



## ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КАТЕГОРИИ «ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УКРАИНСКОГО НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА

Яков ВОРОНИН,

кандидат юридических наук, докторант  
Харьковского национального университета внутренних дел

### Summary

In the article on the basis of analysis of the general theoretical concepts discussed etymology origin of concepts «guarantee», «legal guarantees» as well as the characteristic of the main components of the category of «legal guarantees permitting activity». In accordance with applicable law defined features of the implementation of legal safeguards with regard to permitting activity in the oil and gas industry in Ukraine. The author pointed out that the legal guarantees permitting activity in the functioning of the oil and gas sphere – a set of legal conditions and means to ensure the functioning of the oil and gas facilities, including the creation of legal norms and institutions in the field of licensing activity, strengthening legal protection and opportunities to protect the rights of economic entities and to ensure their effective implementation.

**Key words:** oil and gas, legal guarantees, legal acts, human rights, economic entity, the executive authorities, resolution.

### Аннотация

В статье на основании анализа общетеоретических концепций рассмотрена этимология происхождения понятий «гарантия», «юридические гарантии», а также дана характеристика главных составляющих категории «юридические гарантии разрешительной деятельности». В соответствии с нормами действующего законодательства определены особенности реализации юридических гарантий применительно к разрешительной деятельности в нефтегазовой отрасли Украины. Автор указал, что юридические гарантии разрешительной деятельности в сфере функционирования нефтегазовой сферы – это совокупность правовых условий и средств обеспечения функционирования объектов нефтегазового комплекса, в том числе по созданию правовых норм и институтов в сфере разрешительной деятельности, закрепления юридических возможностей охраны и защиты прав субъектов хозяйствования, а также обеспечения их эффективной реализации.

**Ключевые слова:** нефтегазовый комплекс, юридические гарантии, правовые акты, права человека, субъект хозяйствования, органы исполнительной власти, разрешение.

**Постановка проблемы.** На современном этапе развития украинского государства проблемы организации и правового регулирования разрешительной деятельности в нефтегазовой отрасли, обеспечения гарантий защиты прав всех субъектов отношений, возникающих в связи с геологическим изучением нефтегазовых недр, разработкой месторождений нефти и газа, добычей, переработкой нефти и газа, хранением, транспортировкой и реализацией нефти, газа и продуктов их переработки с целью обеспечения энергетической безопасности Украины приобретают особое значение. Сфера добычи и использования объектов нефтегазового комплекса – многоаспектное явление, негативной стороной которого всегда является общественная и экологическая опасность [1, с. 74]. Это учтено и отражено в действующем законодательстве Украины и международных нормах. В частности, на сегодня в Украине нефтегазовая отрасль отнесена к экологически опасным сферам хозяйственной деятельности, безопасность которой до-

стигается путем четкого нормативного закрепления порядка ее осуществления [2]. Соответственно, субъекты хозяйственной деятельности, независимо от форм собственности осуществляющие пользование нефтегазовыми недрами, добычей, транспортировкой, переработкой и реализацией нефти, газа и продуктов их переработки, должны соблюдать требования законодательства об охране окружающей среды, нести ответственность за его нарушение и осуществлять технические, организационные мероприятия, направленные на уменьшение вредного воздействия на окружающую среду [3, ст. 1]. Кроме того, для обеспечения безопасности населения, проживающего в районе расположения объектов нефтегазовой отрасли, устанавливаются охранные и санитарно-защитные зоны, размеры и порядок использования которых определяются законодательством и проектами этих объектов, утвержденными в установленном порядке [4]. Соответственно, с одной стороны государство четко контролирует весь процесс использования объектов нефтегазо-

вого комплекса, гарантируя его безопасность посредством установления и правового закрепления перечня обязанностей хозяйствующих субъектов, с другой же стороны возникает проблема – недостаточная «гарантированность» некоторых прав хозяйствующих субъектов-участников отношений, проявляющаяся как в определенных сложностях практической реализации прав, так и в неудовлетворительном состоянии их защищенности в ходе реализации государственной политики в сфере геологического изучения и рационального использования недр. Не отдается должное на практике и правильному пониманию роли юридических гарантий при осуществлении разрешительной деятельности в нефтегазовой отрасли.

