



шенствование прокурорского надзора в СССР. – М., 1972. – С. 83–91.

6. Давыденко Л.М. Цель, задачи, функции прокуратуры // Закон Украины «О прокуратуре»: теория и практика его применения. – Х., 1992. – С. 10–13.

7. Долежан В.В. Проблемы компетенции прокуратуры : автореф. докт. дис. – М., 1991. – С. 22; Закон Украины «О прокуратуре» : научно-практический комментарий. – Х., 1993. – 30 с.

8. Михайленко А.Р. Совершенствование процессуальной формы при осуществлении прокурорского надзора // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью. – Вып. 89. – М., 1985. – С. 74–78.

9. Николаева Л.А. Прокуратура и законность в советском государственном управлении. – Л. : Изд-во ЛГУ, 1978. – С. 7–14.

10. Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96 // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.

11. Закон України Про прокуратуру від 05.11.1991 р. № 1789-ХІІ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1789-12>.

12. Мелкумов В.Г. Деятельность прокуратуры: функция, задачи, основные направления, стадии // Прокурорский надзор и укрепление законности в советском государстве. – Свердловск, 1991. – С. 55–56.

13. Рябцев В.П. Функции прокуратуры: формы и методы их реализации // Советское государство и право. – 1980. – № 7. – С. 132–134.

14. Берензон А.Д. О некоторых актуальных вопросах теории и практики прокурорской деятельности // XXVI съезд КПСС и вопросы совершенствования деятельности прокуратуры. – М., 1983. – С. 36–40.

15. Долежан В.В. Перспективи трансформації функцій прокуратури України [текст] / В. Долежан // Вісник Національної академії прокуратури України: проблеми сьогодення, теорія, практика, життя академії. – 2011. – № 2. – С. 45–49.

16. Гуськова А.П., Шамардин А.А. Правоохранительные органы (судостроительство) : учебник для вузов. – М. : ИГ «Юрист», 2005. – 321 с.

## ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В МИРЕ

**Николай БОДНАРУК,**

кандидат медицинских наук, доцент кафедры гражданского права  
Черновицкого национального университета

### Summary

The article examines the prerequisites of social insurance in the world. Made their characteristics based on scientific literature, argued the author's position. Argued the social-economic, political and cultural conditions in which there were people in one time or another. Thanks to a made analysis concluded that the nature and significance of factors that affect the appearance in the world of social security systems that provide citizens of insurance risks is that they guarantee social and economic security.

**Key words:** background, formation, development, social insurance, welfare, social assistance.

### Аннотация

В статье исследованы предпосылки становления социального страхования в мире. Дана их характеристика на основе научной литературы, обоснованы позиции автора. Рассмотрены социально-экономические и политико-культурные условия, в которых находились люди в тот или иной период времени. Благодаря осуществленному анализу сделан вывод о том, что сущность и значение факторов, которые повлияли на возникновение в странах мира систем социального страхования, обезопасивших граждан от страховых рисков, заключается в том, что они гарантировали социально-экономическую безопасность.

**Ключевые слова:** предпосылки, становление, развитие, социальное страхование, обеспечение, социальная помощь.

**Постановка проблемы.** Социальное страхование как система социально-экономических отношений по предоставлению социальной поддержки малообеспеченным гражданам при наступлении социальных рисков (болезни, потери трудоспособности и т. п.) имеет свою историю формирования и развития. Исследование предпосылок формирования социального страхования в мире будет служить основой для понимания его современного состояния, выявления основных факторов, предшествовавших возникновению социального страхования, и тех социально-экономических и политико-культурных условий, в которых находились люди в тот или иной период. Кроме того, использование исторического метода в исследовании указанной проблематики приведет к выявлению хронологической последовательности такого правового явления, как социальное страхование, установлению законов и закономерностей его развития.

**Актуальность темы исследования** связана с отсутствием комплексного исследования вопроса о предпосылках становления социального страхования в мире.

