



ний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.asc41.com/undocs.htm>.

18. Про спрощення кримінального правосуддя : Рекомендація R (87) 18 Комітету міністрів Ради Європи державам-членам, прийнята 17.09.1987 р. на 410-му засіданні заступників міністрів // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.echr-base.ru/rec87_18.jsp.

19. Про роль прокуратури в демократичному суспільстві, заснованому на верховенстві закону : Рекомендація Парламентської Асамблеї Ради Європи 1604 (2003) 1, схвалена Постійним комітетом 27 травня 2003 р. // Правові основи прокурорської діяльності в Україні : наук.-практ. посіб. / А.В. Лапкін. – Х. : Право, 2013. – С. 61–63.

20. Лапкін А.В. Правові основи прокурорської діяльності : наук.-практ. посіб. / А.В. Лапкін ; за ред. П.М. Каркача. – 2-ге вид., змінене і допов. – Х. : Право, 2013. – С. 320 с.

21. Про роль державного обвинувачення в системі кримінального правосуддя : Рекомендація R (2000) 19 Комітету міністрів державам – членам Ради Європи, прийнята 6 жовтня 2000 р. // Правові основи прокурорської діяльності в Україні : наук.-практ. посіб. / А.В. Лапкін. – Х. : Право, 2013. – С. 55–60.

22. Керівні принципи, що стосуються ролі осіб, які здійснюють судові переслідування : прийняті VIII Конгресом ООН з попередження злочинності та поведінки з правопорушниками, Гавана, Куба, 27 серпня – 7 вересня 1990 р. // Правові основи прокурорської діяльності в Україні : наук.-практ. посіб. / А.В. Лапкін. – Х. : Право, 2013. – С. 48–54.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Лариса КОВАЛЕНКО,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры административного права и административной деятельности
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

A concept «Informative relations», which is contained in an item 3 Laws of Ukraine «On information», is investigational an author, in opinion of author it equates with a term «informative activity». As «informative relations» and «informative activity» of – it is different legal categories, their authorial definitions are offered in the article. A specific consists the features of informatively-legal relations in the following: they arise up, develop and cease in an informative sphere in the process of appeal of information, mediates the public policy of confession, implementation and defense of informative rights and freedoms of man and citizen in the informative sphere of and other. In legal literature classification over of informatively-legal relations is brought on various criteria. Relations which arise up in processes are distinguished in the article realization of searches, receipt and use of information, creation, transmissions and distributions of information, input and application of the informative systems, their networks, backer-ups, creation and use of facilities and mechanisms of informative safety, as a that right for citizens on access to information, her securing, guard of absolute titles for information, and others like that.

Key words: informatively-legal relations, features, problems of informatively-legal relations, informative activity, informatively-legal norms, informative sphere, informative right, subject of informatively-legal relations, object of informatively-legal relations, participants of informatively-legal relations.

Аннотация

Автором исследовано понятие «информационные отношения», которое содержится в ст. 3 Закона Украины «Об информации», по мнению автора, оно отождествляется с термином «информационная деятельность». Поскольку «информационные отношения» и «информационная деятельность» – это разные юридические категории, в статье предложены их авторские дефиниции. Специфика особенностей информационно-правовых отношений заключается в следующем: они возникают, развиваются и прекращаются в информационной сфере в процессе обращения информации, опосредуют государственную политику признания, выполнения и защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере и другое. В юридической литературе приводится классификация информационно-правовых отношений по разнообразным критериям. В статье выделены отношения, которые возникают в процессах осуществления поисков, получения и использования информации, создания, передачи и распространения информации, ввода и применения информационных систем, их сетей, средств обеспечения, создания и использования средств и механизмов информационной безопасности, как-то права граждан на доступ к информации, ее защиту, охрану исключительных прав на информацию и тому подобное.

Ключевые слова: информационно-правовые отношения, особенности, проблемы информационно-правовых отношений, информационная деятельность, информационно-правовые нормы, информационная сфера, информационное право, субъект информационно-правовых отношений, объект информационно-правовых отношений, участники информационно-правовых отношений.

Постановка проблемы. Информационно-правовые отношения являются составной частью общественных отношений, которые возникают в процессе информационной деятельности как организационные звенья между их участниками.

Информационные правоотношения – это общественные отношения в информационной сфере, участники которых выступают в качестве носителей

прав и обязанностей, урегулированных нормами информационного права.

