



ния от недобросовестной конкуренции. – Донецк : ИЭПИ НАН Украины, 1999. – 36 с.

9. Дахно І. І. Антимонопольне право: Курс лекцій. – К. : Четверта хвиля, 1998. – 352 с.

10. Правила складання, подання та розгляду заявки на видачу свідоцтва України на знак для товарів і послуг : затвержені наказом Держпатенту України від 28 липня 1995 р. № 116 (зі змінами і доповненнями) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0276-95>.

11. Про охорону прав на знаки для товарів і послуг : Закон України від 16.05.2008 (зі змінами і доповненнями) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/3689-12>.

12. Коваленко Т. Защита общественных товарных знаков // Юридическая практика. – 2001. – № 11. – С. 7–8.

13. Шкляр С., Анохіна Н. Захист від недобросовісної конкуренції: особливості застосування // Правовий тижень. – 2011. – № 3637 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.legalweekly.com.ua/article/?uid=2692>.

14. TRIPS: AGREEMENT ON TRADE-RELATED ASPECTS OF INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.wto.org/english/tratop\\_e/trips\\_e/t\\_agm3\\_e.htm#3](http://www.wto.org/english/tratop_e/trips_e/t_agm3_e.htm#3).

15. Річний звіт 2012. Антимонопольний комітет України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://amc.gov.ua>.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТА ГАБСБУРГСКОЙ МОНАРХИИ (1848-1918 ГГ.)

А. БАРАН,

аспирант Львовского государственного университета внутренних дел

### SUMMARY

The article is devoted to the legal framework of the Austrian Parliament in the middle of XIX-early XX century., which is made through the analysis of constitutional acts of the Habsburg monarchy in 1848, 1849 and 1867. that were the basis of the democratization of the society and have played a catalytic role in the formation of a national political consciousness of Ukrainians in Western Ukraine, in particular, Galician intellectuals. The genesis of the basic principles of electoral participation enshrined in the law of the Habsburg monarchy is depicted that ensure representation of citizens in the empire exercising their rights to participate management in government.

**Key words:** legislation, parliament, deputy, election.

\* \* \*

Статья посвящена правовым основам деятельности австрийского парламента в середине XIX–начале XX вв., который осуществлен через анализ конституционных актов Габсбургской монархии 1848 г., 1849 г. и 1867 г., что были основой демократизации тогдашнего общества и сыграли роль катализатора в формировании политического национального сознания украинцев Западной Украины и, в частности, галицкой интеллигенции. Также показан генезис основных принципов электорального участия населения, закрепленных в законодательстве Габсбургской монархии, которые обеспечивали представительство граждан империи в осуществлении ими своих прав на участие в управлении государством.

**Ключевые слова:** законодательство, парламент, депутат, выборы.

*Постановка проблемы. Парламент и парламентаризм являются неотъемлемыми атрибутами демократического государства. Проблемы функционирования и развития современного отечественного парламентаризма глубоко связаны с его историческим основанием. Имея достаточно давнюю длительную предисторию становления, современный украинский парламентаризм не может не опираться на соответствующие национальные политические традиции и культуру. Вместе с тем вопросы становления украинского парламентаризма вызывают много споров в современных правоведов.*

*В силу своей многогранности вопрос становления австрийского парламентаризма был объектом исследований многих отечественных и зарубежных ученых разной направленности: правоведов, историков, политологов. Среди них особо следует отметить С. Днистрянского, К. Левицкого, М. Лозинского, С. Стажински, Й. Бушка, О. Бальцера, М. Никифорака, Ю. Плекана и многих других.*

**Ц**елью статьи является освещение правовых основ становления и развития деятельности австрийского парламента в середине XIX–начале XX вв., а именно анализ основных положений австрийских конституционных актов 1848 г., 1849 г. и 1867 г.

**Изложение основного материала исследования.** Впервые как высший представительный орган народной власти парламент был образован в Англии в XIII в. Реального значения

этот институт народовластия приобрел после буржуазных революций XVII–XVIII века. В то время украинский народ был временно лишен собственной государственности. Западноукраинские земли во второй половине XVIII в. вошли в состав Австрийской монархии и на их территорию распространялось действие органов власти и управления этого государства.

Формирование основ австрийского парламентаризма и становления кон-



ституционной монархии произошло с принятием первой австрийской Конституции.

25 апреля 1848 г. император Фердинанд I провозгласил Конституционную грамоту Австрийской монархии, подготовленную комиссией во главе с министром внутренних дел Ф.-М. Пиллерсдорфом (так называемая конституция Пиллерсдорфа или Апрельская конституция). Важным приложением к этой конституции стал Временный избирательный закон от 9 мая 1848 г.

Согласно Конституционной грамоте, Австрийская империя провозглашалась конституционной монархией.

Конституция предусматривала создание общегосударственного законодательного института – Государственно-го Сейма (Reichstag).

