



Выводы. Можем резюмировать, что проведенное нами научное исследование указывает на предпосылки зарождения и развития социального страхования в мире. Благодаря осуществленному анализу мы понимаем сущность и значение факторов, которые влияли на возникновение в странах мира систем социального страхования, обеспечивающих граждан от страховых рисков, гарантировали социально-экономическую безопасность.

Список использованной литературы:

1. Таркуцяк А.О. Страхування: питання і відповіді : навч. посібник. – К. : Вид-во Європ. ун-ту, 2002. – 253 с.
2. Боднарчук М.І. Соціальне страхування в Україні: правові аспекти становлення та розвитку. – Чернівці : Рута, 2002. – 247 с.
3. Страхування: теорія та практика: навчально-методичний посібник / Внукова Н.М., Успенко В.І., Временко Л.В. та ін. ; За загальною редакцією проф. Внукової Н.М. – Харків : Бурун Книга, 2004. – 376 с.
4. Гвозденко В.В. Основы страхования. – М. : Финансы и статистика, 1999. – С. 8.
5. Конспект лекцій з дисципліни «Соціальне страхування». – ДУЕП, Дніпропетровськ – 2006. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : www.twigrx.com.
6. Соціальна політика регіону : моногр. / В.В. Говоруха, В.Г. Бульба, С.О. Горбунова – Рубан та ін. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2006. – 272 с.
7. Безугла В.О., Нагірняк Д.М., Шаповал Л.П. Соціальне страхування : навч. посіб. – Центр учбової літератури, 2011. – 208 с.
8. Скурагівський В.А., Палій О.М., Лібанова Е.М. Соціальна політика (друге видання доповнене та перероблене). – К. : Вид-во УАДУ, 2003. – 365 с.
9. Конопліна Ю.С. Соціальне страхування : навчальний посібник. – Суми : ВТД «Університетська книга», 2008. – 224 с.
10. Надточій Б. Соціальне страхування у контексті історії // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://pension.kiev.ua/pensref/pubs/SocialProtection/2-2003-1.html>.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Олег БОДНАРЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры хозяйственно-правовых дисциплин
Национального университета государственной налоговой службы Украины

Summary

Fighting corruption in the civil service of the Republic of Belarus is the most important task of the state. The article discusses the problematic issues of corruption in Belarus. The focus is on counter-measures, the fight against corruption in law enforcement. Today quite common are such corruption offenses: abuse of power and authority material benefit from the specific professional activity, crimes against the interests of the service. On the basis of the material presented in the article, the main justified measures to create conditions and eliminating the causes, causing corruption in law enforcement.

Key words: corruption, corruption offenses, fighting corruption in the Republic of Belarus, law enforcement, legislation to combat corruption, anti-corruption activities.

Аннотация

Борьба с коррупцией в системе государственной службы Республики Беларусь является важнейшей государственной задачей. В статье рассмотрены проблемные вопросы борьбы с коррупцией в Беларуси. Основное внимание уделяется мерам противодействия, борьбе с коррупцией в правоохранительных органах. На сегодняшний день достаточно распространенными являются такие коррупционные преступления, как злоупотребление служебным положением и полномочиями, извлечение материальной выгоды из специфики профессиональной деятельности, преступления против интересов службы. На основе материала, изложенного в статье, обоснованы основные меры по созданию условий и устранению причин, обуславливающих коррупцию в правоохранительных органах.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные преступления, борьба с коррупцией в Республике Беларусь, правоохранительные органы, законодательство о борьбе с коррупцией, антикоррупционная деятельность.

Постановка проблемы. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь является важнейшей государственной задачей. С момента обретения республикой независимости Президентом и руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности. Президент Республики Беларусь в своем Указе от 02.10.2002 г. № 500 отметил: «В современных условиях развития государства коррупция во всех ее проявлениях представляет угрозу национальной безопасности, оказывает дестабилизирующее влияние на все сферы деятельности общества и личности, существенно тормозит социально-экономические преобразования. Коррупция как общественно опасное явление подрывает принцип верховенства права, способствует проникновению организованной преступности в деятельность государственных инсти-

тутов, порождает недоверие населения к власти» [1].