**Состояние исследования.** В теории права мы встречаем большое количество работ по вопросам гарантий. Учеными предложены определения юридических гарантий, которые стали отправными для изучения правовых явлений в отраслевых науках. Однако с развитием юриспруденции и нормативно-правовой базы, обуслов-



ленным процессами глобализации общества, меняется устоявшееся представление об основных категориях права. Следует отметить, что в настоящее время в научных исследованиях юридическим гарантиям в контексте разрешительной деятельности в нефтегазовой сфере не уделялось достаточное внимание. Предметом научных исследований были общие проблемы государственного управления, в том числе нефтегазовой отрасли (В.Б. Аверьянов, И.В. Дьяк, Ю.П. Битяк, Ю.М. Козлов, С.В. Лихачев, Д.В. Шохин), либо теоретико-правовые аспекты разрешительной деятельности в разных отраслях (А.Б. Багданов, А.М. Бандурка, Ю.К. Валяев, Л.Р. Грицаенко, Р.А. Журавлев, Н.Н. Романяк, В.И. Сиверин, Д.В. Осинцев, О.В. Харитонов, Х.П. Ярмака и др.). Касательно юридических гарантий как правовой формы реализации прав субъектов хозяйственной деятельности следует отдать должное, в первую очередь, работам И.Л. Бородина, Т.М. Заворотченко, Н.П. Ковалко, В.М. Парашука, Е.В. Петрова, Ю.А. Слисаренко, А.Г. Шпака. Научные труды этих ученых служат фундаментом для дальнейших исследований данной проблематики.

**Цель и задачи статьи.** Учитывая, что разрешительная деятельность в нефтегазовой отрасли направлена на установление гарантий реализации гражданами (заявителями) своих прав в процессе получения специальных разрешений на пользование нефтегазовыми недрами, необходимость комплексного исследования юридических гарантий обусловлена поиском путей модернизации разрешительной системы как одного из основных административно-правовых способов обеспечения общественной, экологической безопасности в нефтегазовой сфере. В связи с чем основная цель данной статьи – проанализировать базовые понятия и особенности юридических гарантий, на основании которых сформулировать собственное определение юридических гарантий в нефтегазовой отрасли, что позволит выделить стандарты качества эксплуатации объектов нефтегазового комплекса в современных условиях.

**Изложение основного материала.** Существование правового государства предполагает наличие и

эффективное функционирование юридических гарантий обеспечения прав человека и гражданина как общечеловеческой ценности. Общим признаком юридических гарантий является их правовое закрепление, которое заключается в эффективной охране и защите прав человека, что главным образом обеспечивается именно их эффективным действием. Соответственно, сущность правоотношений, складывающихся в процессе осуществления разрешительной деятельности в нефтегазовой отрасли, заключается в наличии в основе деятельности государства обязанности придерживаться беспрекословного приоритета прав человека, а значит – установления неотвратимой ответственности государственных органов и должностных лиц за невыполнение этой обязанности [5, с. 3]. Поддерживаю точку зрения Е.В. Джафаровой, которая отметила, что «гарантией осуществления разрешительной деятельности является соответствующая правовая регламентация, что следует из нормы ст. 6 Конституции Украины, которой определено, что органы исполнительной власти осуществляют свои полномочия в установленных законом границах и в соответствии с ним» [6, с. 208]. Прежде чем выделить особенности юридических гарантий защиты прав субъектов хозяйствования в нефтегазовой сфере, по нашему мнению, сначала нужно рассмотреть этимологическое значение дефиниции «юридические гарантии». Такой подход даст нам возможность впоследствии не только определить «пробелы» в нормативно-правовых актах, регулирующих правоотношения в нефтегазовой сфере, но и выявить негативные аспекты деятельности государства, которое устанавливает отдельные ограничения и запреты касательно порядка реализации субъектом хозяйственной деятельности своих прав в данной сфере.