Информационные правоотношения являются разновидностью правовых отношений, в которых обязанности и права сторон носят взаимный характер. Одна из сторон вправе требовать от второй стороны поведения, предвиденного информационно-правовыми нормами. Невыполнение обязанностей или нарушение прав одной



из сторон тянет за собой юридическую ответственность. Таким образом, информационно-правовые нормы служат основой возникновения информационно-правовых отношений. Сами нормы непосредственно их не создают, а лишь предусматривают в общей форме условия их возникновения.

Взаимосвязанными составными элементами информационно-правовых отношений являются субъекты, объекты, юридические факты.

Цель статьи – проанализировать понятие информационно-правовых отношений, которое регламентирует информационное законодательство. На основании этого предложить авторское понятие информационно-правовых отношений. Выделить особенности и проблемы информационно-правовых отношений. Исследование проблем и особенностей информационно-правовых отношений позволяет внести предложения по дополнению и изменению действующего информационного законодательства Украины.

Методологический фундамент статьи составляют общепринятые научные методы: диалектический, исторический, статистический, сравнительно-правовой, формально-логический и другие, а также специальные юридические методы грамматического рассмотрения и определения правовых норм.

Изложение основного материала. *Субъектом* информационно-правовых отношений является *участник*, который имеет конкретные права и обязанности. Это органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, объединения граждан и другие.

Для субъектов информационно-правовых отношений характерным является наличие у них правоспособности и дееспособности. *Информационная правоспособность* – это возможность субъекта информационно-правовых отношений иметь права и выполнять юридические обязанности в сфере исполнительной власти. Информационная правоспособность государственных органов, негосударственных организаций, объединений возникает, как правило, с момента издания акта об их основании, а прекращается с их ликвидацией или реорга-

низацией. Информационная правоспособность граждан в информационной сфере возникает с момента рождения и прекращается с их смертью. Информационная правоспособность – основа информационной дееспособности.

Информационная дееспособность – это способность своими действиями приобретать и реализовывать права, исполнять обязанности, установленные нормами информационного права.

Объектом информационно-правовых отношений является поведение людей, их действия, с помощью которых реализуются предвиденные информационно-правовыми нормами обязанности и права участников данных отношений. Эти действия могут быть связаны с осуществлением заданий информационной деятельности (например, хранение персональных данных граждан), с личными нематериальными благами (например, достоинство человека), с реализацией субъективных обязанностей и прав (например, право на обжалование в суде действий должностных лиц и органов исполнительной власти), с материальными предметами (вещами и тому подобное).

Информационные правоотношения возникают, изменяются и прекращаются при наличии условий, определенных информационно-правовыми нормами. В качестве таких условий выступают *юридические факты* (действия, события).

Действия – юридические факты, которые являются результатом активного волеизъявления людей. Различают правомерные и неправомерные действия.

Правомерные действия отвечают требованиям информационно-правовых норм. Основным их видом являются *юридические акты*. К правомерным действиям, которые порождают информационно-правовые отношения, можно отнести, например, постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины. Для информационной деятельности характерными являются индивидуальные (ненормативные) акты, поскольку они непосредственно порождают конкретные информационно-правовые отношения. Информационные правоотношения возникают также по инициативе граждан (например, обжалование

гражданином определенных действий должностного лица). Информационно-правовые отношения могут возникать и в связи с таким юридическим фактом как бездействие [1, с. 151].

Неправомерные действия – такие, которые не отвечают требованиям информационно-правовых норм. Они тянут за собой возникновение информационно-правовых отношений по применению относительно виновных соответствующих средств юридической ответственности. Неправомерным может быть и бездействие.

Информационно-правовые отношения возникают не только в результате деятельности людей, но и в случае наступления определенных событий. *События* – это явления, которые не зависят от воли людей. В связи с разного рода событиями также возникают конкретные информационные правоотношения. К событиям принадлежат, например, стихийные бедствия (пожары, эпидемии, наводнения, землетрясения).

В информационно-правовых отношениях выражены как общие черты, присущие всем правовым отношениям, так и ряд особенностей, предопределенных спецификой информационной деятельности. Можно отметить следующие *особенности информационно-правовых отношений*.

1. В информационно-правовых отношениях права и обязанности связаны с практическим осуществлением их участниками информационной деятельности и требуют для своего удовлетворения соответствующих действий информационного характера.

