



ресурс]. – Режим доступа : [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).

3. Европейская конвенция о выдаче правонарушителей 1957 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).

4. Инструкция о порядке использования правоохранительными органами возможностей Национального центрального бюро Интерпола в Украине в предупреждении, раскрытии и расследовании преступлений утверждена приказом МВД Украины, Генеральной прокуратуры Украины, Службы безопасности Украины, Госкомграницы Украины, Государственной таможенной службы Украины, Государственной налоговой администрации Украины от 9 января 1997 г. № 3/1/2/5/2/2 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).

5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключили государства – члены Содружества Независимых Государств в г. Минске 22 января 1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).

6. Уголовный процессуальный кодекс Украины. – М. : «Центр учебной литературы», 2012. – 292 с.

7. Уголовно – процессуальное право : Курс лекций, Издание второе, измененное и дополненное // Под редакцией Л.М. Лобойко. – К. : «Истина» 2008. – 485 с.

8. Современное международное право : учеб. пособие / Н.В. Пронюк. – К. : КНТ, 2010. – 280 с.

9. Соглашение между Правительством Украины и Правительством Латвийской Республики о передаче и приеме лиц 1998 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.rada.gov.ua](http://www.rada.gov.ua).

## СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УКРАИНЫ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Татьяна ТАРАСЮК,

соискатель кафедры трудового права и права социального обеспечения  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### Summary

Definition of system of sources of social security law as a complex multi-level combination of normative-legal acts, normative agreements, international acts, regulating social security relations is given in the article.

The notion of system of social security law is a definition that encompasses the features typical of this phenomenon. Features of the system of sources of social security law, immanent to the system of sources of law in general are being characterized, and features inherent only to the system of sources of this branch of law, which provide an opportunity to highlight the sources of social security law of sources other branches of law, to understand their nature and relevance.

**Key words:** sources of social security law, system of sources of social security law, features of system of sources of social security law.

### Аннотация

В статье определяется понятие системы источников права социального обеспечения как сложная многоуровневая совокупность нормативно-правовых актов, нормативных договоров, международных актов, регулирующих социально-обеспечительные отношения. Понятие источников права социального обеспечения представляет собой дефиницию, которая охватывает черты, характерные для данного явления. Характеризуются признаки системы источников права социального обеспечения, свойственные системе источников права в целом, а также выделяются признаки, присущие только системе источников данной отрасли права, которые дают возможность выделить источники права социального обеспечения среди источников других отраслей права, понять их сущность и актуальность.

**Ключевые слова:** источники права социального обеспечения, система источников права социального обеспечения, признаки системы источников права социального обеспечения.

**Постановка проблемы.** Право приобретает общеобязательное значение и, соответственно, может влиять на общественные отношения лишь тогда, когда оно находит свое выражение в источниках права.

**Цель статьи.** Учитывая это, исследование правовой природы и особенностей источников права социального обеспечения является важным и актуальным, поскольку открывает возможности для повышения эффективности конкретных правовых средств для правового регулирования социально-обеспечительных отношений. От их понимания зависит определение места и роли права социального обеспечения в общей системе национального права.

**Изложение основного материала.** В материальном значении источниками права являются объективные условия, которые вызывают и обуславливают образование права, то есть все то, что порождает (формирует) позитивное право. В юридическом же значении

– это документальные способы выражения и закрепления норм права, предоставления им юридического, общеобязательного значения, которые исходят от государства или признаются им официально [1].

Понятие источников права социального обеспечения представляет собой дефиницию, которая охватывает общие признаки, характерные для данного явления. Источники права социального обеспечения – это нормативно-правовые акты как внешняя форма правотворческой деятельности компетентных государственных и других уполномоченных органов для урегулирования общественных отношений, которые составляют предмет правового регулирования данной отрасли права.

