



## ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Алиса ОСКИРКО,

аспирант кафедры административного и финансового права  
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### Summary

In the article theoretical and practical questions connected with improvement of the administrative legislation in the sphere of the address with waste are investigated. On the basis of the carried-out analysis of standard and legal regulation of the sphere of the waste management and by the reason that in administrative code ecological offenses are placed in various Chapters, it is offered to bring these types of offenses in new created Chapter 7-A of the Code of Ukraine on Administrative Offences, also it is proposed to make changes to the Art. Art. 218-219 Code of Ukraine on Administrative Offences, in compliance with which the administrative commissions of city councils and executive committees of village, settlement and city councils have the right to consider administrative offences provided by Art. 82 of the Code of Ukraine on Administrative Offences.

**Key words:** waste management, legislation improvement, the administrative and ecological legislation, administrative responsibility.

### Аннотация

В статье исследуются теоретические и практические вопросы, связанные с усовершенствованием административного законодательства в сфере обращения с отходами. На основании проведенного анализа нормативно-правового регулирования сферы обращения с отходами и в связи с тем, что в административном кодексе правонарушения экологической направленности размещены в различных Главах, предлагается внести в новосозданную Главу 7-А Кодекса Украины об административных правонарушениях эти виды правонарушений. Также внесено предложение о внесении изменений в ст. ст. 218-219 КУоАП, в соответствии с которыми административные комиссии городских советов и исполнительные комитеты сельских, поселковых и городских советов имеют право рассматривать административные правонарушения, предусмотренные ст. 82 КУоАП.

**Ключевые слова:** обращение с отходами, усовершенствование законодательства, административное и экологическое законодательство, административная ответственность.

**Постановка проблемы.** Законодательное регулирование административной ответственности в сфере обращения с отходами осуществляется на основании Кодекса Украины об административных правонарушениях и других законодательных актах, которые содержат нормы, устанавливающие административную ответственность. При этом следует заметить, что в Постановлении Верховного Совета Украины «Об основных направлениях государственной политики Украины в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» [1] указывается, что эффективным средством преодоления экологического кризиса должно стать правовое обеспечение природоохранной деятельности на основании практики применения законодательства об охране окружающей природной среды.

**Состояние исследования.** Вопросы административной ответственности в сфере обращения с отходами на страницах специальной литературы рассматривали такие ученые: В.И. Андрейцев, И.В. Аристова, М.В. Краснова, С.В. Кузнецова, М.И. Малышко,

В.А. Нечитайленко, Ю.С. Шемшученко М.В. Шульга и др., однако вопросы усовершенствования законодательства об административной ответственности в сфере обращения с отходами не были предметом специальных исследований в Украине, что и обуславливает **актуальность этой статьи.**

**Целью и задачей статьи** является исследование теоретических и практических вопросов, связанных с усовершенствованием административного законодательства в сфере обращения с отходами. Новизна работы заключается в том, что автор предлагает создать новую Главу 7-А «Административные правонарушения в сфере экологии» КУоАП, в которую предлагает внести все виды административных правонарушений экологической направленности. Также предлагается внести изменения в ст. ст. 218-219 КУоАП, в соответствии с которыми административные комиссии городских советов и исполнительные комитеты сельских, поселковых и городских советов имеют право рассматривать административные правонарушения, предусмотренные ст. 82 КУоАП.

**Изложение основного материала.** Сегодня составы административных

правонарушений в сфере обращения с отходами включены в Главу 7 «Административные правонарушения в сфере охраны природы, использования природных ресурсов, охраны культурного наследия» КУоАП [2].

К административным правонарушениям в сфере обращения с отходами относятся:

- нарушения требований обращения с отходами во время их собирания, перевозки, хранения, обработки, утилизации, уничтожения, удаления или захоронения (ст. 82);

- нарушения правил ведения первичного учета и осуществления контроля за операциями обращения с отходами, непредставление или представление отчетности относительно возникновения, использования, уничтожения и удаления отходов (ст. 82-1);

- производство продукции отходов или их использование без соответствующей нормативно-технической и технологической документации (ст. 82-2);

- укрытие, перекручивание или отказ от предоставления полной и достоверной информации по запросам должностных лиц и обращениям граждан и их объединений относительно



безопасности возникновения отходов и обращения с ними (ст. 82-3);

– смешивание или захоронение отходов, для утилизации которых в Украине существует надлежащая технология, без специального разрешения (ст. 82-4);

