



развитии трудового права и права социального обеспечения: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 18–20 января 2006 г.) / Под ред. К. Н. Гусова. – М. : Проспект, 2007. – 752 с.

18. Лушников А. М. Курс трудового права : учебник : В 2 т. Т. 1. Сущность трудового права и история его развития. Трудовые права в системе прав человека. Общая часть. – 2-е изд., перераб. и доп. / А. М. Лушников, М. В. Лушников – М. : Статут, 2009. – 879 с.

БРАЧНЫЙ ВОЗРАСТ В СЕМЕЙНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ УКРАИНЫ

Т. ВОЙТЕНКО,

соискатель кафедры гражданско-правовых дисциплин
Национальной академии внутренних дел

SUMMARY

The content of the issue of reaching the marriageable age in family law has been observed. The difference of concepts «reduction of the marriageable age» and «granting the right to marry» has been analyzed, the mechanism of granting the minors with the right to marry has been investigated. The necessity to reduce minimum age at which a minor can become eligible for marriage has been proved. It has been offered to consider fourteen years as the minimum age at which a person may be eligible for marriage.

Key words: marriageable age, marriageable full age, reduction of the marriageable age, granting the right to marry, minor parents.

* * *

Раскрыто содержание вопроса достижения брачного возраста в семейном законодательстве Украины. Проанализирован вопрос различия понятий «снижение брачного возраста» и «предоставление права на брак», раскрыт механизм предоставления права на брак несовершеннолетнему лицу. Доказана необходимость уменьшения минимального возраста, с которого несовершеннолетний может приобрести право на заключение брака. Предложено установить минимальный возраст, с которого лицо может получить право на заключение брака, – четырнадцать лет, пока существует распространенное явление рождаемости несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста, и недостаточный уровень благополучия общества.

Ключевые слова: брачный возраст, брачное совершеннолетие, снижение брачного возраста, предоставление права на брак, несовершеннолетние родители.

Постановка проблемы. В условиях приведения украинского семейного законодательства к международным стандартам был увеличен брачный возраст для женщин с 17 до 18 лет, а минимальный возраст, с которого лицо может получить право на брак с 14 до 16 лет. Независимо от весьма серьезного внимания к регулированию брачного возраста со стороны законодателя, вопрос о минимальном брачном возрасте является спорным.

Актуальность темы. Известно, что институт брачных отношений между мужчиной и женщиной возник еще на ранних этапах развития человеческой цивилизации. Его развитие проходило в формах, соответствующих каждому из исторических периодов, поскольку брак всегда имел исторический характер. Особое значение для развития института брака имело право, которое закрепляло в своих нормах присущие каждой общественной формации условия вступления в брак, в частности такое условие, как достижение брачного возраста.

Вопрос брачного совершеннолетия наравне с вопросом относительно правовой природы и значения брака для регулирования семейных отношений долгое время привлекал к себе внимание ученых.

Проблема достижения брачного возраста как положительного условия заключения брака и вопрос предоставления права на брак рассмотрены в работах М. В. Антокольской, Е. В. Ворожейкина, В. С. Гопанчука, З. В. Ромовской, М. Барановой, В. И. Борисовой, И. В. Жилинковой, И. А. Трофимца и других. Однако вопрос правильности увеличения возраста, с которого лицо может получить право на брак, не анализировался.

Целью этой статьи является анализ норм семейного права, регулирующих вопросы брачного совершеннолетия, для обоснования необходимости уменьшения минимального возраста лиц для получения права на брак.

Изложение основного материала исследования. Системный анализ статей 21-26 Семейного кодекса Укра-

ины дает основания утверждать, что заключение брака возможно только по добровольному согласию мужчины и женщины, которые намерены приобрести права и обязанностей супругов, достигших брачного возраста, и не имеют предусмотренных семейным кодексом препятствий к заключению брака.

Вопрос о брачном возрасте, так называемое брачное совершеннолетие, является одним из важнейших вопросов семейного права [1, с. 111].

