



ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА УКРАИНЫ

Юрий КОРОЛЕВ,

соискатель кафедры административного права и административной деятельности
ОВД Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article provides a theoretical research of legal status of National bank of Ukraine. The analysis of legislative and regulatory acts is accomplished through research of legal status of National bank of Ukraine, its essential and content of legal status. The article uncovers principles of organization and activity, especially methodic functions (full powers), seals of Council Chief and governing bodies of National bank of Ukraine, and also accountability, coordination of relations, procedural and institutional basis for constructing of National bank of Ukraine. During research, it was determined that legal status of National bank of Ukraine has status of special central State administrative body of banking system.

Key words: legal, status, body, activity, principles, especially methodic, functions, full powers, National bank of Ukraine.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование правового статуса Национального банка Украины. Осуществляется анализ законодательных и нормативно-правовых актов по исследованию правового статуса Национального банка Украины, его сущность и содержание правового статуса. Раскрываются принципы организации и деятельности, специально-методические функции (полномочия), полномочия Председателя совета и руководящих органов Национального банка Украины, а также подотчетность, координация взаимоотношений и организационно-правовые основы построения Национального банка Украины. В ходе исследования определено, что правовой статус Национального банка Украины имеет статус специального центрального органа государственного управления банковской системой.

Ключевые слова: правовой, статус, орган, деятельность, принципы, специально-методические, функции, полномочия, Национальный банк Украины.

Постановка проблемы.

Сегодня идет дискуссия среди ученых-юристов по обоснованию понятий «статус», «правовой статус», «правовое положение», которые часто используются как в научной литературе правового характера, так и в законодательных и нормативно-правовых актах.

Актуальность темы исследования. Правовой статус субъектов определяет очень важные, основные правовые связи между индивидами, обществом, органами и организациями, которые закрепляются в нормах законодательных и нормативно-правовых актов. С помощью правового статуса общество создает реальные возможности для исполнения субъектами права своих социальных функций, а также прав и обязанностей. Таким образом, правовой статус субъектов административно-правовых отношений – это правовое закрепление роли и места органа (организации) в системе органов государственной власти или в системе органов государственного управления.

Состояние исследования.

Научный анализ проблемы правового статуса Национального банка Украины осуществляется многими отечественными учеными-юристами. Среди них следует назвать таких, как В. Кротюк, О. Гаврилук, Т. Латковска, И. Ильин, И. Изюмцева, работы которых послужили фундаментальной базой для дальнейшего исследования проблемы правового статуса Национального банка Украины.

Целью и задачей статьи является исследование сущности и содержания правового статуса Национального банка Украины. Для достижения данной цели необходимо проанализировать законодательные и нормативно-правовые акты, а также функции (полномочия) деятельности Национального банка Украины, которые раскрывают сущность и содержание правового статуса Национального банка Украины.

Изложение основного материала. Национальный банк Украины в системе органов исполнительной власти нашего государства занимает спе-

способного физического лица. Суд, учитывая конкретные обстоятельства дела, может обязать возместить вред частично, или в полном объеме за счет имущества недееспособного причинителя вреда. Следовательно, в отличие от деликта, где причинитель вреда – ограниченно дееспособный гражданин – несет гражданско-правовую ответственность за нанесенный ущерб, причиненный другим лицам, в данном случае недееспособные люди не признаются субъектом ответственности.

Выводы. Анализируя все вышеуказанное, следует согласиться с ГКУ в том, что ущерб, причиненный недееспособным физическим лицом, должен возмещаться опекуном (или учреждением), который обязан осуществлять надзор за ним, если он не докажет, что вред был причинен не по его вине. Обязанность этих лиц возместить вред, причиненный недееспособным физическим лицом, не прекращается в случае возобновления его гражданской дееспособности. Если опекун недееспособного лица, причинившего вред, умер или у него отсутствует имущество, достаточное для возмещения вреда, а само недееспособное лицо имеет такое имущество, суд может постановить решение о возмещении вреда, причиненного увечьем, другим повреждением здоровья или смертью потерпевшего, частично или в полном объеме за счет имущества этого недееспособного лица.

