



8. Добрянська Н. Центи надання адміністративних послуг – шлях подолання бюрократії та корупції / Н. Добрянська // Офіційний сайт Центру політико-правових реформ [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://pravo.org.ua>.

9. Про затвердження Порядку введення Реєстру адміністративних послуг : Постанова Кабінету Міністрів України № 57 від 30 січня 2013 р. // Урядовий кур'єр. – 2013. – № 23 (12.02.2013).

10. Про затвердження порядку ведення Єдиного державного порталу адміністративних послуг : Постанова Кабінету Міністрів України № 13 від 03 Січня 2013 р. // Урядовий кур'єр. – 2013. – № 10 (17.01.2013).

11. Репецька М.О. Правові основи функціонування Єдиного державного порталу адміністративних послуг / М.О. Репецька // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. Серія «Юриспруденція». – 2014. – № 8. – С. 109–112.

К ВОПРОСУ О ПРЕКРАЩЕНИИ ВЫПЛАТЫ ЛЬГОТНОЙ ПЕНСИИ ПО ВОЗРАСТУ В СЛУЧАЕ ЛИКВИДАЦИИ СТРАХОВАТЕЛЯ

Сергей СИЛЬЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

This article examines the issues of suspension of preferential pension payments, which are assigned upon the results of workplace assessment by the employer. The author reviewed the court practice in order to determine whether it is lawful for an employer to suspend the preferential pension payments in case the funding does not come through. One of the possible options for protecting the interests of the citizens is introduction of a special levy for employers who agree to fund these pensions.

Key words: preferential pension, assignment of pension, suspension of pension payments, pension insurance.

Аннотация

В статье проведен анализ проблемы прекращения выплаты льготной пенсии, которая назначается по результатам аттестации рабочих мест за счет средств работодателя. Автор исследовал судебную практику относительно законности прекращения выплаты пенсии в случае непоступления от работодателя денежных средств для ее финансирования. Возможным вариантом защиты интересов граждан является введение специального сбора для работодателей, которые согласны финансировать подобные пенсии.

Ключевые слова: льготная пенсия, назначение пенсии, прекращение выплаты пенсии, пенсионное страхование.

Постановка проблемы. Современное состояние пенсионной системы Украины характеризуется кризисными явлениями, обусловленными целым рядом факторов. С одной стороны, с принятием Закона Украины от 9 июля 2003 г. № 1058-IV «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» [1] начал процесс существенного реформирования пенсионного законодательства. С другой стороны, до сих пор пенсионная система не стала по-настоящему страховой, при которой размер пенсионной выплаты зависит исключительно от продолжительности и размера уплаченных страховых взносов. Кроме того, достаточно большую нагрузку на бюджет Пенсионного фонда Украины обеспечивает необходимость финансирования пенсий по различным пенсионным программам, отягощенным льготными режимами либо вообще не являющимися страховыми.

Одной из частных проблем, затрагивающих, впрочем, большое количество пенсионеров, является обеспечение выплаты льготных пенсий по возрасту, в том числе назначенных за счет прямых ассигнований страхователей.

Так, территориальные органы Пенсионного фонда Украины прекращают

выплату этих пенсий в случае непоступления в полном объеме средств, необходимых для финансирования расходов по их выплате в связи с признанием предприятия банкротом. Это порождает судебные споры по искам физических лиц, не согласных с действиями органов Пенсионного фонда Украины.

Анализ судебной практики свидетельствует об отсутствии единообразного применения пенсионного законодательства при разрешении таких споров. В одних административные суды отказывают в удовлетворении исков, поскольку неуплата предприятием в полном объеме денежных средств органу Пенсионного фонда Украины для выплаты льготных пенсий является основанием для прекращения последним пенсионной выплаты. В других – суды ссылаются на то, что неуплата ликвидированным в процессе банкротства предприятием взносов в Пенсионный фонд Украины не является основанием для отказа в назначении пенсий, поскольку ст. 46 Конституции Украины гарантирует право на социальную защиту, в том числе пенсионное обеспечение. Кроме того, Закон Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» не устанавливает



ливаает такого основания для прекращения выплаты пенсии, как непоступление средств на ее выплату.

Актуальность темы. В настоящее время к проблемам пенсионного обеспечения приковано внимание большого числа ученых Украины, других стран. Вопросы пенсионного обеспечения исследуется в работах таких ученых, как Н. Болотина, М. Захаров, Э. Тучкова, М. Лушникова, А. Лушников, Н. Хуторян, С. Прилипко, О. Ярошенко, Ф. Пилипенко, М. Шумило, И. Оклея и др.

