



ту), В. В. Німчук, В. Й. Клічак. – К. : Вид-во «Дніпро», 2009. – С. 28.

20. Словник іншомовних слів / видання друге, випр. і допов. ; за ред. акад. АН УРСР О. С. Мельничука. – К. : Головна редакція Укр. радянської енциклопедії. – 1985. – С. 72.

21. Новий тлумачний словник української мови : у трьох томах (42 000 слів) / В. Ярошенко, О. Сліпушко (укладач). – Т. 1 (А – К). – К. : Вид-во «Аконіт», 2004. – С. 37.

22. Цвік М. В. Загальна теорія держави і права: підручник для студентів юрид. вищих навч. закладів / М. В. Цвік, О. В. Петришин, Л. В. Авраменко [та ін.] / Міністерство освіти і науки України, Національна юрид. академія України ім. Ярослава Мудрого ; за ред. д-ра юрид. наук, проф., акад. АПрН України М. В. Цвіка, д-ра юрид. наук, проф., акад. АПрН України О. В. Петришина. – Харків : Право, 2011. – 584 с.

23. Сучасний тлумачний словник української мови : 65 000 слів ; за заг. ред. В. В. Дубчинського. – Х. : ВД «ШКОЛА», 2006. – С. 606.

24. Авер'янов В. Б. Апарат державного управління / В. Б. Авер'янов / Юридична енциклопедія : в 6 т. / Нац. акад. наук України, Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України ; редкол. : Ю. С. Шемшученко (голова) [та ін.] – К. : «Укр. енцикл.», 1998. – Вид-во «Юридична думка». – К., 2011. – Т. 1 : А–Г. – С. 127.

25. Актуальные проблемы теории государства и права : учеб. пособие ; отв. ред. Р. В. Шагиева. – М. : Норма, 2011. – 576 с.

26. Ярмиш О. Н. Парламентське право України : навч. посібник / кол. авт. О. Н. Ярмиш, О. В. Марцеляк, Ю. М. Коломієць [та ін.]; за ред. д-ра юрид. наук, проф. О. Н. Ярмиша. – Харків : Вид-во Харківського національного університету внутрішніх справ, 2007. – С. 278.

СОЦИАЛЬНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В УКРАИНЕ: ОПТИМАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ СПОСОБЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Т. ПОЛЯНСКИЙ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного
и финансового права юридического факультета
Львовского национального университета имени Ивана Франко

SUMMARY

In the article the possible legal and institutional ways of functioning of social entrepreneurship in accordance with the laws of Ukraine are being researched and compared. In particular, the author provides characteristic of legal regulation of social enterprise in Ukraine, the realities of the functioning of the social enterprise in Ukraine, the self-management of economic and financial activities of non-profit (including charitable) organizations, the establishment of an independent enterprise, the enterprise of association of citizens, of limited liability company, other possible forms of additional funds. Depending on the short-term and strategic goals of the non-profit charitable organization the author recommends relevant organizational and legal forms of its functioning.

Key words: social enterprise, social entrepreneurship, social enterprise business operations.

* * *

В статье исследуются и сравниваются возможные юридические и организационные способы функционирования социального предпринимательства в соответствии с законодательством Украины. В частности, автор осуществляет характеристику нормативно-правового регулирования деятельности социального предпринимательства в Украине, реалий функционирования социального предпринимательства в Украине, самостоятельного ведения хозяйственной и финансовой деятельности Неприбыльное (в т. ч. благотворительной) организацией, создания самостоятельного предприятия, предприятие объединения граждан, общества с ограниченной ответственностью, других возможных форм привлечения дополнительных средств. В зависимости от краткосрочных и стратегических целей деятельности неприбыльной благотворительной организации рекомендуются соответствующие организационно-правовые формы.

Ключевые слова: социальное предприятие, социальное предпринимательство, хозяйственная деятельность социального предприятия.

Постановка проблемы. «Социально-ответственный бизнес» становится одним из «модных» трендов современного украинского предпринимательства. Несмотря на это, действующее законодательство по большей части не создает ощутимых преимуществ или льготных условий для такого рода предпринимателей. Целью этой статьи является краткое представление результатов более широкого исследования современного состояния и перспектив ведения социального бизнеса в условиях украинских законодательных реалий.

