



ОСОБЕННОСТИ ТОВАРОРАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ПРИ ХРАНЕНИИ ГРУЗОВ В МОРСКИХ ПОРТАХ УКРАИНЫ

Сергей КУЖКО,

соискатель Научно-исследовательского института частного права и предпринимательства имени академика Ф. Г. Бурчака
Национальной академии правовых наук Украины

Summary

The scientific article is devoted to research of documents of title to the storage of cargo in the sea ports of Ukraine.

Based on the analysis of the current legislation of Ukraine, port customs, international practice of warehouse documents, research general conclusions regarding the specific use of documents of the storage of cargo in sea ports of Ukraine. Identified typical for storage documents which originated at the crossroads of international, marine, transportation, civil and commercial law, the use of which is possible only at warehousing cargoes in seaports.

Key words: contract cargo storage, security, document of title, warehouse documents.

Аннотация

Научная статья посвящена исследованию товарораспорядительных документов, применяемых при хранении грузов в морских портах Украины.

На основании анализа действующего законодательства Украины, портовых обычаев, международной практики использования складских документов, научных исследований сформулированы общие выводы относительно специфики использования товарораспорядительных документов при хранении грузов в морских портах Украины. Выделены нетипичные для складского хранения документы, зародившиеся на стыке международного, морского, транспортного, гражданского и хозяйственного права, использование которых возможно только при складском хранении грузов в морских портах.

Ключевые слова: договор хранения груза, ценная бумага, товарораспорядительный документ, складские документы.

Постановка проблемы. Постоянная динамика транспортной отрасли портового хозяйства, принятия Закона Украины «О морских портах Украины» 17.05.2012 г., отсутствие единой международно-правовой базы, регулирующей портовую деятельность, использование обычаев порта как специального внутреннего нормативного документа портовой деятельности, регулирующей все виды услуг, оказываемых портами/терминалами, безусловно срочный характер отношений хранения на портовых складах вызывает необходимость более детального изучения и регулирования правоотношений по хранению грузов на терминальных складах морских портов Украины.

Актуальность темы исследования характеризуется степенью нераскрытости темы: в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по складскому хранению грузов в морских портах Украины.

Состояние исследования. При исследовании поставленной проблематики выделяются работы М. Брагинского, В. Витрянского, М. Зимилова, А. Кокина, Ф. Гудкова, С. Суворовой, В. Белова, Д. Степанова, Н. Никифоровой, А. Фельдмана [2; 7; 5; 4; 12; 1; 11; 19; 13].

Целью и задачей статьи является исследование товарораспорядительных документов, применяемых при

хранении грузов в морских портах Украины. Новизна работы заключается в том, что автором сделана попытка исследовать разновидности и особенности товарораспорядительных документов, а также специфичность их применения при срочном хранении груза в порту/терминальном хозяйстве.

Изложение основного материала. Специфической особенностью хранения в морских портах Украины является его срочный характер, то есть обусловленная экономической необходимостью ограниченность нахождения товаров на территории морских портов Украины.

Терминальное и складское хозяйства стали развитием не только региональной, но в большей мере государственной инфраструктуры. Несмотря на данную характеристику, портовые/терминальные склады являются складами общего пользования, что в свою очередь влечет подчиненность общим нормам § 1 «Общие положения о хранении» и § 2 гл. 66 ГК Украины, посвященных договору складского хранения.

Ст. 958 ГК Украины предусмотрено, что письменная форма договора складского хранения считается соблюденной, если принятие товара на товарный склад удостоверено складским документом.

Факт размещения товаров на товарный склад удостоверяется путем

оформления и выдачи поклажедателю складского документа – складской квитанции, простого или двойного складского свидетельства.

Виды складских документов предусмотрены ст. 961 и 962 ГК Украины.

Ст. 961 ГК Украины устанавливает правило, согласно которому товарный склад в подтверждение принятия товара выдает владельцу товара один из предусмотренных документов:

- 1) складскую квитанцию;
- 2) простое складское свидетельство;
- 3) двойное складское свидетельство.

