



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОБЫЧИ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА УКРАИНЫ

Яна САЛМИНА,

аспирант кафедры экологического права юридического факультета
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

The article analyzes the legal regulation of the extraction of mineral resources of the continental shelf beyond the legislation of Ukraine, and also formulates the concept of «the extraction of mineral resources on the continental shelf», reveals the peculiarities and the order of the extraction of mineral resources of the continental shelf, makes proposals on improving the legislation of Ukraine in the sphere of the extraction of mineral resources of the continental shelf.

Key words: continental shelf, mining of mineral resources, the special permit

Аннотация

В статье анализируется правовое регулирование добычи минеральных ресурсов континентального шельфа законодательством Украины, а также сформулировано юридическое понятие «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа», раскрываются особенности и порядок добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, вносятся предложения по усовершенствованию законодательства Украины в сфере добычи минеральных ресурсов континентального шельфа.

Ключевые слова: континентальный шельф, добыча минеральных ресурсов, специальное разрешение.

Постановка проблемы. Украина в последние годы активно ведет добычу нефти и газа на собственном черноморском и азовском шельфе. Исследования аналитического центра «Номос» указывают на то, что наиболее перспективным в плане добычи является континентальный шельф Черного моря, называют текущее десятилетие для Черного моря таким, что может повторить успех Каспия 90-х годов XX столетия. По экспертным оценкам, добыча природного газа на шельфе Черного моря может дать в перспективе 20-х годов XXI столетия порядка 8 млрд м³. Если это объединить с перспективой расширения газодобычи на суше, то, как минимум, Украина сможет отказаться от импорта природного газа и перейти на самообеспечение, что, безусловно, повысит уровень энергетической безопасности Украины [1].

Несмотря на это, в Украине отсутствует нормативно-правовой акт, который бы четко определял понятие «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа», регулировал особенности и порядок добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, к примеру, закон о континентальном шельфе Украины, либо другой специальный нормативный акт.

Нормы законодательства Украины о добыче минеральных ресурсов континентального шельфа рассеяны по значительному количеству нормативно-правовых актов разных уровней, а отдельные важные вопросы добычи минеральных ресурсов континентального

шельфа вообще не урегулированы на законодательном уровне. Таким образом, имеющиеся недостатки правовой регламентации добычи минеральных ресурсов континентального шельфа обуславливают актуальность статьи.

При этом мы понимаем, что Республика Молдова не имеет собственного континентального шельфа, в отличие от Украины. Полагаем, что предложенная тема статьи послужит обмену опытом между государствами в данной области. Ведь каждое иностранное государство имеет право по согласию с прибрежным государством осуществлять разведку континентального шельфа и разработку его природных ресурсов.

Так, из Конвенции между правительством Республики Молдова и правительством Украины во избежание двойного налогообложения доходов и имущества, для предотвращения уклонения от уплаты налогов от 29.08.1995 г., ратифицированной 23.04.1996 г., следует, что Молдова в установленном законом порядке может осуществлять хозяйственную деятельность на континентальном шельфе Украины. При этом статья 3 данной Конвенции указывает, что термин «Республика Молдова» означает Республику Молдова, и при использовании в географическом смысле включает территорию воды, воздушное пространство, относительно которых Республика Молдова осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию, в т. ч. право на эксплуатацию недр и природных ресурсов со-

гласно нормам международного права. Термин «Украина», при использовании в географическом значении, означает территорию Украины, ее континентальный шельф и ее исключительную (морскую) экономическую зону, а также какую-либо другую территорию за пределами территориальных вод Украины, которая в соответствии с международным правом определяется или может быть в дальнейшем определена как территория, в пределах которой могут применяться права Украины в отношении морского дна, недр и их природных ресурсов. К тому же, в 2009 году Республика Молдова стала морской державой, так как получила выход к морю через Дунай и доступ ко всем прибрежным странам региона [2].

