



ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ХАРАКТЕРИСТИКИ СУЩНОСТИ И НАЗНАЧЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Дмитрий ЕФИМЕНКО,

кандидат юридических наук,

заместитель прокурора Николаевской области, старший советник юстиции

Summary

The article discusses the concept of law enforcement activity and law enforcement function, set their tasks, formulated the definition of law enforcement activity. Reasonably, that the content of law enforcement activity is a combination of organizational, legal, informational and analytical organizational and methodological, technical and other measures, aimed at the practical implementation of the above tasks. Under the law enforcement activity should be understood the system implemented on the basis of and within the rules of substantive and procedural law procedural activities as specially created for this public authorities and other stakeholders, aimed at ensuring the legal regime and the proper condition of the rule of law, protection of rights, freedoms and lawful interests of individuals and citizen, and the rights and legitimate interests of collective entities, state and society in general.

Key words: characteristic, essence, law enforcement activity, law enforcement function.

Аннотация

В статье рассмотрено понятие правоохранительной деятельности и правоохранительной функции, установлены их задачи, сформулировано определение правоохранительной деятельности. Обосновано, что содержанием правоохранительной деятельности является совокупность организационно-правовых, информационно-аналитических организационно-методических, технических и других мероприятий, направленных на практическое выполнение вышеуказанных задач. Отмечено, что под правоохранительной деятельностью следует понимать систему осуществляемых на основании и в пределах норм материального и процедурно-процессуального права мероприятий как специально созданными для этого государственными органами, так и другими субъектами, направленную на обеспечение режима законности и надлежащего состояния правопорядка, охрану и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также прав и законных интересов коллективных субъектов, государства и общества в целом.

Ключевые слова: характеристика, сущность, правоохранительная деятельность, правоохранительная функция.

Постановка проблемы. Обращаясь к анализу понятия и содержания правоохранительной деятельности, следует подчеркнуть, что эта деятельность исключительно социальная. Поэтому её природа и сущность оговаривается той социальной реальностью, в рамках которой она формируется, функционирует и развивается. Иными словами, в широком смысле природа и сущность правоохранительной деятельности определяются как природой и сущностью самого человека, так и способом совместной жизнедеятельности людей [1, с. 11].

Проблематика правоохранительной деятельности, в частности ее сущность и назначение, субъектно-объектный состав, контроль за выполнением и т.д., уже довольно давно находится в поле зрения ученых. Впрочем, несмотря на значительные научные наработки по вопросам правоохранительной деятельности, ряд ее аспектов все еще требует более детального и глубокого изучения. В частности, основательного анализа, по нашему мнению, требует ее понятие и сущность.

Актуальность темы исследования связана с отсутствием комплексного исследования теоретических аспектов

характеристики сущности и назначения правоохранительной деятельности.

Состояние исследования. Тематике теоретических аспектов характеристики сущности и назначения правоохранительной деятельности уделяли внимание разные ученые, среди которых следует отметить Р.А. Беленкова, А.Б. Зозулинского, В.Т. Маляренко, И.Е. Марочкина, Н.В. Сибилева и других.

Цель и задача статьи – рассмотреть понятие и содержание правоохранительной деятельности. Для этого планируется рассмотреть существующие в юридической литературе подходы к пониманию понятия правоохранительной деятельности и правоохранительной функции, установить их задачи, сформулировать определение правоохранительной деятельности.

Изложение основного материала. В литературе существуют различные взгляды на понятие правоохранительной деятельности. Так, скажем, А.П. Гель отмечает, что правоохранительная деятельность – это такая государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздей-

ствия в строгом соответствии с установленным законом порядке [2, с. 6].

Исследователь отмечает, что правоохранительная деятельность состоит из нескольких направлений, каждое из которых имеет специфические задачи и осуществляется присущими только ему определенными методами. Такими направлениями являются: осуществление правосудия; прокурорский надзор; досудебное расследование, осуществление защиты по уголовным делам и представление иной правовой помощи, охрана общественного порядка и безопасности граждан, борьба с преступностью и др. [2, с. 6].

В.Т. Маляренко считает, что правоохранительная деятельность – это государственная правомерная деятельность, заключающаяся в воздействии на поведение человека или группы людей со стороны уполномоченного государством должностного лица путем охраны прав, восстановления нарушенного права, прекращения или рассмотрения нарушения права, его обнаружения и расследования с обязательным соблюдением установленных в законе процедур для этой деятельности [3].