Австрийский рейхстаг должен был состоять из 583 членов. Его нижняя палата – Палата послов (Kammer der Abgeordneten) численностью в 383 члена избиралась на 5 лет гражданами, которым было предоставлено избирательное право, путем двухступенчатых выборов по квоте – один депутат от 50 тыс. избирателей.

Порядок выборов определял Временный избирательный устав, опубликованный 9 мая 1848 г. Избирательная система носила куриальный характер: отдельных послов выбирали города, других – различные группы населения. Активным избирательным правом были наделены австрийские подданные в возрасте от 24 лет, гражданские права которых не были ограничены и жившие в своем избирательном округе не менее шести месяцев. Лишались избирательного права женщины, прислуга, рабочие с поденной или понедельной оплатой труда, лица, получавшие помощь от благотворительных учреждений [1, с. 92-102].

Верхняя палата (Senat) – Сенат – состояла из 200 членов. 50 членов – пожизненно назначались императором из числа принцев Габсбургской династии и «заслуженных» граждан. Остальные 150 членов избирались крупными землевладельцами на срок 5 лет. Галиция избирала 41 члена Сената. Эта норма Конституции была относительно прогрессивной – только 1/4 часть Сената назначал император, оставшиеся 3/4 избирали крупные землевладельцы [2, с. 14-15].

Конституционная грамота регламентировала личное голосование членов обеих палат и их депутатский иммунитет. Депутата нельзя было во время деятельности Государственного сейма привлечь к ответственности или арестовать без разрешения палаты, к которой он принадлежал, исключая задержания его на месте преступления (пункт 40, 42) [3, с. 16].

Законодательная компетенция рейхстага была определена статьями 45-47 Конституционной Грамоты. Статья 45 предусматривала, что законы вступают в силу после утверждения обеими палатами и императором. Статьи 46 и 47 указывали, что исключительно законами утверждается государственный бюджет, разрешения на сбор налогов и сборов, взимания государственных долгов, лишение государственных наград. Законопроекты поступали прежде в Палату послов и, в случае одобрения, передавались в Сенат [4, с. 3-4].

Конституционная Грамота так и не смогла набрать силу конституции. Под влиянием революционных событий в Вене уже 16 мая 1848 г. ее реализация была официально приостановлена [5, с. 538].

18 мая 1848 г. императорской прокламацией (объявлением) провозглашено изменения в формировании и организации деятельности Государственного сейма. Ему был предоставлен статус Учредительного собрания и ликвидирован Сенат.

Император Фердинанд I 2 декабря 1848 г. отрекся от трона, ему на смену пришел Франц Иосиф I. В своем манифесте, объявленном при вступлении на трон, Франц Иосиф I поддержал конституционные основы формирования государственной власти, однако отметил необходимость сохранения государственного единства монархии [6, с. 406-407].

Франц Иосиф I указом № 150 от 4 марта 1849 г. утвердил новую «открытую» конституцию («Мартовская» или «Оломунецкая» конституция). В целом она была менее прогрессивной, чем Конституционная грамота 1848 г., но все же осуществила существенное влияние на политическую и социальную жизнь населения Австрийской монархии, в том числе и Западной Украины.

Государственный сейм по прежне-

му состоял из двух палат: верхней и нижней (ст. 38). Верхняя палата создавалась из послов, избранных для каждого коронного края его сеймом. Количество послов верхней палаты составляло половину указанной конституцией количества членов нижней палаты. Каждый коронный край представлял двух членов своего сейма в качестве послов, а остальные места распределялись среди всех коронных краев в соответствии к численности населения. Членов верхней палаты могли выбирать сеймы только из тех граждан, которые платили (прямые) налоги в размере от 50 гульденов (ст. 41, 42). Депутаты верхней палаты избирались на 10 лет (ст. 49) [7, с. 31-33].

Депутаты нижней палаты избирались путем прямых выборов совершеннолетними налогоплательщиками (плативших не менее 5 гульденов (прямого) налога в год – для жителей деревень, где численность населения не превышает 10 тыс. жителей, и для жителей городов, которые платили налоги в размере от 10 до 20 гульденов, с населением больше, чем 10 тыс. жителей. На 100 тыс. населения приходился один посол (ст. 44). Членов нижней палаты избирали на пять лет (ст. 49).

Пассивное избирательное право возникало для депутатов верхней палаты после 40-летнего возраста, для депутатов нижней – после 30 лет. Для депутатов обеих палат требовалось быть гражданином австрийской монархии в течение последних 5 лет (ст. 45). Нельзя было стать одновременно членом нижней и верхней палаты (ст. 51) [Ibid., с. 30-33].

Право законодательной инициативы принадлежало императору и обеим палатам (ст. 65). Законопроект принимался обеими палатами, после чего санкционировался императором. Если проект закона отклонялся одной из палат или императором, то его повторное рассмотрение могло состояться не ранее, чем на следующей сессии (ст. 66) [3, с. 106].