**Состояние исследования.** Предпосылки становления и развития социального страхования в мире были предметом научного исследования таких ученых, как В.М. Андреев, Я.И. Безуглая, Н.Б. Болотина, Н.А. Вигдорчик, Н.М. Внукова, Г.В. Григораш, И.А. Гуменюк, Р.И. Иванова, Ю.С. Конопина, Е.Е. Мачульская, Г.С. Симоненко, Н.В. Ткаченко и других. Учитывая научные труды перечисленных исследователей об условиях становления и развития социального страхования в мире, следует подчеркнуть, что до сих пор не было сделано комплексного анализа данной проблематики, что и обусловливает необходимость проведения более детального и аргументированного научного исследования по данному вопросу.

**Цель и задачей статьи** является исследование вопроса о предпосылках становления социального страхования в мире. Для достижения поставленной цели необходимо: проанализировать научную литературу по вопросу генезиса развития социального страхования; охарактеризовать предпосылки становления социального страхования в мире.



### Изложение основного материала.

Период становления и развития социального страхования (примерно III тыс. до н. э. – IX н. э.) характеризуется зарождением современного социального страхования. В научной литературе есть ссылки на то, что у шумеров (примерно III тыс. до н. э.) торговцам выдавали суммы денег в виде займа из сложившейся «общей кассы» для защиты их интересов в случае утраты груза во время переходов [1, с. 15]. По нашему мнению, это и есть первым упоминанием в истории о существовании примитивной формы социального страхования, то есть предпосылкой его становления.

Страхование считается древней категорией экономических отношений между людьми, которая является неотъемлемой частью производственных отношений. Первичный смысл термина «страхование» происходит от слова «страх», то есть говорит о возможности наступления нежелательных последствий стихийного бедствия, пожаров, грабежа и т. п. В связи с необходимостью сохранять свое имущество возникла идея возмещения материального ущерба путем равномерного распределения риска с другими владельцами.

Первым примитивным видом страхования выступала его натуральная форма, которая появилась еще во времена распада первоначального общественного строя, то есть именно тогда, когда в племенах постепенно начали накапливаться остатки продукции. В условиях наступления в одной семье неблагоприятных ситуаций, ей помогали другие семьи, рассчитывая на то, что в случае необходимости им также окажут помощь [2, с. 8-9].

К тому времени ординарной формой страхования считалась коллективная взаимопомощь. Так, законы вавилонского царя Хаммурапи (1792–1750 гг. до н. э.) предусматривали заключение соглашения между участниками торгового каравана о совместном покрытии убытков в случае неожиданного приключения [3, с. 8-9]. Так, можно резюмировать, проявлялись четкие процессы, характерные для социального страхования.

В I тысячелетии до нашей эры (примерно 970–931 гг. до н. э.) каменщики, которые принимали участие в строи-

тельстве пирамид в Египте, основали специфические кассы взаимопомощи и поддержки для коллег или их семей и родственников при получении увечья или гибели от несчастного случая. В 916 г. до н. э. на острове Родос был принят документ – ордонанс, в котором указана система распределения убытков в случае общей морской аварии. Принципы, которые применялись в этом ордонансе, сохранились до наших дней [4, с. 8]. В Германии (900 г. до н. э.) возникли первые гильдии пожарных, которые создали систему страхования от повреждений, наносимых огнем [3, с. 8-9]. Так, в I тысячелетии уже появились прототипы всеобщего государственного социального страхования от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания, что повлекли утрату трудоспособности (Египет), нынешнего обычного страхования (гражданско-правовые отношения на острове Родос, Германия).

Так, например, в Древнем Риме существовали различные объединения граждан на базе профессиональных, материальных, а также личных интересов в случае потери трудоспособности или обеспечения захоронения [5]. Поэтому можем утверждать, что в Древнем Риме существовали слабые прототипы всеобщего государственного социального страхования от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, что могли повлечь утрату трудоспособности и всеобщего государственного социального страхования в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными рождением и погребением. Учитывая, что это были объединения граждан на основе их личных интересов, такое социальное страхование не было всеобщим, то есть характеризовалось диспозитивной правовой природой, а не императивной, а также не было государственным, а скорее общественным.