Состояние исследования. К сожалению, на данный момент вопрос правового регулирования добычи минеральных ресурсов континентального шельфа Украины не получил надлежащего освещения в доктрине экологического права. Специальные исследования по этой проблематике в отечественной науке не проводились. В то же время, научный анализ проблем добычи минеральных ресурсов континентального шельфа осуществлялся рядом зарубежных авторов. Среди них следует отметить научные исследования в данной области ученых: И.В. Алешина, С.М. Баскакова, Ю.Л. Воробьева, В.Г. Воробьева, В.Б. Добрецова, Н.Н. Кроера, А.А. Лукинских, А.Н. Маковских, Ю.Н. Семенова, Н.Н. Соколова и др.



Цель предлагаемой статьи – определить юридическое понятие «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа», провести анализ особенностей и порядка добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, а также разработать предложения по усовершенствованию законодательства Украины в этой области.

Изложение основного материала.

В законодательстве Украины, регулирующем отношения в области добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, используются такие термины, как «добыча нефти и газа в пределах континентального шельфа Украины» и «пользование недрами в пределах территории континентального шельфа Украины» (постановление Кабинета министров Украины (далее – КМУ) «Об утверждении Порядка предоставления специальных разрешений на пользование недрами» № 615 от 30.05.2011 г.), «добыча горючих полезных ископаемых (газа природного, нефти, конденсата) на глубоководном шельфе» (постановление КМУ «О проведении конкурса на заключение соглашения о распределении углеводородов, которые будут добываться в пределах участков Скифский и Форосский» № 455 и № 454 от 23.05.2012 г.), «разработка месторождений нефти и газа в акваториях Черного и Азовского морей» (Правила безопасности при выполнении работ по разведке и разработке месторождений нефти и газа в акваториях Черного и Азовского морей, утвержденные приказом Министерства чрезвычайных ситуаций Украины № 1423 от 14.12.2012 г.), «использование природных ресурсов континентального шельфа Украины» (статья 255 Кодекса Украины об административных нарушениях) и т. д. Специальные международные конвенции ООН о континентальном шельфе 1958 г. и по морскому праву 1982 г. оперируют понятиями «разработка природных богатств» или «ресурсов континентального шельфа».

Но в законодательстве Украины определение понятия «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа» отсутствует. Непосредственно «Горная энциклопедия» определяет, что добыча полезных ископаемых – это процесс извлечения твёрдых, жидких и газообразных полезных ископаемых

из недр Земли с помощью технических средств. Кроме того, подчеркивается, что процесс добычи полезных ископаемых заключается в разработке месторождений полезных ископаемых. При разработке месторождений производится выемка полезного ископаемого и транспортировка его к местам дальнейшей переработки или полезного использования [3]. При этом мы говорим о добыче исключительно минеральных ресурсов континентального шельфа, так как считаем, что в отношении живых ресурсов, которыми также богат континентальный шельф, нужно говорить как об их промысле.

В продолжение толковый словарь Ожегова объясняет, что разработка месторождений полезных ископаемых – это система организационно-технических мероприятий по добыче полезных ископаемых из недр Земли. Также, названный словарь дает несколько значений слова «разработка», например, как: а) процесс проектирования и конструирования изделия; б) способ добычи ископаемых, а также место такой добычи, и т. д. [4].

Полагаем, что понятия «добыча минеральных ресурсов» и «разработка месторождений минеральных ресурсов» очень близки, но не тождественны. Разработка месторождений минеральных ресурсов – это совокупность мероприятий по добыче таких месторождений. В то время как «разработка минеральных ресурсов – это один из способов их добычи. Поэтому, на наш взгляд, в отношении работ по извлечению минеральных ресурсов из недр в пределах континентального шельфа целесообразно говорить об их добыче, а не о разработке.

Кодекс Украины о недрах (далее – КУоН) содержит положения о том, что государственный фонд недр включает и используемые участки недр, и участки недр, которые не вовлечены в использование, в том числе континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны (ст. 5), а также раскрывает понятие недр как части земной коры, расположенной под поверхностью суши и дном водоемов, простирающейся до глубин, доступных для её геологического изучения и освоения (ст. 1). Собственно КУоН уделяет достаточно внимания вопросу добычи полезных ископаемых (ст. ст.

14, 24, 51-55). Исходя из вышеотмеченного, считаем, что значительная часть положений КУоН, в том числе направленная на урегулирование отношений в области добычи полезных ископаемых, распространяет свое действие на континентальный шельф.