Р. Беленков понимает правоохранительную деятельность как деятель-



ность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности, правопорядка, охраны прав и законных интересов общества, государства, общественных и других объединений граждан, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом соответствии с законом мер юридического воздействия (в т.ч. меры государственного принуждения) [4, с. 5]. Автор выделяет следующие признаки правоохранительной деятельности:

- осуществляется только специально уполномоченными государственными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования;

- направлена на защиту прав, личности, общества и государства от преступных и других посягательств;

- правоохранительная деятельность осуществляется строго в порядке, установленном законом;

- правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения мер государственного принуждения или наложения взысканий, применения мер юридического воздействия;

- применение мер юридического воздействия должно строго соответствовать закону, который определяет как основания применения указанных мер, так и конкретные меры, которые могут быть применены в конкретных случаях [4, с. 5].

Л.К. Савюк на основании анализа правоохранительной функции государства приходит к выводу, что правоохранительная деятельность – это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан, на обеспечение в обществе законности и правопорядка [5, с.14]. Л.К. Савюк считает, что в широком смысле правоохранительная деятельность – это деятельность всех государственных органов (законодательной, исполнительной и судебной власти), обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок [5, с. 15].

Некоторые авторы считают, что правоохранительная (или правозащит-

ная) деятельность в широком смысле представляет собой любую деятельность, нацеленную на обеспечение прав и свобод человека в объеме, определенном и закрепленном в международно-правовых документах [6, с. 79].

В.Г. Фатхудинов отмечает, что широкий подход к пониманию правоохранительной деятельности имеет принципиально важное значение, поскольку оно обеспечивает объективную основу для анализа и исследования конкретного вида правоохранительной деятельности. Данное понимание правоохранительной деятельности позволяет сделать следующие выводы. Во-первых, все права и свободы человека, закрепленные в международно-правовых документах, – это не какое-то благоденствие, предоставленное кем-то человеку. Наоборот, это ее собственные, неотъемлемые, неотчуждаемые права, прямо вытекающие из ее природы и сущности. Это права, которые человек не должен ни у кого просить, наоборот, это его права, которые у него никто не имеет права отнять. Это такие права, которые не могут быть ограничены, а тем более исключены любым национальным законодательством, каким бы «благородным» или «целенаправленным» оно не было и какими бы причинами это не обосновывалось. Во-вторых, это такие права, обеспечивать и охранять которые должен каждый человек, каждая организация, каждое государство, каждый народ. Обеспечивать всеми средствами, начиная от образования и обучения, и заканчивая глобальными международными мероприятиями. Все должны делать все для их всеобщего и эффективного признания и осуществления [1, с. 16-17].

В более узком смысле В.Г. Фатхудинов предлагает понимать правоохранительную деятельность следующим образом: это осуществляемая на основе Конституции и в пределах предоставленных полномочий нормативно и процессуально регламентированная деятельность специальных органов государства и должностных лиц, направленная на обеспечение выполнения нормативно-правовых актов, укрепление законности и правопорядка, обеспечения законных прав и интересов граждан [1, с. 17]. Исследователь отмечает, что именно такая характеристика правоохранительной деятельности по-

зволяет определить такие ее особенности, как нормативность, процессуальность, наличие специального субъекта и цели, государственно-властный и управленческий характер [1, с. 17].

Далее приводим следующие основные признаки правоохранительной деятельности:

- она реализуется в определенном порядке, установленном законом;

- данная деятельность осуществляется не любым способом, а только с помощью определенных законодательством юридических средств, законодательный перечень которых, как правило, является исчерпывающим;

- реализуется широким кругом субъектов, хотя ее основной объем возлагается на специально созданные органы;

- направлена на защиту индивидуальных, групповых, общегосударственных и государственных прав, свобод и интересов [5, с. 18].

Сходную с позицией предыдущего юриста точку зрения высказывает В. Пивненко, который пишет, что правоохранительная деятельность понимается как деятельность государства в целом или как деятельность его специальных органов по обеспечению охраны тех конкретных прав и свобод граждан (субъектов права), которые отражены и закреплены в действующем национальном законодательстве [7, с. 42].

Некоторые авторы говорят не о правоохранительной деятельности, а о правоохранительной функции. Так, В. Осадчий определяет правоохранительную функцию как деятельность по обеспечению функционирования общественных отношений, урегулированных правом [8, с. 71].

С точки зрения О.Ф. Скакун, правоохранительная функция представляет собой обеспечение охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, законности и правопорядка, окружающей среды, установление и регулирование правом всех общественных отношений [9, с. 48].

М. Кельман видит сущность указанной функции в охране прав и свобод граждан, обеспечении законности и правопорядка [10, с. 17].