Социальное предпринимательство: понятие, цель создания и деятельности. Социальное предпринимательство – это один из способов организации хозяйственной деятельности, в результате которой значительная часть или весь доход (прибыль) предприятия направляется на финансирование проектов, мероприятий, программ и т. п. по поддержке социально-уязви-

мых слоев населения. Образованное в процессе или для такой деятельности предприятие (в т. ч. реорганизованную общественную организацию) можно назвать «социальным предприятием».

Если целью «обычного» предпринимательства является получение прибыли для ее последующего распределения между учредителями/акционерами предприятия, то



целью «социального» предпринимательства является получение прибыли для его направления на социальные цели.

Нормативно-правовое регулирование деятельности социального предпринимательства в Украине. Действующее украинское законодательство не определяет и прямо (с применением соответствующей терминологии) не устанавливает нормативных требований по ведению социального предпринимательства. Между тем действующее законодательство дает право названным ниже действующим юридическим лицам:

1. *Благотворительным организациям* – вести хозяйственную и финансовую деятельность, прибыль от которой освобождается от налогообложения, если такая деятельность направлена на выполнение уставных целей этих организаций и осуществляется в пределах их основной деятельности (см., в частности, ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях» (в . 20 и ст. 21), НК Украины (п. 157.3)).

2. *Благотворительным организациям* и общественным организациям инвалидов – создавать предприятия, доход которых может направляться на финансирование деятельности таких организаций и, следовательно, подпадать под льготные условия налогообложения (см., в частности, ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях» (ст. 13), « Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине » (ст. 14), НК Украины (ст. 154, 136.1.8. в), 138.5.3., 138.10.6. а), 139.1.1., 152.6., п. 197.1.15)).

3. *Неприбыльным организациям* (в т. ч. благотворительным организациям) – освобождать от налогообложения не только доход от своей основной (уставной) деятельности (абз. 3 п. 157.3. НКУ), но и ряд других доходов, полученных в виде: а) денежных средств или имущества, поступающих безвозмездно или в виде безвозвратной финансовой помощи или добровольных пожертвований; б) пассивных доходов; в) дотаций или субсидий, полученных из государственного или местного

бюджетов, государственных целевых фондов или в пределах технической или благотворительной, в том числе гуманитарной помощи (см., в частности, п. 157.3. НК Украины).

Реалии функционирования социального предпринимательства в Украине. До 01.01.2003 г. неприбыльным организациям (в т. ч. благотворительным организациям) было выгоднее самостоятельно финансировать свою деятельность путем создания собственных предприятий, прибыль которых – после уплаты надлежащих налогов и сборов – направлялась таким организациям.

С указанной даты вступили в силу изменения в ЗУ «О налогообложении прибыли предприятий», которыми было расширено понятие «основной деятельности неприбыльных организаций» (ведение которой не облагалось налогом на прибыль предприятий), в которую также были отнесены «продажа неприбыльной организацией товаров (услуг), пропагандирующих принципы и идеи, для защиты которых была создана такая неприбыльная организация, и которые тесно связаны с ее основной деятельностью, если цена таких товаров (услуг) ниже обычной или когда такая цена регулируется государством». Следовательно, неприбыльные, в частности благотворительные, организации начали шире вести собственную хозяйственную и финансовую деятельность.

Действующий НК Украины, с не значительными и несущественными изменениями, оставил обозначено определение основной деятельности и сохранил налоговые преференции как для неприбыльных организаций, так и для общественных организаций инвалидов.

Основываясь на положениях Гражданского кодекса Украины (далее – ГК Украины), ХК Украины, ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях», «Об основах социальной защищенности инвалидов», социальное предпринимательство в Украине в основном функционирует в правовых формах:

- *неприбыльной организации* – создается заинтересованными физическими и юридическими лицами и

осуществляет разрешенную хозяйственную и финансовую деятельность;

- *предприятия объединения граждан* (неприбыльной организации или общественной организации инвалидов) – создается таким объединением граждан и осуществляет любую предусмотренную уставом хозяйственную деятельность на основе прав хозяйственного ведения или оперативного управления;

- *хозяйственного общества* – создается заинтересованными физическими и юридическими лицами (в т. ч. может создаваться самой благотворительной организацией, ее работниками) чаще всего в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью и имеет право осуществлять любую не запрещенную законодательством хозяйственной деятельности;

- *частного предприятия* – создается членами-участниками, учредителями неприбыльных организаций или общественных организаций инвалидов или самими этими организациями.