Проблема документального оформления принятия складом товаров на хранение является важной проблемой в юридическом и коммерческом отношении. Вопрос о документах, выдаваемых складом и удостоверяющих принятие имущества на хранение, связан с юридической возможностью отчуждать и сдавать в залог товар, находящийся на складе.

Институт складских документов впервые урегулирован современным законодательством после более чем полувекowego забвения, которое воздействовало на хранение на товарном складе, является неотъемлемым элементом отношений между товаровладельцем и товарным складом на протяжении всей истории развития договора складского хранения. С момента возникновения в



Европе товарных складов, получившего в дальнейшем общее распространение, одновременно шел процесс развития системы складских документов, теории и практики их применения. А. Кокин отмечает, что к первой половине XIX в. в мире сложились три основные системы складских свидетельств – варрантов: английский, французский и австро-немецкий [7, с. 266]. Перечень складских документов, приведенный в ст. 961 ГК Украины, является исчерпывающим. Законодатель, таким образом, не предусматривает возможности для товарного склада использовать в отношениях с поклажедателем любой другой документ в качестве складского, кроме указанных в законе.

Исходя из норм гл. 66 ГК Украины, возможно выделить следующие свойства складских документов.

Во-первых, в соответствии с п. 3 ст. 957 и п. 1 ст. 961 ГК Украины складские документы выдаются товарным складом в подтверждение принятия товара на хранение.

Во-вторых, отдельные складские документы по своей сути являются ценными бумагами (п. 2 ст. 961 ГК Украины) и могут обеспечивать залог товара, принятого на хранение, или обеспечивать продажу этого товара во время нахождения его на складе.

В-третьих, складские документы должны содержать сведения, предусмотренные ГК Украины.

Таким образом, можно дать определение, согласно которому под складскими документами понимаются документы, содержащие сведения, предусмотренные действующим законодательством, и выдающиеся складом в подтверждение принятия товара/груза на склад. По своей природе они могут быть ценными бумагами и в этом смысле обеспечивать реализацию владельцем права на распоряжение товаром, в том числе его залог.

Наука и практика европейских стран сформировала наиболее общие и необходимые для единой концепции ценных бумаг элементы. Они состоят в следующем: переход вещного права на бумагу является вместе с тем и переходом права из бумаги; такое право передается не в порядке общегражданской цессии обязательств, а в более простом, который применяется при передаче векселей, чеков, денежных знаков.

Владелец бумаги может осуществить выраженное в бумаге право не иначе, как путем предъявления самой бумаги, а должник по бумаге, добросовестно исполнивший свое обязательство уполномоченному лицу, освобождает себя от ответственности [6, с. 35-36].

Отправным источником, регулирующим ценные бумаги в законодательстве Украины, является ГК Украины. Согласно ст. 194 ГК Украины ценной бумагой является документ установленной формы с соответствующими реквизитами, удостоверяющий денежное либо иное имущественное право, определяющий взаимоотношения эмитента ценной бумаги (лица, которое выдало ценную бумагу) и лица, которое имеет право на ценную бумагу, и предусматривающий исполнение обязательства по такой ценной бумаге, а также возможность передачи прав на ценную бумагу и прав по ценной бумаге иным лицам. Ст. 195 ГК Украины, определяющая группы и виды ценных бумаг, выделяет товарораспорядительные ценные бумаги в отдельную группу, предоставляющую право держателю распоряжаться имуществом, предусмотренным в данном документе. На сегодняшний день перечень ценных бумаг не является закрытым. Действующий Гражданский кодекс Украины с учетом определенных признаков, в нем содержащихся, в том числе в ст. 963, дает основание утверждать, что простое и двойное складские свидетельства являются товарораспорядительными ценными бумагами. Это проявляется в праве владельцев складского и залогового свидетельств распоряжаться товарами, которые хранятся на товарных складах. Владелец только складского свидетельства при наличии права распоряжаться товаром, который хранится на товарном складе, не может взять этот товар со склада до момента погашения кредита, выданного по залоговому свидетельству. Владелец только залогового свидетельства имеет право на залог на товар на сумму, соответствующую сумме кредита и процентов по нему. В случае залога товара отметка об этом делается на складском свидетельстве.