Принимая во внимание, что принципиальной разницей между добычей полезных ископаемых недр и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа является место проведения – на сухопутной материковой территории и в пределах континентального шельфа, по нашему мнению, понятие «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа» можно определить как процесс извлечения минеральных ресурсов из недр в пределах континентального шельфа с помощью специальных технических средств, направленный на удовлетворение экономических, энергетических и других потребностей общества.

Процесс добычи минеральных ресурсов в пределах континентального шельфа организовывается и координируется Министерством экологии и природных ресурсов Украины (далее – Минэкологии) в соответствии с пунктом 1-м Положения, утвержденного указом Президента Украины № 452/2011 от 13.04.2011 г. Минэкологии является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти в вопросах формирования и обеспечения реализации государственной политики в сфере рационального использования природных ресурсов континентального шельфа. Организацию процесса добычи минеральных ресурсов континентального шельфа обеспечивает Государственная служба геологии и недр Украины (далее – Госгеонедр) согласно Положению, утвержденному указом Президента Украины № 391/2011 от 06.04.2011 г., Госгеонедр является уполномоченным органом по выдаче специальных разрешений на добычу нефти и газа в пределах континентального шельфа. Единственная украинская компания, по состоянию на 2013 год, осуществляющая весь комплекс работ по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа – ГАО «Чорноморнефтегаз» [5].

Порядок выдачи специальных разрешений на пользование недрами, утвержденный постановлением Ка-



бинета Министров Украины № 615 от 30.05.2011 г., устанавливает, что добыча минеральных ресурсов континентального шельфа осуществляется на основании специального разрешения на добычу нефти и газа в пределах континентального шельфа с обязательным определением площади морского дна (участка недр) и с указанием координат, в которых разрешается осуществление деятельности.

Специальные разрешения на добычу нефти и газа в пределах континентального шельфа и другие виды пользования недрами выдаются только «победителям аукционов по их продаже», за исключением случаев, когда не нужно принимать участие в аукционе (пункт 2 выше указанного Порядка). В результате де-факто, разрешение на добычу минеральных ресурсов континентального шельфа получит только то лицо, которое больше за него (легально) заплатит. И это с учетом того, что согласно статье 28 КУоН, в дальнейшем еще осуществляется плата за пользование недрами в целях добычи полезных ископаемых. Более того, такая практика сложилась задолго до принятия постановления КМУ «Об утверждении Порядка выдачи специальных разрешений на пользование недрами» № 615 от 30.05.2011 г., о чем говорят постановления КМУ об утверждении Порядка проведения в 2005 и в 2006 годах аукционов по продаже специальных разрешений (лицензий) на пользование недрами от 30.08.2005 г. № 828 и 20.02.2006 г. № 167.

На наш взгляд, сама по себе формулировка «аукцион по продаже специальных разрешений» не корректна. Целесообразнее говорить о получении, а не о продаже разрешений на пользование недрами и установленной государственной пошлины за это. Очень прогрессивным, на наш взгляд, в данном контексте является законодательство Российской Федерации. Так, статья 7 ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 25.10.1995 г. говорит, что предоставление в пользование участков континентального шельфа осуществляется без проведения аукционов. Но, несмотря на это, лица, заинтересованные в проведении на континентальном шельфе работы по добыче минеральных ресурсов, должны получить соответствующую лицен-

зию на пользование недрами (ст. 8).

Учитывая положительный зарубежный опыт, предлагаем внести изменения в «Порядок выдачи специальных разрешений на пользование недрами», утвержденный постановлением КМУ № 615 от 30.05.2011 г. в части закрепления требования не о проведении аукциона по продаже специальных разрешений на пользование недрами, а аукциона, который будет определять его победителями компании, наилучшим образом соответствующие требованиям (наличие специальной техники, компетентного персонала, финансовых возможностей, соблюдения экологической безопасности и т. д.) для осуществления работ по добыче полезных ископаемых, в т. ч. и минеральных ресурсов континентального шельфа. Мы убеждены, что за получение специального разрешения на пользование недрами, в т. ч. и добычу минеральных ресурсов континентального шельфа, должна взиматься определенная государственная пошлина. При этом целесообразно утвердить на законодательном уровне методику расчета размера государственной пошлины за получение специального разрешения на пользование недрами, включая добычу минеральных ресурсов континентального шельфа, с учетом площади участка недр или морского дна и с указанием границ, в которых планируется осуществление деятельности, а также предварительной оценки потенциальных запасов минеральных ресурсов на данном участке недр или в пределах континентального шельфа.