Список использованной литературы:

1. Цивільний процесуальний кодекс України: Науково-практичний коментар/С.С. Бичкова, Ю.В. Білоусов, В.І. Бірюков та ін.; За заг. ред. С.С. Бичкової. – 2-ге вид., доповн. і переробл. – К.: Атіка, 2010. – 896 с.
2. Цивільний кодекс України. – К. – 2012. – Видавець Паливода А.В. – 380 с.
3. Цивільне право України. Договірні та недоговірні зобов'язання: Підручник (2-е вид. Змін. та доп. /За заг. ред. С.С.Бичкової. – К. – КНТ. – 2008. – 498 с.
4. Цивільний кодекс України: Коментар /За заг. ред. Є.О.Харитонов, О.М.Калітенко. – Одеса. – Юрид.літ. – 2004. – 1112 с.



циальное место. Так, Закон Украины «О Национальном банке Украины» определяет Национальный банк центральным банком, специальным центральным органом государственного управления банковской системой Украины. Свою деятельность Национальный банк Украины осуществляет на основе законодательства Украины [2, ст. 4].

Правовой статус Национального банка Украины с правовой точки зрения определяется на следующих уровнях:

- на конституционном – Конституцией Украины [1];

- на законодательном – Законами Украины «О Национальном банке Украины» [2], «О банках и банковской деятельности» [3], «О государственной службе» [5], Декретом Кабинета Министров Украины «О системе валютного регулирования и валютного контроля» [7] и др.;

- на подзаконодательном – нормативно-правовыми актами Национального банка Украины.

Национальный банк Украины по своему правовому статусу является специальным институтом государства, который не относится ни к одной ветви власти. Свою деятельность Национальный банк Украины осуществляет на основах независимости и экономической самостоятельности.

Правовой статус Национального банка Украины, исходя из роли специального центрального органа государственного управления банковской системой, состоит из следующих блоков:

- функционально-регулирующего;
- организационно-структурного.

Функционально-регулирующий блок правового статуса Национального банка Украины определяется:

- принципами организации и деятельности Национального банка Украины;

- специально-методическими функциями (полномочиями) деятельности Национального банка Украины;

- полномочиями Главы и руководящих органов Национального банка Украины.

Принципы организации и деятельности Национального банка Украины – это закрепленные в законодательных и нормативно-правовых актах обязательные для исполнения осно-

вополагающие нормы и положения, которые полно отображают особенности организации и деятельности Национального банка Украины, а также правоотношения между руководителями, служащими и сотрудниками, которые возникают в данной сфере.

В ходе исследования выяснено, что организация и деятельность Национального банка Украины осуществляется на следующих принципах: законности; законотворчества центрального банка; независимости Национального банка Украины; экономической самостоятельности; организации Национального банка Украины на базе государственной собственности; осуществления деятельности без цели получения прибыли; централизации и вертикальной структуры управления системой Национального банка Украины, закрепленной законом; единства системы центрального банка; государственной службы; коллегиальности управления; соблюдения банковской секретности.

В процессе исследования установлено, что правовой статус Национального банка Украины характеризуется:

- уровнем нормативно-правового обеспечения деятельности Национального банка Украины;

- степенью самостоятельности (независимости) Национального банка Украины в системе органов государственной власти;

- характером взаимоотношений Национального банка Украины с другими банками и финансово-кредитными организациями.

Согласно Конституции Украины основной функцией центрального банка государства – Национального банка Украины, является обеспечение стабильности денежной единицы – гривны. На выполнение своей основной функции Национальный банк содействует соблюдению банковской системой в пределах своих полномочий ценовой стабильности [1, ст. 99].

Кроме основной функции, Национальный банк Украины реализует специально-методические функции (полномочия), которые закреплены в Законах Украины «О Национальном банке Украины» и «О банках и банковской деятельности». Это функ-

ции центрального банка государства; эмиссионного центра; кредитного центра; органа валютного регулирования и контроля; хранителя золотовалютных резервов; органа банковского регулирования и надзора; организатора межбанковских расчетов; банка правительства; депозитария государственных ценных бумаг; органа законодательного и нормативно-правового регулирования банковской системы государства [2, ст. 7, 9, 44, 49; 3, ст. 4, 5, 8, 19, 63, 67].

Национальный банк Украины реализует специально-методическую функцию центрального банка государства, согласно которой:

- координирует деятельность банковской системы;

- участвует в подготовке кадров для банковской системы государства;

- представляет интересы Украины в центральных банках других государств [3, ст. 8; 2, ст. 2].