Период становления и развития социального страхования (X–XVI в.) берет свое начало в традициях благотворительности на территории Украины. С давних времен при православных храмах создавались такие заведения, как больницы, приюты и школы. Важную роль при производстве благотворительной деятельности имели

монастыри. Тем не менее, монастыри, кроме религиозной и просветительской деятельности, развивали также различного рода ремесла, садоводство, огородничество и, что важно, предоставляли убежище и помощь нищим, осиротевшим и пострадавшим от всякого бедствия и невзгод (в том числе, увечья в процессе трудовой деятельности) [6, с. 5].

В 996 году князь Владимир издал указ, согласно которому на основе правил православной церкви поручал заботы и бережное отношение ко всем верующим, а также надзор и ответственность духовенства на уровне патриарха и подчиненных ему структур. Указом установлены главные цели опеки, а именно: накормить бедных, ничтожных и бедных, тех, кто потерял здравый смысл, сирот и вдов. Более того, предполагалось, что их необходимо не только кормить, но и лечить. В 1092 г. в Переяславе епископ Ефрем построил больницы и обеспечил их профессиональным персоналом. Целью этих заведений было предоставление лечебных услуг всем, кто желал этого и нуждался в помощи. В 1096 г. князь Ярослав основал специальное училище, где обучалось более 300 юношей из неимущих семей. В частности, о них социально заботились, заботились об их житие [7, с. 47-48].

Видим, что в течение X–XII вв. развивалось и медицинское страхование как составляющая социального, а также социального страхования от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, что повлекли утрату трудоспособности. Главная роль отводилась духовенству того времени.

В г. Брюгге в 1310 г. была основана страховая палата, которая осуществляла операции по защите имущественных интересов купеческих и ремесленных гильдий. В Лондоне 18 июля 1583 г. было заключено первое известное соглашение о страховании жизни, что стало началом реальных правоотношений по страхованию высшей социальной ценности – жизнь человека. Упбонс был застрахован на сумму 383 фунта [3, с. 9]. Фактически, это обусловило страхования человека, его жизни и здоровья как высших социальных ценностей, имеет непосредственную связь со страхованием в связи с временной



потерей трудоспособности, а также от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности.

В средневековые страхование распространилось довольно быстро, охватывая все больше рисков. В подавляющем большинстве случаев осуществление страхования возлагалось на гильдии (братства) и цеха. Среди ученых бытует мнение, что появление страховых обществ непосредственно связано с появлением капиталистических отношений, и, как правило, на морском торговом транспорте, где сосредоточивался разнообразный опыт по защите владельцев средств транспортировки в случае уничтожения, повреждения или похищения грузов [1, с. 15]. Социальное страхование проявлялось на той или иной территории, однако источники свидетельствуют о более мощном и стремительном развитии обычного страхования (гражданско-правовые отношения, а не сферы социальной защиты и социального обеспечения).

Следующий период становления и развития социального страхования в Украине (XVII–XX вв.) характеризуется тем, что в Украине в XVII в. были достигнуты большие успехи в контексте становления составляющей социального страхования – медицинского страхования. Так, о попытке организовать такой вид социальной помощи, как медицинская, свидетельствует описание Павла Алеррського, который вместе с антиохийским патриархом направлялся в Москву через Украину в 1654 г. В историческом документе сказано: «Начиная с этого города по всей земле казацкой, в каждом городе, в каждом селе для их убогих, немощных и сирот построены по краю или в середине населенного места дома, в которых они имеют убежище». Это были не вполне развитые формы братских приютов, в которых, к сожалению, не осуществлялось предоставление достойной медицинской помощи (со временем их называли госпиталями – от латинского слова «hospitālis» – гостеприимный). В городах рабочие цеха удерживали свои госпитали. Все они имели в качестве цели ведение опекунов, то есть предоставление социальной помощи пострадавшим после определенных последствий на производстве, тем, кто стал калекой, не мог работать в связи

с состоянием здоровья. К тому времени основным стало Киевское братство, которое было основано в 1615 году. Данное братство имело свою школу и госпиталь «для людей бедных, старых, уломных и духовных, яко и светских и людей рыцарских», как отмечается в его учредительной грамоте [8, с. 109-110].