В научной литературе справедливо обращается внимание на то, что гражданское совершеннолетие и брачный возраст имеют различное юридическое значение. Так, М. Т. Оридорога отмечала, что гражданское совершеннолетие не создает для лица каких-то новых субъективных прав, оно только означает, что гражданин может во всех отношениях осуществлять свои права самостоятельно, своими действиями приобретать права и создавать для себя обязанности. До достижения 18 лет лицо, имея те же возможности приобретения прав и несения обязанностей, действует не самостоятельно, а через родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. Факт совершеннолетия освобождает лицо от опеки, но не изменяет ни объема его гражданских прав, ни характера обязанностей. Иное содержание имеет брачное совершеннолетие. С достижением брачного возраста гражданин приобретает новое право, которого он до этого вообще не имел. Таким образом, правовые последствия гражданского и брачного совершеннолетия разные и именно поэтому брачный возраст, как условие вступления в брак, является самостоятельным требованием закона наряду с дееспособностью вступающих в брак, которая понимается только в смысле психической полноценности личности [2, с. 19].

Если обратиться к истории брачной дееспособности, то можно проследить следующее. На Руси брачный возраст был крайне низким: мужчины женились в 11 лет, а женщины выходили замуж в 10 лет. Под византийским влиянием русское каноническое право установило более высокий брачный возраст: для мужчин – 15 лет, женщин – 12 лет. Хотя византийские источники

по-разному определяли брачную дееспособность: Прохирон устанавливал для мужчин – 14 лет, для женщин – 12 лет; Эклога – 15 лет и 13 лет соответственно [3, с. 409].

Именно определение Эклоги подтверждалось неоднократно Синодскими Указами (например, 1756, 1774-75, 1781 г). Вместе с тем, такое положение существовало не всегда. Так, согласно Указу «О единонаследии» 1730 брачный возраст установлен для мужчин – 20 лет, а для женщин – 17 лет. Указ действовал недолго, минимальный брачный возраст вновь стал определяться по определению Эклоги. Позже, с принятием Указа 1830 года, в брак могли вступать мужчины, достигшие 18 лет, а женщины – 16 лет. Это правило вошло и в Свод законов Российской империи. «Желая предостеречь верноподданных, – говорит Указ – от тех, известных из опыта, вредных последствий, которые наступают от заключения браков между несовершеннолетними и подрывают нравственность, признать за благо мы велели, чтобы было запрещено священниками отныне и навсегда венчать браки, если жених и невеста не достигли еще первый 18, а последняя 16 лет» [4, с. 451; 5, с. 711].

В Правах, по которым судился украинский народ, брачный возраст составлял соответственно 18 и 13 лет. В правовом обычае украинского народа не был четко зафиксирован брачный возраст. Достижение девушками брачного возраста удостоверялось лентами и венками, которые они («девушки на выданье») носили как элемент праздничного костюма [6, с. 99]. Девушке следовало выходить замуж от 16 до 20 лет, а парню – с 18 до 22 лет [7, с. 117].

Таким образом, в процессе исторического развития общества требования законодательства относительно брачного возраста не были устоявшимися, постоянно претерпевали изменений в связи с властью родителей над детьми, вероисповеданием, сословностью, потребностями государственной службы, физиологическим и умственным развитием человека.

В советском праве первое упоминание о брачном возрасте было в декабрьском Декрете. Декретом Высшего совета народного хозяйства и

Совета народных комиссаров РСФСР «О гражданском браке, детях и о введении книг актов гражданского состояния» от 18 декабря 1917 г. был установлен брачный возраст: 18 лет – для мужчин и 16 – для женщин. Кодекс законов о семье, опеке, браке и об актах гражданского состояния УССР 1926 г. также позволял заключение брака связывал с достижением брачного возраста для женщин – 16 лет, для мужчины – 18 лет.

На основании Закона Украины от 27 июня 1927 г. окружным органам РАГС и главам районных исполнительных комитетов было разрешено, с учетом экономических и бытовых условий жизни граждан, особенно жителей сельской местности, давать разрешение на брак с лицами, которые не достигли брачного возраста, если до достижения этого возраста остается менее полугодия и если предоставлено справку врача о допустимости этого брака.

