



ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ КАК ВИДА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Елена ТИЩЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения юридического факультета Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

This article investigates the problem of the evolution of the legal regulation of social pensions as a form of social security. Indicated that the basis for social security must be based on the principle of humanistic coexistence in a civilized state. Emphasizes that one of these areas should consider the fight against poverty, which particularly affected vulnerable citizens, among them – the citizens of advanced age who are not eligible for retirement. Analyzes the current social security legislation of Ukraine, which regulates the provision of specified categories of citizens welfare state, which in modern terms is replaced by the social pension. We study the legislative practice of foreign countries in the implementation of the state social assistance payments to individuals who are not eligible for retirement. Draw conclusions about the need to reform the social security legislation of Ukraine, which regulates the provision of state social assistance.

Key words: social pension, persons who are not eligible for retirement, state aid to persons who are not eligible for retirement, the subsistence minimum.

Аннотация

В статье исследуются проблемы эволюции правового регулирования социальной пенсии как вида социального обеспечения. Указывается, что в основу социального обеспечения населения должен быть положен принцип гуманистического сосуществования в цивилизованном государстве. Подчеркивается, что одним из таких направлений следует рассматривать борьбу с бедностью, которой в первую очередь подвержены уязвимые слои граждан, среди них – граждане преклонного возраста, которые не имеют права на пенсию. Анализируется действующее социально-обеспечительное законодательство Украины, которым регулируется порядок предоставления указанной категории граждан государственной социальной помощи, которой в современных условиях заменена социальная пенсия. Изучается законодательная практика зарубежных стран в части реализации выплат государственной социальной помощи лицам, которые не имеют права на пенсию. Делаются соответствующие выводы на счет необходимости реформирования социально-обеспечительного законодательства Украины, которым регулируется порядок предоставления государственной социальной помощи.

Ключевые слова: социальная пенсия, лица, которые не имеют права на пенсию, государственная помощь лицам, которые не имеют права на пенсию, прожиточный минимум.

Постановка проблемы. Еще в XIX в. английский юрист И. Бентам считал, что главной целью любого государства является обеспечение счастливого существования для максимального количества членов общества [1, с. 48]. Несмотря на утопические корни указанного положения, оно содержит важную идею гуманистического общественного сосуществования в контексте необходимости создания эффективного правового механизма социального обеспечения уязвимых слоев населения. В. Жернаков справедливо подчеркивает, что социально-экономическая ситуация в Украине, состояние обеспечения прав человека в социальной сфере и развитие правового регулирования социальной политики за последние 10 лет позволяют сделать следующий вывод: в стране еще не обеспечено системный подход к социальной политике и реализации прав человека в социальной сфере [2, с. 48].

Анализируя концепцию государственной социальной политики, М. Мных отмечает, что концепция социальной политики должна выглядеть

весьма просто и заключаться в разумном сочетании принципов индивидуальной и солидарной ответственности перед гражданами. Это означает, что государство проявляет заботу о трудоспособном населении в формах, которые повышали бы личную ответственность, не ставя в унижительное положение получателей помощи. Одновременно идеи солидарности в обществе должны реализовываться в финансовой поддержке государством уязвимых и незащищенных слоев населения [3, с. 39]. В непростых условиях развития рыночной экономики сложнее адаптироваться к сегодняшним реалиям тем категориям граждан, которые в силу жизненных обстоятельств не способны обеспечить себе жизнедеятельность на достойном уровне без социальной поддержки государства и общества. Как справедливо замечает С. Тютюнникова, на современном этапе развития общественные императивы смещаются в сторону большей солидарности, гуманности и демократизма [4, с. 64]. Вместе с тем остается актуальным вопрос применения принципа

социальной справедливости в процессе распределения материальных благ. Фактически идет речь о таком важном направлении социальной политики, как борьба с бедностью, которая считается одним из наиболее негативных явлений современного мира.

Следует отметить, что в научной литературе по проблематике социального обеспечения значительное количество работ посвящено вопросам правового регулирования предоставления государственных социальных пособий как одной из самых эффективных форм борьбы с бедностью. В Указе Президента Украины от 26.02.2010 г. № 274 «О неотложных мерах по преодолению бедности» говорится, что скорейшее преодоление бедности – одна из самых болезненных проблем общества, от которой страдает значительная часть населения Украины, прежде всего семьи с детьми, дети-сироты, дети, лишённые родительской опеки, безработные, инвалиды, пенсионеры, бездомные граждане, беспризорные дети, и которая существенно ограничивает возможности человеческого развития, порождает



масштабные социальные конфликты, представляет угрозу единству общества и национальной безопасности Украины. Поэтому необходимо, определить пути преодоления бедности, прежде всего ее острейших проявлений, важнейшим приоритетом в осуществлении реформ в Украине – социальном государстве, целью которого является внедрение европейских стандартов жизни [5]. В частности, этот вопрос в своих работах поднимали украинские ученые В.М. Андриив, Н.Б. Болотина, А.И. Кульчицкая, О.Л. Кучма, Л.Ю. Малюга, С.Н. Синчук, Л.Н. Синьова, Б.И. Сташків, Н.М. Стаховская, В.Л. Стрепко, С.Н. Прилипко, О.Г. Чутчева, М.Н. Шумило, Л.П. Шумная и др.