Следовательно, источники права социального обеспечения воплощают в себе решение правотворческих органов относительно создания, изменения, отмены норм права социального обеспечения. Они являются той формой,



в которой нормы права выступают в реальной жизни, из которой черпаются знания о действующем праве и к которой обращаются при решении конкретных правовых ситуаций. Учитывая вышеказанное, можно отметить, что главными признаками источников права являются нормативный характер предписаний, обязательность их выполнения, сила государственного принуждения.

Система источников права социального обеспечения как отраслевая система является составной частью (подсистемой) системы источников права. Система источников права социального обеспечения (в формальном смысле) представляет собой сложную многоуровневую совокупность нормативно-правовых актов, нормативных договоров, международных актов, регулирующих социально-обеспечительные отношения. То есть источниками данной отрасли права служат нормативно-правовые акты различной юридической силы, разнообразной формы применения, принимаемые различными органами, образующие законодательство о социальном обеспечении, которое представляет собой определенную систему с присущими ей особенностями.

Источники права социального обеспечения представляют собой сложную систему, состоящую как минимум из двух подсистем национальных и международных источников. Причем система источников права социального обеспечения не тождественна системе законодательства о социальном обеспечении, а является более широким комплексным понятием, поскольку охватывает собой также подсистему международных источников, социально-партнерские нормативные соглашения (коллективные соглашения и коллективные договоры) и локальные нормативно-правовые акты.

Система источников права социального обеспечения характеризуется всеми особенностями, свойственными системе источников права, к которым относятся, в частности, их множественность, четкая иерархия и господствующая роль закона [2].

Также такие признаки системы источников права социального обеспечения как: 1) формальная определенность, внешняя объективация; 2)

содержание в них норм права – характеризуют сущность любых источников права.

Однако существование права социального обеспечения как самостоятельной отрасли предопределяет существование наряду с общими признаками, характерными для источников права в целом, определенных особенностей источников исследуемой отрасли национального права, которые обуславливаются ее предметом и методом. Особенности дают возможность выделить источники права социального обеспечения среди источников других отраслей права, понять их сущность и актуальность.

Одной из главных особенностей права социального обеспечения Украины является значительное количество его источников, их разнообразие. Это предопределено потребностями практического решения комплексных заданий по обеспечению целостного регулирования многочисленных отношений в данной сфере. В связи с этим нормы права социального обеспечения содержатся как в международно-правовых договорах, нормативно-правовых актах компетентных органов Украины, так и в актах социального диалога, локальных актах. Конечно, при этом значительное количество форм выражения правовых норм усложняет процесс их реализации субъектами права социального обеспечения. Поэтому весомое теоретическое и практическое значение имеет систематизация и классификация источников на виды и группы по определенным критериям. Нуждаются в определении и внутренние связи между ними, выявлении особенности функционирования и соотношение, предопределенные единым предметом правового регулирования и компетенцией органов, которые их принимают.

Право социального обеспечения в условиях рыночной экономики имеет в своем распоряжении сложную систему юридических источников, что обусловлено характером правового регулирования данной отрасли права. Предмет права социального обеспечения включает у себя разнообразные общественные отношения: по поводу денежных выплат и натуральных видов социального обеспечения, а также отношения процедурного и процессуального характера. По мнению В.Ш.

Шайхатдинова, предмет права социального обеспечения составляют пенсионные отношения, отношения по обеспечению пособиями, по оказанию медицинской помощи, по социальному обслуживанию, социальной поддержке, государственной социальной помощи, дополнительному социальному обеспечению, а также тесно связанные с ними отношения по установлению фактов, имеющих юридическое значение, по предоставлению обеспечения, в связи с юридической ответственностью сторон этих отношений и по рассмотрению споров [3, с. 46].