Кроме этого, в соответствии со ст. 964 ГК Украины складское и залоговое свидетельство могут передаваться вместе либо отдельно согласно передаточной надписи.

По определению Н. Новокшоной, товарораспорядительная ценная

бумага – это вид ценной бумаги, передача которой при соблюдении определенных законом правил приводит к передаче товара, обеспечивающего данный документ. С формально-юридической точки зрения для товарораспорядительной бумаги характерно наличие следующих признаков: 1) прежде всего, это вид гражданско-правового документа в форме ценной бумаги; 2) в документе закреплено определенное имущественное право (распоряжаться указанным в нем товаром и получить его по окончании срока хранения); 3) без наличия и обладания подлинником этого документа невозможно осуществить выраженное в нем право; 4) передача документа юридически равнозначна передаче воплощенного в бумаге права; 5) для операций с таким документом закон разрешает применять юридико-технические средства вексельного права; в то же время закон не позволяет сторонам своим соглашением перенести на другие бумаги гражданского права юридико-технические средства вексельного права [10, с. 13].

Классификация современных складских свидетельств может быть проведена по различным основаниям.

В зависимости от вида товаров, располагающихся на складе, складские документы можно разделить на документы, выдаваемые на индивидуально определенные товары (двойное складское свидетельство на коллекцию мебели) и складские документы на товары, определенные родовыми признаками (простое складское свидетельство на нефть, зерно и др.).

В зависимости от наличия или отсутствия признаков ценной бумаги складские документы делятся на документы, являющиеся по своей природе ценными бумагами (двойное и простое складские свидетельства) и документы, не являющиеся ценными бумагами (складская квитанция). Соответственно возможность использования таких складских документов существенно различается в зависимости от того, к какой группе будет относиться тот или иной документ.

Развитие системы складских документов в различных странах происходило неодинаково. В Англии складские документы именовались варрантами (warrant); в зависимости от цели дальнейшего использования товар раз-



мещался на складе и мог выдаваться один из трех разновидностей вараанта: обычный вараант, предварительный вараант и документ, сочетающий в себе вараант и квитанцию, которая обеспечивала залог товара. Во Франции по закону 1858 г. товаровладельцы могли обладать двумя документами: квитанцией, которая служила доказательством права собственности на товар, и вараантом, обеспечивавшим залог товара.

На современном этапе развития складских документов национальные правовые системы могут быть разделены на две группы. В первую входят страны, где действует система двух документов, другими словами, система «двойного» документа складского свидетельства – вараанта (Франция, Англия, США). К другой группе относятся страны, в которых оформляется один документ – складское свидетельство (Германия) [8].

В соответствии со ст. 961 ГК Украины к складским документам относятся простое складское свидетельство, двойное складское свидетельство, которое состоит из складского свидетельства и залогового свидетельства (вараанта), и складская квитанция.

Из трех предусмотренных законом видов документов при портовом хранении, как правило, используется складская расписка, которая содержит характеристики груза (количество мест, вес, кубатуру, вид упаковки). Предусмотрено, что выдача груза со склада осуществляется по предъявлению расписки хранителю.

Международная федерация экспедиторских ассоциаций (FIATA – Federation Internationale des Associations de Transitaires et Assimiles, FIATA) в качестве представителя интересов мирового экспедиторского сообщества с целью регулирования международных торговых отношений и определения оптимальных форм для продуктивного взаимодействия в 1975 г. стандартизировала содержание складской расписки, приняв проформу FIATA Forwarder's Warehouse Receipt (FWR). Однако данный документ применяется только в случае принятия экспедитором на себя обязательств по хранению грузов. Как четко определял А. Голубчик, складские операции, в отличие от транспортных, всегда регулируются местными законами, их по-

ложения должны быть соблюдены вне зависимости от договоренности сторон [3, с. 184]. В составе заполняемой в ней реквизитов содержится информация не только о товаре (грузе) и его владельце (depositor), но и о фактическом поставщике товара на склад (supplier), о фактическом управляющем – держателе склада (warehousekeeper), о наименовании самого склада. В ней указываются также сведения о транспортном средстве, на котором товар был доставлен на склад, не только о страховании, но и с перечислением тех рисков, от наступления которых товар был застрахован.

