



## ОСОБЕННОСТИ ИСТОЧНИКОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ФУТБОЛА В УКРАИНЕ

Анна ГНИЗДОВСКАЯ,  
адвокат адвокатской фирмы «Алин и Ко»

### Summary

This article is devoted to research the features of the sources of statutory regulation of social relations in the sphere of professional football in Ukraine, it analyses theoretical and practical issues of the legal status of the sources of statutory regulation of social relations in this sphere. The author proves that the system of sources of statutory regulation of social relations in the sphere of professional football in Ukraine consists of the Constitution of Ukraine, international treaties and agreements agreed to be binding by the Verkhovna Rada of Ukraine, laws, regulations, by-laws, customs of business practice and local (in-company) acts. The author characterizes them as the sources of statutory regulation of social relations in the sphere of professional football in Ukraine.

**Key words:** sources of statutory regulation of social relations in the sphere of professional football in Ukraine, Constitution, laws, regulations, by-laws, customs of business practice, charter.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей источников правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола Украины; в ней раскрываются научно-теоретические и практические вопросы правового статуса источников в данной сфере. Подчеркивается, что систему источников правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола Украины составляют Конституция Украины, международные договоры, ратифицированные Верховной Радой Украины, законы и подзаконные правовые акты, обычаи делового оборота и локальные (корпоративные) правовые акты. Дается их краткая характеристика как источников правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола Украины.

**Ключевые слова:** источники правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола Украины, Конституция, законы, подзаконные правовые акты, обычаи делового оборота, устав.

**Постановка проблемы.** В связи с тем, что профессиональный спорт является одним из наиболее специфических и динамических общественных явлений, возрастает важность его правового регулирования. Существующие нормативно-правовые акты содержат общие нормы, регулирующие лишь основные положения в сфере физической культуры и спорта. На данном этапе развития отношений в сфере профессионального спорта в Украине на законодательном уровне практически не урегулированы отдельные виды профессионального спорта, в частности профессиональный футбол.

**Актуальность темы исследования.** Отсутствие четкого правового регулирования нормами национального законодательства отношений, возникающих в сфере профессионального футбола, приводит к нарушению субъективных прав футболистов-профессионалов, поскольку, как правило, именно они являются наиболее незащищенной стороной в профессиональных спортивных отношениях, и поэтому их права и интересы требуют особой правовой ох-

раны. Правовое регулирование профессиональных спортивных отношений в сфере футбола в основном осуществляется нормами гражданского и трудового права, хотя общие положения регулирования таких отношений содержатся в различных нормативно-правовых актах.

**Состояние исследования.** Изучению теоретических и практических проблем правового регулирования общественных отношений в сфере физической культуры и спорта в целом посвящены исследования следующих ученых и практиков: С.В. Алексеева, В.П. Васькевича, А.Ю. Бордюговой, М.В. Кашапова, М.О. Маргулиса, Н.А. Прокопца, Н.А. Ткалича, С.А. Тукманова, А.А. Шевченко и др.

Научные труды указанных ученых и практиков посвящены характеристике правового регулирования профессионального спорта и его отдельных видов, однако комплексный анализ правового регулирования сферы профессионального футбола в настоящее время отсутствует.

**Целью и задачей статьи** является определение специфики источников правового регулирования

общественных отношений в сфере профессионального футбола и определение гражданско-правовых источников регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола.

**Изложение основного материала.** Профессиональный футбол представляет собой вид профессионального спорта, являющийся коммерческим направлением деятельности в спорте, связанным с подготовкой и проведением зрелищных спортивных мероприятий на высоком организационном уровне с целью получения прибыли. Законодательство Украины о физической культуре и спорте основывается на Конституции Украины и состоит из Закона Украины «О физической культуре и спорте» от 24 декабря 1993 года, соответствующих международных договоров, ратифицированных Верховной Радой Украины, и других нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в этой сфере. Таким образом, профессиональный футбол регулируется как законами, принятыми специально для регулирования спортивной деятельности, так и отдельными



нормами других нормативно-правовых актов Украины.

В юридической литературе к источникам права относят правовую обычай, судебную практику (или судебный прецедент), закон (или нормативно-правовой акт), нормативно-правовой договор, религиозные канонические тексты и международно-правовые акты [1, с. 38].