Структура предмета права социального обеспечения определяется условиями возникновения и функционирования отношений по социальному обеспечению и объектами этих отношений. В указанных отношениях каждому жизненному событию (страховому, социальному случаю, группе однородных событий) соответствует конкретный объект отношения (вид материального блага, услуги), с помощью которых удовлетворяются потребности граждан как субъектов (носителей) общественных отношений. Отсюда сформировались различные по форме, но родственные по содержанию, а потому взаимосвязанные группы отношений, составляющие ядро предмета права социального обеспечения.

Таким образом, своеобразие системы источников права социального обеспечения предопределяется прежде всего спецификой предмета правового регулирования данной отрасли права.

Большое количество и разнообразие источников права социального обеспечения обуславливают необходимость их систематизации и дальнейшей согласованности [4]. По нашему мнению, основными критериями классификации источников права социального обеспечения выступают: 1) юридическая сила; 2) способ принятия; 3) действие во времени, пространстве и по кругу лиц; 4) вид социальной защиты.

Следующей особенностью системы источников права социального обеспечения является то, что законодательство в сфере социальной защиты является чрезвычайно динамичным. Трансформация общества, переход к рыночной экономике, изменение уровня жизни населения предопределяют значительные темпы изменения и самих источников



права социального обеспечения. Во многом это обуславливается динамизмом самих общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли права. Он проявляется в возникновении новых групп отношений, вызванных потребностями общественной жизни. Речь идет, например, об отношениях по предоставлению помощи лицам, пострадавшим от последствий Чернобыльской катастрофы, незаконно репрессированным, беженцам и вынужденным переселенцам, по государственной социальной помощи малообеспеченным слоям населения и др.

Однако часто законодатель не успевает вовремя реагировать на такие изменения, что предопределяет возникновение трудностей в применении нормативно-правовых актов. В законодательстве в таких случаях появляются коллизии, которые приводят к его определенному дисбалансу. Усложняется данный процесс тем, что на сегодня не закончено реформирование исследуемой отрасли, учитывая, что невозможно сегодня сформировать четкую и постоянную систему источников права социальной защиты.

Еще одной особенностью источников права социальной защиты является то, что большое внимание среди них занимают документы договорного характера, принятые на международном уровне. В современных условиях государство признается социальным лишь тогда, когда в нем достаточно весомое внимание уделяется развитию социального обеспечения. В результате такой значимости для общества и государства обеспечение субъективного права личности на социальную защиту перестало быть делом отдельного государства, а стало предметом нормативной регламентации на международном уровне. Мировое сообщество сформировало международные стандарты в отрасли социальной защиты, которые должны быть воплощены и в национальном законодательстве.

Важной особенностью источников права социального обеспечения Украины является присутствие нескольких уровней правового регулирования: централизованного, регионального, местного, локального и рост роли актов органов местного самоуправления. Отношения социальной защиты регулируются значительным количеством

централизованных нормативно-правовых актов. Их система гарантирует на всей территории страны одинаковые условия и нормы, равные возможности осуществления гражданами права на социальную защиту, в то же время органы местного самоуправления принимают правовые акты, которыми регулируют отдельные вопросы социального обеспечения населения, предоставления дополнительно, дополняя общегосударственную регламентацию (в частности, это касается субсидий на жилищно-коммунальные услуги, социальных льгот отдельным категориям населения и тому подобное). Такие нормативно-правовые акты действуют лишь на территории соответствующего местного совета и предусмотренные ими виды социального обеспечения финансируются из местного бюджета. Кроме того, сегодня растет и локальное регулирование отношений социальной защиты, которая осуществляется на уровне отдельных предприятий, и находит свое выражение, как правило, в коллективных договорах.