Ниже мы попытаемся дать краткую сравнительную характеристику ключевых элементов функционирования социальных предприятий, самостоятельно ведущих соответствующую хозяйственную и финансовую деятельность, созданных в форме предприятий объединений граждан и обществ с ограниченной ответственностью.

Самостоятельное ведение хозяйственной и финансовой деятельности неприбыльной (в т. ч. благотворительной) организацией. *Юридические предпосылки создания.* Согласно положениям ст. 20 и ст. 21 ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях» последние имеют право самостоятельно, не с целью получения прибыли, но на выполнение ее уставных целей и задач осуществлять хозяйственную деятельность и финансовую деятельность, которая направлена на благотворительность, и поступления от которой поступают на такую цель или на обеспечение хозяйственной деятельности этих организаций.

Хозяйственная деятельность



благотворительной организации может включать:

1. *Оказание материальной помощи как за плату, так и безвозмездно* (ч. 2 ст. 5, ч. 4 ст. 7 ЗУ «О социальных услугах»). Такая помощь оказывается лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации, в виде денежной или натуральной помощи: продуктов питания, средств санитарии и личной гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также технических и вспомогательных средств реабилитации.

2. *Социальное обслуживание, которое осуществляется как за плату, так и безвозмездно* (ч. 3 ст. 5, ч. 4 ст. 7, ч. 1, 5 ст. 12 ЗУ «О социальных услугах»). Сюда относятся социально-бытовые услуги, психологические услуги, социально-педагогические, социально-медицинские услуги, социально-экономические услуги, юридические услуги, услуги по труду-устройству, информационные услуги.

3. *Осуществление иной хозяйственной деятельности* (с соблюдением требований ст. 20 ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях»).

Перечень социальных услуг, которые предоставляются *платно*, является исчерпывающим и содержится в Перечне и порядке предоставления

платных социальных услуг, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины «О порядке предоставления платных социальных услуг и утверждения их перечня» от 14.01.2004 г. № 12.

Финансовая деятельность, направленная на благотворительность, не рассматривается как предпринимательская или другая прибыльная деятельность. Поступление благотворительной организации от финансовой деятельности направляются исключительно на благотворительность и обеспечение хозяйственной деятельности (в соответствии со ст. 21 ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях»).

В случае нарушения требований ст. 20 и ст. 21 ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях» могут быть применены наведенные ниже в схеме санкции.

Порядок и возможные виды деятельности благотворительной организации могут быть изображены в виде следующей схемы:

Основные позитивы некоммерческой деятельности благотворительной организации:

1. Отсутствие необходимости регистрации нового предприятия; следовательно, экономиться время, организационно-материальные и другие затраты на такую регистрацию.

2. Отсутствие необходимости перевода части активов/человеческих ресурсов из благотворительной организации к вновь созданному предприятию.

3. Возможность расширения деятельности (в т. ч. хозяйственной) неприбыльной организации через широкое привлечение благотворительных взносов, которые уменьшают налогооблагаемый доход юридических лиц или будут включаться в налоговую скидку физических лиц налогоплательщиков.