Изложение основного материала.

Гуманистическая социальная политика всегда является основой эффективного развития цивилизованного государства. Одним из основополагающих направлений такой политики должна стать забота о гражданах, которые, оказавшись в сложных жизненных обстоятельствах, не могут без государственной поддержки и помощи выжить в реалиях сегодняшнего дня. В современных условиях одной из уязвимых категорий граждан в Украине являются граждане, которые, достигнув преклонного возраста, не имеют права на пенсию. Долгое время для таких лиц были предусмотрены пенсионные выплаты, получившие в законодательстве название «социальная пенсия». Законом «О пенсионном обеспечении» от 05.11.1991 г. № 1788-ХІІ, гарантировалось всем нетрудоспособным гражданам Украины право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий. Согласно ст. 5 данного Закона нетрудоспособность признавалась основным критерием для получения права на социальную пенсию [6]. Указанный вид пенсии предназначался, кроме других категорий граждан, лицам, достигшим установленного на то время пенсионного возраста (мужчины – 60 лет, женщины – 55 лет) и не получившим права на трудовую пенсию. В процессе реформирования пенсионного законодательства социальная пенсия трансформировалась в государственную социальную помощь лицам, не имеющим права на пенсию.

Законом Украины «О государственной социальной помощи лицам, не имеющим права на пенсию, и инвалидам» от 18.05.2004 г. № 1727-IV были заложены инновационные подходы к правовому регулированию данных социальных выплат. Согласно этому Закону лицо, которое не имеет права на пенсию, – это лицо, достигшее возраста 63 лет, не имеющее права на пенсию в соответствии с действующим законодательством. До достижения указанного возраста к лицам, которые не имеют права на пенсию, относятся также женщины 1958 г. р. и старше после достижения ими такого возраста. Эти лица имеют право на государственную социальную помощь в размере 30% прожиточного минимума, установленного для лиц, утративших трудоспособность [7]. Как видим, в соответствии с действующим законодательством увеличился возраст лиц, имеющих право на указанную государственную социальную помощь. То есть лица, которые по возрастному критерию достигают пенсионного возраста, приобретают статус граждан пожилого возраста, а также статус нетрудоспособных лиц, но при этом не имеют оснований для получения пенсии по возрасту и не получают в течение трех лет никаких государственных социальных выплат. Отвечает ли такой подход стратегии развития социального государства? Вопрос остается открытым.

Кроме того, дискуссионность вопроса усиливается тем, что ч. 3 ст. 46 Конституции Украины гласит: «Пенсии, другие виды социальных выплат и пособий, являющиеся основным источником существования, должны обеспечивать уровень жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом» [8]. Поэтому установление государственной социальной помощи лицам, не имеющим права на пенсию, в размере 30% прожиточного минимума для нетрудоспособных граждан прямо противоречит Конституции Украины. Однако идейное настроение любого, даже самого гуманного, социально сознательного общества требует определенного соотношения вложенного и получаемого от государства. Фактически речь идет об установлении так называемой социальной справедливости как условного критерия распределения материальных благ в обществе. Эко-

номисты рассматривают социальную справедливость как меру равенства (неравенства) жизненного положения людей, классов и социальных групп, объективно обусловленного уровнем материального и духовного развития общества [9]. Действительно, уровень материального и духовного развития общества является весомой основой развития идеи справедливости и реализации принципа социальной справедливости в государстве.

Изучая сущность социальной справедливости как основного принципа процесса распределения социальных трансфертов, А. Комарова указывает, что несовершенство законодательной системы, непроработанность действенного механизма социальной и экономической поддержки значительно сдерживает реализацию принципа социальной справедливости [10]. Но, возможно, в том и состоит современное понимание социальной справедливости, чтобы обеспечить государственную заботу обо всех без исключения членах общества, такая политика усиливает сущность социального государства, направленную обеспечить граждан в сфере материального достатка. Как справедливо отмечает Н. Краснова, гуманность и справедливость законов состоит в том, чтобы создать равные условия наиболее полного самоутверждения для всех членов общества и адекватно оценить качество их деятельности и их многогранную социальную ценность. Проблема неравных способностей снимается созданием равноправных условий социального развития и соответствующих вознаграждений. Когда государство допускает недооценку или переоценку деятельности людей, оно нарушает принципы человеческой справедливости, проявляется в имущественном расслоении и нравственном отчуждении [11, с. 106].