Важно отметить, что в законодательстве Украины часто хаотично используются категории – «разрешение», «специальное разрешение» и «лицензия». Поэтому, на наш взгляд, важно определить, есть ли различия между ними или они тождественны по содержанию, и о чем более целесообразно говорить в отношении добычи минеральных ресурсов континентального шельфа.

Во-первых, надо подчеркнуть, что выдача лицензии и документа разрешительного характера регулируется разными нормативными актами. Лицензии предоставляются согласно Закону Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» и утвержденных лицен-

зионных условий для каждого конкретного вида хозяйственной деятельности. Выдача документов разрешительного характера (разрешения, согласования и др.) регулируется Законом Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности», а также постановлениями КМУ и другими нормативно-правовыми актами, определяющими порядок выдачи.

Во-вторых, во всех законодательных актах Украины (Хозяйственном кодексе Украины, Законе «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» и др.) присутствует идентичное определение понятия «лицензия» как документа государственного образца, удостоверяющего право субъекта хозяйствования-лицензиата на осуществление указанного в нем вида хозяйственной деятельности в течение определенного срока при условии выполнения лицензионных условий. Однако общепринятое понятие «разрешение» в законодательстве Украины отсутствует, а специальные отраслевые нормативные акты по-разному определяют это понятие. Закон Украины «О государственном контроле за международными передачами товаров военного назначения и двойного использования» № 549-IV от 20.02.2003 г. определяет понятие «разрешение» как документ, выданный специально уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам государственного экспортного контроля, который предоставляет право на экспорт или импорт товаров, а постановление КМУ «Об утверждении Положения о порядке осуществления перевозки радиоактивных материалов по территории Украины» № 1373 от 15.10.2004 г. – как документ, дающий право на фактическое осуществление отдельной перевозки радиоактивных материалов по территории Украины с соблюдением требований законодательства, норм и правил ядерной и радиационной безопасности.

В-третьих, оба понятия «лицензия» и «разрешение» – компоненты одного разрешительного режима: юридическое или физическое лицо, подав в соответствующий орган заявление о разрешении совершить определенные действия, получает разрешение или лицензию от государства [6].

Также существует позиция, согласно которой лицензия выдается на



право осуществления определенной хозяйственной деятельности вообще, а специальное разрешение – на право использования определенного природного ресурса на конкретном определенном участке недр [7].

Таким образом, есть основание считать, что «лицензия» и «разрешение», либо «специальное разрешение» – разные понятия. Разрешение должно выдаваться уполномоченным лицом и предоставлять законное право на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности с обязанностью соблюдать установленные законом нормы. Лицензия также дает законное право на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности в течение определенного срока, но при условии не только соблюдения установленных законом норм, а и выполнения лицензионных условий. Таковым лицензионным условием может являться возможность закрепления за субъектом хозяйствования требования выполнять природоохранные меры для предупреждения возникновения чрезвычайной экологической ситуации или ухудшения экологической среды. Поэтому, на наш взгляд, целесообразнее говорить о лицензировании деятельности по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа.

Согласно части 2 статьи 5 Конвенции о континентальном шельфе прибрежному государству принадлежит право возводить, содержать или эксплуатировать на континентальном шельфе сооружения и иные установки, необходимые для разработки его естественных богатств. В соответствии со статьей 80 Конвенции ООН по морскому праву к искусственным островам, установкам и сооружениям на континентальном шельфе применяется статья 60 этой Конвенции. В частности, часть 1 статьи 60 указанной Конвенции устанавливает, что прибрежное государство имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование: а) искусственных островов; б) установок и сооружений для целей, предусмотренных статьей 56, и для других экономических целей; в) установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне.

Важно отметить, что право при-

брежного государства сооружать, а также разрешать и регулировать создание, содержание и эксплуатацию искусственных островов, а также установок и сооружений определено исключительно в Конвенции ООН о континентальном шельфе и Конвенции ООН по морскому праву. Ни один нормативно-правовой акт Украины не закрепляет за ней указанного права, что является очень серьезным недостатком законодательства Украины в области использования минеральных ресурсов континентального шельфа. Поэтому, мы убеждены, что в проекте закона «О континентальном шельфе Украины» должно существовать положение о том, что Украина имеет право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, содержание и эксплуатацию искусственных островов, а также установок и сооружений на своем континентальном шельфе.