Предмет любой отрасли права получает юридическое закрепление в соответствующих нормативно-правовых актах. В большинстве отраслей законодательства предмет отрасли права непосредственно отражается в главах, разделах и т. д. кодифицированных нормативно-правовых актов. Несколько иначе обстоит дело в области права социального обеспечения. В Украине уровень кодификации законодательства о социальном обеспечении недостаточно высок, поэтому предмет данной отрасли нормативно закреплён в целом ряде актов. Так, пенсионные отношения получили закрепление в одних законах (законы Украины «О пенсионном обеспечении», «Об обязательном государственном пенсионном страховании», «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц» и др.), а отношения по обеспечению пособиями – в других (законы Украины «О государственных пособиях семьям с детьми», «О государственных пособиях малообеспеченным семьям», «О государственных пособиях инвалидам с детства и детям-инвалидам» и др.). Детальное нормативное закрепление получили и другие отношения по социальному обеспечению.

Нормы нематериального характера, которые опосредуют отношения по установлению фактов, имеющих юридическое значение, по предоставлению обеспечения, по вопросам юридической ответственности и по рассмотрению споров, включены в акты, регулирующие материальные отношения, и в акты, посвященные процедурным и процессуальным вопросам.

В Украине до сих пор нет единственного законодательного акта, который бы комплексно урегулировал всю систему отношений в сфере социальной защиты, определил бы субъектный состав, организационно-правовые формы и виды социальной защиты [4]. К сожалению, сегодня в праве социальной защиты отраслевой кодификации законодательства не проведено, хотя определенные предпосылки для этого уже существуют. Так, действует ряд кодифицированных нормативно-правовых актов по отдельным видам социальной защиты, интенсивно развивается текущее законодательство. Однако при отсутствии общей отраслевой кодификации законодательства источники права социального обеспечения также недостаточно систематизированы. Поэтому в отраслевом законодательстве существует большой массив противоречивых, несовершенных нормативно-правовых актов, которые нуждаются в систематизации и обновлении. В настоящее время существует острая потребность в принятии кодифицированного нормативно-правового акта, который стал бы важным этапом создания единой, целостной системы источников права социального обеспечения Украины.

Кодификация социально-обеспечительного законодательства должна быть направлена на то, чтобы, с одной стороны, обобщить нормы, согласно которым осуществляется действующее правовое регулирование, и в то же время предусмотреть установление новых норм, которые бы отвечали назревшим потребностям общественной практики, заполнили бы пробелы правового регулирования, заменили бы неудачные, устаревшие правовые положения новыми. Однако стоит отметить, что на сегодня этого достичь очень трудно, поскольку законодательство в сфере социального обеспечения находится в стадии реформирования.



В системе источников права социального обеспечения особое место принадлежит актам Министерства социальной политики Украины. Это обусловлено тем, что одним из основных его задач является участие в формировании и обеспечении реализации государственной политики в сфере занятости, социальной защиты населения, социального страхования, пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения. Правовые акты Министерства способствуют правильному и одинаковому применению законодательства о социальном обеспечении. Однако, иногда такие акты выходят за пределы установленных законодательством норм, или противоречат последним, что является недопустимым. Также представляется целесообразным предоставление профсоюзам Украины законодательной инициативы на национальном уровне с целью усиления их влияния на обеспечение социальной защиты работников.

К определяющим особенностям системы источников права социального обеспечения можно отнести и то, что в ней есть акты, которые принимаются органами социального страхования. После регистрации в Министерстве юстиции Украины, они приобретают признаки нормативности и применяются наравне с другими нормативно-правовыми актами. В содержании многих таких актов есть нормы с техническим содержанием. Это социальные нормативы, формулы, расчеты, которые являются сложными для понимания и применения. Последнее следует выделить как еще одну из особенностей источников права социального обеспечения, которой они отличаются от источников других отраслей права.

Следует отметить также, что почти все источники права социального обеспечения носят правоустанавливающий (материальный или процедурный) характер. Граждане наделяются определенными правами на получение тех или других видов социального обеспечения [5, с. 146].

Среди источников права в целом и права социальной защиты в частности можно определить те, которые признаются такими безусловно всеми учеными. Это, в частности, международные акты, законы, подзаконные акты. Что же касается договорных актов, судеб-

ной практики, в частности руководящих разъяснений Верховного Суда Украины, а также решений Конституционного Суда, их место и роль в регулировании правоотношений является дискуссионным.