Согласно статье 16 Кодекса о браке и семье Украины 1969 г. брачный возраст для мужчины был установлен в 18 лет, а для женщин – в 17 лет. Аналогичный возраст брачного совершеннолетия устанавливался и статьей 22 Семейного кодекса Украины при его принятии. Закрепление разного брачного возраста для мужчины и женщины просуществовало до 8 апреля 2012 года, когда вступил в силу Закон Украины от 15 марта 2012 г. «О внесении изменений в Семейный кодекс Украины относительно повышения брачного возраста», а брачный возраст для мужчин и женщин установлен – 18 лет.

Анализ научной литературы показал, что закрепление минимального брачного возраста в 18 лет связано с тем, что до достижения этого возраста обычно завершается формирование человеческого организма, в 18 лет лица получают полное среднее образование, а иногда и специальность, профессию, что дает им возможность организовать самостоятельную жизнь семьи; с достижением 18 лет лицо приобретает полную гражданскую дееспособность и, согласно статье 6 Семейного кодекса Украины, с этого времени у лица прекращается статус ребенка.

Соответственно, с достижением



этого возраста прекращаются права и обязанности родителей по воспитанию своих детей. Таким образом, совершеннолетние лица признаются взрослыми, и вполне логично, что законодатель предоставляет им право заключать брак.

В праве современных государств не существует не только единого брачного возраста, но и отсутствует единый подход к его установке. Обосновывается это многими факторами: экономическими, интеллектуальными, физиологическими, национально-культурными, религиозными, историческими, правовыми обычаями и традициями и другими. Ю. А. Королев, анализируя зарубежное законодательство по вопросам брака, писал о брачном возрасте, что здесь вообще не может быть определена какая-то закономерность [8, с. 7].

Важность определения условия о возрасте для заключения брака объясняется следующими обстоятельствами. Данные ограничения международного и национального права связаны с принципом охраны детства, исключения «детских браков», поскольку несовершеннолетние, в силу своей психологической и физиологической незрелости, не способны в полной мере осознать последствия совершаемых действий, а раннее вступление в брак лишает несовершеннолетних детства и юности, сокращает его социальные перспективы, препятствует получению образования, тормозит личностное развитие и т. п.

В юном возрасте, как правило, молодые люди преследуют единственную цель создания семьи – узаконить свои сексуальные отношения. Для несовершеннолетних брак – «это чисто сексуальный эксперимент», но на таком понимании брака совместная жизнь долго не продержится. Задача родителей подрастающих детей объяснить, что брак предусматривает создание определенной общности супругов (эмоциональной, хозяйственной, представительной) [9, с. 42-43].

Интересно по поводу возраста лиц, заключающих брак, мнение Д. И. Мейера: «Физическая зрелость имеет большое значение для брака, ведь в противном случае брачное сожителство действовало бы разрушительно

как на организм самих супругов, так и на их потомство. Однако известно, что вместе с физической зрелостью развивается и умственная зрелость, необходима для заключения брака» [10, с. 716].

В большинстве стран возраст брачного совершеннолетия ниже возраста общего совершеннолетия и, как правило, брачный возраст для женщин является ниже, чем для мужчин. В разных государствах этот возраст неодинаков. Например, во Франции брачный возраст для мужчин составляет 18 лет, а для женщин – 15 лет. В Англии для обоих супругов – 16 лет. В разных провинциях Канады брачный возраст колеблется от 16 до 19 лет. Согласно индусскому Закону о браке 1955 г., брачный возраст для мужчин составляет 21 год и 18 для женщин. Низок брачный возраст в государствах Латинской Америки. Например, в Перу для мужчин и женщин он составляет соответственно 16 и 14 лет. В Колумбии и Эквадоре – 14 и 12 лет. [11, с. 233].

Правилам, касающимся брачного возраста, известны исключения.

До вступления 1 января 2004 г. нового Семейного кодекса Украины, статья 16 Кодекса о браке и семье Украины вопрос снижения брачного возраста в исключительных случаях относилась к компетенции государственных администраций районов, районов городов Киева и Севастополя, исполнительных комитетов городских и районных в городах Советов народных депутатов. Заметим, что до ноября 1991 г. уменьшение брачного возраста было возможным не более чем на один год. После снятия такого ограничения на основании Указа Президиума Верховной Рады Украины от 14 ноября 1991 г., теоретически снижение брачного возраста было возможным до любого возраста, но только в случае исключительности ситуации, которая сложилась у будущих супругов.