Понятие «гарантия» – весьма пространная категория в юриспруденции, экономике и иных науках. Практически во всех отраслях права мы встречаем термин «гарантия», и для каждой отрасли он имеет свой смысл. Особенность использования данной дефиниции в юриспруденции зависит от его многозначности. Так,

этимологическое происхождение слова «гарантия» связывают с французским словом «garantie», что означает «обеспечение, залог» [7, с. 21-25]. Соответственно, значение дефиниции «гарантировать» – обеспечивать, поручаться, устанавливать условия. Кроме того, термин «гарантия» в некоторых источниках применяется для обозначения средств, с помощью которых осуществляется обеспечение [8, с. 101-102]. Между тем существуют и другие подходы к определению слова «гарантия». Так, Ж.Л. Бертель в своем исследовании отметил, что термин «гарантия» имеет множество значений [7, с. 27]. В Юридическом словаре данное понятие имеет специальное правовое значение – «один из способов обеспечения обязательств в отношениях между сторонами» [9, с. 59]. В теории государства и права гарантиями называются также условия, необходимые для реализации тех или иных прав граждан, других участников правоотношений [10, с. 30]. С.С. Алексеев отмечает, что понятие «гарантия» охватывает всю совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на обеспечение и реализацию прав, свобод граждан, на устранение возможных причин, просмотр их неполного или ненадлежащего осуществления и защиту прав от нарушений. Эти факторы разнообразны, по своей природе и характеру выступают как условия, средства, приемы и методы обеспечения процесса реализации прав и свобод участников общественных отношений [11, с. 26-30]. И как совокупность конкретных средств гарантии носят юридический и общеобязательный характер, благодаря чему возможно всестороннее обеспечение эффективного осуществления, охраны и защиты прав личности. Без гарантированности субъективных прав сложно говорить о полном обеспечении такими правами. И уж тем более вторичными становятся вопросы практического использования своих прав субъектом. Различные подходы к определению «юридические гарантии» обусловлены, как правило, сферой применения данного понятия, но главное – они играют значительную роль в любой отрасли права независимо от сферы жизнедеятельности



общества. В свою очередь, обеспечение прав личности как важнейший фактор их реализации невозможно без определенных предпосылок: наряду с общими (экономическими, политическими, социальными, организационными и т. д.) существуют и специальные – юридические (правовые) гарантии [10, с. 32-33]. Конечно, правовые гарантии выполняют свои функции в единстве с другими гарантирующими условиями. Но учитывая, что цель данной статьи – общетеоретический анализ сущности именно юридических гарантий, именно они и будут рассматриваться непосредственно в связи с самим объектом гарантирования (правами субъектов хозяйственной деятельности в нефтегазовой отрасли).

Следует отметить, что в научной правовой литературе вопрос о понятии и системе юридических гарантий рассматривается с различных точек зрения. Так, по мнению С.С. Алексеева, под юридическими гарантиями следует понимать нормы права и основанную на них правоприменительную деятельность, индивидуальные юридические акты, в которых эта деятельность фиксируется [11, с. 37]. В свою очередь Л.Д. Воеводин отмечает, что юридические гарантии – это нормы права, предусматривающие в своей совокупности правовой механизм, призванный способствовать реализации законов и других нормативно-правовых актов. Также он добавляет, что гарантии – это тот надежный мост, который обеспечивает необходимый в основе правового статуса личности переход от общего к частному [12, с. 53]. А.П. Алехин отстаивает позицию отождествления терминов «гарантия» и «средства», ссылаясь на то, что для формирования юридического и фактического положения конкретного лица нужны эффективные правовые средства, а это и есть правовые (юридические) гарантии [13, с. 83]. Соответственно, если под «юридическими гарантиями» понимать законодательно закрепленные средства охраны субъективных прав граждан и организаций, способы их реализации, а также средства обеспечения законности и охраны правопорядка, интересов личности, общества и государства, то под «средствами» –