Международные акты являются одним из наиболее важных источников права социального обеспечения Украины, особенно в аспекте европейской интеграции нашего государства и желания приблизиться к международным стандартам. При этом, согласно ст. 9 Конституции Украины, действующие международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства.

Существует целая система международного социального законодательства, которое содержит правовые нормы, социальные стандарты в сфере социальной защиты прав человека. Нормы таких актов имеют разную юридическую силу: одни являются рекомендациями, которые определяют базовое направление деятельности, другие имеют обязательный характер и обеспечиваются системой контроля и мерами ответственности. Особенностью международно-правового регулирования социальной защиты является то, что нормы международных договоров, как правило, непосредственно не регулируют отношения по социальному обеспечению, а устанавливают определенные стандарты в этой отрасли, которые, через их имплементацию в национальном законодательстве, конкретизируются и наделяются конкретным правовым механизмом реализации.

В целом международно-правовые акты устанавливают стандарты в социальной сфере с целью гармонизации и координации национального законодательства по вопросам социальной защиты населения. Однако следует отметить, что такие стандарты рассчитаны на развитые и стабильные рыночные отношения, с учетом этого не могут быть безусловно «перенесены» в национальное законодательство. В любом случае нужно учитывать комплекс факторов при их имплементации: развитие экономики, социальной инфраструктуры, гражданского общества и т. п.

Важным направлением дальнейшего совершенствования социально-обеспечительного законодательства явля-

ется его адаптация к законодательству ЕС [6]. Вместе с тем такая адаптация не должна стать для Украины самоцелью, а должна рассматриваться как средство, которое дает возможность обеспечить глубочайшую экономическую интеграцию с учетом особенностей социально-экономического развития Украины.

Социально-обеспечительное законодательство сегодня содержит значительное количество несогласованных между собой норм в отношении социальной защиты отдельных категорий граждан: ветеранов войны и труда, жертв политических репрессий, чернобыльцев, инвалидов и других, а также норм отдельных законов, касающихся семей с детьми, малообеспеченных семей. Кроме того, четкой согласованности требуют многочисленные законодательные акты, которые регулируют социальные стандарты и предоставление социальных услуг.

Недостатком действующего социально-обеспечительного законодательства является то, что значительный массив норм правового регулирования в указанной сфере и до настоящего времени устанавливается подзаконными нормативными актами, а не законами Украины. При этом существуют многочисленные случаи противоречий норм законодательных и подзаконных актов, что существенно нарушает систему правового регулирования в сфере социального обеспечения и конкретные права граждан.

**Выводы.** Поэтому целиком обоснованно возникает необходимость в реформировании и совершенствовании законодательства в сфере социального обеспечения, критического переосмысления действующих норм, устранения противоречий и несогласованностей между ними. Безусловно, наиболее эффективным и целесообразным в данном случае является кодификация социально-обеспечительного законодательства и, как результат, принятие Кодекса социального обеспечения Украины.

В систему источников права социального обеспечения Украины входят значимые нормативно-правовые акты, направленные на урегулирование важнейших общественных отношений – отношений в сфере социальной защиты населения. Поэтому порядок их принятия, вступления в силу





и срок действия необходимо детально прописывать в законодательных актах. Также необходимо произвести инвентаризацию нормативно-правовых актов в данной отрасли права, чтобы выявить устаревшие нормативно-правовые акты, и акты которые фактически прекратили действие после проведения всех предусмотренных ими мероприятий. Эти и другие вопросы предстоит решить при разработке проекта Кодекса социального обеспечения Украины.

Таким образом, для системы источников права социального обеспечения характерны две группы существенных признаков. Одна группа этих признаков характеризует сущность любых источников права, другая – особенности системы источников права социального обеспечения.

#### Список использованной литературы:

1. Марченко М.Н. Источники права : учеб. пособие. – М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 760 с.