С принятием нового Семейного кодекса Украины возможность предоставления права на брак связана не только с исключительностью случая, если будет установлено, что это отвечает интересам лица, а и с достижением 14-летнего возраста.

Со дня вступления 8 апреля 2012

г. в силу Закона Украины от 15 марта 2012 «О внесении изменений в Семейный кодекс Украины относительно повышения брачного возраста», возможность приобретения права на брак связывается уже с достижением 16-летнего возраста. Сейчас часть 2 статьи 23 Семейного кодекса Украины выглядит следующим образом: «По заявлению лица, которое достигло шестнадцати лет, по решению суда ему может быть предоставлено право на брак, если будет установлено, что это отвечает его интересам».

Как видим, Семейный кодекс Украины изменил привычную терминологию по сравнению с Кодексом о браке и семье Украины, а именно «снижение брачного возраста» на «предоставлении права на брак».

З. В. Ромовская отмечает, что эта новелла является по сути возрождением термина, известного украинскому законодательству в период действия Кодекса законов о семье опеке, браке и об актах гражданского состояния 1926 года [12, с. 70].

По нашему мнению, достаточно правильным является употребление терминов «предоставлении права на брак» или «предоставление разрешения на брак», которые избегают понятия «снижение», ведь, как справедливо заметила З. В. Ромовская, брачный возраст – это постоянная, а не переменная правовая категория, которую можно было бы применить к конкретным жизненным обстоятельствам. Поэтому и снизить его невозможно [13, с. 100]. В этом аспекте мы присоединяемся к мнению и В. И. Борисовой и Л. В. Пановой, которые считают, что речь идет именно о предоставлении права на брак несовершеннолетнему лицу, поскольку в отношении этого лица не решается вопрос о снижении брачного возраста, а предоставляется право на брак, если будет установлено, что таким образом защищаются его интересы [14, с. 75-76].

В разрезе понятий «предоставление права на брак», «предоставление разрешения на брак» встречается понятие «досрочные браки». Так, З. В. Ромовская называет досрочными браки, заключенные между лицами, хотя бы одно из которых не достигло брачного возраста и получило в судебном

порядке право на заключение брака с другим лицом [13, с. 100-101].

Как показывает анализ всех редакций статьи 16 Кодекса о браке и семье Украины и статьи 23 Семейного кодекса Украины, такие не содержали перечня оснований, которые следует признавать соответствующими интересам лица и могут быть основанием для предоставления права на брак до достижения брачного возраста.

Законодателем предложено только общий критерий, которому должны соответствовать основания обращения в суд с заявлением о предоставлении права на брак. Поскольку предусмотреть все жизненные ситуации, в которых возникнет желание вступить в брак до достижения брачного возраста, невозможно, по нашему мнению, такая общая формулировка как «соответствие интересам человека» является приемлемым. Как показывает судебная практика, чаще основаниями обращения в суд с заявлениями о предоставлении права на брак является фактическое создание несовершеннолетними семьи, беременность жены или рождение ребенка.

Вместе с тем, соглашаясь с увеличением брачного возраста до 18 лет и отсутствием конкретизации оснований для предоставления права на брак досрочно, мы не считаем обоснованным увеличение возраста, которого должно достичь лицо, чтобы получить возможность получить в судебном порядке право на заключение брака.