Важное место в историко-правовом аспекте становления и развития социального страхования имело принятие Королевой Англии Елизаветой I закона о бедности в начале XVII века (1601 г.). Со временем большинство европейских стран при образовании собственных систем социального страхования начало основываться на основных положениях этого нормативно-правового акта. Особое внимание в этом законе уделяли классификации малообеспеченных граждан, основываясь на проверке нуждаемости и проведении различия между теми, кто имеет право на социальную помощь, и теми, кто ее не достоин. Немалая роль отводилась церквям, которые на основе прежних благотворительных акций опосредствовали переход к новой форме социальной защиты различных слоев населения [9, с. 29-30]. Так, в истории впервые был сформирован основательный нормативно-правовой акт в сфере социального страхования, который закреплял основы, основные положения по оказанию социальной помощи.

Начало XVII в. характеризовалось возникновением первых акционерных страховых компаний. В 1650 г. французский математик, физик и философ Блез Паскаль сформировал закон больших чисел, который положил начало проведению статистических расчетов, в том числе и с целью страхования. Англичанин Эдмунд Галлей в 1693 г. опубликовал научно обоснованные таблицы смертности, которые стали использоваться в страховании жизни. Немецкий математик Готфрид Вильгельм фон Лейбниц в 1697 г. издал свою книгу размышлений обо всех возможных видах рисков, при которых необходимо обращаться к страхованию. В 1752 г. в США Франклином основано первое общество взаимного страхования от пожара [3, с. 8-9]. Можем отметить, что в XVII веке начала быстро формироваться теоретическая база многих процессов, связанных со страхованием, в том числе и социальным.

Социальное страхование имеет не такую уж и давнюю историю, как, например, трудовые отношения, однако формироваться социальное страхование начало задолго до того, как появилась современная социальная политика. Безусловно, оно не могло возникнуть ниоткуда. Поэтому в науке существует позиция, что к древней общественной функции благотворительной помощи, которая развилась и трансформировалась в течение XIX века, прибавилось в начале XX века социальное страхование, то есть социальная помощь и поддержка граждан. Идея страхования трудового населения от риска исчезновения или сокращения доходов от собственной трудовой деятельности была едва ли не единственным источником существования. Она появилась благодаря целому ряду обстоятельств, среди которых необходимо назвать следующие: 1) эволюция индустриализации и образования рабочего класса, который жил исключительно за счет доходов от всей трудовой деятельности; 2) определенное сокращение доли населения, живущего за счет своей собственности, являющейся источником их социально-материального обеспечения; 3) утверждение наемного труда как сущности и непрерывного статуса образовавшейся новой капиталистической системы. Поэтому результатом индустриализации, которая коренным образом изменила способ получения доходов, стало развитие совершенно новой концепции обеспечения, а именно: обеспечение только благодаря труду, в труде и посредством труда. Но в случае, если наемный труд и предшествовал формированию новой концепции социального обеспечения, то только потому, что она исторически была посвящена рабочим, которые находились в бедности. Что бы ни стало причиной прекращения трудовой деятельности: болезни, несчастный случай на производстве или старость, это заставляло работника вместе с его семьей жить в нищете, поскольку уже не было единственного источника дохода [10]. Исходя из этого можно констатировать, что в тех политико-экономических условиях актуальность приобрела проблема предоставления социальной помощи и поддержки малообеспеченным, нетрудоспособным гражданам со стороны государства.





**Выводы.** Можем резюмировать, что проведенное нами научное исследование указывает на предпосылки зарождения и развития социального страхования в мире. Благодаря осуществленному анализу мы понимаем сущность и значение факторов, которые влияли на возникновение в странах мира систем социального страхования, обеспечивающих граждан от страховых рисков, гарантировали социально-экономическую безопасность.