Вызывают интерес работы, посвященные льготному пенсионному обеспечению по возрасту, таких авторов, как И. Сирота, А. Кузеванов, С Чернышев, Л. Харитоновна.

Целью настоящей статьи является определение на основе анализа природы льготного пенсионного обеспечения по возрасту оптимального подхода к разрешению проблемы финансирования льготных пенсий в случае ликвидации предприятий, за счет средств которых выплачиваются эти пенсии.

Изложение основного материала исследования. В соответствии с п. 2 Заключительных положений Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», пенсионное обеспечение застрахованных лиц, работавших или работающих на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда по списку № 1 и на других работах со вредными и тяжелыми условиями труда по списку № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, утвержденных Кабинетом Министров Украины, и по результатам аттестации рабочих мест на должностях, дающих право на назначение пенсии по возрасту на льготных условиях или за выслугу лет, которые, в соответствии с законодательством, действовавшим ранее, имели право на пенсию на льготных условиях или за выслугу лет, осуществляется согласно отдельному законодательному акту через профессиональные и корпоративные фонды.

До введения пенсионного обеспечения через профессиональные и корпоративные фонды указанным выше лицам пенсии назначаются по нормам этого Закона в случае достижения пенсионного возраста и наличия

трудового стажа, предусмотренного Законом Украины от 5 ноября 1991 г. № 1788-ХІІ «О пенсионном обеспечении» [2]. В этом случае размеры пенсий определяются в соответствии со ст. 27 и с учетом норм ст. 28 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании». При этом сохраняется порядок покрытия расходов на выплату и доставку этих пенсий, действовавший до вступления в силу данного Закона.

В соответствии с ч. 4 ст. 13 Закона Украины «О пенсионном обеспечении», работникам других производств, профессий и должностей досрочные пенсии в зависимости от условий труда (но не ранее, чем по достижении 55 лет мужчинами и 50 лет женщинами) могут устанавливаться на основании результатов аттестации рабочих мест за счет средств предприятий и организаций, предназначенных на оплату труда. Эти средства перечисляются в Пенсионный фонд Украины на выплату пенсий до достижения работником пенсионного возраста, предусмотренного ст. 12 данного Закона.

Также отдельным категориям работников в зависимости от условий труда по результатам аттестации рабочих мест могут назначаться пенсии за счет средств предприятий и организаций, но не ранее чем за 5 лет до достижения возраста, предусмотренного ст. 26 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины.

Таким образом, нынешняя пенсионная система Украины сохранила возможность льготного пенсионного обеспечения по возрасту работников отдельных предприятий и организаций, должности которых не включены в соответствующие списки, дающие право на пенсию со снижением пенсионного возраста за счет собственных средств предприятий. Фактически речь идет о некоем прообразе корпоративного пенсионного фонда, средства из которого выплачиваются пенсионеру до достижения общего возраста, дающего право на пенсию по возрасту.

Порядок назначения пенсий за счет средств предприятий и организаций отдельным категориям работников по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда утвержден Постанов-

лением Кабинета Министров Украины от 18 июля 2007 г. № 937 (далее – Порядок № 937) [3]. Решение о назначении льготной пенсии принимается территориальным управлением Пенсионного фонда Украины по месту нахождения предприятия, организации. Для рассмотрения вопроса о назначении пенсии подаются документы, предусмотренные правлением Пенсионного фонда Украины по согласованию с Минтруда, а также гарантийное письмо предприятия о перечислении средств на счет органа, назначающего пенсию, для покрытия расходов, связанных с ее выплатой. Необходимым условием ежемесячной выплаты пенсии является уплата страхователем в полном объеме денежных средств Пенсионному фонду Украины в сроки, предусмотренные Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании». Эту обязанность предприятия выполняют вплоть до дня достижения лицом пенсионного возраста, предусмотренного ст. 26 указанного Закона.

Постановлением Правления Пенсионного фонда Украины от 25 января 2008 г. № 3-2 утвержден Порядок предоставления и оформления документов для назначения льготной пенсии и перечисления предприятиями и организациями средств на ее выплату, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины от 18.07.2007 г. № 937 [4]. Пунктом 6 данного Порядка определено, что предприятия и организации до 20-го числа каждого месяца, предшествующего месяцу выплаты льготной пенсии, перечисляют в органы Пенсионного фонда Украины по месту нахождения предприятий и организаций указанную в уведомлении месячную сумму средств, необходимую для финансирования расходов на выплату и доставку льготной пенсии. Оформление платежных документов для перечисления месячных сумм средств, необходимых для финансирования расходов на выплату и доставку льготной пенсии, осуществляется предприятиями и организациями отдельно на каждого пенсионера с указанием в них назначения платежа.