Законодательство Украины и даже нормы международного права (Конвенция ООН о континентальном шельфе и Конвенция ООН по морскому праву) не определяют типы и виды сооружений и установок, какие имеет право государство сооружать на континентальном шельфе Украины в целях добычи его минеральных ресурсов, а также разрешать и регулировать их создание, содержание и эксплуатацию. На это дают ответ только природные науки: морская геология, океанография, гидрография.

В частности, выполнение работ по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа осуществляется при помощи специальных сооружений – подвижных и стационарных буровых оснований и платформ, а также разнообразных технических средств. При разработке эксплуатационных скважин на подводных месторождениях минеральных ресурсов континентального шельфа применяют два основных типа морских платформ: 1) конструкции, опирающиеся непосредственно на дно водоема: стационарные буровые основания, устанавливаемые однократно на морское дно на весь период эксплуатации, и плавучие передвижные буровые основания; 2) суда различного назначения, среди которых различают: самоходные буровые суда; полупогруженные буровые основания; буровые суда с динамическим позиционированием [8, с. 7-8].

На наш взгляд, нецелесообразно закреплять в законодательстве Украины те виды сооружений и установок, которые имеет право государство сооружать на континентальном шельфе Украины в целях добычи его минеральных ресурсов, а также разрешать и регулировать их размещение, содержание и эксплуатацию. Ведь научно-технический прогресс идет постоянно вперед и сфера добычи минеральных ресурсов континентального шельфа не является исключением. К примеру, до 40-х годов XX столетия практическое освоение континентального шельфа не велось, так как не существовало необходимых сооружений и техники, уже с 60-х годов прошлого столетия, благодаря созданию нового класса сооружений и техники, рядом стран началось активное освоение континентального шельфа. Также постоянный научно-технический прогресс дает возможность добывать полезные ископаемые континентального шельфа со все большей глубины морского дна, которая ранее не была доступна. Поэтому не представляется логичным, закрепление в законодательстве Украины конкретных видов сооружений и установок, какие имеет право государство размещать на континентальном шельфе Украины в целях добычи его минеральных ресурсов, а также разрешать и регулировать их размещение, содержание и эксплуатацию, исключает возможность использования новых видов сооружений и техники.

Мы считаем, что на законодательном уровне могут быть закреплены типы сооружений и установок, которые имеет право государство сооружать на континентальном шельфе Украины в целях добычи его минеральных ресурсов, а также разрешать и регулировать их размещение, содержание и эксплуатацию. ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» от 25.10.1995 г. определяет, что установки, сооружения – это гибко или стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения на континентальном шельфе Российской Федерации стационарные и плавучие (подвижные) буровые установки (платформы), морские плавучие (передвижные) платформы, морские стационарные платформы и другие



объекты, а также подводные сооружения (включая скважины) [9]. Таким образом, российское законодательство выделяет следующие типы установок и сооружений, используемых в целях добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, а именно: 1) стационарные и 2) и плавучие (подвижные или передвижные).

Важно отметить, что в законодательстве Украины закреплен ряд требований, которые должны соблюдаться при выполнении работ по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа. Приказом Министерства по вопросам чрезвычайных ситуаций Украины (сейчас – Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям) № 1423 от 14.12.2012 г. были утверждены новые Правила безопасности при выполнении работ по разведке и разработке месторождений нефти и газа в акваториях Черного и Азовского морей. Правила безопасности подробно регламентируют: требования безопасности к оборудованию, которое используется при осуществлении разведки и разработки энергетических ресурсов континентального шельфа, требования безопасности эксплуатации, ремонта морских нефтегазовых объектов, требования безопасности бурения и крепления скважин, требования безопасности устройства, эксплуатации и ремонта скважин с подводным окончанием, требования безопасности эксплуатации нефтяных и газовых месторождений, требования безопасности промышленно – геофизических работ, требования безопасности консервирования и ликвидации скважин.