Опыт стран постсоветского пространства показывает, что правовое регулирование социальных выплат лицам, не получившим права на трудовую пенсию, несколько отличается, от того, что утверждено в Украине. Например, в Российской Федерации право на социальную пенсию возникает у лиц на пять лет позже, чем наступает пенсионный возраст, а именно в 60 и 65 лет (соответственно мужчин и женщин). Вместе с тем установлен гарантиро-



ванный размер социальной пенсии для данной категории граждан – 100% размера базовой части трудовой пенсии по старости [12].

Аналогичный с Российской Федерацией возрастной критерий для назначения социальной пенсии применяется в Казахстане. Там размер социальной пенсии зависит от величины прожиточного минимума. Сейчас он составляет 18660 тенге [13]. Из расчета на нашу национальную валюту это составляет 990 гривен 61 коп. Фактически указанная сумма больше прожиточного минимума для нетрудоспособных граждан, определенного Законом «О Государственном бюджете Украины на 2013 год» от 06.12.2012 г. № 5515-VI – 949 гривен [14]. По пенсионному законодательству Республики Беларусь право на социальную пенсию имеют лица, которые достигли пенсионного возраста 55 (женщины) и 60 лет (мужчины), при этом размер социальной пенсии составляет 50% прожиточного минимума [15]. Прожиточный минимум в Беларуси составляет 880,030 тыс. бел. рублей (\$103) [16].

Как видим, в других странах постсоветского пространства социальная пенсия выплачивается на более гуманных условиях, чем в Украине, что обусловлено современными тенденциями развития цивилизованных государств. Положение вещей, которое наблюдается по этому вопросу в Украине, не способствует активному становлению нашего государства как социальной правовой европейской страны и выталкивает Украину на обочину малоразвитых недемократических стран.

Выводы. Исходя из вышесказанного, необходимо осуществить, по нашему мнению, следующие шаги по реформированию действующего законодательства, регулирующего назначение государственной социальной помощи лицам, не имеющим права на пенсию:

1. Установить возрастной критерий, который дает право на государственную социальную помощь лицам, не имеющим права на пенсию, на основании пенсионного возраста, определенного законодательством Украины – 60 лет.

2. Базируясь на требованиях ст. 46 Конституции Украины относительно определения прожиточного уровня как гарантии для всех видов социальной

помощи и выплат, установить государственную социальную помощь лицам, не имеющим права на пенсию, в размере прожиточного минимума для нетрудоспособных граждан.

Список использованной литературы:

1. Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства / И.Бентам. – М.: РОССПЭН, 1998. – 416 с.

2. Жернаков В.В. Соціальна політика держави: зміст та правове регулювання // Проблеми правового забезпечення праці та соціального захисту населення України в сучасних умовах: Збірник матеріалів круглого столу / за ред. Шумної Л.П. – Чернігів: КП «Видавництво «Чернігівські береги», 2006. – 182 с.

3. Мних М.В. Страхування та його роль у забезпеченні соціального захисту населення // Фінанси України. – 2007. – № 6. – С. 39-45.

4. Тютюнникова С.В. Перераспределение доходов и социальная справедливость / С.В. Тютюнникова // Вісник Харківського національного університету ім. В.Н. Каразіна. Економічна теорія. – 564. – 2002. – С. 64-69.

5. Про невідкладні заходи з подолання бідності: Указ Президента України від 26.02.2010 № 274: [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua>.

6. Про пенсійне забезпечення: Закон України від 05.11.1991 р. № 1788-XII // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1992. – № 3. – Ст. 10.

7. Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та інвалідам: Закон України від 18.05.2004 р. № 1727-IV // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2004. – № 33-34. – Ст. 404.

8. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1996. – № 30. – Ст. 141.

9. Економічний словник-довідник: [Електронний ресурс] – Режим доступу: // <http://subject.com.ua/economic>.

10. Комарова О. Соціальна справедливість як основний принцип процесу розподілу соціальних трансфертів / О.Комарова // Український соціум. – 2008. – № 3 (26).

11. Краснова Н.М. Моральні та соціальні аспекти поняття справедливості / Н.М. Краснова: [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://ntsaphil.univ.kiev.ua>.

12. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный Закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ // <http://base.garant.ru/12125128/>.

13. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан: Закон Республики Казахстан от 20.06.1997 г. № 136-І [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.zakon.kz/212306-zakon-respubliki-kazakhstan-ot-20.html>.

14. Про Державний бюджет України на 2013 рік: Закон України від 06.12.2012 № 5515-VI // Офіційний вісник України від 28.12.2012. – № 97. – С. 23. – Ст. 3903. – Код акту 64979/2012.

15. О пенсионном обеспечении: Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-XII: [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://base.spinform.ru>.

16. В Белоруссии повысили бюджет прожиточного минимума до \$103: [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.regnum.ru/news/1587595.html#ixzz2gxxjpEa>.