Национальный банк Украины реализует специально-методическую функцию эмиссионного центра, согласно которой:

- монополично осуществляет эмиссию национальной валюты Украины и организует ее обращение;

- изготавливает и сохраняет банкноты и монеты;

- создает резервные фонды банкнот и монет;

- организует инкассацию и перевозку банкнот и монет и других ценностей, выдает лицензии на право инкассации и перевозки банкнот и монет и других ценностей [2, ст. 7].

Национальный банк Украины реализует специально-методическую функцию кредитного центра, согласно которой:

- определяет и реализует денежно-кредитную политику;

- выступает кредитором последней инстанции для банков и организует систему рефинансирования;

- анализирует состояние денежно-кредитных отношений;

- организывает создание и методологически обеспечивает систему денежно-кредитной информации [2, ст. 7; 3, ст. 49].

Национальный банк Украины реализует специально-методическую функцию органа валютного регулирования и контроля, согласно которой:



– анализирует состояние ценовых и валютных отношений;

– определяет курс денежной единицы относительно валют других держав;

– осуществляет валютное регулирование, определяет порядок осуществления операций в иностранной валюте [2, ст. 7, 44; 7, ст. 4, 13, 16].

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую функцию хранителя золотовалютных резервов*, согласно которой:

– обеспечивает управление золотовалютными резервами государства;

– обеспечивает накопление и сохранение золотовалютных запасов и резервов, осуществляет операции с ними и банковскими металлами;

– является хранителем государственного золотовалютного запаса, а также драгоценных металлов, драгоценных камней, других ценностей, которые принадлежат государству [2, ст. 7].

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую функцию органа банковского регулирования и надзора*, согласно которой:

– осуществляет банковское регулирование и надзор на индивидуальной и консолидированной основе;

– ведет Государственный реестр банков, реестр аудиторских фирм;

– устанавливает для банков правила проведения банковских операций, бухгалтерского учета и отчетности;

– осуществляет лицензирование банковской деятельности и операций [1; 3, ст. 4, 5, 19, 63, 67; 2, ст. 7].

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую функцию организатора межбанковских расчетов*, согласно которой:

– регулирует деятельность платежных систем и систем расчетов в Украине;

– определяет порядок и формы платежей, также между банками;

– определяет направления развития современных электронных банковских технологий;

– организует межбанковские расчеты на базе Центральной расчетной палаты;

– составляет платежный баланс, осуществляет его анализ и прогнозирование [2, ст. 7].

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую*

функцию банка правительства, согласно которой:

– сохраняет деньги государственного бюджета Украины;

– ведет расчеты Государственной казначейской службы Украины;

– исполняет операции по обслуживанию государственного долга [2, ст. 7].

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую функцию депозитария государственных ценных бумаг*, согласно которой:

– сохраняет и обслуживает обращение государственных ценных бумаг;

– принимает на хранение и в управление государственные ценные бумаги;

– покупает и продает на открытом рынке ценные бумаги.

Национальный банк Украины *реализует специально-методическую функцию органа законодательного и нормативно-правового регулирования банковской системы*, согласно которой:

– вносит в установленном порядке предложения по законодательному урегулированию вопросов, которые направлены на реализацию функций (полномочий) Национального банка Украины;

– выдает нормативно-правовые акты в рамках полномочий на исполнение законов Украины и исключительно в форме постановлений Правления Национального банка, которыми утверждает инструкции, положения, правила [1, ст. 93; 2, ст. 56; 3, ст. 2].

Согласно Конституции Украины и Закону Украины «О Национальном банке Украины» предусмотрено двухуровневую систему управления центральным банком государства:

– Совет Национального банка Украины – коллегиальный орган управления;

– Правление Национального банка Украины – руководящий орган.

Организационно-структурный блок правового статуса Национального банка Украины определяется:

– подотчетностью Национального банка Украины Президенту Украины и Верховному Совету Украины;

– координацией взаимоотношений с Кабинетом Министров Украины;

– организационно-правовыми основами построения Национального банка Украины.

Согласно Закону Украины «О Национальном банке Украины» *подотчетность Национального банка Украины* Президенту Украины и Верховному Совету Украины заключается:

– в назначении на должность и увольнении с должности Главы Национального банка Украины;

– в назначении и увольнении половины состава Совета Национального банка Украины;

– в подаче дважды в год информации о состоянии денежно-кредитного рынка в государстве;

– в том, что Глава Национального банка Украины делает раз в год доклад в Верховном Совете Украины о деятельности Национального банка Украины [2, ст. 51].