В целом для применения складской расписки ФИАТА в своей профессиональной деятельности прежде всего необходимо выяснить, не нарушает ли выдача такого документа законы страны, в которой его собираются применить [7, с. 167].

В Украине аналогом FIATA FWR служит складская расписка. Кроме этого, ФИАТА особо обращает внимание на то, что FIATA FWR не относится к числу документов, именуемых вараант (warrant), и таким образом не относится к категории ценных бумаг точно так же, как применяемая в портовой деятельности Украины складская расписка. Таким образом, товар, принятый на хранение по такому документу, не может быть заложен посредством залога самой квитанции.

В портовой деятельности также применяются специфические документы и порядок подтверждения приема или выдачи груза на хранение. Как правило, функцию расписки получателя в получении груза от судовладельца или от его имени от порта, терминала, из состава порта выполняет транспортный документ, именуемый деливери-ордер (delivery order) или сдаточная ведомость (они предоставляются получателю в обмен на коносамент). По своей сути деливери-ордер является письменным приказом перевозчика портовому складу выдать получателю груз и доказательством наличия договора перевозки.

В деливери-ордере указываются не только данные о грузе и судне, которое его доставило, согласно коносаменту, но указывается также место хранения груза на причале, складе, терминале и место приема-сдачи груза. Только при наличии всех необходимых отметок, а

именно печати судовладельца/его представителя о том, что «груз можно вывезти до _____», печати терминала, в случае необходимости порта/склада, есть основание выдать груз грузополучателю/его представителю.

В случае, если грузополучатель по каким-либо причинам решит не получать груз по именному коносаменту или накладной со склада порта или терминала, а продать товар не одному, а нескольким покупателям, то деливери-ордер будет иметь другой вид и называться сдаточной распиской (delivery receipt), которая является товарораспорядительным документом (delivery warrant). Если в ней содержится подтверждение склада о нахождении груза под его ответственным хранением, то эта расписка используется в качестве товарораспорядительного документа по аналогии со складской распиской.

Выводы. Таким образом, данное исследование не только дает возможность еще раз подчеркнуть специфику документов, используемых в процессе осуществления услуг по хранению, в том числе хранению на товарном складе, но также выделить определенные документы, находящиеся на стыке транспортной инфраструктуры и деятельности по хранению груза, которую осуществляет торговый порт/терминал. Наличие данных специфических документов, а также их широкое использование, дает основание говорить о развитии изучаемой сферы и должно служить материалом для дальнейших исследований.

Список использованной литературы:

1. Белов В.А. Ценные бумаги в Российском гражданском праве [Текст] : [Под ред. проф. Е. А. Суханова. Вступительная статья проф. Е.А. Суханова]. – М.: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР», 1996. – 448 с.
2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг [Текст] : монография / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. – М.: Статут, 2002. – 1038 с.
3. Голубчик А.М. Транспортно-экспедиторский бизнес: создание, становление, управление [Текст] : учебник /



Андрей Михайлович Голубчик. – М., Издательство «ТрансЛит», 2012. – 320 с.

4. Гудков Ф.А. Складские и залоговые свидетельства / [Текст] : Гудков Федор Андреевич. – М.: БДЦ-пресс, 2002. – 328 с.

5. Зимилова М.В. Советское гражданское право [Текст] : учебник / Братусь С.Н., Граве К.А., Зимилова М.В., Серебровский В.И. и др.; Под ред.: Братусь С.Н. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Госюриздат, 1950. – 677 с.

6. Коган М.И. Правовое регулирование отношений по хранению товаров в торговле [Текст] : Дисс. канд. юрид. наук: 12.00.03 : / М.И. Коган. – М., 1971. – 237 с.