Решение об увеличении брачного возраста было принято во исполнение обязательств Украины перед ООН, поскольку еще в 1991 году Украина присоединилась к Конвенции ООН «О правах ребенка», взяв на себя обязательство внедрять на национальном уровне обеспечение и защиту ребенка. Так, согласно статье 2 Конвенции ООН «О правах ребенка», ребенком является каждое лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

Целью увеличение брачного возраста было введение более цивилизованного и ответственного отношения подрастающего поколения к брачно-семейным отношениям, которое является традиционным для украинского общества. С точки зрения готовности к семейной жизни по кри-

териям физической, нравственной и социальной зрелости и женщины, и мужчины должны иметь равные права на санкционированное вступление в брак, а поэтому и было предложено установить одинаковый брачный возраст для мужчин и женщин на уровне 18 лет. В частности, подобный принцип действует в Швейцарии, Швеции, Польше, Болгарии, России, Беларуси и многих других странах. Таким образом, семейное законодательство приводится в соответствие с международными стандартами [15].

Вместе с тем, по нашему мнению, для увеличения возрастной границы до 16 лет для получения права на брак в Украине не были созданы условия, не проводились разъяснения среди молодежи, не работала социальная реклама, педагоги и психологи не проводили разъяснительную работу, а следовательно, указанные изменения могут иметь негативные последствия, в частности вызвать увеличение количества «матерей-одиночек», поскольку в Украине много девочек беременеют и рожают еще в школе, то есть в возрасте до 16 лет.

Увеличение брачного возраста для женщин не решит практическую проблему раннего сексуального опыта среди молодежи. Правильнее было бы изменить государственный стандарт общего и среднего образования, включив обязательные уроки «грамотного» устранения «безграмотности» несовершеннолетних в этой сфере человеческих отношений [9, с. 46].

Непоследовательной в вопросе защиты прав ребенка является законодательная политика. Так, увеличив в статье 23 Семейного кодекса Украины минимальный возраст, с которого можно получить право на заключение брака с 14 лет до 16 лет, статья 156 этого кодекса осталась неизменной. Сейчас, декларируя права и обязанности несовершеннолетних родителей, часть 2 статьи 156 предусматривает, что несовершеннолетние родители, достигшие четырнадцати лет, имеют право на обращение в суд за защитой прав и интересов своего ребенка.

Таким образом, законодатель допустил признание права 14-летних родителей обращаться в суд за защитой их детей, в то время когда запретил

самим этим родителям защитить свои права – получить право зарегистрировать свой брак.

Средний возраст первого брака, как и первого рождения ребенка, служит одним из показателей социального, экономического и культурного состояния того или иного общества. Повышение возраста на вступление в брак характерно для развитых стран по степени социального прогресса, поскольку повышается благополучие общества, растет уровень жизни и продолжительность жизни определенных граждан [9, с. 47].

Выводы. Итак, по нашему мнению, пока существует распространенное явление рождаемости несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста, и недостаточный уровень благополучия общества, минимальный возраст, с которого несовершеннолетние могут получить право на брак, должен быть снижен до 14 лет. В таком случае будет обеспечиваться согласованность норм части 2 статьи 23 Семейного кодекса Украины, согласно которой, лицу, которое достигло четырнадцати лет, по решению суда может быть предоставлено право на брак, если будет установлено, что это отвечает его интересам, и части 2 статьи 156 данного Кодекса, согласно которой, несовершеннолетние родители, достигшие четырнадцати лет, имеют право на обращение в суд за защитой прав и интересов своего ребенка.

Список использованной литературы:

1. Свердлов Г. М. Советское семейное право. – М. : Госюриздат, 1958. – 258 с.
2. Оридорога М. Т. Брачное правоотношение. – К. : Киевская высшая школа МВД СССР, 1971. – 152 с.
3. Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. – Ростов-на-Дону : Феникс. – 1995. – 640 с.
4. Учебник истории русского права периода Империи (XVIII и XIX вв.) / Латкин В. Н. ; под ред. и с предисл.: Томсинов В. А. – М. : Зерцало, 2004. – 576 с.
5. Законодательство Петра I / Отв.



ред. Преображенский А. А., Новицкая Т. Е. – М. : Юрид. лит.-ра, 1997. – 880 с.

6. Українці. Історико-етнографічна монографія. У двох книгах. Книга 2 / За ред. А. Пономарьова. – Опішне, 1999. – 544 с.

7. Боряк Олена. Україна: етнокультурна мозаїка. – К. : Либідь, 2006. – 328 с.

8. Королев Ю. А. Соотношение правовых норм и моральных требований при регулировании брачно-семейных отношений в СССР : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 1968. – 18 с.