Координация деятельности Национального банка Украины с Кабинетом Министров Украины осуществляется:

– при разработке Основных принципов денежно-кредитной политики;

– при проведении взаимных консультаций по вопросам денежно-кредитной политики, разработке и осуществлении общегосударственной программы экономического и социального развития;

– в совместных совещаниях Кабинета Министров Украины и Национального банка Украины [2, ст. 24; 3, ст. 52].

Для эффективной реализации функций (полномочий) центрального банка имеют большое значение *организационно-правовые основы построения Национального банка Украины*, которые влияют на принятие и исполнение решений по управлению денежно-кредитной сферой, обеспечению стабильности денежной единицы – гривны.

Организационно-правовые основы построения Национального банка Украины согласно Закону Украины «О Национальном банке Украины» в системе Национального банка Украины включают:

– центральный аппарат Национального банка Украины;

– 25 территориальных управлений Национального банка Украины;



– структурные подразделения Национального банка Украины;
– структурные единицы Национального банка Украины;
– специальные предприятия Национального банка Украины;
– учебные заведения Национального банка Украины [2, ст. 22].

Организационно-правовые основы построения Национального банка Украины согласно Закону Украины «О Национальном банке Украины» базируются на принципе централизации с вертикальным подчинением и носят функционально-территориальный характер. Национальный банк Украины имеет право самостоятельно решать вопросы организации, создания, ликвидации и реорганизации структурных подразделений Национального банка Украины, утверждать их положения согласно законодательству [2, ст. 22].

Структура центрального аппарата Национального банка Украины построена на основе линейно-функционального принципа, от которого зависит принятие и исполнение решений по управлению в денежно-кредитной сфере, обеспечению стабильности денежной единицы – гривны. Основными функциональными подразделениями центрального аппарата Национального банка Украины есть департаменты, которые включают управления и отделы.

Департаменты центрального аппарата Национального банка Украины организывают работу по вопросам денежно-кредитной и валютной политики, стратегического планирования деятельности центрального банка, эффективного надзора за деятельностью банков, регулирования денежного оборота, регулирования платежных систем и расчетов.

Согласно Закону Украины «О Национальном банке Украины» также подразделениями Национального банка Украины есть территориальные управления, которые не имеют прав юридического лица и не имеют прав принимать нормативно-правовые акты. Территориальные управления реализуют функции (полномочия) по решению центрального аппарата Национального банка Украины [2, ст. 23].

В основе размещения территориальных управлений Национального

банка Украины применяется административно-территориальное устройство Украины, которое определено Конституцией Украины [1, ст. 133].

Функциональная структура территориальных управлений Национального банка Украины дублирует структуру центрального аппарата. Основными структурными подразделениями являются отделы. При этом территориальные управления Национального банка Украины имеют разную функциональную структуру. Основным критерий, который определяет структуру территориального управления Национального банка Украины, – это насыщенность региона коммерческими банками.

Территориальные управления Национального банка Украины реализуют следующие функции (полномочия), которые разделяются на две группы:

– функции (полномочия), которые связаны с реализацией задач Национального банка Украины;

– функции (полномочия), которые связаны с организацией деятельности самого территориального управления.

Каждое структурное подразделение или часть системы Национального банка Украины должны организовывать свою деятельность так, чтобы максимально эффективно осуществлять реализацию функций (полномочий), которые закреплены в законодательных и нормативно-правовых актах.

Выводы. Правовой статус Национального банка Украины имеет комплексный характер, статус специального центрального органа государственного управления банковской системой. Исходя из этого, Национальный банк Украины есть одним из специальных институций государства.

Список использованной литературы:

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 23.07.1996. – №30. – Ст. 141.

2. Про Національний банк України: Закон України // ВВР. – 1999. – №29. – Ст. 238.

3. Про банки і банківську діяльність: Закон України від 07.12.2000 року №2121-III // ВВР. – 2001. – №5-6. – Ст. 30.

4. Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму: Закон України // ВВР. – 2003. – №1. – Ст. 2.

5. Про державну службу: Закон України // ВВР. – 1993. – №52. – Ст. 490.

6. Про засади запобігання і протидії корупції: Закон України // Юридичний вісник України. – 2011. – 18-24 червня. – №25.

7. Про систему валютного регулювання і валютного контролю: Декрет КМУ // ВВР. – 1993. – №17. – Ст. 184.