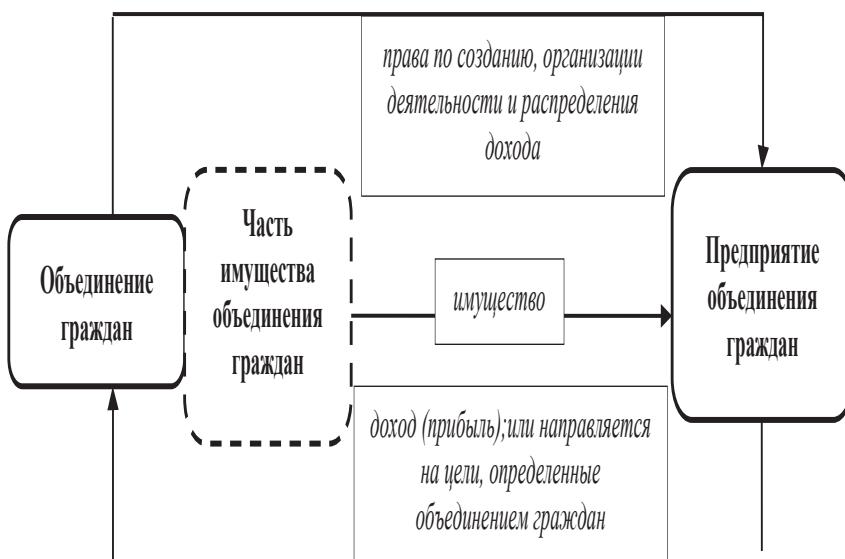
Основные негативы некоммерческой деятельности благотворительной организации:

1. Некоммерческая хозяйственная деятельность может осуществляться только в определенных Уставом и законодательством пределах.

2. Перечень платных социальных услуг, которые могут предоставляться неприбыльной организацией, четко регламентирован соответствующим нормативным актом.

Риски некоммерческой деятельности благотворительной организации:

1. В соответствии с п. 157.10. НК Украины «доходы или имущество отдельных неприбыльных организаций (в т. ч. благотворительных) не подлежат распределению между их учредителями, участниками или членами и не могут использоваться



для выгоды любого отдельного учредителя, участника или члена такой неприбыльной организации, ее должностных лиц (кроме оплаты их труда и отчислений на социальные мероприятия).

2. В соответствии с абз. 2 п. 157.11 НК Украины в случае если неприбыльная организация получает доход из иных источников, чем определенные в п. 157.3, такая неприбыльная организация обязана уплатить налог на прибыль, который определяется как сумма доходов, полученных из таких других источников, уменьшенная на сумму расходов, связанных с получением таких доходов, но не выше суммы таких доходов.

3. В случае нарушения неприбыльной организацией требований по предоставлению услуг, порядка налогообложения и т. п. она может быть исключена из Реестра неприбыльных организаций и учреждений с последующим лишением налоговых преференций (п. 157.12. НК Украины).

4. В случае ликвидации неприбыльной организации ее активы должны быть переданы одной или нескольким неприбыльным организациям соответствующего вида или зачислены в доход бюджета (согласно п. 157.13. НК Украины).

Создание самостоятельного предприятия. Юридические предпосылки создания. Согласно ч. 1 ст. 13

этого ЗУ «О благотворительности и благотворительных организациях»: «С целью осуществления благотворительной деятельности благотворительные организации имеют право: учреждать средства массовой информации, предприятия и организации, заниматься издательской деятельностью». Исходя из ч. 1 ст. 19 этого же ЗУ имущество и средства благотворительных организаций состоят из «доходов от депозитных вкладов и от ценных бумаг, поступления от предприятий, организаций, находящихся в собственности благотворительной организации». Кроме того, в рассматриваемом Законе, в ч. 2 ст. 15 предусмотрено, что: «На финансирование благотворительных программ должна использоваться вся сумма поступлений, поступившая за финансовый год от предприятий и организаций, находящихся в собственности благотворительной организации, за исключением административно-хозяйственных расходов, связанных с функционированием благотворительной организации».

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что действующее украинское законодательство дает право благотворительным организациям создавать предприятия, с последующим направлением их прибыли для финансирования своей уставной деятельности.

Возможными, наиболее опти-

мальными, формами создаваемых предприятий могут быть следующие: а) предприятия объединения граждан (ЗУ «Об объединении граждан» (ч. 1 ст. 24), ГК Украины (ст. 112)); б) хозяйственные общества – в организационно-правовых формах полного общества, командитного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерного общества (ГК Украины (Главы 8, 9), ГК Украины (Главы 7, 9)). Организационно, а также с точки зрения: 1) налогообложения; 2) ведения бухгалтерии; 3) внесения изменений в учредительные документы или прекращения деятельности, оптимальным вариантом – для ведения бизнеса в небольших масштабах – является создание общества с ограниченной ответственностью. Поэтому ниже среди всех форм хозяйственных обществ будут анализироваться только создание, особенности правового статуса и функционирования последнего, в) частные предприятия (ГК Украины (ст. 113)).