В.Н. Хропанюк в своих исследованиях говорит о функции охраны правопорядка, которая, по его мнению,



представляет собой деятельность государства, направленную на обеспечение точного и полного осуществления его законодательных предписаний всеми участниками общественных отношений [11, с. 122].

Поэтому, опираясь на вышеизложенное, можем сделать вывод, что категории «правоохранительная функция» и «правоохранительная деятельность» совпадают по своему содержанию и сути. Однако для одних субъектов данная функция или данный вид деятельности является основным (или одним из основных), а для других – сопутствующим, что, как правило, реализуется в рамках их непосредственного функционального назначения. В связи с этим следует констатировать, что понятие «правоохранительные органы» является более узким. Ведь не каждый субъект, совершающий те или иные правоохранительные действия, является правоохранительным органом.

Итак, учитывая вышеизложенное, считаем, что под правоохранительной деятельностью следует понимать систему осуществляемых на основании и в пределах норм материального и процедурно-процессуального права мероприятий, как специально созданными для этого государственными органами, так и другими субъектами, направленную на обеспечение режима законности и надлежащего состояния правопорядка, охрану и защиту прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также прав и законных интересов коллективных субъектов, государства и общества в целом.

М.П. Гетьманчук в своих трудах отмечает, что правоохранительная функция реализуется через правоохранительную политику государства, которая является составляющей государственной политики. Правоохранительная политика – это отдельный вид деятельности правительства и других общественных институтов общенационального и местного уровней, направленный на:

- защиту и охрану конституционных ценностей украинского государства и общества;
- обеспечение принципа верховенства права;
- защиту установленного Конституцией общественного строя, территориальной целостности;

– защиту прав и свобод человека, охрану правового порядка, восстановление нарушенного права, выявление и расследование преступлений.

Суть правоохранительной политики заключается в целенаправленной деятельности властных структур и органов государственного управления различных уровней, направленных на обеспечение правопорядка как объективной потребности развития государства и общества, на предотвращение и пресечение правонарушений [13].

Выводы. Поэтому содержанием правоохранительной деятельности является совокупность организационно-правовых, информационно-аналитических, организационно-методических, технических и других мероприятий, направленных на практическое выполнение вышеуказанных задач.

Список использованной литературы:

1. Фатхутдінов В.Г. Правоохоронна діяльність: природа, сутність, гуманізм (теоретико-правові та методологічні аспекти) : дис... канд. юрид. наук : 12.00.01 / КНУВС. – К., 2006. – 223 с.
2. Гель А.П. Судові та правоохоронні органи України: Навч. посіб. для студ. вищ. навч. закл. / А.П. Гель, Г.С. Семаков, С.П. Кондракова. – К. : МАУП, 2004. – 272 с.
3. Маляренко В.Т. Суд, правоохоронні та правозахисні органи України. Підручник. – Київ, Юрінком Інтер. – 2007. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ebk.net.ua/Book/SptpoU/1-2/111.htm>.
4. Беленков Р.А. Правоохранительные органы (конспект лекций). – М. : Приор-издат, 2003. – 112 с.
5. Савюк Л.К. Правоохранительные и судебные органы. Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 2004. – 464 с.
6. Тюріна О. Правоохоронні органи: питання теоретичного осмислення та нормативного визначення / О. Тюріна // Право України. – 2001. – № 5. – С. 79–80.
7. Півненко В. Правоохоронна система України: визначення і функціонування // Вісник прокуратури. – 2003. – № 2. – С. 39–45.
8. Осадчий В. Правоохоронні органи як суб'єкти кримінально-правового

захисту // Право України. – 1999. – № 11. – С. 71.

9. Скакун О.Ф. Теорія держави і права : підруч. – 2-ге вид. / Пер. з рос. – Х. : Консум, 2005. – 656 с.

10. Кельман М.С. Теорія держави : навч. посіб. / М.С. Кельман. – Л. : Львів. ін-т внутр. справ, 1997. – 330 с.

11. Хропанюк В.Н. Теория государств и права : Учеб. пособ. для высш. учеб. зав. – 2-е изд. доп., испр. – М., 1995. – 384 с.

12. Організація судових та правоохоронних органів / І.Є. Марочкін, Н.В. Сибільова, О.Б.Зозулинський та ін. – Х. : Національна юрид. акад. України, 1996. – 138 с.

13. Політологія: навч. посіб. / За заг. ред. д-ра іст. наук, проф. М.П. Гетьманчука. – К. : Знання, 2011. – 415 с. [Електронний ресурс] – Режим доступу : http://pidruchniki.ws/15931106/politologiya/pravoohoronna_politika.