Актуальность темы. На сегодняшний день проблема борьбы с коррупцией в системе государственной службы не теряет своей актуальности. Коррупция является основной угрозой эффективности работы государственной власти. По словам заместителя начальника второго управления ГУБОПиК МВД Беларуси А. Романовского, «коррупция в Беларуси приобретает все более организованные формы». В Белоруссии зафиксирован значительный рост выявленного ущерба, нанесенного стране коррупционными преступлениями. За первые четыре месяца 2011 г. чиновники украли из бюджета на 7 миллиардов рублей больше, чем за аналогичный период 2010 г. За 9 месяцев 2011 г. правоохранителями выявлено 2151 коррупционное преступление, из них ОВД выявили 1823 преступления [2].



Изложение основного материала.

Как показывают результаты проведенного Институтом социологии НАН Беларуси исследования, среди коррупционных преступлений наиболее высокими темпами за последние 15 лет растет число случаев взяточничества и хищений путем присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением. В общей структуре преступности должностные преступления составляют около 2%, из них удельный вес взяточничества – 40%, а злоупотребление властью или служебным положением – 12%. По мнению более половины опрошенных граждан, для государственных чиновников, помимо взяточничества, характерны использование своего служебного положения в личных целях (64%), пренебрежительное отношение чиновников к людям (54%), клановость (40%), защита своих личных интересов (57%), решение чиновниками своих проблем в обход закона (51%). Среди опрошенных предпринимателей 68% респондентов указали, что они вынуждены давать взятки государственным служащим (из них 15% – систематически, 21% – часто), а 22% государственных служащих отметили, что в своей работе они часто сталкиваются с дачей взятки. Более того, почти каждый третий государственный служащий и предприниматель анонимно признается в коррупции. При этом среди чиновников больше распространены случаи злоупотребления властью или служебным положением в корыстных целях или иной заинтересованности, протекционизм и покровительство, незаконное участие в предпринимательской деятельности, а среди предпринимателей – дача взятки [3].

В ст. 1 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» обозначено: «Коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровитель-

ства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей» [4].

Кроме того, мировой опыт свидетельствует, что коррупция активно процветает тогда, когда государство испытывает серьезные трудности в развитии либо находится в стадии модернизации и переходит к новым способам управления экономикой и другими важнейшими сферами жизнедеятельности. На данное обстоятельство указывал в своем выступлении Президент Республики Беларусь А. Лукашенко на состоявшемся 13 ноября 2008 г. совещании по вопросам эффективности принимаемых мер по борьбе с коррупцией: «Базовый принцип нашей политики – государство для народа. И ради достижения этой цели я не отступлю от решительной борьбы с коррупцией – ржавчиной, способной втянуть страну в пропасть экономических и социально-политических потрясений. Здесь первостепенное значение имеют жесточайшие требования к честности и порядочности кадров. Особенно к тем, кто по долгу службы стоит на страже закона государства. Люди в погонах должны во сто крат больше заботиться о чистоте своих рядов по сравнению с остальными чиновниками. Потому что только чистыми руками можно наводить в стране порядок» [5]. Выступление главы государства в очередной раз подтвердило неизменность и жесткость позиции власти к любым коррупционным проявлениям в республике.

Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в стране, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», принятый 20 июля 2006 г. Основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются Законы Республики Беларусь «О Прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О декларировании физических лицами доходов, имущества и источников денежных средств», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем», «О борьбе с организованной преступностью».

Немаловажное значение в профилактике коррупционных проявлений имеет то, что законодательство о борьбе с коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», а также международных договорах Республики Беларусь. Республикой Беларусь ратифицированы и неукоснительно выполняются такие основные международные акты, как Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (подписана в г. Страсбурге 27 января 1999 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (подписана в г. Палермо 14 декабря 2000 г.), Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 г., Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. (ратифицирована в 2005 г.).