– нарушение правил передачи отходов (ст. 82-5);

– нарушение установленных правил и режима эксплуатации установок и производств по обработке и утилизации отходов (ст. 82-6);

– нарушение требований законодательства в сфере химических источников напряжения (ст. 82-7);

– захоронение необработанных бытовых отходов (ст. 82-8);

– нарушение правил применения, сбережения, транспортировки, уничтожения, ликвидации и захоронения пестицидов и агрохимикатов, токсических химических веществ и других препаратов (ст. 83);

– невыполнение правил и норм в процессе создания, производства, сбережения, транспортировки, уничтожения, ликвидации, захоронения микроорганизмов, биологически активных веществ и других продуктов биотехнологий (ст. 90-1);

– невыполнение требований экологической безопасности в процессе внедрения открытий, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, рационализаторских предложений, новой техники, технологий и систем, веществ и материалов (ст. 91-1);

– припрятывание установленных лимитов на объемы создания и размещения отходов (ст. 91-3);

– отказ от предоставления или несвоевременное предоставление экологической информации (ст. 91-4).

Указанный перечень видов административных правонарушений не является окончательным, законодательством может быть установлена административная ответственность и за другие нарушения в сфере обращения с отходами. Среди законов, которыми предусмотрена административная ответственность за нарушения в сфере обращения с отходами, следует отметить Законы Украины: «Об отходах» [3]; «Об обращении с радиоактивными отходами» [4]; «О пестицидах и агрохимикатах» [5]; «Об охране окружающей природной среды» [6]. Следует

заметить, что законодатель в ст. 70 этого Закона сделал предписание, соответственно с которым определение состава экологических правонарушений и преступлений, порядок притягивания виновных к административной и уголовной ответственности за их совершение устанавливается административным и уголовным кодексами Украины [6].

Среди вышеизложенных законодательных актов следует отдельно рассмотреть Закон Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», ст. 46 которого, в отличие от вышеуказанных законов, нормы которых предусматривают административную ответственность в сфере обращения с отходами, нормы ст. 46 Закона Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», непосредственно устанавливают административную ответственность и финансовые санкции за нарушения санитарного законодательства, в том числе и в сфере обращения с отходами [7].

Приведенные нами нормативно-правовые акты, которые регулируют отношения в сфере обращения с отходами, объединяет экологический аспект.

Принимая во внимание рекомендации Постановления Верховного Совета Украины «Об основных направлениях государственной политики Украины в сфере охраны окружающей среды, использование природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» [1] о свде в отдельном разделе Кодекса Украины об административных правонарушениях, административной ответственности за экологические правонарушения, считаем целесообразным создать новую Главу 7-А «Административные правонарушения в сфере экологии» КУоАП, кроме приведенных уже нами статей административного кодекса, необходимо в эту Главу внести и другие виды административных правонарушений экологической направленности.

Анализ составов административных правонарушений дает основания отнести к собственно экологическим нарушениям административные правонарушения, которые содержатся не только в Главе 7 КУоАП, это относится к административным правонарушени-

ям за повреждение и загрязнение сельскохозяйственных и других земель (ст. 52) и нарушения правил использования земель (ст. 53), а также правонарушений, расположенных в других Главах КУоАП.

По нашему мнению, к административным правонарушениям экологической направленности относятся правонарушения за отравление посевов, порча или уничтожение собранного урожая сельскохозяйственных культур, повреждение насаждений коллективных сельскохозяйственных предприятий, других государственных и гражданских или фермерских хозяйств (ст. 104), которое находится в Главе 9 «Административные правонарушения в сельском хозяйстве и нарушения ветеринарно-санитарных правил», а также нарушения правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов (ст. 152), Глава 11 «Административные правонарушения в сфере жилищных прав граждан, жилищнокоммунального хозяйства и благоустройства».

В пользу отнесения ст. ст. 52, 53, 104 и ст. 152 КУоАП к административным правонарушениям в сфере экологии говорит и такой факт, что Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в сфере обращения с отходами» от 21 января 2010 г. [8] были внесены изменения в законодательные акты Украины, в том числе в статьи 52 и 152 административного кодекса.

В связи с тем, что в административном кодексе правонарушения экологической направленности размещены в различных Главах, считаем, что такие правонарушения должны быть включены в отдельную Главу Кодекса Украины об административных правонарушениях. Предлагаем внести в эту Главу административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 52, 53, 82, 82-3, 82-4, 82-5, 82-6, 82-7, 82-8, 83, 90-1, 91-1, 91-3, 91-4, 104, 152 КУоАП.

