



## ПРИМЕНЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ

Игорь ДЫМОН,

аспирант кафедры административного и финансового права  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### Summary

The article is devoted to the investigation of the issue of the application of special means of an administrative cease and analysis, as well as the law on the definition of special tools. In the activities of the police to maintain public order, the protection of the rights and legitimate interests of citizens and legal persons, combating various offenses important use of preventive measures for special purposes, which include physical force, special means and firearms. One of the most serious interventions by law enforcement agencies in the livelihoods of the citizens is the application for them of special means of administrative suspension.

**Key words:** administrative suspension, special tools, special event, measures of administrative termination for special purposes.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию вопроса применения специальных средств административного пресечения и их анализу, а также законодательному закреплению определения понятия специальных средств. В деятельности милиции по обеспечению общественного порядка, охране прав и законных интересов граждан и юридических лиц, борьбе с различными правонарушениями важное значение имеет использование мер пресечения специального назначения, к которым относятся меры физического воздействия, специальные средства и применение огнестрельного оружия. Одним из наиболее серьезных вмешательств со стороны правоохранительных органов в жизнедеятельность граждан является применение к ним специальных средств административного пресечения.

**Ключевые слова:** административное пресечение, специальные средства, специальные мероприятия, меры административного пресечения специального назначения.

**Постановка проблемы.** В современных условиях государство направляет свою деятельность на построение гражданского общества, при котором человеческие ценности являются главными, а их охрана приобретает первостепенное значение. Государственным органом, который осуществляет защиту прав и законных интересов граждан, является милиция. В процессе обеспечения общественного порядка, охраны прав и законных интересов граждан важное значение имеет использование милицией специальных средств. Однако существует произвол и нерациональное применение государственными органами и должностными лицами специальных средств административного пресечения.

**Актуальность темы.** Одним из органов, деятельность которого направлена на защиту жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, природной среды, интересов общества и государства от противоправных посягательств, является милиция как государственный вооруженный орган исполнительной власти. При выполнении возложенных на нее задач милиция имеет право применять меры физического воздействия, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и

порядке, предусмотренных действующим законодательством Украины.

В деятельности милиции по обеспечению общественного порядка, охране прав и законных интересов граждан и юридических лиц, борьбе с различными правонарушениями важное значение имеет использование мер пресечения специального назначения, к которым относятся меры физического воздействия, специальные средства и применение огнестрельного оружия. Одним из наиболее серьезных вмешательств со стороны правоохранительных органов в жизнедеятельность граждан является применение к ним специальных средств административного пресечения.

Таким образом, необходимость рассмотрения данной проблемы обуславливается возможностью ошибок, произвола и нерационального применения государственными органами или должностными лицами специальных средств административного пресечения.

**Целью статьи** является исследование случаев применения специальных средств в качестве меры административного пресечения.

**Изложение основного материала.** В современных условиях государство направляет свою деятель-

ность на построение гражданского общества, при котором человеческие ценности являются главными, а их охрана приобретает первостепенное значение. Украина является суверенным, правовым, социальным государством. Реализация и защита прав и свобод граждан возможны только при условии обеспечения законности и правопорядка, неуклонного соблюдения основных прав человека, эффективного противодействия правонарушениям и преступлениям. Главная задача государственной власти, в частности исполнительной, в демократическом обществе заключается в обеспечении прав и свобод граждан. В ст. 3 Конституции Украины провозглашено: «Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает за свою деятельность. Утверждение безопасности прав и свобод человека является главной обязанностью государства».

Следует признать, что достижения высокого уровня дисциплины и законности не возможно без законопослушного поведения граждан,



улучшения качества и эффективности работы правоохранительных органов. Уклонение от исполнения обязанностей, закрепленных в законе, предусматривает адекватное реагирование государства, в том числе применение мер административного принуждения. Применение мер государственного принуждения за любые противоправные деяния всегда привлекало внимание общества, поскольку это больше всего затрагивает интересы людей и их объединений. Одним из наиболее серьезных вмешательств со стороны правоохранительных органов в жизнедеятельность граждан является применение к ним специальных средств административного пресечения.