Можно с уверенностью сказать, что и сама правоохранительная система не искоренила негативные явления, которые свидетельствуют о деградации белорусского государственного аппарата. На сегодняшний день достаточно распространены в системе МВД являются такие коррупционные преступления, как злоупотребление служебным положением и полномочиями, извлечение материальной выгоды из специфики профессиональной деятельности, преступления против интересов службы. Они давно стали обыденным явлением, сопровождающим повседневную деятельность белорусских правоохранительных органов. Весьма критически оценил работу МВД Президент А. Лукашенко: «Ваши оперативные позиции не выдерживают никакой критики, в этой работе вы потеряли чувство реальности и забыли о законе». Если говорить о статистике, то в 2009 г. в отношении сотрудников милиции было возбуждено 191 уголовное дело, а в 2010 г. было выявлено 140 фактов нарушения закона со стороны сотрудников правоохранительных органов. При этом 52% возбужденных уголовных дел относится к категории преступлений против интересов службы [2].

По нашему мнению, с точки зрения нравственных ценностей, коррупция в правоохранительных органах распространяется вследствие общего морального разложения значительной части личного состава органов МВД. В связи с этим глава Республики Беларусь крайне обеспокоен разрастающейся корруп-



цией «среди тех, кто по долгу службы должен с ней бороться». «Во взяточничестве, иных корыстных деяниях оказываются замешанными представители силовых структур, которые призваны предотвращать и пресекать эти преступные явления. Предупреждаю всех: в Беларуси такого беспредела не будет! Даже во фрагментарном порядке. По крайней мере, пока я Президент. Не посмотрю ни на должности, ни на чины, – заявил А. Лукашенко. – До чего же мы дойдем, если борьбой с коррупцией занимаются люди, которые сами попирают законы и нормы морали? Что можно ожидать от государственных органов, уполномоченных выполнять контрольные и надзорные функции, если их сотрудники принимают от проверяемых «откупные»?» А. Лукашенко подчеркнул, что его серьезно настораживает и то, когда люди в погонах совершают поступки, которые, если посмотреть формально, юридически допустимы. «Но настолько нечистоплотные с нравственной точки зрения, что их нельзя оправдать! То есть в законодательстве выискивают лазейки, чтобы сделать то, к чему прикасаться не должны», – отметил глава государства [5].

К большому сожалению, на сегодняшний день заработная плата в системе МВД не является адекватной затрачиваемым со стороны сотрудников милиции усилиям морального и физического характера. Несоответствие уровня заработной платы и растущих нагрузок приводят к кадровому дефициту сотрудников милиции в ряде подразделений, а также к тому, что из системы ОВД уходят наиболее ценные кадры, претендующие на более значимую оплату труда в гражданском секторе. Зачастую ресурсов Академии МВД не хватает для подготовки сотрудников для всех подразделений белорусской милиции. Значительная часть молодых сотрудников уходит из органов по прошествии необходимых 5 лет службы либо стремится трудоустроиться в структуры МВД, не имеющие непосредственного отношения ни к следственной, ни к оперативной работе. Как отмечает интернет-ресурс *bsblog.info*, посвященный проблемам национальной безопасности, проблема кадрового обеспечения ОВД в последнее время обострилась: «Кадровый голод, отток профессионалов (особенно молодых) – острейшая проблема силовых ведомств.

И связано это, прежде всего, с низким престижем службы и неадекватным денежным содержанием. В настоящее время денежное довольствие лейтенанта по окончании учебного заведения ниже средней заработной платы по стране и находится на уровне зарплаты грузчика. Ситуация еще более обострилась после проведенной девальвации национальной валюты». Подобная ситуация приводит к тому, что кадровая проблема решается за счет привлечения на службу лиц из числа гражданской молодежи. В основной своей массе это бывают выпускники коммерческих вузов, не сумевшие трудоустроиться или реализовать по своей основной гражданской специальности. Данные лица часто не обладают необходимыми моральными качествами и подготовкой, соответствующей уровню сотрудника МВД [2].

