

search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960192.html.

3. Шквир І. М. Проблеми вико-
ристання земель у межах охорон-
них зон трубопроводного транспорту
[Текст] / І. М. Шквир [Електронний
ресурс]. – Режим доступу : [http://www.
nbuv.gov.ua/portal/chem_biol/V1dau/
APK/2011_18_2/files/11shizop.pdf](http://www.nbuv.gov.ua/portal/chem_biol/V1dau/APK/2011_18_2/files/11shizop.pdf).

4. Нормы отвода земель для маги-
стральных трубопроводов СН 452-73
[Текст] : Постановление Совета Мини-
стров СССР по делам строительства от
30 марта 1973 года [Электронный ре-
сурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.
rada.gov.ua/laws/show/n0004400-73](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/n0004400-73).

5. Об утверждении положения о
землях транспорта [Текст] : Постанав-
ление Совета Министров СССР от 8 ян-
варя 1981 года № 24 [Электронный ре-
сурс]. – Режим доступа : [http://zakon1.
rada.gov.ua/laws/show/v0024400-81](http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/v0024400-81).

6. Про правовий режим земель
охоронних зон об'єктів магістральних
трубопроводів [Текст] : Закон України
від 17 лютого 2011 року № 3041-VI
[Електронний ресурс]. – Режим досту-
пу : [http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/
link1/ed_2011_02_17/an/12/T113041.
html#12](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2011_02_17/an/12/T113041.html#12).

7. Класифікація видів економічної
діяльності ДК 009:2010 [Текст] : Наказ
Держспоживстандарту України від 11
жовтня 2010 року № 457 [Електронний
ресурс]. – Режим доступу: [http://www.
ubc.ua/Links/codes_ua2.html](http://www.ubc.ua/Links/codes_ua2.html).

8. Про охорону земель [Текст] : За-
кон України від 19 червня 2003 року №
962-IV [Електронний ресурс]. – Режим
доступу : [http://search.ligazakon.ua/l_
doc2.nsf/link1/T030962.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/T030962.html).

9. Мартин А. Науково-практич-
ний коментар до Земельного кодексу
України [Текст] / А. Мартин. – К., 2012.
– 145 с.

10. Корецький А. В. Охорона
сільськогосподарських земель при їх
відведенні для інших потреб [Текст] /
А. В. Корецький // Вісник ХНАУ – 2008
– № 4 – С. 147–150.

11. Правила охорони магістральних
трубопроводів [Текст] : Постанова
Кабінету Міністрів України від 16
листопада 2002 року № 1747 [Елек-
тронний ресурс]. – Режим доступу :
[http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/
link1/ed_2002_11_16/an/18/KP021747.
html#18](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/ed_2002_11_16/an/18/KP021747.html#18).

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ УКРАИНЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Р. ПАДАЛКО,

соискатель Национального университета биоресурсов
и природопользования Украины

SUMMARY

The article is devoted to the study of complex powers of the State Service for Combating Economic Crimes Ministry of Internal Affairs of Ukraine. Determined the relevance of this problem, the degree of coverage in the legal literature. The existing approaches to the concept of authority and competence. Classification of powers of the State Service for Combating Economic Crimes in the sphere of economic security. It is concluded that the system of internal affairs most extensive competence in the field of economic security are endowed with units of the State Service to combat economic crime in Ukraine.

Key words: authority, competence, economic security, the Internal Affairs of Ukraine, State Economic Crime Ukraine.

* * *

Статья посвящена комплексному исследованию полномочий Государственной службы борьбы с экономической преступностью Министерства внутренних дел Украины. Определена актуальность данной проблематики и степень ее освещения в юридической литературе. На основании анализа научных работ исследованы существующие подходы к понятию полномочия и компетенция. Проведена классификация полномочий Государственной службы борьбы с экономической преступностью в сфере обеспечения экономической безопасности. Сделан вывод о том, что в системе органов внутренних дел наиболее широкой компетенцией в сфере обеспечения экономической безопасности наделены подразделения Государственной службы борьбы с экономической преступностью Министерства внутренних дел Украины.

Ключевые слова: полномочия, компетенция, экономическая безопасность, органы внутренних дел Украины, Государственная служба борьбы с экономической преступностью Украины.