Выводы. Установлено, что законодательство Украины в области добычи минеральных ресурсов континентального шельфа требует существенного усовершенствования. Учитывая, что в Украине отсутствует закон либо другой специальный нормативно-правовой акт о континентальном шельфе, принятие которого чрезвычайно важно, ряд положений о добыче минеральных ресурсов континентального шельфа должен найти свое место именно в проекте закона о континентальном шельфе Украины.

Обосновано, что в отношении работ по извлечению минеральных ресурсов из недр в пределах континентального шельфа целесообразно говорить как об их добыче, а не только о

разработке, так как понятия «добыча минеральных ресурсов» и «разработка месторождений минеральных ресурсов» являются очень близкими, но не тождественными. Разработка месторождений минеральных ресурсов – это совокупность мероприятий по добыче таких месторождений. В то время как «разработка минеральных ресурсов – это понятие более узкое и является одним из способов их добычи. Поэтому предложено определить понятие «добыча минеральных ресурсов континентального шельфа» как процесс извлечения минеральных ресурсов из недр в пределах континентального шельфа с помощью специальных технических средств, направленный на удовлетворение экономических, энергетических и других потребностей общества.

Сформулированы предложения о внесении изменений в законодательство Украины, в Порядок выдачи специальных разрешений на пользование недрами, утвержденный постановлением КМУ № 615 от 30.05.2011 г. в части закрепления требования о проведении аукциона не по продаже специальных разрешений на пользование недрами, а аукциона, который будет определять победителями компании, соответствующие требованиям (наличие специальной техники, компетентного персонала, финансовых возможностей, соблюдение экологической безопасности и т. д.) для осуществления работ по добыче полезных ископаемых, в т. ч. и минеральных ресурсов континентального шельфа.

Также предложено дополнить указанный Порядок путем определения ставки государственной пошлины, которая должна взиматься за получение специального разрешения на пользование недрами, в т. ч. и добычу минеральных ресурсов континентального шельфа. При этом сформулировано предложение об утверждении на законодательном уровне методики по расчету размера государственной пошлины за получение специального разрешения на пользование недрами, включая добычу минеральных ресурсов континентального шельфа, с учетом площади участка недр или морского дна, с указанием границ, в которых планируется осуществление деятельности, а также предварительной оценки потенциаль-

ных запасов минеральных ресурсов на данном участке недр или в пределах континентального шельфа.

Обосновано, что «лицензия» и «разрешение» либо «специальное разрешение» – разные понятия. Разрешение должно выдаваться уполномоченным лицом и давать законное право на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности с обязанностью соблюдать законом эти установленные нормы. Лицензия также дает законное право на осуществление определенного вида хозяйственной деятельности в течение определенного срока, но при условии не только соблюдения законом установленных норм, а и выполнения лицензионных условий. В отношении возможности закрепления за субъектом хозяйствования требования выполнять природоохранные меры для предупреждения возникновения чрезвычайной экологической ситуации или ухудшения экологической среды, на наш взгляд, более правильно говорить о лицензировании деятельности по добыче минеральных ресурсов континентального шельфа.

Также доказана важность определения в проекте закона о континентальном шельфе положения о том, что государство имеет право сооружать, а также разрешать и регулировать размещение, содержание и эксплуатацию искусственных островов, а также установок и сооружений на своем континентальном шельфе. При этом обоснована целесообразность закрепления в законодательстве Украины видов сооружений и установок, какие имеет право прибрежное государство сооружать на континентальном шельфе Украины в целях добычи его минеральных ресурсов, а также разрешать и регулировать их создание, содержание и эксплуатацию в связи с научно-техническим прогрессом. Сфера добычи минеральных ресурсов континентального шельфа не является исключением.

Список использованной литературы:

1. Разработка черноморского шельфа удвоит добычу газа в Украине: нефтяное обозрение «Терминал» от 24.10.2013. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://oilreview.kiev.ua/2013/10/24/razrabotka>



ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СЕВЕРНОГО МОРСКОГО ПУТИ

Виктория СЕРГЕЙЧИК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры морского и таможенного права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article is devoted to the development prospects of the Northern Sea Route as a new sea route. Analyzes the legal regime of governing the Northern Sea Strait. The paper discusses the history of the Northern Sea Route and the main reasons for its research and development in the past years. The urgent need for the present and future time in the opening new trade routes as alternatives to the nowadays used channels. Defined the meaning of the Northern Sea Route for trade, industry and energy sector.