Избавиться от коррупции невозможно, но это не значит, что с ней не нужно бороться. А. Лукашенко подчеркнул, что на сегодняшний день милиция недостаточно эффективно ведет борьбу с коррупцией. «У меня это направление работы МВД вызывает очень серьезное подозрение. Я убежден, что система МВД, вся милиция, от участкового до министра, обо всех правонарушениях, коррупционных проявлениях знает все 120%. Но почему это не реализовано? Этот вопрос вызывает у меня подозрение. Ни одна спецслужба в стране не знает в этой сфере столько, сколько знает милиция», – отметил Президент. Глава государства считает необходимым реформирование главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией. По его мнению, это своевременно и отвечает обстановке, к тому же передача более 180 высококвалифицированных сотрудников главка в криминальную милицию ее укрепит. «Но в целом такое подразделение необходимо, хотя и более компактное. Особенно для борьбы с коррупцией. Это самое узкое место МВД», – подчеркнул Президент [6].

Кроме того, в своем докладе на семинаре «О мерах по противодействию коррупции» для идеологических работников, где обсуждался ход реализации программы по борьбе с преступностью и коррупцией, первый заместитель начальника главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией Министерства внутренних дел

Беларуси Г. Лабков отметил, что в Беларуси создана достаточная нормативная база по противодействию коррупции. Цель ее – не столько обнаружить и наказать коррупционеров, сколько предотвратить правонарушения [7].

Важным направлением в предупреждении и пресечении коррупции в правоохранительных органах является то, что в Беларуси с 1 января 2009 г. решение о смягчении наказания в отношении осужденных за коррупционные преступления сотрудников правоохранительных органов будет принимать исключительно Президент. При этом осужденные сотрудники правоохранительных органов должны отбывать наказание не в специальных колониях, а в обычных, вместе с отъявленными преступниками. Поэтому 29 июня 2009 г. на совещании с оперативного-начальствующим составом органов внутренних дел Президент обозначил, что белорусская милиция нуждается в глубокой реформе, и на примере Витебской области рекомендовал организовать работу милиции так, чтобы с 1 января 2010 г. она начала работать по-новому. Причин этому было много, как экономических, так и социальных, одна из главных была определена таким образом: «За последние 2 г. вырос общий некомплект личного состава, который на 1 июня 2009 г. составил 9%, в службе по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями – практически 11%, в подразделениях патрульно-постовой службы – 19%. Высокая текучесть кадров также негативно сказывается на деятельности участковых. Некомплект последних на 1 июня в целом по республике составил 9%, при этом в Минской области – 11%, а в Минске – 20%». По данным опроса, каждый четвертый милиционер назвал такое положение дел следствием неприемлемого стиля руководства со стороны непосредственных начальников, создающих нервную обстановку в коллективе [8].

Таким образом, правоохранительная, судебная и пенитенциарная система в Беларуси требует серьезных и принципиальных реформ во избежание окончательного разложения этих институтов и превращения в замкнутую касту, обслуживающую свои интересы и интересы власть держащих, но не интересы белорусского общества. Основными инструментами оздоровления этих систем должны стать внешний контроль за ними



Парламента, СМИ и гражданского общества, а также существенное обновление кадров и изменение подходов к юридическому образованию в Беларуси [9].

Одним из основных шагов в деле борьбы с коррупцией является то, что в республике сформировалась определенная система организации борьбы с коррупцией, которая включает в себя такие действия: разработка и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения; разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности, организация взаимодействия по противодействию коррупции; создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией; образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией, специальных информационно-аналитических и криминалистических центров; обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией; использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции [10].