Постановка проблемы. Обеспечение экономической безопасности Украины относится к категории общенациональных проблем, решение которых имеет приоритетное значение. В современном мире стабильное экономическое развитие государства подвергается ряду угроз, в том числе уголовных. Фактически экономическая преступность стала прямой угрозой экономической безопасности Украины. Этому способствовал целый комплекс факторов социально-экономического, политического и правового характера. В этих условиях важная роль в обеспечении экономической безопасности принадлежит правоохранительным органам, среди которых особое место занимает Государственная служба борьбы с экономической преступностью Министерства внутренних дел Украины (далее – ГСБЭП МВД Украины).

Анализ последних исследова-
ний и публикаций. Общие
проблемы административно-правового
обеспечения экономической безопасно-
сти государства исследовали В. Б. Аве-
рьянов, А. Ф. Андрияш, А. П. Балакина,
А. Н. Бандурка, Д. М. Бахрах, Ю. П. Би-
тяк, В. М. Гарашук, И. П. Голосничен-
ко, В. А. Гончарова, М. Ермошенко, Е.

В. Додин, Ю. Ф. Кваша, С. В. Кивалов,
Т. А. Коломеец, А. Т. Комзюк, В. В. Ко-
ноплев, В. И. Курило, А. Липкан, В. И.
Мунтиян, А. Д. Тихомиров, М. Тищенко,
В. К. Шкарупа, Х. П. Ярмаки и др.

Административно-правовые ос-
новы обеспечения экономической
безопасности Украины органами вну-
тренних дел стали предметом исследо-



вания Р. В. Мамочки. Однако в данном диссертационном исследовании не нашли должного отражения правовые вопросы обеспечения экономической безопасности органами ГСБЭП МВД Украины.

Указанные факторы предопределяют необходимость комплексного исследования административно-правовых аспектов обеспечения экономической безопасности органами ГСБЭП МВД Украины и анализа полномочий ГСБЭП МВД Украины в этой сфере, что и является **целью** данной статьи.

Изложение основного материала.

Органы ГСБЭП МВД Украины являются субъектами с властными полномочиями, наделенными административной правосубъектностью, которая проявляется в нормативно закрепленной за ними компетенции для выполнения задач и реализации функций, предусмотренных нормативно-правовыми актами, которые регулируют их деятельность.

Одним из первых авторов, который отметил наличие административной правоспособности у органов государственного управления, был И. М. Пахонов, который считал, что содержание последней определяется задачами и целями, которые стоят перед тем или иным органом [1, с. 103]. Несколько позже указанную позицию продолжили другие авторы, которые соглашались с тем, что правоспособность органа управления зависит от объема его компетенции.

Органы ГСБЭП МВД Украины являются органами государственной власти, однако они имеют особую компетенцию в сфере государственного управления и выполняют специфические функции в отличие от других государственных органов [2, с. 149].

Органы ГСБЭП МВД Украины в системе ОВД обладают наиболее значительной компетенцией по обеспечению экономической безопасности Украины, осуществляя противодействие преступлениям и административным правонарушениям в области экономики.

В юридической литературе существуют неоднозначные мнения ученых относительно понятия «компетенция», однако все едины в одном - одним из основных составляющих элементов содержания компетенции есть полномочия, то есть права и обязанности органа действовать, решая круг дел,

определенных этой компетенцией [3, с. 102-103, 4, с. 80].

В справочной литературе полномочия - это право, предоставленное кому-либо для осуществления чего-то [5, с. 723]; совокупность прав и обязанностей государственных органов, должностных и других лиц, закрепленных за ними в установленном законодательством порядке для осуществления возложенных на них функций [6, с. 639].

В юридической литературе советского периода компетенцию государственного органа рассматривали как полномочия и подведомственность [7, с. 160]. Ю. А. Тихомиров рассматривает полномочия органа (властного субъекта) через правообязанность, которая лучше всего выражает связь прав и обязанностей, поскольку права предоставлены субъекту с властными полномочиями для обязательной их реализации. Если гражданин может и не воспользоваться своими правами, то властный субъект обязан это сделать, применить их для обеспечения и защиты публичных интересов [8, с. 142]. А. Н. Бандурка отмечает, что компетенция ОВД определяется законами Украины и характеризуется совокупностью возложенных на них задач и функций управления, а также конкретными полномочиями того или иного органа внутренних дел [9, с. 66].