Анализ Законов Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 17 мая 1997 г. [9], «Об отходах» [3] и других нормативно-правовых актах дает основания констатировать, что значительная часть правонарушений в сфере обращения с отходами совершаются на соответствующих территориях сельских, поселковых,



городских территориальных общин, поэтому мы считаем целесообразным рассмотреть полномочия органов местного самоуправления в этой сфере. Непосредственно ст. 21 Закона Украины «Об отходах» наделяет органы местного самоуправления в сфере обращения с отходами такими полномочиями: выполнение требований законодательства об отходах; разработка и утверждение схем санитарного очищения населенных пунктов; организация по сбору и удалению бытовых отходов, в том числе отходов мелких производителей, создание полигонов для их захоронения, а также организация раздельного сбора полезных компонентов этих отходов; утверждение местных и региональных программ обращения с отходами и контроль за их выполнением; принятие мер для стимулирования субъектов хозяйствования, которые осуществляют деятельность в сфере обращения с отходами; решение вопросов относительно размещения на своей территории объектов обращения с отходами; координация деятельности субъектов предпринимательской деятельности, которые находятся на их территории; осуществление контроля за рациональным использованием и безопасным обращением с отходами на своей территории; ликвидация несанкционированных и неконтролируемых свалок отходов; содействие разъяснению законодательства об отходах населению, создание необходимых условий для стимулирования привлечения населения к сбору и подготовке отдельных видов отходов как вторичного сырья; осуществление других полномочий, соответствующих законам Украины; разрешение согласия на размещение на территории села, поселка, города мест или объектов для сохранения и захоронения отходов, сфера экологического влияния функционирования которых согласно с действующими нормативами включает соответствующую административно-территориальную единицу; представления разрешений на строительство или реконструкцию объекта обращения с отходами на соответствующей территории поселка или города в порядке, определенном законом; представление разрешений на эксплуатацию объекта обращения

с опасными отходами на соответствующей территории поселка или города в порядке, определенном законом; осуществление контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами требований в сфере обращения с производственными и бытовыми отходами в соответствии с законом и рассмотрение дел об административных правонарушениях или передача их материалов на рассмотрение другим государственным органам в случае нарушения законодательства об отходах.

Органы местного самоуправления также принимают решения об отводах земельных участков для размещения отходов и строительстве объектов обращения с отходами. Кроме этого, в соответствии со ст. 30 и ст. 33 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», органы местного самоуправления решают вопросы сбора, транспортировки, утилизации и уничтожения бытовых отходов; определение в установленном порядке размеров возмещения предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, за загрязнение окружающей среды и другие экологические убытки, а также определение территорий для складирования, сохранения или размещения производственных, бытовых или других отходов возложены на органы местного самоуправления.

Приведенный перечень полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами не является полным. Между тем, по нашему мнению, отсутствие в ст. 218 и ст. 219 КУоАП соответствующих полномочий относительно рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 82 КУоАП, является существенным недостатком административного законодательства.

**Выводы.** В административном кодексе правонарушения экологической направленности размещены в различных Главах. Считаем, что такие правонарушения должны быть включены в отдельную Главу Кодекса Украины об административных правонарушениях. В связи с этим предлагаем внести в новосозданную Главу 7-А КУоАП административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 52, 53, 82, 82-

3, 82-4, 82-5, 82-6, 82-7, 82-8, 83, 90-1, 91-1, 91-3, 91-4, 104, 152 КУоАП.

В связи с тем, что значительное количество правонарушений в сфере обращения с отходами совершаются на соответствующих территориях сельских, поселковых, городских территориальных общин, считаем, что отсутствие права рассматривать дела за нарушения требований в сфере обращения с отходами во время их сбора, перевозки, хранения, обработки, утилизации, уничтожения, удаления или захоронения (ст. 82 КУоАП) административными комиссиями городских советов и исполнительными комитетами сельских, поселковых, городских советов (ст. КУоАП) является недостатком административного законодательства. В связи с этим вносим предложение о внесении изменений в ст. ст. 218-219 КУоАП, в соответствии с которыми административные комиссии городских советов и исполнительные комитеты сельских, поселковых и городских советов имеют право рассматривать административные правонарушения, предусмотренные ст. 82 КУоАП.