Юридические нормы, регулирующие отношения в сфере профессионального футбола, имеют комплексный характер и рассредоточены по различным нормативно-правовым актам. В юридической литературе нормативно-правовые акты делят на законы и подзаконные нормативные акты. Такое разделение обусловлено осуществлением принципа верховенства права и связано с тем, что «подзаконные акты в силу своей правовой природы... не создают новых отношений, а только детализируют закрепленные в законах» [2, с. 58]. В сфере профессионального футбола общественные отношения регулируются нормами профильного Закона Украины «О физической культуре и спорте», для выполнения положений которого был принят ряд подзаконных нормативных актов, в частности Указ Президента Украины «О Национальной доктрине развития физической культуры и спорта», Постановление Кабинета министров Украины «Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта на 2007-2011 годы».

К специальным законами в сфере физической культуры и спорта также относятся: Закон Украины «Об антидопинговом контроле в спорте» от 5 апреля 2001 года № 2353-III, Закон Украины «О поддержке олимпийского, параолимпийского движения и спорта высших достижений в Украине» от 14 сентября 2000 года № 1954 –III, Закон Украины «О ратификации антидопинговой конвенции» от 15 марта 2001 года № 2295-III и другие.

Большинство вопросов, связанных с осуществлением общественных отношений в сфере спорта, регулируются отдельными нормами следующих нормативно-правовых актов: Гражданским, Уголовным и

Хозяйственным кодексами Украины, Кодексом законов о труде, Законом Украины «Об объединении граждан», Законом Украины «Об авторском праве и смежных правах», Законом Украины «О рекламе», Законом Украины «О телевидении и радиовещании» [3, с. 106].

Нормативно-правовой договор или договор с нормативным содержанием имеет следующие особенности: наличие норм общего характера; добровольное решение сторон заключить договор; общность интересов и равенство сторон; согласие участников договора с его условиями; эквивалентность; правовое обеспечение; взаимную ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение принятых на себя обязательств [4, с. 379]. В юридической литературе нормативно-правовые договоры делятся на: внутригосударственные и международные.

В профессиональном футболе особую роль играют именно международные нормативно-правовые договоры. Примером таких двусторонних договоров является Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта, заключенное между Министерством Украины по делам молодежи и спорта и Государственным комитетом Китайской Народной республики по вопросам физической культуры и спорта (подписано в Киеве, 13.05.96 г.); Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Республики Польша о сотрудничестве во время организации финального турнира Чемпионата Европы по футболу УЕФА ЕВРО 2012 (заключенное в Киеве 28 марта 2008, утратило силу в связи с окончанием срока действия), Конвенция против допинга ETS № 135 (Страсбург, 16.11.1989), ратифицирована Украиной 15.03.2001; Соглашение о сотрудничестве между Государственной пенитенциарной службой Украины и Главным управлением Тюремной службы Республики Польша (заключенное в Киеве 12 мая 2011 года, содержащее нормы о сотрудничестве в рамках Чемпионата Европы по футболу 2012 года); Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского

поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей (Страсбург, 19 августа 1985 года), ратифицирована Украиной 15.11.2001 г.

Особым источником права в сфере профессионального футбола выступают акты субъектов системы спорта и физической культуры. К ним относятся: уставы соответствующих футбольных организаций, дисциплинарные кодексы, регламенты и правила различных видов соревнований, директивы, рекомендации и т.п. Характерной особенностью является то, что подобные акты, принятые международными спортивными организациями, носят преимущественно рекомендательный характер и как бы дают возможность вносить коррективы с учетом национального законодательства. Однако на практике требования таких актов являются обязательными для исполнения [3, с. 106].

Локальные (корпоративные) акты соответствующих спортивных организаций играют важную роль в развитии международных соревнований по тому или иному виду спорта. Это связано с тем, что в Европе реализуется принцип «единства спорта», заключающийся в том, что рамках различных видов спорта управление всегда осуществляется «сверху» – соответствующими международными спортивными федерациями (например, ФИФА и УЕФА в профессиональном футболе). Указанные международные спортивные федерации разрабатывают единые правила (в виде локальных (корпоративных) актов) и обязывают национальные спортивные федерации переносить положение таких правил в уставы, регламенты и другие локальные (корпоративные) акты, разработанные с учетом норм национального законодательства конкретной страны [5, с. 30].