В. В. Лазарев трактует компетенцию как границы ведения, обязанность выполнять определенные задачи и функции государственного правоохранительного органа [10, с. 52-71]. То есть компетенция – это властные полномочия, определенный объем государственной деятельности, возложенный на данный орган, или круг предусмотренных правовыми актами вопросов, которые правомочен решить орган. Другие авторы определяют понятие компетенции, характеризуя его с помощью трех важнейших признаков: 1) наличие специальных предметов деятельности; 2) определение властных полномочий и границ их применения; 3) обязанности органа [11, с. 20-22].

Компетенцию ГСБЭП МВД Украины в сфере обеспечения экономической безопасности, на наш взгляд, следует определить как четко установленный государственными органами в соответствующих нормативно-правовых актах предмет ведения ГСБЭП МВД Украины в сфере обеспечения экономической без-

опасности, круг полномочий и границ их применения в указанной сфере. Компетенция определяет специфическую роль каждого субъекта и в то же время обеспечивает согласованность их действий [12, с. 44].

Компетенция ГСБЭП МВД Украины в сфере обеспечения экономической безопасности закреплена в ряде актов действующего законодательства Украины. При этом, государство, определяя объем компетенции ГСБЭП МВД Украины в исследуемой сфере, тем самым устанавливает пределы их деятельности, что соответствует основополагающему конституционному принципу функционирования и деятельности органов власти Украины, согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны действовать лишь на основании, в пределах полномочий и способом, которые предусмотрены Конституцией и законами Украины (ч. 2 ст. 19 Конституции Украины). То есть, орган государственной власти может осуществлять только ту деятельность, которая составляет предмет его компетенции, предусмотренной соответствующими нормативно-правовыми актами. Это означает, что компетенция ГСБЭП МВД Украины по обеспечению экономической безопасности должна быть максимально предусмотрена в соответствующих нормативно-правовых актах, поскольку любой законодательный пробел снижает эффективность их деятельности в соответствующем направлении.

Раскрывая понятие, содержание и объем компетенции ГСБЭП МВД Украины по обеспечению экономической безопасности следует заметить, что непосредственно компетенция этих органов определяется в основном в специальных законодательных актах или других нормативно-правовых документах, регламентирующих их деятельность в целом, а реализуется компетенция путем применения работниками органов ГСБЭП МВД Украины норм по различным отраслям права, в первую очередь - хозяйственного, финансового, гражданского и т. д. Д. К. Антонов, исследуя проблемные вопросы правового регулирования деятельности подразделений ГСБЭП по противодействию нарушениям авторского и смежных прав отмечает, что выявлять и раскрывать преступления,

связанные с нарушением авторского и смежных прав, непросто. Работникам ГСБЭП нужно знать не только уголовное и уголовно-процессуальное, но и значительный массив гражданского и информационного законодательства, регулирующего авторское и смежные права, владеть тактикой и методикой проведения оперативно-розыскных мероприятий по сбору и закреплению фактических данных с целью выявления и раскрытия указанных преступлений [13].

Поскольку ГСБЭП МВД Украины создан в составе криминальной милиции основные обязанности милиции, обязанности ГСБЭП МВД Украины в сфере обеспечения экономической безопасности определены ст. 10 Закона Украины «О милиции». Среди которых можно выделить две большие группы: 1) группа обязанностей общего содержания; 2) группа непосредственных обязанностей в сфере обеспечения экономической безопасности.

Кроме того, полномочия ГСБЭП МВД Украины в сфере обеспечения экономической безопасности определены Приказом МВД Украины «Об организации деятельности подразделений ГСБЭП МВД Украины» от 03.09.2012 г. № 769 [14], Уголовным процессуальным и Уголовным кодексами Украины, Законами Украины «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», «О принципах предотвращения и противодействия коррупции», другими законами Украины, актами Президента Украины, Кабинета Министров Украины, нормативно-правовыми актами Министерства внутренних дел Украины. Анализ этих полномочий позволяет их классифицировать на 3 группы: административно-правовые, оперативно-розыскные и уголовно-процессуальные.