Key words: Arctic, the Northern Sea Route, Northwest Passage, maritime law.

Аннотация

Статья посвящена перспективам развития Северного морского пути в качестве нового морского пути. Анализируется правовой режим использования Северного морского пролива. В работе рассмотрена история развития Северного морского пути и основные причины его исследования, развития в прежние годы. Острая необходимость в открытии новых торговых путей как альтернативы ныне используемым в современном мире каналам. Определено значение Северного морского пути для развития торговли, промышленности и энергетического комплекса.

Ключевые слова: Арктика, Северный морской путь, Северо-Западный проход, морское право.

Постановка проблемы. Повышение среднегодовой температуры в Арктике постепенно освобождает северные моря ото льда. Это позволяет рассчитывать на открытие круглогодичной навигации по Северному морскому пути (далее – СМП). Ныне на долю морского транспорта приходится более 80% общего объема мировых перевозок. Возрастающие объемы освоения и использования новых источников природных ресурсов – минерально-сырьевых, энергетических и биологических, разработки дна и недр Мирового океана отражают объективные процессы развития мировой экономики, потребности которой выражаются в повышении роли морского транспорта как наиболее экономичного способа перевозки грузов на различные расстояния.

Изложение основного материала.

В последние десятилетия мировое общество столкнулось с проблемами экологического характера. Одной из самых актуальных проблем является изменение климата, которое наиболее отчетливо прослеживается именно в Арктике [9, с. 2]. С одной стороны, потепление климата окажет негативное влияние на окружающую среду арктического региона, а, с другой – освобождает северные навигационные пути

(Северный морской путь¹ и Северо-Западный проход (далее – СЗП)²) ото льда, что значительно сократит путь из Европы в Азию и обратно. Также появятся новые возможности освоения арктических ресурсов. По предположениям Геологической службы США, четверть мировых запасов нефти и газа находится именно в Арктике [15].

Северный морской путь проходит от Мурманска до Петропавловска-Камчатского и охватывает семь северных морей. Это кратчайший маршрут из Европы в Азию, он намного короче морского пути из Европы в Индию и Китай вокруг Африки или пути из Атлантического океана в Тихий вокруг мыса Горн или по Панамскому каналу, но освоение его всегда представляло и поныне представляет значительные трудности, так как Северный морской путь проходит по ледовитым морям. Еще недавно навигация по нему была ограничена климатическими условиями и осуществлялась всего несколько месяцев в году.

За последние несколько лет площадь ледового покрова в Арктике сократилась. Ученые объясняют это общим потеплением климата. Если этот процесс продолжится, то к 2021 году Северный морской путь будет открыт восемь месяцев в году, а морское со-

chernomorskogo-shelfa-udvoit-dobychugaza-v-ukraine.

2. Moldova Photo Gallery, 2009/03/17. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.photo.md/news_info.php?news_id=1810&lang=rus.

3. Горная энциклопедия / Гл. редактор Е.А. Козловский. — М. : «Советская энциклопедия», 1986. — Т. 2. — С. 234–235.

4. Толковый словарь Ожегова / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – 1949–1992. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://academic.ru/dic.nsf/bse/125991/Разработка>.

5. Энергоресурсы черноморского шельфа: проблемы и перспективы освоения [Электронный ресурс]. – Режим доступа : Национальный институт стратегических исследований при Президенте Украины / Волович А.А. См.: <http://od.niss.gov.ua/articles/511>.

6. Соотношение понятий лицензия и специальное разрешение [Электронный ресурс] : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации / Е.И. Спектор. – Режим доступа : <http://electrosvyaz.com/forum/viewtopic.php?f=18&t=6936>.

7. Лицензия и специальное разрешение на пользование недрами [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://blog.i.ua/user/888299/416644>.

8. Кроер Н.Н., Лукинских А.А., Соколов Н.Н. Морские основания для добычи нефти и газа на континентальном шельфе : учебное пособие. – М.: 1999. – 52 с.

9. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (ред. от 30.09.2013) «О континентальном шельфе Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_152519.