Можно констатировать, что действующее законодательство предусматривает тесную связь между фактом выплаты льготной пенсии работнику и необходимостью финансирования



этой выплаты средствами работодателя-страхователя. Государство, урегулировав вопросы пенсионного обеспечения граждан за счет средств общеобязательного государственного пенсионного страхования, закрепило Законом Украины от 8 июля 2010 г. № 2464-V «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» [5] систему сбора средств для обеспечения социальных, в том числе и пенсионных выплат. Это соответствует принципам, заложенным в ст. 46 Конституции Украины. Согласно Основному Закону, право граждан на социальную защиту в предусмотренных законом случаях гарантируется общеобязательным государственным социальным страхованием за счет страховых взносов граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также бюджетных и других источников социального обеспечения.

Следует отметить, что Конституционным Судом Украины при рассмотрении отдельных дел неоднократно высказывалось мнение о зависимости социальных выплат от разного рода экономических факторов, в частности возможностей государства.

Так, в решении от 26 декабря 2011 г. № 20-рп/2011 [6] Конституционный Суд Украины отметил, что размеры социальных выплат зависят от социально-экономических возможностей государства. Зависимость размеров социальных выплат лицу от экономических факторов подчеркнута и в Решении Конституционного Суда Украины от 19 июня 2001 г. № 9-рп/2001 [7]. Суд отметил, что право на пенсию, ее размер и суммы выплат можно связывать с финансовыми возможностями государства, экономической целесообразностью, социально-экономическими обстоятельствами в тот или иной период развития, а также со временем принятия соответствующих нормативно-правовых актов.

Итак, без четкого установления источников выплаты льготных пенсий их финансирование невозможно, поскольку это не будет отвечать существующим принципам функционирования системы социальной защиты, не позволит учитывать социально-экономические возможности государства, ибо покрытие расходов на такие вы-

платы должны обеспечиваться другими источниками, имеющими собственное целевое предназначение.

При этом в Решении Конституционного Суда Украины от 26 декабря 2011 г. № 20-рп/2011 отмечается, что предусмотренные законами социально-экономические права не являются абсолютными. Механизм реализации этих прав может быть изменен государством, в частности, ввиду невозможности их финансового обеспечения путем пропорционального перераспределения средств с целью сохранения баланса интересов всего общества. При этом содержание основного права не может быть нарушено.

Поэтому проблема продолжения выплаты льготных пенсий за счет предприятий может быть решена, исходя из вышеуказанных правовых позиций Конституционного Суда Украины.

Во-первых, действующее законодательство в качестве необходимого условия для назначения данных пенсий предусматривает представление предприятием гарантийного письма об обеспечении финансирования ее выплаты. Таким образом, закладывается адресный характер соответствующих пенсионных правоотношений, при котором предприятие, предоставляющее льготу в отношении снижения пенсионного возраста конкретному лицу, подтверждает подобное обязательство.

Во-вторых, непосредственная выплата пенсии обеспечивается путем ежемесячного финансирования предприятием, которое обеспечивает адресное перечисление средств на выплату каждому пенсионеру, воспользовавшемуся подобной льготой.

В-третьих, сама природа льготных пенсий не согласуется с принципами общеобязательного государственного пенсионного страхования, определенными ст. 7 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании». По общему правилу размер пенсионной выплаты детерминирована исключительно продолжительностью страхового стажа и размером заработка работника, из которого уплачены страховые взносы. Не случайно положения этого Закона предусматривают выведение льготного пенсионного обеспечения застрахо-

ванных лиц за рамки общеобязательного государственного социального страхования и осуществление его через профессиональные и корпоративные пенсионные фонды.

В-четвертых, в ст. 49 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» действительно не предусмотрена возможность прекращения выплаты льготной пенсии, назначенной за счет предприятия со снижением пенсионного возраста, при неуплате средств на ее выплату страхователем. Считаем, что не следует признавать это положение пробелом в законодательстве, ведь список случаев прекращения пенсионных выплат, предусмотренный ст. 49 Закона, не является исчерпывающим. Попутно отметим, что идеальным решением такой проблемы является дополнение Заключительных положений Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» соответствующей нормой.