Проблема административно-правового регулирования и особенностей применения мер административного пресечения специального назначения стала объектом внимания многих ученых-административистов, в частности В.Г. Афанасьева, З.А. Астемирова, Д.Н. Бахраха, А.Н. Бандурки, И.И. Веремеенко, И.П. Голосниченко, С.Т. Гончарука, И.М. Даньшина, М.И. Еропкина, М.Е. Ефимова, О.Е. Жалинского, А.Н. Леонтева и других. Значительный вклад в исследование проблемы правового регулирования и практики применения огнестрельного оружия и специальных средств сделал А.С. Фролов.

Правовой основой применения специальных средств является Закон Украины «О милиции», Постановление Верховного Совета УССР от 29 ноября 1990 г. «О неотложных мерах по укреплению законности и правопорядка в республике», Постановление Верховного Совета УССР «Об утверждении Правил применения специальных средств при охране общественного порядка» от 27 февраля 1991 г.

Средства административного пресечения – это наиболее многочисленные меры административного принуждения, применяемые милицией, главное назначение которых заключается в своевременном реагировании на те или иные антиобщественные деяния, прекращении, прерывании противоправного поведения, то есть в стремлении не

допустить наступления вредных последствий такого поведения.

Для обеспечения общественного порядка, охраны прав и законных интересов граждан и юридических лиц, борьбы с различными правонарушениями важное значение имеет использование чрезвычайных мер, иными словами – мер пресечения специального назначения, к которым относятся меры физического воздействия, применение специальных средств и огнестрельного оружия. Первым, кто основательно исследовал сущность мер пресечения специального назначения, основания и порядок их применения, был А.Н. Бандурка [1, с. 98–113]. Следует согласиться с его мнением о том, что меры административного пресечения специального назначения составляют комплекс исключительных, экстраординарных средств административно-правового воздействия. Их применение является подавляющей прерогативой милиции, что отличает их от мер пресечения общего назначения, используемых в деятельности многих субъектов административно-правовой охраны.

Как представляется, порядок применения абсолютно всех мер административного пресечения специального назначения должен быть детально регламентирован конкретными процедурными правилами, утвержден соответствующими уставами, инструкциями, положениями и так далее. Наиболее подробно закреплено применение специальных средств в Правилах применения специальных средств при охране общественного порядка [2, с. 360].

В нынешнее время развития нашего государства, во время распространения принципа гуманизма целесообразней применять специальные средства, чем огнестрельное оружие. Специальные средства составляют разнообразные технические средства воздействия на правонарушителя, а в некоторых случаях – на транспортные средства и другие вещи с целью устранения противоправной ситуации.

В ст. 14 Закона Украины «О милиции» указано, что работники милиции имеют право применять наручники, резиновые дубинки,

средства связывания, слезоточивые вещества, светозвуковые устройства отвлекающего действия, устройства для вскрытия помещений и принудительной остановки транспорта, водометы, бронемшины и другие специальные и транспортные средства, а также использовать служебных собак [3, ст. 14]. Применение специальных средств имеет целью временное ограничение прав и свобод человека через физическое состояние и психологическое воздействие на правонарушителя, то есть осуществление определенных активных действий работником милиции или другого правоохранительного органа.

Согласно Правилам применения специальных средств при охране общественного порядка, утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 27 февраля 1991 г., проводится такая классификация специальных средств:

1) средства индивидуальной защиты: шлемы (стальные армейские «Сфера», каска защитная пластмассовая), бронежилеты, противоударные и броневетровые щиты;

2) средства активной обороны: резиновые дубинки; дубинки пластиковые типа «тонфа» наручники, электрошоковые устройства, патроны и устройства для их отечественного производства, оснащенные резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами несмертельного действия, ручные газовые гранаты, а также патроны с газовыми гранатами («Черемуха-1», «Черемуха-4», «Черемуха-5», «Черемуха-6», «Черемуха-7», «Черемуха-10», «Черемуха-12», «Сирень-1», «Сирень-2», «Сирень-3»), баллончики, патроны, гранаты и другие спецсредства с препаратами слезоточивого и раздражающего действия на основе природных капсаициноидов, морфолида пералгановой кислоты (МПК), ортохлорбензальмалонитрила (CS) и вещества Алгоген;

3) средства обеспечения специальных операций: ранцевые аппараты «Облако», светозвучная граната «Заря» и светозвучное устройство «Пламя», патроны с резиновой пулей «Волна-Р», водометы, бронемшины и другие транспортные средства,



устройство для принудительной остановки автотранспорта «Еж-М»;

4) устройства для вскрытия помещений, захваченных правонарушителями: малогабаритные взрывные устройства «Ключ», «Импульс».