Ниже приводится детализация: 1) правовых форм организации; 2) порядка создания таких предприятий; 3) освещение возможных позитивов/негативов и рисков такой деятельности.

Предприятие объединения граждан. Правовая форма организации. На основании анализа ч. 1, 3, 4 ст. 63, ст. 93, ст. 112, ч. 1-3 ст. 135 ГК Украины предприятие объединения граждан – это юнитарное предприятие, основывается объединением граждан (в т. ч. благотворительной организацией) на основе его коллективной собственности.

Организационно-правовая форма создания и деятельности предприятия объединения граждан может быть изображена в виде следующей схемы:

Основные позитивы создания и деятельности предприятия объединения граждан:

1. Вновь созданное предприятие находится полностью в собственности объединения граждан (неприбыльной организации), при этом последнее владеет, пользуется и распоряжается переданным имуществом на праве хозяйственного ведения.



2. Неприбыльная организация распределяет доходы вновь созданного предприятия, может назначать его руководителя, осуществлять текущее руководство таким предприятием.

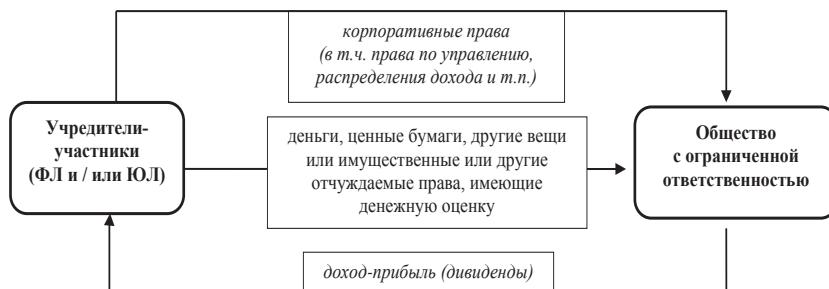
3. Предприятие может осуществлять любой из видов хозяйственной деятельности.

Основные негативы создания и деятельности предприятия объединения граждан:

1. Потребность в регистрации нового предприятия со всеми вытекающими временными, организационными и другими затратами.

2. Единственным владельцем и основателем такого предприятия может быть только объединение граждан – некоммерческая организация (без возможного участия физических лиц – работников, благотворителей, меценатов и т. д.).

Общество с ограниченной ответственностью. *Правовая форма организации.* На основании анализа статей 83, 84, 87-89, 113, ч. 2 ст. 115,



140-151 ГК Украины статей 62, 63, 79-91 ХК Украины общество с ограниченной ответственностью (далее – ООО) – это корпоративное частное предприятие (предпринимательское общество), созданное с целью получения прибыли и последующего ее распределения между участниками, уставный капитал которого разделен на доли между его участниками.

Организационно-правовая форма создания и деятельности ООО может быть изображена в виде следующей схемы:

Основные позитивы создания и деятельности ООО:

1. Возможность создания одним или несколькими юридическими или физическими лицами; возможность привлечения к совместной собственности в дальнейшем (через предо-

ставление соответствующей доли в уставном капитале) других юридических или физических лиц.

2. Оптимальный организационно-правовой способ ведения хозяйственной деятельности в небольших размерах.

3. Широкие возможности для привлечения инвестиций, имущества, наемных работников и т. п.

4. Возможность избежать рисков, связанных с хозяйственной деятельностью (учредители, участники ООО несут ответственность за деятельность ООО только в размерах своих долей в уставном капитале ООО) (ч. 2 ст. 140 ГК Украины).

Основные негативы создания и деятельности ООО:

1. Необходимость создания и регистрации отдельного предприятия с соответствующими расходами и переводом части имущества, имущественных прав в уставный капитал ООО.

2. Необходимость создания орга-

низации, то *рекомендуем* не создавать отдельных юридических лиц или регистрировать ФЛП, а только оптимизировать/реорганизовать осуществляющую хозяйственную/финансовую деятельность.