2. Условием возникновения информационно-правовых отношений является участие в них обязательного субъекта. Не могут быть информационно-правовыми отношения, которые возникают между двумя гражданами, между объединениями граждан, так как они не имеют полномочий информационного характера, не осуществляют информационную деятельность от имени государства.

3. Информационные правоотношения могут возникать по инициативе каждой из сторон, независимо от волеизъявления второй стороны, в отличие от гражданско-правовых отношений. Орган исполнительной власти выступает от имени государства и его



предписания обязательны для других участников отношений независимо от их согласия. Юридически-властные полномочия органа исполнительной власти определяются непосредственно информационно-правовой нормой, в которой закрепляется его компетенция.

Для органов исполнительной власти, их должностных лиц возможность вступать в информационно-правовые отношения является одновременно и их обязанностью. Практика показывает, что значительная часть информационно-правовых отношений возникает по инициативе органов власти, которая свидетельствует об активных началах информационной деятельности [2, с. 23].

В некоторых случаях органы исполнительной власти обязаны учитывать согласие второй стороны информационно-правовых отношений.

4. Споры между сторонами информационно-правовых отношений, как правило, решаются в судебном порядке. Судебный порядок предполагает решения информационно-правовых споров, обжалования неправомерных действий органов исполнительной власти, их должностных лиц. Так, заданием судопроизводства является защита прав, свобод и интересов физических лиц, прав и интересов юридических лиц в информационной сфере от нарушений со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц, других субъектов во время осуществления ими властных управленческих функций на основе законодательства.

5. Информационно-правовые отношения, которые возникают между органами исполнительной власти и другими участниками информационного права, не всегда являются отношениями, которые осуществляются по методам власти и подчинения. Эти отношения могут реализовать на принципах как власти и подчинения, так и равенства сторон, то есть каждая сторона обязана выполнять конкретные требования правовой нормы.

6. Нарушение одной из сторон информационно-правовых отношений требований информационно-правовой нормы тянет за собой юридическую ответственность. Такая ответственность наступает, как правило, перед государ-

ством в лице органов исполнительной власти, должностных лиц. Не исключен в ряде случаев и судебный порядок привлечения к ответственности.

В целом информационно-правовые отношения, с одной стороны, – это формы социальных отношений, а с другой – формы организационных отношений, в процессе реализации которых выполняются задания информационной деятельности [3, с. 303].

Информационно-правовые отношения могут классифицироваться по разным основаниям: по характеру взаимодействия субъектов, по цели, по содержанию, по характеру действий обязанного субъекта.

По характеру взаимодействия субъектов информационно-правовые отношения разделяют на вертикальные и горизонтальные.

Вертикальные информационно-правовые отношения – это отношения, когда одна из сторон имеет властные полномочия относительно другой, которая ей подчинена. Вертикальные информационно-правовые отношения имеют место и в тех случаях, когда одна из сторон имеет право выдавать акты, которые являются обязательными для неподчиненной стороны. Особенность вертикальных отношений заключается в том, что в них проявляется основной метод информационно-правового регулирования – властный метод.

Горизонтальные информационно-правовые отношения – это отношения, которые возникают между неподчиненными органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами. Это отношения, участники которых не находятся в подчинении друг у друга (например, отношения между органами исполнительной власти и гражданином в связи с рассмотрением публичного запроса). Горизонтальные управленческие связи часто предшествуют возникновению связей вертикального характера, будучи, по существу, их предпосылкой. Решение, которое принимается потом, уже является односторонним юридически властным актом, который является обязательным для выполнения всеми объектами, к которым он адресован. Таким образом, горизонтальные связи существуют только до того

момента, пока орган исполнительной власти, должностное лицо не примет одностороннее юридически-властное решение [4, с. 280].

По цели информационно-правовые отношения разделяют на регулятивные и правоохранные.

Регулятивные информационно-правовые отношения связаны с реализацией позитивных заданий исполнительной власти. Основой для возникновения таких правоотношений может быть, например, Указ Президента Украины «О государственной регистрации нормативных актов министерств и других органов исполнительной власти» от 3 октября 1992 г.

Правоохранные информационно-правовые отношения связаны с реализацией средств информационного принуждения: лишение специального права, административный арест и другое.

По содержанию информационно-правовые отношения разделяются на материальные и процессуальные.

Материальные информационно-правовые отношения возникают на основе материальных норм информационного права.