По мнению С.В. Полениной, «настоящее верховенство закона будет достигнуто только в том случае, если закон станет регулировать важнейшие общественные отношения, оставляя решение значительной части других вопросов на усмотрение субъектов оборота. Нужно добиться оптимального удельного веса зако-



нов в системе нормативных актов, и главным образом за счет сокращения числа самих законов, а также расширения локального нормотворчества, понимая под локальными актами не только акты местных органов государственной власти и управления, местного самоуправления, но и внутренне организационные акты, а также нормативные договоры, в частности коллективные договоры как проявление нормативной саморегуляции» [6, с. 64].

Интересной представляется точка зрения М.А. Маргулиса, согласно которой «корпоративные нормы в спорте носят квазиправовой характер. Данные нормы представляют собой общие правила поведения, формально не являющиеся правовыми нормами, однако они устанавливаются в особом порядке руководящими органами корпоративных объединений и обеспечиваются силой как внутрикорпоративного, так и нередко государственного принуждения. Это позволяет говорить о том, что корпоративные нормы сферы спорта обладают способностью не только дополнять собой правовое регулирование в данной области, но и регулировать те общественные отношения, которые не охватываются правовым регулированием вообще». Таким образом, М.А. Маргулис делает вывод, что «можно констатировать достаточно высокую степень децентрализации нормативного регулирования в спортивной сфере» [7, с. 52].

Примером таких актов может служить Регламент по статусу и переходу игроков ФИФА, принятый Международной федерацией футбола (далее по тексту – ФИФА). Каждая футбольная федерация, профессиональные клубы которой участвуют в международных спортивных соревнованиях по профессиональному футболу, должна разработать и принять на основании указанного Регламента по статусу и переходам игроков ФИФА соответствующих нормам национального законодательства страны, в которой действует федерация, Регламент. В случае его отсутствия к соответствующей федерации и профессиональным футбольным клубам могут быть

применены различные виды ответственности [8].

Правовой обычай – один из самых древних разновидностей социальных норм. По своей природе правовой обычай довольно консервативен, так как возник в результате многократного повтора и обобщения наиболее рациональных вариантов общественно-значимого поведения людей, передающегося из поколения в поколение. Исторически сложилось, что обычай возник раньше, чем закон [4, с. 377].

Для верного понимания обычая как источника права необходимо проанализировать особенности так называемого обычного права. Известный российский специалист в области права Г.Ф. Шершеневич обратил внимание на то, что для признания обычного права как источника права нужны следующие условия:

а) обычай должен быть основан на сознании его необходимости как правила поведения, на убеждении, что следует поступать непременно так, а не иначе в интересах общества. Именно этим обычное право отличается от заведенного порядка;

б) неоднократность применения обычая. Только при повторении известного правила можно обнаружить не случайный, а необходимый его характер. Невозможно, конечно, представить, сколько раз должен повторяться обычай, чтобы приобрести значение источника права, – «чем старше, тем правее» гласит русская пословица;

в) содержание обычного правила не противоречило нравственности. Но это положение довольно трудно обосновать в связи с тем, что в законодательстве оно не выражено, а вывести его из сущности обычного права невозможно [9, с. 38].

Нормы обычного права в сфере профессионального футбола содержатся в уставных и регламентных документах соответствующих субъектов сферы физической культуры и спорта и международных спортивных организаций. Законодатель в ст. 38 Закона Украины «О физической культуре и спорте» отмечает, что деятельность именно в профессиональном спорте регулируется не только нормами действующего за-

конодательства Украины, а и нормами уставных и регламентных документов соответствующих субъектов сферы физической культуры и спорта и международных спортивных организаций [10].

Именно уставные и регламентные документы подобных организаций и содержат нормы обычного права. В качестве примера регламентных документов национальных субъектов сферы профессионального футбола можно привести: «Дисциплинарный кодекс ФФУ», «Регламент ФФУ по статусу и трансферу футболистов», «Регламент всеукраинских соревнований по футболу среди клубов определенной лиги».