2. Если целью такой неприбыльной организации является развертывание более масштабной хозяйственной деятельности, любых ее видов и при этом имеются или планируется получить достаточно для этого ресурсов, *рекомендуем* создавать: а) предприятие объединения граждан – неприбыльную организацию (если ее единственным учредителем и владельцем имеет намерение быть только такое объединение граждан); б) ООО (если его учредителями и/или участниками будут как одно или несколько юридических и физических лиц).

3. Если целью неприбыльной организации является осуществление хозяйственной деятельности в небольших размерах – по видам, разрешенным законодательством для таких неприбыльных организаций, – с привлечением имеющихся материальных и человеческих ресурсов, рекомендуем регистрировать частное предприятие или провести государственную регистрацию одного/нескольких физических лиц – предпринимателей.

Список использованной литературы:

1. Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

2. Хозяйственный кодекс Украины от 16.01.2003 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

3. Налоговый кодекс Украины от 02.12.2010 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

4. Закон Украины «О благотво-



рительности и благотворительных организациях» от 16.09.1997 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>.

5. Закон Украины «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине» от 21.03.1991 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

6. Закон Украины «Об объединении граждан» от 06.06.1992 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

8. Закон Украины «О социальных услугах» от 19.06.2003 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

9. Закон Украины «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» от 01.06.2000 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

11. Постановление Кабинета Министров Украины «О порядке предоставления платных социальных услуг и утверждения их перечня» от 14.01.2004 г. (с последующими изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Верховная Рада Украины. – Режим доступа : <http://zakon.rada.gov.ua>.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АРЕНДЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ УКРАИНЫ

А. РОМАНЮК,
соискатель кафедры гражданского права и процесса
Национальной академии внутренних дел

SUMMARY

This article describes some of the actual problems in the area of regulation of the lease relations, the object of which are the historical and cultural values. The author has analyzed a significant number of normative acts that regulate these relations. The scientific articles and materials of judicial practice regarding resolution of disputes relating with rent of cultural heritage objects have been studied. The article reflects the latest changes in the legislation of Ukraine and foreign countries regarding the rent matters, their positive and negative aspects. Based on the research, conclusions were made by the author, were formulated certain proposals for the improvement of the current legislation, that can be included in both the scientific and legislative practice.

Key words: lease, the right of property, private property, object of cultural heritage, monuments of history and culture.

* * *

В данной статье рассмотрены некоторые актуальные проблемы в сфере регулирования арендных отношений, объектом которых выступают исторические и культурные ценности. Автор анализирует значительное количество нормативных актов, которые регулируют данные отношения, рассматривает научные статьи и материалы судебной практики относительно решения споров, связанных с арендой объектов культурного наследия. В статье отражены последние изменения законодательства Украины и иностранных государств, касающиеся вопросов аренды, их положительные и отрицательные стороны. На основе проведенного исследования автором сделаны выводы, сформулированы определенные предложения относительно усовершенствования действующего законодательства, которые могут быть учтены как в научной, так и в законодательной практике.

Ключевые слова: аренда, право собственности, частная собственность, объект культурного наследия, памятники истории и культуры.

Постановка проблемы. Имущество, которое имеет значительную историческую и культурную ценность, рассматривается как культурное наследие всего народа. Однако это не исключает закрепления такого рода объектов за отдельными субъектами права собственности. В соответствии со ст. 17 Закона Украины «Об охране культурного наследия», памятник, кроме памятника археологии, может находиться в государственной, коммунальной или частной собственности. Субъекты права собственности на памятник определяются согласно закону. Следовательно, отношения по владению, пользованию и распоряжению культурными ценностями, которые принадлежат отдельным гражданам, регулируются правом частной собственности.

Стоит отметить, что ни Конституция Украины, ни Гражданский кодекс Украины, вообще не называют исторические и культурные ценности в качестве предметов, которые могут принадлежать гражданам на праве частной собственности. Од-

нако абсолютно очевидно, что в Конституции Украины и в гражданском законодательстве очерчен лишь приблизительный круг объектов личной собственности, к которому не вошли, да и не могли войти, все предметы, способные удовлетворять личные