Процессуальные информационно-правовые отношения складываются в связи с разрешением индивидуальных дел в сфере управления и регулируются административно-процессуальными нормами. Например, Закон Украины «Об обращении граждан» от 2 октября в 1996 г. закрепляет порядок рассмотрения обращений граждан.

По характеру действий обязанного субъекта информационно-правовые отношения могут быть активными и пассивными.

Активные информационно-правовые отношения имеют место тогда, когда обязанный субъект должен осуществить определенные действия.

Пассивные информационно-правовые отношения связаны с содержанием обязанного субъекта от совершения определенных действий (от совершения правонарушения).

Для определения круга отношений, которые требуют информационно-правового урегулирования, следует выходить из следующего.

1. Информационная деятельность осуществляется с целью «упорядочения» разнообразных информацион-



ных процессов, которые происходят в обществе, в соответствии с правилами, закрепленными в нормативно-правовых актах. В свою очередь, назначением информационной деятельности является выполнение специально уполномоченными органами создания, хранения, получения, распространения информации. Следовательно, информационная деятельность является формой внешнего проявления законодательной, исполнительной, судебной власти. Однако по содержанию такая деятельность не совпадает с информационной сферой, поскольку ее осуществляют и за пределами системы одной группы органов. Так, функции информационной деятельности выполняют руководители любых государственных (негосударственных) органов, предприятий, учреждений, организаций относительно физических, юридических лиц, служащих этих органов, персонала предприятий, учреждений, организаций [5, с. 140].

Таким образом, *нормы информационного права регулируют отношения, которые возникают в процессе реализации информационной деятельности государственных и негосударственных предприятий, учреждений, организаций.*

2. В Украине информационные функции осуществляют не только государственные органы. Кроме того, отмеченные функции могут представляться и некоторым другим негосударственным институтам.

Следовательно, *предмет информационного права включает общественные отношения, которые возникают в связи с созданием, распространением, хранением информации негосударственными субъектами.*

3. Таким образом, *содержание информационных отношений, которые возникают в процессе деятельности органов местного самоуправления, однородно с отношениями управления со стороны государства, а потому первые требуют информационно-правового регулирования.*

4. Одним из видов юридической ответственности есть информационная ответственность. В Украине вопросы наложения взысканий за информационные правонарушения могут развязываться уполномоченными на то органами, а также судами (судья-

ми). Последние, рассматривая дела об информационных правонарушениях, руководствуются нормами информационного и информационно-процессуального права.

Таким образом, *общественные отношения, которые возникают в связи с судебным разбирательством дел об информационных правонарушениях, являются также составляющей частью предмета информационного права.*

Выводы. Для определения предмета информационного права важно отметить, что деятельность органов исполнительной власти, местного самоуправления, других уполномоченных субъектов и отношения, которые возникают при этом, имеют большое значение для осуществления гражданами своих прав и выполнения обязанностей. В связи с этим, в современных условиях, когда идет речь о вводе действительно демократических отношений между властными структурами и гражданами, информационное право, с одной стороны, призвано обеспечивать эффективную деятельность отмеченных органов, а с другой – создавать условия для реализации и защиты прав граждан от нарушений со стороны субъектов деятельности путем четкого очерчивания полномочий последних и закрепления доступных механизмов противодействия их незаконной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Галицька Т.В. Теоретико-методологічні засади інформаційної політики / Т.В. Галицька // Вісник. Міжнародні відносини. – 2001. – Вип. 21-24. – С. 158.
2. Галковська Т. Всі пішли в онлайн! «Дикий» ринок електронної комерції планують поставити в чіткі законодавчі рамки / Т. Галковська // Дзеркало тижня. – 2010. – № 16. – [Електронний ресурс].
3. Гаман Т.В. Джерела, форми та види інформації, що використовується в системі державного управління / Т.В. Гаман // Вісник Хмельницького інституту регіонального управління та права. – Хмельницький : Хмельниц. ін-т регіон. упр. та права, 2004. – № 3 (11). – С. 307.

4. Данілян О.Г. Національна безпека України: структура та напрямки реалізації [текст] : навч. посіб. / О.Г. Данілян, О.П. Дзьобань, М.І. Панов. – Х. : Фоліо, 2002. – 285 с.

5. Демкова М.С. Електронне урядування – шлях до ефективності та прозорості державного управління // Інформаційне суспільство. Шлях України ; Бібліотека інформаційного суспільства. – К. : «Відродження» та ПРООН, 2004. – С. 142.