Проанализировав вышеперечисленные источники права, можно сделать вывод, что к нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере профессионального футбола, относятся:

1. Конституция Украины (ст. 49 Конституции Украины закрепляет обязанность государства заботиться о развитии физической культуры и спорта);

2. Законы Украины;

3. Подзаконные нормативно-правовые акты органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта;

4. Международно-правовые акты в сфере футбола;

5. Нормативно-правовые договоры в сфере профессионального футбола;

6. Акты (уставные и регламентные документы) субъектов сферы профессионального футбола.

По мнению С.В. Алексева, «субъекты физкультуры и спорта, адаптируясь к современным условиям, вырабатывают определенные правила игры, которые необходимо использовать в правотворческой деятельности, превращая указанные наработки в правовые формы» [11, с. 118].

Соглашаясь с сформулированным С.В. Алексеевым заключением, хотелось бы отметить, что нормы актов субъектов системы профессионального футбола иногда вступают в коллизию с нормами действующего национального законодательства. В частности, в сфере профессио-



нального футбола довольно часто применяется трудовой контракт с футболистом-профессионалом, содержащий гражданско-правовые элементы (штрафы и т.д.). На практике это приводит к возникновению негативных явлений, для предотвращения которых требуется взаимодействие норм действующего национального законодательства с нормами, содержащимися в актах субъектов системы профессионального спорта в целом и футбола в частности.

**Выводы.** Подытоживая анализ источников правового регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола, можно сделать следующие выводы:

1. Система источников регулирования общественных отношений в сфере профессионального футбола состоит из нормативно-правовых актов, содержащих общие нормы в сфере физической культуры и спорта, и подзаконных нормативно-правовых актов и нормативно-правовых договоров, которые принимаются и заключаются только в сфере профессионального футбола. В настоящее время профильный закон именно в сфере профессионального футбола отсутствует, а после проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине утратили силу все специальные законы, регулировавшие данную сферу.

В частности, к проведению финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине был принят Закон Украины «Об организации и проведении финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине» в редакции от 5 июня 2009 года. Он действовал до 1 сентября 2012 года и регулировал отношения, связанные с определением системы основных мероприятий, направленных на создание надлежащих условий для организации и проведения финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине. Для его исполнения принимались подзаконные нормативно-правовые акты и некоторые законы Украины.

2. Особое место среди источников регулирования общественных

отношений в сфере профессионального футбола занимают локальные (корпоративные) акты субъектов системы профессионального футбола. К ним относятся как внутригосударственные, так и международные уставные и регламентные документы.

3. В сфере профессионального футбола нормы обычного права играют важную роль. Они содержатся в уставных и регламентных документах субъектов системы профессионального футбола. Именно на основании норм обычного права меняются международные уставные и регламентные документы таких международных футбольных организаций, как ФИФА и УЕФА.

#### Список использованной литературы:

1. Євграфова Є.П. Система національного законодавства в контексті права (лібертарно-легістський підхід) : Монографія / Є.П. Євграфова. – К. : КНТ, 2007. – 184 с.
2. Хімчук Н.І. Джерела цивільного права : дис. ... канд. наук: 12.00.03 / Наталія Іванівна Хімчук. – К., 2011. – 202 с.
3. Бодюгова А.Ю. Международное спортивное право как основа для формирования национальной отрасли права «Спортивное право Украины» : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 – Киев, 2009.
4. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2004 г. – 768 с.
5. Тукманов С.А. Особенности трудового правового статуса профессионального футболиста: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / С.А. Тукманов. – М., 2007. – 24 с.
6. Поленина С.В. Законотворчество в Российской Федерации / С.В. Поленина. – М. – 1996. – С. 64 – 65.
7. Маргулис М.А. Нормотворчество корпоративных объединений в области спорта: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. / Михаил Александрович Маргулис. – М. : РГБ, 2006. – Режим доступа : <http://www.rsl.ru/>.
8. Регламент FIFA зі статусу та переходів гравців [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://pfl.ua>.
9. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права / Г.Ф. Шер-

шеневич. – М. : Изд. СПАРК, 1995. – 556 с.

10. Закон України «Про фізичну культуру і спорт» від 24.12.1993 р. № 3808-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 14. – ст. 80.

11. Алексеев С.В. Спортивное право России / С.В. Алексеев. – Закон и право. – М., 2005. – С. 118.