#### Список использованной литературы:

1. Таркуцяк А.О. Страхування: питання і відповіді : навч. посібник. – К. : Вид-во Європ. ун-ту, 2002. – 253 с.
2. Боднарчук М.І. Соціальне страхування в Україні: правові аспекти становлення та розвитку. – Чернівці : Рута, 2002. – 247 с.
3. Страхування: теорія та практика: навчально-методичний посібник / Внукова Н.М., Успенко В.І., Временко Л.В. та ін. ; За загальною редакцією проф. Внукової Н.М. – Харків : Бурун Книга, 2004. – 376 с.
4. Гвозденко В.В. Основы страхования. – М. : Финансы и статистика, 1999. – С. 8.
5. Конспект лекцій з дисципліни «Соціальне страхування». – ДУЕП, Дніпропетровськ – 2006. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [www.twigrx.com](http://www.twigrx.com).
6. Соціальна політика регіону : моногр. / В.В. Говоруха, В.Г. Бульба, С.О. Горбунова – Рубан та ін. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2006. – 272 с.
7. Безугла В.О., Нагірняк Д.М., Шаповал Л.П. Соціальне страхування : навч. посіб. – Центр учбової літератури, 2011. – 208 с.
8. Скурагівський В.А., Палій О.М., Лібанова Е.М. Соціальна політика (друге видання доповнене та перероблене). – К. : Вид-во УАДУ, 2003. – 365 с.
9. Конопліна Ю.С. Соціальне страхування : навчальний посібник. – Суми : ВТД «Університетська книга», 2008. – 224 с.
10. Надточій Б. Соціальне страхування у контексті історії // [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://pension.kiev.ua/pensref/pubs/SocialProtection/2-2003-1.html>.

## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НА ПУТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Олег БОДНАРЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры хозяйственно-правовых дисциплин  
Национального университета государственной налоговой службы Украины

#### Summary

Fighting corruption in the civil service of the Republic of Belarus is the most important task of the state. The article discusses the problematic issues of corruption in Belarus. The focus is on counter-measures, the fight against corruption in law enforcement. Today quite common are such corruption offenses: abuse of power and authority material benefit from the specific professional activity, crimes against the interests of the service. On the basis of the material presented in the article, the main justified measures to create conditions and eliminating the causes, causing corruption in law enforcement.

**Key words:** corruption, corruption offenses, fighting corruption in the Republic of Belarus, law enforcement, legislation to combat corruption, anti-corruption activities.

#### Аннотация

Борьба с коррупцией в системе государственной службы Республики Беларусь является важнейшей государственной задачей. В статье рассмотрены проблемные вопросы борьбы с коррупцией в Беларуси. Основное внимание уделяется мерам противодействия, борьбе с коррупцией в правоохранительных органах. На сегодняшний день достаточно распространенными являются такие коррупционные преступления, как злоупотребление служебным положением и полномочиями, извлечение материальной выгоды из специфики профессиональной деятельности, преступления против интересов службы. На основе материала, изложенного в статье, обоснованы основные меры по созданию условий и устранению причин, обуславливающих коррупцию в правоохранительных органах.

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционные преступления, борьба с коррупцией в Республике Беларусь, правоохранительные органы, законодательство о борьбе с коррупцией, антикоррупционная деятельность.

**Постановка проблемы.** Борьба с коррупцией в Республике Беларусь является важнейшей государственной задачей. С момента обретения республикой независимости Президентом и руководством страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности. Президент Республики Беларусь в своем Указе от 02.10.2002 г. № 500 отметил: «В современных условиях развития государства коррупция во всех проявлениях представляет угрозу национальной безопасности, оказывает дестабилизирующее влияние на все сферы деятельности общества и личности, существенно тормозит социально-экономические преобразования. Коррупция как общественно опасное явление подрывает принцип верховенства права, способствует проникновению организованной преступности в деятельность государственных инсти-

тутов, порождает недоверие населения к власти» [1].

**Актуальность темы.** На сегодняшний день проблема борьбы с коррупцией в системе государственной службы не теряет своей актуальности. Коррупция является основной угрозой эффективности работы государственной власти. По словам заместителя начальника второго управления ГУБОПиК МВД Беларуси А. Романовского, «коррупция в Беларуси приобретает все более организованные формы». В Белоруссии зафиксирован значительный рост выявленного ущерба, нанесенного стране коррупционными преступлениями. За первые четыре месяца 2011 г. чиновники украли из бюджета на 7 миллиардов рублей больше, чем за аналогичный период 2010 г. За 9 месяцев 2011 г. правоохранителями выявлено 2151 коррупционное преступление, из них ОВД выявили 1823 преступления [2].