Следует также принять во внимание, что обеспечение финансирования льготных пенсий, предусмотренных пунктами «б» – «з» ст. 13 Закона Украины «О пенсионном обеспечении», происходило за счет введения сбора на обязательное государственное пенсионное страхование на основании Закона Украины от 26 июня 1997 г. № 400/97-ВР «О сборе на обязательное государственное пенсионное страхование» [8]. Специальный пенсионный сбор для финансирования льготных пенсий за счет средств предприятий не был предусмотрен. Следовательно, принципы солидарности и субсидирования, которые являются базовыми для системы пенсионного страхования, в отношении указанных пенсий не применяется. Страхователи должны обеспечить персональное финансирование пенсии каждому из тех, кто приобрел на нее право в период работы на соответствующем предприятии. Отсутствие соответствующего финансирования со стороны предприятия в случае его ликвидации, в том числе вследствие банкротства, не лишает лицо права на пенсионное обеспечение на общих основаниях.

Выводы. Следует признать обоснованной практику, сформированную Высшим административным судом



Украины в отношении вышеуказанной категории судебных споров, примером которой является определение от 29 мая 2012 г. № К/9991/82776/11 [9]. В этом судебном решении были признаны правомерными действия Управления Пенсионного фонда Украины в Десянянском районе г. Чернигова по прекращению выплаты льготной пенсии на основании не поступления в полном объеме средств, необходимых для финансирования расходов на ее выплату страхователем – ОАО «Черниговавтодеталь». При этом речь не идет о лишении граждан права на пенсионное обеспечение, поскольку при достижении возраста, установленного ст. 26 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании», застрахованное лицо может реализовать право на пенсию на общих условиях. Кроме того, несправедливо перекладывать на участников системы обязательного пенсионного страхования обязательства по финансированию льготной пенсии, назначение которой зависит исключительно от обязательств, принятых на себя конкретным работодателем в отношении своего работника. Возможным вариантом урегулирования данной коллизии может быть введение дополнительного сбора на пенсионное страхование для работодателей, которые принимают на себя обязательства по обеспечению своих работников льготными пенсиями на основании результатов аттестации рабочих мест. Это позволило бы обеспечивать финансирование подобных пенсий.

Список использованной литературы:

1. Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування : Закон України від 09.07.2003 р. № 1058-IV // Відом. Верхов. Ради України. – 2003. – № 49–50–51. – Ст. 376.
2. Про пенсійне забезпечення : Закон України від 05.11.1991 р. № 1788-XII // Відом. Верхов. Ради України. – 1992. – № 3 – Ст. 10.
3. Про затвердження Порядку призначення пенсій за рахунок коштів підприємств та організацій окремим категоріям працівників за результатами атестації робочих місць за умовами праці : Постанова Кабінету Міністрів

України від 10.07.2007 р. № 937 // Офіц. вісн. України. – 2007. – № 53. – Ст. 2160.

4. Про затвердження Порядку подання та оформлення документів для призначення пільгової пенсії та перерахування підприємствами та організаціями коштів на її виплату відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 р. № 937 : Постанова Правління Пенсійного фонду України від 25.01.2008 р. № 3-2 // Офіц. вісн. України. – 2008. – № 14. – Ст. 344.

5. Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування : Закон України від 08.07.2010 р. № 2464-VI // Відом. Верхов. Ради України. – 2011. – № 2–3. – Ст. 11.

6. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційними поданнями 49 народних депутатів України, 53 народних депутатів України і 56 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) пункту 4 розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України «Про Державний бюджет України на 2011 рік» від 26.12.2011 р. № 20-рп/2011 // Офіц. вісн. України. – 2012. – № 3. – Ст. 100.

7. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційним поданням 93 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положення абзацу другого пункту 2 про визначення стажу наукової роботи «з дати присудження наукового ступеня або присвоєння вченого звання» Постанови Кабінету Міністрів України «Про перелік посад наукових працівників державних наукових установ, організацій та посад науково-педагогічних працівників державних вищих навчальних закладів III–IV рівнів акредитації, перебування на яких дає право на одержання пенсії та грошової допомоги при виході на пенсію відповідно до Закону України «Про наукову і науково-технічну діяльність» від 27 травня 1999 року (справа щодо стажу наукової роботи) від 19.06.2001 р. № 9-рп/2001 // Офіц. вісн. України. – 2001. – № 26. – Ст. 1182.

8. Про збір на обов'язкове соціальне страхування : Закон України від 26.06.1997 р. № 482/97-ВР //

Відом. Верхов. Ради України. – 1997. – № 37. – Ст. 238.

9. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 29.05.2012 р. по справі № К/9991/82776/11 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/25227442>.