



## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА СВОБОДУ МЫСЛИ И СЛОВА В УКРАИНЕ

Татьяна ЗБЫРАК,

соискатель Государственного научно-исследовательского института  
Министерства внутренних дел Украины

### Summary

Paper is devoted to the theoretical and practical problems of administrative and legal ensuring of the right to freedom of thought and speech in Ukraine. Clarified the nature and structure of such a mechanism as complex legal phenomenon. Nature of an administrative and legal mechanism of the ensuring of that right of citizens is considered and its elements are revealed, on which to judge the effectiveness of such a mechanism.

**Key words:** civil rights and freedoms, the right to freedom of thought and speech, administrative and legal mechanism, structure of the mechanism, the mechanism elements, administrative and legal support.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова в Украине. Выяснена сущность и структура указанного механизма как сложного правового явления. Обобщены существующие позиции и исследования права граждан на свободу мысли и слова. Раскрыты и охарактеризованы составные элементы административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, на основе которых можно судить об эффективности функционирования такого механизма и о наиболее приемлемых средствах его совершенствования.

**Ключевые слова:** права и свободы граждан, право на свободу мысли и слова, административно-правовой механизм, структура механизма, элементы механизма, административно-правовое обеспечение.

### Постановка проблемы и актуальность исследования.

Обеспечение прав и свобод человека остается актуальным вопросом как внутренней, так и внешней политики цивилизованных государств, поскольку состояние дел именно в сфере обеспечения и практической реализации прав и свобод человека выступает тем критерием, по которому оценивается уровень демократического развития государства и общества в целом. В Украине, в связи с осуществлением ряда социально-экономических, политических и культурных реформ проблема обеспечения прав и свобод граждан приобретает особое значение. Необходимо сказать, что механизм обеспечения прав и свобод граждан является сложной и очень острой проблемой, поскольку отечественная юридическая наука рассматривает его через разветвленные элементы. Кроме того, в науке административного права остается неопределенным административно-правовой механизм обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Также почти нет научных исследований этой проблемы, различными учеными неоднозначно рассматриваются его понятие и содержание.

**Состояние исследования.** Проблематика права граждан на свободу

мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений была предметом исследования как ученых-теоретиков, конституционалистов, политологов, так и журналистов. В частности, среди ведущих ученых, исследовавших в своих научных трудах данную тематику, можно назвать: В.Б. Аверьянова, С.С. Алексеева, Л.М. Алексееву, Ю.В. Анохина, А.Г. Волкова, С.О. Ефремова, В.А. Карташкина, А.Н. Колодия, В.А. Копылова, Я.В. Лазур, К.Б. Левченко, Е.А. Лукашеву, А.В. Малько, Н.И. Матузова, М.Я. Муратов, А.В. Негодченко, В.С. Нерсесянца, А.С. Пазенок, В.Ф. Погорилко, П.Н. Рабиновича и др. Однако многие вопросы этой сферы все еще ждут своей научной разработки, что и обуславливает новизну и актуальность этой статьи. Учитывая это, данная работа имеет целью комплексно, с позиций системного подхода, исследовать и охарактеризовать содержание административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова в Украине, а также его составные элементы, на основе которых можно судить об эффективности функционирования указанного механизма и о наиболее приемлемых средствах его совершенствования.

Достижение поставленной цели обуславливает решение следующих

задач: обобщить существующие позиции и исследования права граждан на свободу мысли и слова, свободное выражение своих взглядов и убеждений; раскрыть проблемы практического применения данного права граждан в Украине; охарактеризовать содержание административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова в Украине; исследовать особенности этого механизма с целью повышения уровня правового регулирования и защиты права граждан на свободу мысли и слова в Украине; определить перспективные направления исследований по усовершенствованию состояния реализации права граждан на свободу мысли и слова в Украине.

**Изложение основного материала.** Принимая во внимание тот факт, что права и свободы человека представляют собой закрепленные правом возможности его физического существования и духовного развития, правом на свободу мысли и слова обладают все проживающие на территории Украины индивиды: как граждане Украины, так и иностранные граждане. Это право как одно из фундаментальных прав человека закреплено во многих международных документах. В частности, Всеобщая декларация прав человека в ст. 19 провозглашает, что каждый человек



имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ [1]. Согласно ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ [2]. Наряду с этим ст. 34 Конституции Украины гарантирует каждому право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Вместе с тем, в соответствии со ст. 68 каждый обязан неуклонно соблюдать Конституцию и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей [3].