2. Колесников Е.В. Источники российского конституционного права. – Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 1998. – 357 с.

3. Право социального обеспечения : учебник для бакалавров / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. – М. : Издательство Юрайт, 2012. – 573 с.

4. Бойко М.Д. Право соціального забезпечення України : навч. посібник. – К. : «Олан», 2004. – 312 с.

5. Болотіна Н. Б. Право соціального захисту України : навч. посіб. – К. : Знання, 2005. – 615 с.

6. Кобзева С.И. К вопросу об источниках права социального обеспечения // Lex Russica. – 2006. – № 3. – С. 504-516.

7. Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу : Закон України від 16 червня 1994 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 29. – Ст. 367.

## «ПРЕЗУМПЦИЯ НЕСОГЛАСИЯ» В ТРАНСПЛАНТОЛОГИИ КАК МЕТОД ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ЭТОЙ СФЕРЕ

Яна ТРИНЕВА,

кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права  
Национальной академии прокуратуры Украины, младший советник юстиции

#### Summary

The article analyzes the two models of legislative support of Transplantation – the «presumption of consent» and «do not consent». Using the system developed by the author of bioethical principles rationale for use in the State of the «presumption of do not consent». This is the model of legislative support transplantation in combination with appropriate humanitarian policy of the state can be a powerful tool against criminality in this area and, therefore, can ensure the safety of the state's existence and its prosperity.

**Key words:** Transplantation, «presumption of consent», «presumption of do not consent», criminality, bioethics.

#### Аннотация

В статье анализируются две модели законодательного обеспечения трансплантологии – «презумпция согласия» и «несогласия». С помощью разработанной автором системы биоэтических принципов обосновывается необходимость использования в государстве «презумпции несогласия». Именно такая модель законодательного обеспечения трансплантологии в комплексе с соответствующей гуманитарной политикой государства может стать мощным средством противодействия преступности в этой сфере и, следовательно, может обеспечить безопасность существования государства и его процветание.

**Ключевые слова:** трансплантология, «презумпция согласия», «презумпция несогласия», преступность, биоэтика.

**Постановка проблемы.** Трансплантация органов – чудо XX века, спасение сотен тысяч наших современников и надежда человечества. Уже сегодня в развитых странах мира она стала стандартом лечения многих патологий, а по прогнозам экспертов, к 2030 году 50-60% всех оперативных вмешательств будут сопровождаться трансплантацией органов, клеток и тканей человека [1].

Отметим, что уровень развития трансплантологии – своеобразный тест на экономическую состоятельность государства и социальную защищенность ее граждан. Следует по праву отметить, что Беларусь этот тест прошла на «отлично». К сожалению, этого нельзя сказать об Украине: сегодня эта отрасль медицины находится в крайне тяжелом положении не только из-за скудного государственного финансирования (всего 40%), а в том числе и из-за недостатка донорского материала, а, следовательно, она не может выполнять свою основную функцию – спасать жизни людей. По закону «О трансплантации органов и других анатомических

материалов человека», на сегодня в Украине действует информированное согласие (презумпция «несогласия»). Она предусматривает трансплантацию органов человека только при наличии его прижизненного согласия или разрешения родственников. На сегодня в Украине практически нет трансплантации от посмертных доноров. Одним из вариантов решения проблемы нехватки донорских органов, по мнению Минздрава Украины, является смена парадигмы «презумпции несогласия» на «презумпцию согласия», как это было осуществлено в Беларуси. Такой радикальный подход спровоцировал в обществе острую дискуссию о необходимости внесения соответствующих изменений в Закон Украины «О трансплантации органов и других анатомических материалов человека» (далее – закон о трансплантации).

Следует отметить, что общее противодействие преступности ставит ударение на предотвращении в будущем совершения общественно опасных деяний, в нашем случае в сфере трансплантологии. Подобное предотвраще-