инструмент органов государственной власти, общественных объединений, самих граждан в борьбе за надлежащее осуществление основных прав и свобод. Иными словами, «юридические гарантии», собственно, и есть правовые средства (способы), с помощью которых в обществе обеспечивается гражданам реализация их прав и свобод [10, с. 71-72]. Среди некоторых ученых и юристов-практиков существует несколько суженый подход к пониманию сущности юридических гарантий субъективных прав. Под такими гарантиями, как правило, понимаются только правовые средства их охраны, что слишком сужает данные понятия, их система включает не только средства, направленные на охрану прав человека, но и средства, с помощью которых непосредственно обеспечивается их реализация на основе закона. К юридическим средствам реализации прав относятся закрепленные нормами пределы прав и средства конкретизации обязанностей гражданина, юридические факты, с которыми связана их реализация; процессуальные формы осуществления прав, средства принуждения и стимулирования правомерной реализации прав человека. Итак, к юридическим гарантиям относятся, прежде всего, нормы Конституции и других законов, содержащие гарантии (принципы) или сами являющиеся гарантиями. Среди них важную роль играют процессуальные нормы. К юридическим гарантиям следует отнести также юридические обязанности и юридическую ответственность. Правовые ограничения как элемент юридической ответственности можно рассматривать и как самостоятельный и эффективный способ правового обеспечения прав. Именно путем применения специальных нормативно-правовых ограничений создаются условия, побуждающие конкретных лиц к неуклонному выполнению обязанностей.

Некоторые авторы высказывают мнение, что в число юридических гарантий следует включить закрепленные нормами права средства надзора и контроля для выявления случаев правонарушений, меры правовой защиты и юридической ответственности, меры предосторожности, право-

охранительные меры, процессуальные формы охраны прав, меры профилактики и предупреждения правонарушений.

Сегодня государство осуществляет контроль и надзор за соблюдением установленных законом правил, нарушение которых может причинить вред обществу, посредством предоставления документов разрешительного характера в ходе осуществления субъектами некоторых видов хозяйственной деятельности. Так, в нефтегазовой сфере это касается таких операций:

- операции в сфере обращения с небезопасными отходами;
- транспортировка нефти, нефтепродуктов магистральным трубопроводом, поставка природного газа по регулируемому и нерегулируемому тарифу, транспортировка природного и нефтяного газа трубопроводами и его распределение, хранение природного газа в объемах, которые превышают уровень, устанавливаемый лицензионными условиями;
- поиск (разведка) полезных ископаемых;
- выполнение топографо-геодезических и картографических работ и т. д. [14, с. 11].

Как видим, юридические гарантии состоят из различных правовых и организационных механизмов, благодаря которым обеспечиваются благоприятные условия для реализации прав человека. И хотя нередки случаи, когда термин «гарантия» применяется в законодательстве не в том значении или вообще не несет никакой правовой нагрузки и остается лишь красивым названием, что порождает напрасные ожидания, ему все же присущий особый юридический смысл. Ведь можно с четкой уверенностью сказать, что юридические гарантии – это свод правил, в соответствии с которыми государство должно уважать все законные права, принадлежащие человеку. По мнению И.Л. Бородина, это значит, что юридические гарантии (или надлежащая правовая процедура) – предусмотренные законом специальные средства осуществления охраны прав и, в случае нарушения, восстановления их. Правовые гарантии уравнивают полномочия государства с законами страны,



защищая частных лиц от властей [15, с. 32]. Если государство причиняет ущерб человеку и за этим не следует надлежащая правовая процедура, это является нарушением правовых гарантий и противоречит норме права. Раскрывая суть юридических гарантий, А.П. Алехин обращал внимание на то, что «юридические гарантии находятся как в самих правовых нормах, имеющих целью регулирование путем установления прав и обязанностей общественных правоотношений, так и в тех нормах, в рамках которых осуществляется юрисдикция при нарушении этих обязанностей, и тем самым обеспечивается с помощью государственного принуждения реализация материального субъективного права и исполнение новой обязанности» [13, с. 91]. Гарантии в сфере хозяйственной деятельности обеспечивают правовую, финансовую, организационную самостоятельность субъекта, государственную защиту прав, юридическую силу правовых актов органов и должностных лиц.