Как видим, праву на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений соответствует обязанность не распространять о лице недостоверную информацию и информацию, которая порочит его достоинство, честь или деловую репутацию. Свобода слова полностью зависит от свободы в широком смысле, которая предполагает не только свободные действия и взгляды, но и полную ответственность за содеянное, написанное или сказанное. Свобода мысли не может быть ничем ограничена, поскольку контролировать и регулировать человеческое мышление невозможно. Что же касается свободы слова и печати, то в Украине, как и во многих других государствах, это право ограничивается запретом пропагандировать взгляды, противоречащие интересам национальной безопасности, которые разжигают межнациональную, межэтническую или межконфессиональную вражду, пропагандируют жестокость и насилие, провоцируют беспорядки или преступления. Кроме этого, свобода слова не допускает разглашения коммерческой тайны, интимных сторон семейной жизни и др. Следовательно, понятийная со-

ставляющая концепта «свобода слова» свидетельствует о наличии в его структуре таких основных смыслов, как: демократическая свобода, право публичного высказывания, свободного распространения информации, возможности получать, хранить и использовать информацию, наличие каналов и способов распространения информации, наличие определенных ограничений в распространении информации, недопустимости цензуры [4, с. 7].

Е.А. Лукашева выделяет в праве на свободу слова три структурных элемента: во-первых, свободу каждого человека публично выражать свои мысли, идеи и суждения и распространять их любым законным способом, во-вторых, свободу печати и других средств массовой информации и, в-третьих, право на получение информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей права граждан, т.е. на свободу доступа к источникам информации [5, с. 155].

Право на свободу мысли и слова в юридическом понимании является естественной, юридически признанной и нормативно закрепленной возможностью каждого самостоятельно выбирать вид и меру своего речевого поведения – высказывать идеи, мнения и убеждения (распространять их письменно или устно, в полном объеме или частично, по любым вопросам и на любую тему, если это не создает угрозу правоохраняемым ценностям). Такое правовое содержание, в конечном счете, определяется врожденной способностью человека получать, усваивать и распространять словесно выраженный опыт освоения окружающего мира [6, с. 6].

Таким образом, право на свободу мысли и слова является гарантируемой возможностью каждого свободно общаться, излагать свои взгляды, сведения, идеи, мысли, чувства и т.д. При этом никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

Переходя к выяснению сущности и содержания механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, сначала нужно выяснить, что такое правовое обеспечение и какая сфера его применения.

Дефиниция «обеспечение» имеет достаточно широкое значение и трактуется как создание надежных условий для осуществления чего-либо; гарантирования чего-то, защита, охрана кого-нибудь или чего-нибудь от опасности. В свою очередь, правовое обеспечение – это осуществляемое государством посредством правовых норм, предписаний и совокупности средств упорядочение общественных отношений, их юридическое закрепление, охрана, реализация и развитие [7, с. 91]. Соответственно, административно-правовое обеспечение права граждан на свободу мысли и слова необходимо понимать как осуществляемое государством упорядочение посредством административно-правовых норм и совокупности административно-правовых средств общественных отношений с целью юридического закрепления, охраны, реализации и развития права граждан на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Далее нужно сказать, что административно-правовое обеспечение права граждан на свободу мысли и слова находит свое практическое воплощение в функционировании административно-правового механизма обеспечения указанного права.

Нужно подчеркнуть, что понятие административно-правового механизма является наименее разработанным в науке административного права. В административно-правовой литературе этот механизм довольно часто отождествляется с механизмом административно-правового регулирования, который определяют как совокупность правовых средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений в сфере административного права [8, с. 64]; совокупность административно-правовых средств, с помощью которых производится воздействие на отношения, возникающие в процессе осуществления исполнительной власти [9, с. 68]. К административно-правовым средствам, как правило, ученые относят: нормы права, правовые отношения, акты реализации прав и обязанностей, иногда акты толкования норм административного права.