#### Список использованной литературы:

1. Об основных направлениях государственной политики Украины в сфере охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности: Постановление Верховного Совета Украины от 5 июня 1997 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1997. – № 29. – Ст. 194.
2. Кодекс Украины об административных правонарушениях : Закон Украинской Советской Социалистической Республики от 7 декабря 1984 года // Ведомости Верховного Совета Украинской ССР. – 1984, приложение № 51. – Ст. 1122.
3. Об отходах : Закон Украины от 6 апреля 2000 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2000. – № 28. – Ст. 222.
4. Об обращении с радиоактивными отходами : Закон Украины от 30 июня 1995 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1995. – № 27. – Ст. 198.
5. О пестицидах и агрохимикатах : Закон Украины от 2 марта 1995 года //



Ведомости Верховного Совета Украины. – 1995. – № 14. – Ст. 91.

6. Об охране окружающей природной среды : Закон Украины от 5 июня 1991 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1991. – № 41. – Ст. 546.

7. Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения : Закон Украины от 24 февраля 1994 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1994. – № 27. – Ст. 218.

8. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в сфере обращения с отходами : Закон Украины от 21 января 2010 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2010. – № 10. – Ст. 107.

9. О местном самоуправлении в Украине : Закон Украины от 17 мая 1997 года // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1997. – № 24. – Ст. 107.

## ЗАРОЖДЕНИЕ ИНСТИТУТА ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ДОЛИ НАСЛЕДСТВА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ В ПЕРИОД КИЕВСКОЙ РУСИ И ФЕОДАЛЬНОЙ РАЗДРОБЛЕННОСТИ

**Наталья ПАВЛЮК,**

соискатель Института государства и права имени В. М. Корецкого Национальной академии наук Украины, старший преподаватель кафедры права Львовского института Межрегиональной академии управления персоналом

### Summary

The article highlights the history and development of inheritance law as well as the emergence of the inheritance obligatory share institution on the territory of the Ukrainian lands in the period of Kievan Rus and feudal division that give the possibility to trace the transformation of those regulations until today and precisely clarify the essence and nature of the inheritance obligatory share institution. The main sources of the law of the given period, the impact of Roman law on the development of medieval Ukrainian law together with the peculiarities of hereditary relationship regulation are researched. It is emphasized that the government paid a particular attention to the protection of rights and legitimate interests of some socially unprotected members of the family in accordance to the sharing of the parental estate that at a later date outgrew in legislative institution of the forced heirs and inheritance obligatory share.

**Key words:** inheritance law, Roman law, Magdeburg law, sources of law, hereditary order, inheritance, inheritance obligatory share.

### Аннотация

В статье рассматривается история возникновения и развития наследственного права и зарождения института обязательной доли наследства на территории украинских земель в период Киевской Руси и феодальной раздробленности, что дает возможность проследить трансформацию данных норм до настоящего времени и более точно уяснить смысл и природу института обязательной доли в наследстве. Исследуются основные источники права данного периода, влияние римского права на развитие средневекового украинского права и особенности регулирования наследственных отношений. Отмечено, что государство уделяло определенное внимание охране прав и законных интересов некоторых наиболее социально незащищенных членов семьи при распределении наследственного имущества, что в дальнейшем переросло в законодательно закрепленный институт обязательных наследников и обязательной доли в наследстве.

**Ключевые слова:** наследственное право, римское право, магдебургское право, источники права, наследственный порядок, наследство, обязательная доля наследства.

**Постановка проблемы и актуальность темы исследования.** Радикальные изменения, произошедшие в нашей стране после реформирования законодательства, в том числе и регулирующего наследственные правоотношения, привели к большим изменениям многих положений наследственного права, в том числе и института обязательной доли наследства, который выступает единственным ограничителем свободы завещания и гарантом защищенности интересов отдельных членов семьи. Однако, как правильно отмечают некоторые ученые, несмотря на обилие безусловно положительных моментов, облегчающих как понимание по сути, так и реализацию предписания об обя-

зательной доле в наследстве, проблем как доктринального, так и прикладного характера в этой сфере остается по-прежнему достаточно много [19, с. 34]. Для более успешного понимания сути института обязательной доли в наследстве и уяснения его места в системе наследственных правоотношений необходимо провести исторический анализ его возникновения и развития, что и обуславливает актуальность данной темы исследования.

**Состояние исследования.** История становления и развития наследственного права рассматривалась во многих научных работах широкого круга исследователей древнерусского права, таких как М.Ф. Владимирский-Буданов, И.Л. Корнеева, Б.В. Никольский,