Учитывая то, что коррупция представляет реальную угрозу стабильности общества и его устойчивому развитию, успешная борьба с этим общественно опасным явлением сегодня в Республике Беларусь должна основываться на следующем: дальнейшем правовом и организационном предупреждении коррупции во всех ее проявлениях; регламентации деятельности служащих государственного аппарата, позволяющей предупреждать коррупцию в государственных органах и иных организациях; административной ответственности за компрометацию органов в государственном аппарате путем перехода к методам опосредованного влияния на деятельность служащих государственного аппарата в сфере правового регулирования; криминологической экспертизе проектов нормативно-правовых актов, направленных на регулирование правовых отношений в финансово-экономической сфере, в сферах охраны природы, образования, здравоохранения, социальной защиты; развитию эффективной системы общественного контро-

ля за деятельностью государственного аппарата, совершенствовании порядка обжалования действий должностных лиц; неотвратимости наказания за совершенное преступление и возмещение причиненного вреда [11].

В то же время борьба с коррупцией не ограничивается рамками правового (уголовного, административного или дисциплинарного) преследования. Она должна подвергаться моральному осуждению и рассматриваться как нежелательное отклонение от надлежащего порядка вещей. Необходимо формировать антикоррупционное общественное сознание на основе мониторинга, оценки эффективности принимаемых мер и освещения в средствах массовой информации хода реализации мероприятий по борьбе с коррупцией, в том числе с профилактической целью [11].

Выводы. Исходя из изложенного, необходимо определить следующие меры по созданию условий и устранению причин, обуславливающих коррупцию: переаттестация сотрудников милиции на предмет профессиональной пригодности, сокращение штатов; перенаправление части денежных средств, освобожденных вследствие сокращения штатов, на реальное повышение денежного довольствия сотрудников ОВД; ужесточение ответственности сотрудников милиции за дисциплинарные проступки, а также преступления против интересов службы. Необходимость проведения преобразований в системе правоохранительных органов является краеугольным камнем обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Именно силовые структуры призваны стать надежной опорой государства в обеспечении правопорядка в период непростой экономической ситуации, сопровождающейся ростом рецидивной преступности и коррупционных преступлений. В нынешнем своем состоянии белорусская милиция не способна адекватно реагировать на вызовы современности, поэтому проведение реформы системы МВД является злободневной и сверхважной задачей [2].

Список использованной литературы:

1. Государственная программа по усилению борьбы с коррупцией на

2002–2006 гг.: утверждена Указом Президента Республики Беларусь 2 октября 2002 г. № 500 // НРПА. – 2002. – № 113. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.tamby.narod.ru/belarus-zakon/zakon_165-2006.htm.

2. Мифы белорусской милиции // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://aljans.org/library/mify-byelorusskoy-milicii>.

3. Борьба с коррупцией в Беларуси // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.mrik.gov.by/dfiles/000560_910510_borba.doc.

4. О борьбе с коррупцией : Закон Республики Беларусь от 20.07.2006 г. № 165-3 (с изменениями и дополнениями) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.tamby.narod.ru/belarus-zakon/zakon_165-2006.htm.

5. В Беларуси будут приняты жесточайшие меры по искоренению коррупции / А. Лукашенко // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.postavy.vitebsk-region.gov.by/ru/news/republic?id=2088>.

6. Лукашенко недоволен работой МВД по борьбе с коррупцией // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belta.by/ru/all_news/president/Lukashenko-nedovolen-rabotoj-MVD-po-borbe-s-korrupsiiej_i_615392.html.

7. На борьбу с коррупцией бросили идеологов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belaruspartisan.org/politic/224927/>.

8. Микулин А. Реформы МВД – история печали / А. Микулин // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belaruspartisan.org/opinions/223340/>.

9. Прокуратура, суды, правоохранительная система, тюрьмы в Беларуси // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://3dway.org/publications/tyurmy/prokuratura-sudy-ravookhranitel'naya-sistema-tyurmy-v-belarusi>.

10. Василевич Г.А. Борьба с коррупцией в Республике Беларусь – важнейшая государственная задача / Г.А. Василевич // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.law.bsu.by/pub/26/Vasilevich_5186_28.doc.

11. Коррупция и ее общественная опасность // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.bru.mogilev.by/university/vospitanie/korr.pdf>.