Если рассматривать административно-правовой механизм обеспече-



ния права граждан на свободу мысли и слова через теорию механизма административно-правового регулирования и как его составляющую, то под ним следует понимать систему административно-правовых средств, направленную на урегулирование общественных отношений в процессе реализации гражданами права на свободу мысли и слова, а его составляющими будут административно-правовые нормы, административно-правовые отношения, правореализация и законность. Однако административно-правовой механизм значительно шире по содержанию, чем механизм административно-правового регулирования, составляющими которого является не только нормы права, правовые отношения, акты реализации прав и обязанностей, акты толкования норм административного права, но и другие элементы.

Как утверждает Ю.В. Анохин, механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности представляет собой комплекс составных частей, отдельных механизмов, образующих единую систему. В данную систему входят механизмы: государства, правового регулирования общественных отношений; действия права, включающий механизмы реализации, охраны и защиты прав и свобод граждан, гарантии обеспечения действия исследуемого механизма (общие и специальные), юридической ответственности. В качестве системообразующих компонентов механизма выступают также правовая культура, правовое сознание, законность и состояние правопорядка в стране [10, с. 5].

Вышеизложенное позволяет сформулировать определение административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, под которым следует понимать систему взаимосвязанных и взаимодействующих правовых средств, направленных на создание условий, необходимых для полноценного осуществления права на свободу мысли и слова в виде его признания, гарантированности, реализации и защиты. Содержание административно-правового механизма обеспечения права на свободу мысли и слова представляет собой обязан-

ность государства, закрепленную Конституцией Украины по обеспечению данного права; нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере реализации права на свободу мысли и слова и установленный административно-правовой статус всех участников таких отношений. Кроме содержания, административно-правовой механизм обеспечения права на свободу мысли и слова имеет структуру и элементы. Структура указанного механизма как определенное внутреннее строение сложного правового явления состоит из правотворчества, реализации норм и государственного принуждения. Элементами административно-правового механизма обеспечения права на свободу мысли и слова выступают: нормы права, правоотношения, принципы, стадии обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, гарантии, юридические факты и акты применения норм права.

Как видим, составными частями механизма административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова выступают элементы, которые в значительной мере влияют на его эффективность. В частности, норма права, будучи нормативной основой этого механизма, представляет собой общее обязательное правило (модель) поведения, которое устанавливает для субъекта как возможный, так и необходимый вариант поведения. Кроме этого, она определяет общий круг людей, на которые распространяет свое действие и обстоятельства, при которых они должны руководствоваться данным правилом поведения, а также устанавливает принудительные меры, применяемые к ним в случае невыполнения обязанностей. Норма права приобретает внешнее выражение в нормативно-правовом акте, который обеспечивает четкость и эффективность данного механизма.

Правоотношения в механизме административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова – это способ перевода общих предписаний юридических норм в плоскость субъективных прав и обязанностей для данных субъектов.

Что касается принципов, то для данного механизма они имеют зна-

чение только в плане осуществления права, когда отражаются в сознании правоприменителя, формируют позиции усмотрения в конкретной ситуации.

Под стадиями как элементом механизма административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова следует понимать процесс, состоящий из определенных логически взаимосвязанных этапов. Сначала возникает норма права, которая устанавливает определенное правило поведения, далее субъект права обеспечивает указанную норму права через соблюдение, исполнение, использование или применение, и, наконец, возникают соответствующие правоотношения.

Следующей структурной составляющей указанного механизма являются гарантии осуществления права граждан на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений, под которыми понимаются условия, средства, способы, обеспечивающие выполнение в полном объеме и всестороннюю охрану этого права. Понятие «гарантии» охватывает всю совокупность объективных и субъективных факторов, направленных на практическое обеспечение прав и свобод человека, на устранение возможных препятствий для их полного и надлежащего осуществления.