При охране общественного порядка могут также использоваться служебные собаки [4, ст. 12].

Милиция имеет право применять меры физического воздействия, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и в порядке, предусмотренных Законом Украины «О милиции». Применению силы, специальных средств и огнестрельного оружия должно предшествовать предупреждение о намерении их использования, если позволяют обстоятельства. Без предупреждения физическая сила, специальные средства и оружие могут применяться, если возникла непосредственная угроза жизни или здоровью граждан либо работников милиции.

В соответствии со ст. 14 Закона Украины «О милиции» специальные средства применяются в случаях, когда были использованы и не дали желаемых результатов все другие формы предварительного воздействия на правонарушителей, а именно:

1) для защиты граждан и самозащиты от нападения и других действий, создающих угрозу их жизни или здоровью;

2) для пресечения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка;

3) для отражения нападения на здания, помещения, сооружения и транспортные средства, независимо от их принадлежности, или освобождения их в случае захвата;

4) для задержания и доставки в милицию или другое служебное помещение лиц, совершивших правонарушения, а также для конвоирования и содержания лиц, задержанных и подвергнутых аресту, взятых под стражу, если указанные выше лица оказывают сопротивление работникам милиции либо если есть основания полагать, что они могут совершить побег или причинить вред окружающим или себе;

5) для прекращения массового захвата земли и других действий, кото-

рые могут привести к столкновению групп населения, а также действий, которые парализуют работу транспорта, жизнедеятельность населенных пунктов, посягают на общественный порядок, жизнь и здоровье людей;

6) для прекращения сопротивления работнику милиции и другим лицам, которые выполняют служебные или общественные обязанности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

7) для освобождения заложников.

Важно отметить, что при применении специальных средств должен соблюдаться принцип причинения минимального вреда правонарушителю со следующими тактико-техническими характеристиками:

а) слезоточивые вещества заряжаются препаратами, безопасными для здоровья человека; радиус действия газовых гранат (создание газо-дымного облака непереносимой концентрации) в условиях города на открытой местности не должен превышать 20 м<sup>3</sup>, а в помещениях – общую площадь объекта, где скрывается правонарушитель, во избежание опасной для жизни человека концентрации веществ слезоточивого и раздражающего действия;

б) водометы применяются на открытой местности, а мощность водяного столба, направляемого на правонарушителя, не должна превышать 12 атмосфер;

в) сила тока электрошокового устройства не должна превышать 10 В;

г) импульсы светозвуковых устройств не должны превышать, соответственно, 30×10<sup>6</sup> кд и 172 дБ.

Превышение полномочий по применению силы, в том числе специальных средств и оружия, влечет за собой ответственность, установленную законодательством Украины.

Законодательством Украины закреплены случаи прямого запрета применения специальных средств, а именно:

1) против женщин с явными признаками беременности, лиц пожилого возраста или с выраженными признаками инвалидности, малолетних, кроме случаев совершения ими группового нападения, которое

реально угрожает жизни и здоровью людей, работников милиции, либо вооруженного нападения или вооруженного сопротивления;

2) в помещениях и на земельных участках, закрепленных за дипломатическими, консульскими и другими представительствами иностранных государств, за исключением случаев, когда от главы дипломатического или главы другого соответствующего представительства поступит просьба применить указанные средства против правонарушителей;

3) в помещениях или производствах, связанных с изготовлением взрывчатых или легковоспламеняющихся веществ, в детских и лечебных учреждениях.

Специальные средства административного пресечения работниками милиции применяются не всегда эффективно или вообще не применяются, когда это нужно. А это приводит как к нарушениям прав граждан, так и к многочисленным случаям травматизма и даже жертв среди личного состава.