К административно-правовым следует отнести право вызывать граждан и должностных лиц в связи с материалами, находящимися в их производстве; требовать от руководителей предприятий, учреждений и организаций объяснения по фактам нарушения законодательства, проверка соблюдения которого отнесена к компетенции службы и т. д.

К оперативно-розыскным полномочиям в сфере обеспечения экономической безопасности относятся право:

поднимать в установленном законом порядке вопрос о проведении проверок финансово-хозяйственной деятельности предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью или другими видами хозяйственной деятельности индивидуально, и участвовать в их проведении; по решению суда в присутствии понятых и руководителей предприятий, учреждений, организаций, физических лиц, в отношении которых проводится проверка, требовать и изымать оригиналы документов, свидетельствующих о правонарушении, образцы сырья и продукции, а до принятия такого решения суда - в присутствии понятых и руководителей предприятий, учреждений, организаций, физических лиц, в отношении которых проводится проверка, изучать документы, свидетельствующие о правонарушении, за счет соответствующего органа милиции делать с них копии с оставлением лицам, в отношении которых проводится проверка, описания документов, с которых изготовлены копии, печатывать кассы, склады и архивы на срок не более 24 часов с момента такого печатывания, указанного в протоколе и др. В частности, подразделения ГСБЭП наделены правом в полном объеме осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения и раскрытия преступлений, относящихся к их компетенции, проводить различные оперативно-розыскные мероприятия и выполнять другие функции, предусмотренные Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [9].

Полномочия уголовно-процессуального характера включают право участвовать в раскрытии уголовных преступлений в порядке, предусмотренном уголовным процессуальным законодательством, по поручению следователя, органа досудебного расследования, прокурора проводить или участвовать в проведении процессуальных действий в уголовном производстве и выполнять постановления следственного судьи, суда о приводе участников уголовного производства в порядке, предусмотренном Уголовным процессуальным кодексом Украины и др.

Выводы. Таким образом, на основе проведенного исследования можно

сделать вывод, что в системе органов внутренних дел наиболее широкой компетенцией в сфере обеспечения экономической безопасности наделены подразделения ГСБЭП МВД Украины. Реализация их компетенции осуществляется в едином правовой связи: административно-правовой, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной и с использованием комплекса соответствующих юридических норм и положений (уголовно-правовых; административно-правовых; гражданско-правовых).

Подразделения ГСБЭП МВД Украины, как субъекты экономической безопасности, характеризуются целым рядом отличительных признаков, к числу которых можно отнести: специальное назначение, которое конкретизируется в задачах (борьба с преступностью, защита экономики и объектов права собственности, анализ, прогнозирование криминогенных процессов в сфере экономической деятельности, выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений в сфере экономики, и принятие мер по их устранению и т. д.), специальные обязанности, права и функции; особая правовая регламентация и компетенция, возможность использования оперативно-розыскных методов и средств; дифференцированный характер взаимодействия, наличие организационно-структурного построения.

Список использованной литературы:

1. Пахомов І. М. Радянське адміністративне право. Загальна частина : підручник. – Львів, 1962. – 295 с.
2. Шалагінова А. Щодо питань законодавчого врегулювання підстав звернення органів внутрішніх справ України до адміністративного суду // Вісник Вищої ради юстиції». – 2011. – № 1 (5). – С. 149–157.
3. Бойчук М. І. Дискреційні повноваження органів внутрішніх справ: права природа та умови ефективного застосування // Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. – 2010. – № 1. – С. 100–106.
4. Маркова О. О. Окремі питання щодо визначення змісту повноважень органів внутрішніх справ на викори-



стання договорів // Європейські перспективи. – 2011. – № 2 (ч. 2). – С. 79–83.

5. Новий тлумачний словник української мови. Т. 2. – К.: «Аконіт», 2008. – С. 723.

6. Великий енциклопедичний юридичний словник / За ред. акад. НАН України Ю. С. Шемшученка. – К.: «Юридична думка», 2007. – С. 639.

7. Советское административное право. Государственное управление и административное право / авт. кол.: Ю. М. Козлов (рук. авт. кол.), И. А. Азовкин, А. П. Алехин и др.; ред. кол.: Ю. М. Козлов и др. – М.: Юрид. лит., 1978. – 358 с.

