



## RECENZIE

### la lucrarea științifico-didactică: Victor Guțuleac, *Drept administrativ*, Chișinău, ULIM, 2013, 605 p.

**S**alutăm apariția unei surse de informare de valoare pentru acei utilizatori care studiază și cercetează dreptul administrativ, precum și pentru acei care aplică zi de zi normele dreptului administrativ.

Considerăm că lucrarea recenzată este un izvor fundamental de informare pentru toți cei a căror activitate (studierea, investigarea, aplicarea) este legată de dreptul administrativ.

Este recunoscut și confirmat faptul că administrarea publică, ca domeniu de activitate, are o valoare deosebită pentru dezvoltarea și prosperarea oricărei societăți și a oricărui stat. Oricât de bun ar fi cadrul legal, dacă nu există și nu funcționează un mecanism bine determinat de executare a normelor legale, nu putem tinde la o administrare legală, eficientă și oportună.

O administrare eficientă este imposibilă fără evidențierea celor mai moderne forme și metode de administrare, de asigurare a legalității în procesul de conducere, de protecție a drepturilor și intereselor legale ale cetățenilor de abuzuri din partea „cinovnicilor”. Anume aceste probleme constituie obiectul de reglementare a dreptului administrativ ca ramură a dreptului, obiectul de investigație a dreptului administrativ ca știință juridică, obiectul de studiu a dreptului administrativ ca disciplină.

Autorul, în viziunea noastră, a structurat lucrarea destul de reușit. Cele 25 de capitole se referă doar la partea generală a dreptului administrativ și la procedurile administrative. La expunerea materialului, autorul vine cu analiza unor probleme noi pentru literatura didactică din domeniul dreptului administrativ. Autorul examinează unele instituții juridice care nu sînt analizate în literatura națională din domeniu sau în doctrina juridică românească a dreptului administrativ, însă care au o importanță majoră în procesul de administrare publică. Acestea se referă la:

- delimitarea răspunderii contravenționale de alte forme ale răspunderii juridice, de răspunderea administrativ-disciplinară;
- regimurile administrativ-juridice: starea de urgență, starea de asediu, starea de război;
- supravegherea administrativă ca metodă de administrare: a sănătății publice, a măsurilor antiincendiare, a administrării armelor și munițiilor cu destinație civilă, a sistemului de licențiere în Republica Moldova.

Considerăm ca foarte reușite, cu un conținut informativ bogat, redactate într-un stil logic, cu elemente de problematică științifică capitolele care se referă la:

- contractele administrative;
- actele juridice ale organelor puterii executive și cele ale administrației publice locale;
- serviciul public, funcția publică și statutul funcționarului public;
- subiecții particulari ai dreptului administrativ;
- normele și raporturile de drept administrativ etc.

În mod special, evidențiem aparatul științific al lucrării.

La elaborarea ei autorul a studiat destul de amplu nu doar literatura națională, ci și doctrina României, a Federației Ruse și a altor state. Autorul a dat dovadă de cultură științifică, de stimă față de cei care anterior au studiat unele instituții juridice, făcînd în lucrare circa 1500 de trimiteri la diverse surse de informație.

Este un exemplu bun de urmat și faptul că din start, în cuvîntul introductiv al lucrării, autorul vine cu mulțumiri față de savanții ale căror lucrări au fost utilizate la redactarea operei sale.

Menționăm încă o trăsătură a prezentei lucrări: stilul de expunere a materialului este unul propriu, caracteristic autorului. Stilul prezentării materialului este nu numai didactic, caracteristic pentru un manual, ci și științific, cu formularea multiplelor probleme existente la moment și care necesită soluție. În unele cazuri, autorul propune variante de soluționare, iar în altele se limitează la formularea problemelor existente, invitînd următorii cercetători la elaborarea soluțiilor.

Reieșind din cele menționate, considerăm această lucrare mai degrabă o monografie științifică decît un manual. Probabil, anume din aceste considerente autorul s-a eschivat de la această apreciere. Totodată, credem că un asemenea stil de prezentare a materialului didactic este o novelă reușită și corectă pentru literatura didactică. Viața cotidiană dictează necesitatea pregătirii unui jurist cu o viziune mai largă și cu o orientare complexă. Deja în procesul de instruire a viitorului specialist, el trebuie să știe că, în realitate, în activitatea de zi cu zi nu întotdeauna și nu în orice situație concretă există o singură soluție și că ea este una corectă. Trebuie de avut cunoștințe și deprinderi practice de a analiza o situație concretă și de a lua decizia corectă.

Materialul didactic prezentat mărturisește despre experiența bogată a autorului nu numai în calitate de cadru didactic, ci și în calitate de specialist în domeniul aplicării normelor de drept – capacități pe care el le-a obținut pe parcursul activității în sistemul organelor ocrotirii normelor de drept de peste 30 de ani.

Sîntem convinși că prezenta lucrare va fi utilă nu doar pentru studenții de la facultățile universitare de drept, ci și masteranzilor, doctoranzilor, tuturor celor a căror activitate este legată cu elaborarea, studiarea și aplicarea normelor de drept administrativ.

Recenzenți:

**Ion GUCEAC,**

doctor habilitat în drept, profesor universitar,  
membru corespondent al Academiei de Științe a Moldovei  
secretar științific general al AȘM

**Victor POPA,**

doctor habilitat în drept, profesor universitar,  
judecător la Curtea Constituțională a Republicii Moldova