Некоторые авторы к юридическим гарантиям относят правовые принципы организации и деятельности органов и должностных лиц, институт их ответственности и т. п. Основной функцией гарантий является обеспечение выполнения обязанностей государством и другими субъектами реализации прав человека. К юридическим гарантиям принадлежит вся система действующих в государстве правовых норм, предусмотренных юридических средств, направленных на конкретизацию прав и обязанностей, определение порядка их реализации и защиты [16, с. 122]. Эффективная деятельность органов исполнительной власти является общим условием действенности всей системы гарантий прав, законных интересов лица и надлежащего исполнения обязанностей. Непременным принципом юридических гарантий является их действенность и эффективность. Названный принцип особенно важен при оценке правовых гарантий. По сути, гарантии как правовые условия должны не только обеспечивать права субъектов в процессе возникновения, изменения и прекращения правоотношения, но и во всех случаях обеспечить человеку реальное пользование

предоставленными законом благами. В данном случае эффективность в первую очередь зависит от того, насколько указанные средства приравнены к реализации именно этой категории прав, насколько они соответствуют целям защиты прав и свобод от возможных нарушений и восстановлению их, когда они уже нарушены.

Для понимания особенностей гарантий именно в сфере разрешительной деятельности коснемся коротко последней. Разрешительная деятельность является разновидностью государственной деятельности и, как следствие, предусматривает предоставление документов разрешительного характера, принятие индивидуальных актов, а также совершение иных юридически значимых действий в целях формирования безопасной экологической среды [17, с. 3] в процессе функционирования объектов нефтегазового комплекса. На основании ст. 12 Закона Украины от 19 мая 2011 г. № 3392-VI «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» предоставление специальных разрешений на пользование нефтегазоносными недрами осуществляется с соблюдением таких принципов [19]:

– обеспечения государством гарантий владельцам специальных разрешений на пользование нефтегазоносными недрами и защиты их интересов в соответствии с законодательством в течение всего срока действия специального разрешения на пользование нефтегазоносными недрами;

– обеспечения владельцами специальных разрешений на пользование нефтегазоносными недрами взятых на себя обязательств, предусмотренных действующим законодательством и специальным разрешением на пользование нефтегазоносными недрами.

На основании норм Конституции Украины, Законов Украины «О нефти и газе» (2001 г.), «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» (2005 г.), «Об основах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности» (2007 г.), «Об особенностях аренды или концессии объектов топливно-энергетического комплекса, находящегося в государственной

собственности» (2011 г.) основными принципами, которые присущи разрешительной системе, являются также такие: защита прав, законных интересов общества, жизни граждан, охрана окружающей среды и обеспечение безопасности государства; прозрачность процедуры выдачи документов разрешительного характера; соблюдение равенства прав субъектов хозяйствования при выдаче документов разрешительного характера, ответственность должностных лиц разрешительных органов, государственных администраторов и субъектов хозяйствования за нарушение требований законодательства по вопросам выдачи документов разрешительного характера, уменьшение уровня государственного регулирования хозяйственной деятельности; установление единых требований к порядку выдачи документов разрешительного характера [20, с. 17-20].

Чтобы понять сущность разрешительной системы в целом, необходимо определить ее элементы. К элементам разрешительной системы можно отнести [21, с. 76-82] субъектов разрешительных правоотношений; объекты, в отношении которых эти правоотношения возникают; особый порядок деятельности органов публичной администрации (то есть разрешительная процедура). Так, к субъектам разрешительных правоотношений относятся:

1) разрешительные органы – органы исполнительной власти и их должностные лица, уполномоченные в соответствии с законом выдавать документы разрешительного характера;

2) государственные администраторы – должностные лица разрешительных центров, которые организуют выдачу субъектам хозяйствования документов разрешительного характера и обеспечивают взаимодействие местных разрешительных органов относительно выдачи документов разрешительного характера;

3) субъект хозяйствования (заявитель) – зарегистрированное в установленном законодательством порядке юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и формы собственности, а также физическое лицо, которое намеревается





осуществлять или осуществляет хозяйственную деятельность и котрое обратилось к соответствующему органу о получении документов разрешительного характера.

