст. 5 Европейской конвенции о защите прав человека и основоположных свобод, посвященной защите свободы и личной неприкосновенности, отмечается, что даже такое основное право, как право на свободу и личную неприкосновенность, не является абсолютным. «При любой правовой системе возникают ситуации, когда свобода личности при необходимости должна уступать некоторым другим интересам общества» [1, с. 348].

Актуальность темы исследования. В этом вопросе о привилегиях, иммунитетах и ограничениях личной неприкосновенности речь идет не об изменении объема права на личную неприкосновенность, а о степени его обеспечения, т. е. обеспечения, которое обусловлено повышенной опасностью угроз этим личным ценностям при выполнении личностью общественно значимых функций или условиями отбывания наказания за совершенное правонарушение, что обуславливает актуальность этого вопроса.

Состояние исследования. На этот вопрос частично обращали внимание в своих трудах такие ученые, как Ю.Г. Демин, И.Я. Дюрягин, И.А. Ильин, А.В. Малько, М.Н. Марченко, А.А. Опалев, С.В. Поленина, Ю.В. Тихомиров, К. Штерн и другие авторы.

Целью и задачей статьи является исследование вопроса, связанного с понятием социально-правовой обусловленности, целями, способами и принципами ограничения личной неприкосновенности и необходимости предоставления правовых привилегий и иммунитетов в сфере личной неприкосновенности тем субъектам, которые в силу своего должностного положения склонны к большей опасности нарушения своей неприкосновенности, чем другие граждане.

Изложение основного материала. Итак, перечень прав, которые не подлежат ограничению и действуют в полном объеме при любых условиях, устанавливают международное и национальное право. Обычно, говоря о правах, которые не подлежат ограничению, ссылаются на ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, где предусмотрено, при каких обстоятельствах не могут быть ограничены такие права личности, как право на жизнь, право не подвергаться жестокому, бесчеловечному обращению, право не подвергаться без свободного