9. Трофимец И. А. Актуальные вопросы заключения и прекращения брака на постсоветском пространстве : монография. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 256 с.

10. Мейер Д. И. Русское гражданское право (в 2 ч.) По исправленному и дополненному 8-му изд., 1902 / Д. И. Мейер. – Изд. 2-е испр. – М. : «Статут», 2000. – 831 с.

11. Фединяк Г. С. Міжнародне приватне право (у запитаннях та відповідях) : навчальний посібник. – К. : Атіка, 2000. – 336 с.

12. Ромовська З. В. Сімейний кодекс України : науково-практичний коментар. – К. : Видавничий Дім «Ін Юре», 2003. – 532 с.

13. Ромовська З. В. Українське сімейне право : підручник [для студ. вищ. навч. закл.]. Зорислава Ромовська. – К. : Правова єдність, 2009. – 500 с.

14. Сімейне право України : підручник / Л. М. Баранова, В. І. Борисова, І. В. Жилінкова та ін.; За заг. ред. В. І. Борисової та І. В. Жилінкової. – К. : Юрінком Інтер, 2004. – 264 с.

15. Головне управління юстиції у Львівській області. Щодо підвищення шлюбного віку [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://obljust.lviv.ua/index.php>.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В НЕФТЕГАЗОВОЙ СФЕРЕ УКРАИНЫ

Я. ВОРОНИН,

кандидат юридических наук, докторант

Харьковского национального университета внутренних дел

SUMMARY

In the article on the basis of the norms of current legislation of Ukraine the administrative and academic sources, the characteristic of state supervision, and identified features of its implementation in the oil and gas complex of Ukraine. In addition, the author outlined the ways to optimize the operation of oil and gas facilities in the current conditions of the economy. Indicated that the main conditions to improve oversight in the functioning of the oil and gas sphere are: the creation of a unified system of state supervision (control) over the exploitation of oil and gas facilities, a clear division of powers between all public authorities exercising the oversight function, the statement of common rules, principles and procedures of supervisory activities, fixing the order of coordination between the agencies.

Key words: oil and gas, licensing, administrative and legal regulation, government oversight, licensing system, the executive authorities.

* * *

В статье на основании норм действующего административного законодательства Украины и научных источников дана характеристика государственного надзора, а также определены особенности его осуществления в нефтегазовом отрасли. Кроме этого, автор обозначил пути оптимизации функционирования объектов нефтегазового комплекса Украины в современных условиях развития экономики страны. Указано, что главными условиями улучшения надзорной деятельности в сфере функционирования нефтегазовой сферы являются: создание единой системы государственного надзора (контроля) за эксплуатацией объектов нефтегазового комплекса; четкое распределение полномочий между всеми государственными органами, осуществляющих надзорную функцию; утверждение единых правил, принципов и процедур надзорной деятельности; закрепление порядка координации действий уполномоченных органов.

Ключевые слова: нефтегазовый комплекс, лицензирование, административно-правовое регулирование, государственный надзор, разрешительная система, органы исполнительной власти.

Актуальность темы. Устойчивое функционирование объектов нефтегазового комплекса определяет не только стабильность работы большинства производств, но и уровень жизнеобеспечения населения каждой страны. В Украине нефтегазовая составляющая является важным сектором экономики. Так, Украина занимает шестое место в мире по использованию газа (после США, Англии, Германии и др.), 3-е место в мире по импорту газа (после США и Германии) и тратит ежегодно 5 млрд. дол. США на закупку газа в России [1]. Такая ситуация объясняется не только энергозатратным производством, преобладающим в Украине, но все же главной причиной остается нерациональное, а иногда бесконтрольное и безответственное использование природного газа, прежде всего промышленными предприятиями, которые являются крупнейшими его потребителями. Кроме того, среди многих проблем, касающихся нормализации работы всех звеньев нефтегазового сектора Украины, особое значение приобрели техногенная и энергетическая безопасности объектов нефтегазового комплекса. Именно они играют важную роль в обеспечении уровня экономической безопасности всей страны [2, с. 42].