Следующим элементом является объект разрешительных правоотношений, то есть то, относительно чего они возникают, развиваются и прекращаются. Разрешительные правоотношения возникают в связи с необходимостью получения субъектом хозяйствования документа разрешительного характера. Объекты, по которым могут выдаваться разрешительные документы, определены ст. 1 Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности». К ним относятся природные ресурсы, земельный участок, почвенный покров земельных участков, сооружение, здание, помещение, оборудование, оборудования и механизмы, которые вводятся в эксплуатацию или проектируются, отдельная операция, хозяйственная деятельность определенного вида, работа и услуга, а также документы, используемые субъектом хозяйствования в процессе прохождения согласительной (разрешительной) процедуры [19].

Получение разрешений и согласований является важной предпосылкой реализации субъектами хозяйствования своего права на осуществление хозяйствующей деятельности. Основным нормативно-правовым актом, который направлен на урегулирование разрешительных отношений, является Закон Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», принятый 6 сентября 2005 г. Закон определяет основные понятия, правовые и организационные основы функционирования разрешительной системы в сфере хозяйственной деятельности, порядок деятельности разрешительных органов и государственных администраторов. Согласно ст. 1 Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» документ разрешительного характера определяется как разрешение, заключение, согласование, свидетельство, которое дает субъекту хозяйствования право на осуществление определенных действий относительно осуществления хозяйствен-

ной деятельности [18] или видов хозяйственной деятельности. Значит, обязательство выдать документ (и другие акты) разрешительного характера является основанием реализации гражданином определенного права. Необходимо обратить внимание, что действие указанного Закона не распространяется на отношения в сфере лицензирования, поскольку для урегулирования этих отношений принят Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» (2000 г.).

Последним элементом правоотношений и гарантией обеспечения права субъекта хозяйствования в нефтегазовой отрасли является разрешительная процедура, то есть порядок совершения действий, осуществляемых субъектом хозяйствования, государственным администратором и разрешительными органами при проведении согласования (рассмотрения), оформления, предоставления заключений, которые предшествуют получению документа разрешительного характера. Процедура получения документов разрешительного характера детализируется в нормативно-правовых актах Украины, например, в Постановлении Кабинета министров Украины от 30 мая 2011 г. № 615 «Об утверждении Порядка предоставления специальных разрешений на пользование недрами».

Итак, наряду с общим учением о гарантиях и анализом характерных особенностей этой правовой категории можно сделать вывод, что юридические гарантии в сфере, что является объектом нашего исследования, определяются как совокупность правовых условий и средств обеспечения функционирования объектов нефтегазового комплекса, в том числе по созданию правовых норм и институтов в сфере разрешительной деятельности, закрепления юридических возможностей охраны и защиты прав субъектов хозяйствования, а также обеспечения их эффективной реализации. На основании изложенного попытаемся классифицировать юридические гарантии разрешительной деятельности в нефтегазовой сфере. Ведь правильная классификация имеет не только научно-теоретическое, но и практическое значение, так как способствует напол-

нению содержания категории «юридические гарантии», повышению ее действенности, а также является важным условием обеспечения уровня развития нефтегазовой сферы. По нашему мнению, по целевому признаку юридические гарантии должны быть классифицированы на следующие типы: а) гарантии правового статуса субъектов; б) гарантии реализации; в) гарантии охраны (защиты) прав. Исходя из того, что юридические средства обеспечения реализации, охраны и защиты прав содержатся в нормах Конституции Украины, законах и соответствующих отраслей права, по форме закрепления следует выделить такие виды гарантий: а) конституционные; б) законодательные, подзаконные; в) отраслевые. Кроме того, в зависимости от сферы распространения, в систему юридических гарантий следует включить национально-правовые, международно-правовые, региональные (представляют собой такую систему, включающую в себя общепризнанные принципы и нормы, регулирующие сферу обеспечения прав субъектов хозяйствования). По юридической природе гарантии целесообразно разделять на материально-правовые (четкое закрепление прав и обязанностей субъектов отношений), процессуально-правовые (определяют юридическую процедуру реализации прав и обязанностей субъектов) и институционно-организационные (наличие учреждений и органов, наделенных соответствующими полномочиями по обеспечению реализации и защиты прав субъектов в сфере разрешительной системы, решению юридических споров). К важным элементам системы юридических гарантий следует также отнести юридическую ответственность, которая является гарантией юридических обязанностей хозяйствующих субъектов.