Используя средства активной обороны, следует учитывать некоторые особенности. В частности, при применении наручников требуется периодическая (не реже, чем через 2 часа) проверка состояния фиксации замков.

Резиновые дубинки в практической деятельности милиции применяются чаще, чем другие специальные средства (более 50% всех случаев их применения). Запрещается наносить удары ими по определенным частям тела человека: голове, шее, ключичной области, животу, половым органах. Следует отметить, что такой запрет, пожалуй, не всегда может быть соблюден, поскольку ситуация, в которой применяются эти средства, как правило, является скоротечной, изменчивой, и у работника милиции нет достаточного времени, чтобы выбирать нужное место для нанесения удара. То же самое касается пластиковых дубинок типа «тонфа» [5, с. 192].

Следует иметь в виду, что при использовании слезоточивых веществ запрещена прицельная стрельба по правонарушителям, разбрасывание и отстрел гранат в толпу, повторное



применение их в пределах зоны поражения в период действия этих веществ. Некоторые вещества (например, «Черемуха-1», «Черемуха-4», «Черемуха-12», «Сирень-3» и «Облако») применяются только на открытой местности. Патроны с резиновой пулей ударного непроницаемого действия «Волна-Р» отстреливаются с помощью специального карабина на расстоянии не ближе 40 метров от человека, и только по нижней части ног. Водометы применяются с целью рассредоточить участников массовых беспорядков. Расстояние, на котором может быть применен водомет, в законодательстве не установлено, однако температура воздуха должна быть не ниже 0°C.

Действующим законодательством запрещается применять устройство типа «Еж-М» для принудительной остановки автотранспорта, в том числе грузовых автомобилей, осуществляющих перевозки пассажиров; автотранспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и другим представительством иностранных государств; мотоциклов, мопедов, а также на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью, железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях. Подробно урегулированы правила применения устройств для принудительной остановки автотранспорта. Эти средства применяются в случаях, когда имеются данные, что транспортное средство используется в преступных целях или похищено; находится под управлением водителя, который оставил, нарушая установленные правила, место дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен; используется водителем, который не выполняет требования работников милиции об остановке. Фактически в этом ведомственном акте названы основания применения данного специального средства, которые в Законе Украины «О милиции» не предусмотрены, поэтому его следует привести в соответствие к законодательным нормам [5, с. 194].

Запрещается также применение малогабаритных взрывных устройств «Ключ», «Импульс» для

открытия помещений, захваченных правонарушителями, в которых находятся заложники.

Во время охраны общественного порядка можно использовать служебных собак, которые прошли соответствующий курс дрессировки, признаны пригодными для служебного пользования и находятся в штатах подразделений служебного собаководства. Право применения служебных собак предоставляют работникам милиции, которые несут с ними службу. Служебных собак используют на длинном и коротком поводках, без поводка, в наморднике и без него, что обуславливается конкретной ситуацией.

Перечень специальных средств, определенных Кабинетом Министров Украины, является исчерпывающим, не может быть расширен. Однако Министерство внутренних дел Украины может вводить в действие новые модификации специальных средств, которые не влекут за собой изменений их тактико-технических свойств.

**Выводы.** Таким образом, специальные средства – это совокупность устройств, приборов и предметов, специально изготовленных и подготовленных, конструктивно предназначенных и технически пригодных для защиты людей от поражения различными предметами, а также временного ограничения прав и свобод правонарушителя через осуществление физического воздействия на него или предметы, окружающие его, которые применяются работниками правоохранительных органов, военнослужащими Национальной гвардии для обеспечения защиты жизни и здоровья граждан и личной безопасности согласно действующему законодательству.

#### Список использованной литературы:

1. Бандурка А.М. Меры административного пресечения в деятельности милиции : дис. ... канд. юрид. наук / А.М. Бандурка. – Х., 1994. – 210 с.
2. Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 35. – С. 360.

3. Про міліцію : Закон України // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 4. – Ст. 20.

4. Об утверждении Правил применения специальных средств при охране общественного порядка : Постановление Совета Министров УССР // Совет Министров УССР. – 1991. – № 49.

5. Комзюк А.Т. Меры административного принуждения в правоохранительной деятельности милиции / А.Т. Комзюк. – Х., 2002. – 181 с.