7. Кокин А.С., Левиков Г.А. Международная транспортная экспедиция [Текст]: / Кокин А.С., Левиков Г.А. – М.: Дело, 2005. – 448 с.

8. Коломацкая А.С. Договор складского хранения [Текст] : Дис. канд. юрид. наук : 12.00.03 : / Коломацкая Алена Сергеевна. – М., 2004. – 224 с.

9. Никифорова Н.В. Услуги в системе мировой торговли. Научно-аналитический обзор [Текст] : Н.В. Никифорова. – Москва: АН СССР ИНИОН, 1990.;

10. Новокшонова Н.А. Договор хранения на товарном складе (гражданско-правовой и административно-правовой аспекты) [Текст] : Автореф. дис. канд. юрид. наук : 12.00.03 : / Нина Александровна Новокшонова. – М., 2002. – 229 с.

11. Степанов Д. Услуги как объект гражданских прав [Текст]: // Российская юстиция. – 2006. – № 2. – С. 16-17.

12. Суворова С. Договор хранения [Текст] : // Российская юстиция. – 1998. – № 6.

13. Фельдман А. А. Государственные ценные бумаги [Текст] : учеб. и справ. пособие / А. А. Фельдман. – М.: Инфра-М, 1995. – 240с.

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: СУЩНОСТЬ И ПОНЯТИЕ

Константин КУЗЬМИН,

соискатель Государственного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Украины внутренних дел Украины

Summary

In the article on the basis of theoretical analysis of sources and practices of modern democratic states highlights the main trends of citizens' rights related to getting information about government. The definition of the principle of publicity as a general guideline the beginning of the activities of state bodies. Substantiated the main trends empowering citizens in the information sphere and of corresponding state bodies of his duties. Highlighted the essential features of the principle of transparency, the characteristic of the present stage of development of democratic relations.

Key words: the principle of transparency, governance, activities of public bodies, the rights of citizens, the media sphere.

Аннотация

В статье на основании анализа теоретических источников и практики деятельности современных демократических государств выделены основные тенденции реализации прав граждан, связанных с получением информации о деятельности государственных органов. Сформулировано определение принципа гласности как общего руководящего начала деятельности государственных органов. Обоснованы основные тенденции расширения прав граждан в информационной сфере и корреспондирующих им обязанностей государственных органов. Выделены существенные признаки принципа гласности, характерные для современного этапа развития демократических отношений.

Ключевые слова: принцип гласности, государственное управление, деятельность государственных органов, права граждан, информационная сфера.

Постановка проблемы. Совершенствование понятийно-категориального аппарата административного права ставит на порядок дня вопрос о переосмыслении ряда базовых категорий, в том числе и принципов государственного управления. Одним из них является принцип гласности, который, в отличие от других принципов (законности, демократичности и т. д.), еще не стал предметом глубокого научного анализа. Вместе с тем, как свидетельствует практика государственного управления ряда демократических стран, от реализации этого принципа в значительной степени зависит доверие граждан к государственным органам, общая их удовлетворенность развитием демократических отношений в государстве.

Актуальность темы исследования подтверждается недостаточным количеством научных работ, посвященных становлению и развитию принципа гласности в административном праве, его сущности и понятию, что, в сочетании с потребностью глубокого научного анализа данной проблематики, обуславливает важность и своевременность данной статьи.

Состояние исследования. Отдельные аспекты сущности и особенностей реализации принципа гласности были рассмотрены в работах В.Т. Батычко, С.В. Криворучко, Г.В. Мороз, Л.Л. Попова, которые послужили теоретической базой для исследуемых в данной статье вопросов.

Целью и задачей статьи является определение существенных особенностей и понятия принципа гласности как неотъемлемого элемента деятельности государственных органов. Новизна статьи состоит в том, что в ней с учетом современных тенденций в развитии демократических государств выделены присущие последним особенности реализации права граждан на получение информации о деятельности государственных органов, которые находят свое воплощение в принципе гласности, сформулировано понятие и определены особенности указанного принципа.

Изложение основного материала. Проблема определения принципов государственного управления как основополагающих идей, закономерностей, направлений деятельности привлекает