Проведенное исследование позволяет сделать следующие **выводы**. Гарантии являются специфическим правовым средством, обеспечивающим переход от предусмотренных законодательством Украины возможностей реализации охраны и защиты прав к реальной действительности. Комплексный анализ предложенных различными авторами дефиниций позволяет определить юридические



гарантии разрешительной деятельности в нефтегазовой сфере как систему согласованных факторов, норм, принципов и требований, обеспечивающих процесс соблюдения прав и законных интересов субъектов хозяйствования, фактическую их реализацию и охрану, беспрепятственное и эффективное участие в решении вопросов государственной энергетической политики, развития нефтегазового комплекса страны. Эффективность юридических гарантий в сфере реализации участниками правоотношений своих прав в процессе функционирования объектов нефтегазовой отрасли зависит от состояния экономики, уровня развития государственных институтов, наличия системы совершенных законов в государстве, эффективности механизмов реализации законов, согласованности интересов государства и общества, наличия высокоэффективного контролирующего органа разрешительной системы.

#### Список использованной литературы:

1. Фролова Н.В., Данилова Н.В. Правовая организация нефтегазодобывающего промышленного комплекса : учебн. пособие. – Тюмень : Изд-во ТюмГУ, 2007. – 184 с.
2. Постанова Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами» // Урядовий кур'єр. – 2011. – № 130.
3. Закон Украины от 12 июля 2001 года № 2665-III «О нефти и газе» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 50. – Ст. 262.
4. Закон Украины от 24 февраля 1994 года № 4004-XII «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 27. – Ст. 218.
5. Права громадян у сфері виконавчої влади: адміністративно-правове забезпечення реалізації та захисту / [В.Б. Авер'янов, М.А. Бояринцева, І.А. Кресіна, Д.М. Лук'янець та ін.] ; за заг. ред. В.Б. Авер'янова. – К. : Наук. думка, 2007. – 587 с.
6. Джафарова О.В. Поняття та сутність дозвільних правовідносин: питання сьогодні // Порівняльно-аналітичне право. – 2013. – № 3-1. – С. 208–211.
7. Современный словарь иностранных слов. – 2-е изд. – М. : Рус. яз., 1999. – 545 с.
8. Теорія держави і права. Академічний курс : підручник / за заг. ред. О.В. Зайчук, Н.М. Оніщенко. – К. : Юрінком Інтер, 2006. – 426 с.
9. Энциклопедический юридический словарь / В.Н. Додонов [и др.] ; ред. В.Е. Крутских. – М. : Инфра-М, 1998. – 368 с.
10. Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М. : Норма, 2008. – 624 с.
11. Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия. Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. – М. : Статут, 1999. – 243 с.
12. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России : учебн. пособие / Л.Д. Воеводин. – М. : Норма, 1997. – 304 с.
13. Алехин А.П. Юридические гарантии: теория и практика. – М. : Спарк, 2004. – 159 с.
14. Ковалко М.П. Правові проблеми нафтогазового комплексу України. – Л. : УНГА, 2009. – 36 с.
15. Бородин І. Права та свободи громадян, їх класифікація, гарантії реалізації // Право України. – 2007. – № 12. – С. 32–36.
16. Ославський М.І. Виконавча влада в Україні: організаційно-правові засади. Навч. посібник. – К. : Видавництво «Знання», 2009. – 486 с.
17. Романяк М.М. Адміністративно-правові засади дозвільної діяльності у сфері забезпечення екологічної безпеки : дис. канд. юрид. наук : 12.00.07. – Ірпінь, 2010. – 183 с.
18. Закон Украины от 6 сентября 2005 года № 2806-IV «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2005. – № 48. – Ст. 483.
19. Закон Украины от 19 мая 2011 года № 3392-VI «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2011. – № 47. – Ст. 532.
20. Отримання дозволів у підприємницькій діяльності / за заг. ред. Г.О. Лиско, Л.Б. Сало, Н.Є. Хлібороб, А.М. Школик. – Львів, 2011. – 150 с.
21. Петров Є.В. Феноменологія адміністративно-господарського права України : монографія / Є.В. Петров. – Х. : Діса плюс, 2012. – 392 с.