Будучи элементом механизма административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, юридический факт отображает конкретные жизненные обстоятельства, с которыми связано возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений. Сами по себе нормы административного права не действуют, они активизируются только тогда, когда наступают необходимые для их действия жизненные обстоятельства. Относительно актов применения норм права нужно заметить, что они как проявление властного веления государственных органов направляются на обеспечение условий для осуществления субъективных прав, свобод и обязанностей участников правовых отношений. Применение можно воспринимать как один из вариантов обеспечения норм права, однако во-



площадь на практике его имеют право только компетентные государственные органы. Результат процесса применения норм права – акт применения права, который представляет собой результат решения конкретного юридического дела.

Резюмируя вышеизложенное, можно сказать, что каждый структурный элемент механизма административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова имеет особое предназначение в сфере обеспечения охраны и защиты данного права.

Таким образом, если брать за основу распространенную среди теоретиков позицию, согласно которой механизм правового обеспечения прав и свобод граждан осуществляет с помощью правовых средств и способов структурирование общественных отношений в соответствии с целями и задачами демократического государства, то административно-правовой механизм обеспечения права граждан на свободу мысли и слова является основой, неотъемлемым условием нормальной жизни цивилизованного общества.

Содержание административно-правового механизма обеспечения права граждан на свободу мысли и слова раскрывается через определение целей, задач, направлений, объектов, субъектов, форм и методов такого обеспечения. Целью данного механизма является создание условий для свободного выражения гражданами своего мнения, а также выявление и изблечение нарушений этого права и борьба с такими нарушениями.

**Выводы и перспективы дальнейших исследований в этом направлении.** Подытоживая вышеизложенное, отметим, что в Украине обеспечен надлежащий уровень административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова. Хотя право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений является не абсолютным правом граждан, и оно может быть ограничено. Считаем, что в законодательстве должны быть четко указаны обстоятельства его ограничения, поскольку в последнее время прослеживается тенденция к сужению пространства этой свободы.

Право на свободу мысли и слова имеет основополагающее значение как само по себе, так и в качестве основы для других прав граждан, поскольку полноценная демократия возможна лишь в обществе, где допускается и гарантируется свободный поток информации и идей.

Необходимо также заметить, что, несмотря на наличие некоторых наработок по данной проблематике, дальнейшие исследования административно-правового обеспечения права граждан на свободу мысли и слова, механизма его реализации, защиты и охраны сегодня как никогда актуальны. Перспектива последующих исследований видится нам в осуществлении правового анализа некоторых проблем обеспечения права граждан на свободу слова и информации на современном этапе; определении пределов действия свободы слова и описании соответствующего правоограничительного механизма; рассмотрении проблемных вопросов, касающихся злоупотребления свободой слова и выдвижении ряда предложений и рекомендаций для устранения противоречий в национальном законодательстве и его дальнейшего совершенствования.

#### Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека: официальный текст. – М.: Права человека, 1996. – 16 с.
2. Про ратифікацію Європейської конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, Першого протоколу та протоколів № 2, 4, 7 та 11 до Конвенції : Закон України від 17.07.1997 // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 40. – Ст. 263.
3. Конституція України від 28.06.1996. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
4. Печончик Т. І. Концепт «свобода слова» та його вербалізація в сучасному українському мас-медійному дискурсі: автореф. дис. ... канд. філол. наук: 10.02.01 / Т. І. Печончик. – К., 2010. – 20 с.
5. Права человека: учебник / отв. ред. Е. А. Лукашева. – М., 2003. – 573 с.
6. Муратов М.Я. Право на свободу слова (история и современность): дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01 / М. Я. Муратов. – М., 2002. – 177 с.
7. Лазур Я.В. Забезпечення прав і свобод громадян в сфері публічного управління: дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.07 / Я. В. Лазур ; Інст. законодавства Верховної Ради України. – К., 2011. – 454 с.
8. Стеценко С. Г. Адміністративне право України : навч. посіб. / С. Г. Стеценко. – К. : Атіка, 2008. – 624 с.
9. Адміністративне право України: основні поняття : навчальний посібник / за заг. ред. д-ра юрид. наук, проф. І. П. Голосніченка. – К., 2005. – 232 с.
10. Анохин Ю.В. Механизм государственно-правового обеспечения прав и свобод личности (на материалах Российской Федерации): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 // Ю. В. Анохин. – Саратов, 2007. – 50 с.