8. Тихомиров Ю. А. Публичное право: учебник / Ю. А. Тихомиров. – М.: БЕК, 1995. – 496 с.

9. Бандурка О. М. Основи управління в органах внутрішніх справ України: теорія, досвід, шляхи удосконалення. – Х.: Основа, 1999. – 440 с.

10. Лазарев В. В. Теория государства и права: хрестоматія: в 2-х т. / В. В. Лазарев, В. В. Липень – М.: Юристь, 2001. – Т. 1. – 2001. – 620 с.

11. Ланцова О. М. Органы внутренних дел как структурный элемент правоохранительной системы современной России: автореф. дисс. на соискание науч. степени канд. юрид. наук: 12.00.01 «Теория и история права и государства; история правовых учений» / О. М. Ланцова. – СПб., 2003. – 26 с.

12. Амельчакова В. Н. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации: монография. – М.: Московский университет МВД России, 2007. – 103 с.

13. Антонов Д. К. Особливості правового регулювання діяльності підрозділів ДСБЕЗ із протидії порушенням авторського та суміжних прав / Антонов Д. К. // Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності – № 2, 2012: Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності – № 2, 2012.

14. Про організацію діяльності підрозділів державної служби боротьби з економічною злочинністю Міністерства внутрішніх справ України: Наказ МВС України від 03.09.2012 р. № 769 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 73. – Стор. 71. – Ст. 2951.

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЕТЕРИНАРНОЙ МИЛИЦИИ УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

О. ПАЛАДИЙЧУК,

соискатель кафедры административного и финансового права
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

SUMMARY

The article discusses the concept of veterinary police of Ukraine and animal health measures to the appropriate authorities, as in the middle of the state, and in the process of international cooperation, the main tasks of veterinary police departments in the field of veterinary medicine, a number of principles that should be followed in the implementation of Ukraine foreign policy to conclude international agreements in the field of veterinary medicine, ways of improving the legislative regulation of veterinary police of Ukraine, as well as other relevant issues concerning the activities of authorized state bodies of Ukraine in the implementation of our country's foreign policy in the field of veterinary medicine.

Key words: veterinary police, veterinary medicine, the State Veterinary and Phytosanitary Service of Ukraine, international veterinary certificate, Ministry of Internal Affairs of Ukraine, European integration.

* * *

В статье рассматриваются понятия ветеринарной милиции Украины и ветеринарно-санитарных мер, которые осуществляются соответствующими органами, как в середине государства, так и в процессе международного сотрудничества, основные задачи подразделений ветеринарной милиции в области ветеринарной медицины, ряд принципов, которые должны быть соблюдены Украиной при осуществлении внешней политики по заключению международных договоров в области ветеринарной медицины, направления совершенствования законодательного регулирования деятельности ветеринарной милиции Украины, а также другие актуальные вопросы, касающиеся деятельности уполномоченных органов государственной власти Украины в ходе осуществления нашим государством внешней политики в области ветеринарной медицины.

Ключевые слова: ветеринарная милиция, ветеринарная медицина, Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины, международный ветеринарный сертификат, Министерство внутренних дел Украины, евроинтеграция.

Постановка проблемы. Государствам Западной Европы принадлежит ведущая роль в современной международной системе, и отличительной чертой внешней политики Украины является установление с этими государствами отношений взаимовыгодного сотрудничества в отрасли, что станет основой для расширения участия нашего государства в европейских структурах и будущего интегрирования ее хозяйства к общеевропейскому и мировому экономическому пространству [1].

Согласно Конституции Украины внешнеполитические ориентиры нашего государства в области ветеринарной медицины направлены на обеспечение его основных задач путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества на основе общепризнанных принципов и норм международного права [2].

Правовой основой международных правоотношений в области ветеринарной медицины есть конституционная норма, согласно которой

действующие международные договора, должным образом ратифицированные высшим органом законодательной власти Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины. Итак, рассмотрение международного сотрудничества в области ветеринарной медицины базируется на принципах примата права во внешней политике, признавая приоритет общепризнанных норм международного права перед нормами внутригосударственного права, а также добросовестно-