Исходя из изложенного, следует отметить, что Оломунецкая конституция 1849 г. была переходным этапом от прогрессивной конституции Пиллерсдорфа 1848 г. к этапу возвращения Австрийской монархии к абсолютизму. Расширяя полномочия монарха, огра-



ничивая компетенцию представительного органа Государственного сейма и сужая права граждан, Конституция 1849 г. стала началом возвращения государственного режима, который существовал до 1848 г.

13 апреля 1851 г. императорским патентом образован «приближенный совет государственный» (Reichsrat) для помощи правительству вместо запланированной государственной репрезентации. Членов приближенного совета назначал лично император с оглядкой на отдельные края государства. Они были только «советниками» министров. Основной задачей Государственного совета, в соответствии с его Уставом, стало «помощь Нам (императору. – А. Б.) и Нашему министерству своим знанием дела, сведениями и опытом» (ст. 2); и «со своего призвание она есть совещательный орган» (ст. 4) [Ibid., s. 127-128].

20 августа 1851 г. императорским указом Государственный совет был признан исключительно Советом Короны [Ibid., s. 135].

5 марта 1860 г. был издан императорский патент о создании усиленного Государственного совета (verstärkten Reichsrat). Он должен был состоять из 100 членов: 62 Чрезвычайных советников (эрцгерцоги императорского дома, высокое духовенство, выдающиеся мужи, отличившихся в гражданской, военной службе или другим способом, которые назначались пожизненно) и 38 представителей краев (от Галиции – 3), что избирались на 6 лет (ст. 1).

На рассмотрение усиленного Государственного совета должны были подаваться: государственный бюджет, предложения государственной комиссии долгов; все важные проекты по делам общегосударственного законодательства; представление представителей краев и др. (Ст. 3).

В компетенцию усиленного Государственного совета не входило право законодательной инициативы (ст. 4) [3, s. 151-153].

Важное значение для утверждения принципов парламентаризма в Австрийской монархии имело Приложение к Февральскому патенту от 26 февраля 1861 г. под названием «Основной закон о государственном представительстве». Он определял, что для пред-

ставительства государства создается Государственный совет, состоящий из полного (общего) Государственного совета (gesamten Reichsrat) (с представителями Венгерского королевства) и узкого Государственного Совета (engere Reichsrat) (без представителей Венгерского королевства).

Сфера деятельности полного Государственного Совета охватывала все общегосударственное законодательство. В частности, это были вопросы, касающиеся военной службы; общегосударственных финансов; коммуникаций (почта, железная дорога и телеграф) (ст. 10).

К компетенции узкого Государственного Совета принадлежали все дела, которые индивидуально не предусмотрены в уставах сеймов отдельных краев (ст. 11) [3, s. 168–170].

Приложение к Февральскому патенту под названием «Основной закон о государственном представительстве» увеличивало полномочия нового парламента, в частности, он получил право законодательной инициативы и контроля за государственными финансами [8, с. 86-87].

Государственный совет, созданный в 1861 г., просуществовал однако недолго. Причинами этого были недостатки отдельных положений Февральского патента.

В истории развития австрийского конституционализма наступает период так называемого «подвешивания» (Sistierungsepoche). Императорский манифест от 20 сентября 1865 г. «завешивает» силу основного закона о репрезентации государства от 26 февраля 1861 г. и поручает краевым сеймам разрабатывать основы новой конституции [3, s. 215-216].

В феврале 1867 г. возобновлено действие Февральского патента для того, чтобы иметь возможность возобновить деятельность узкого Государственного совета.

22 мая 1867 г. возобновил работу узкий Государственный совет, который должен принять соглашение с Венгерской короной, принятое 17 сентября 1867г., Венгерским землям предоставлялась государственная обособленность и самостоятельность, между Австрией и Венгрией осталась только уния с общим императором, так на-

зываемыми «общими делами» и «совместными делегациями» (общая армия и торгово-таможенная связь) [9, с. 35].

Одновременно с австро-венгерским соглашением Государственный совет принял 21 декабря 1867 г. пять основных законов (Staatsgrundgesetze), регулирующих структуру органов государственной власти и права граждан. Эти пять «основных законов» составили новую так называемую декабрьскую конституцию (Dezember-Verfassung) 1867 г., которая действовала в Австрии, в том числе и на западноукраинских землях, до конца октября 1918 г.

В соответствии с Законом, что менял основной закон 26 февраля 1861 г. об имперском представительстве (Основной закон о репрезентации государства от 21 декабря 1867 г.), законодательным органом, что бы выражал интересы лишь австрийской части (Цислейтании) монархии, был определен узкий Государственный совет. Венгерская часть (Транслейтания) получила собственный сейм. Разделение Государственного совета на полный и узкий было отменено.

Основным законом о репрезентации государства было изменено и компетенцию Государственного совета в части ее разграничения между государственным и краевым законодательством.

В частности, статьи 11, 12 постановляли: Сфера деятельности Государственного совета включает все дела, относящиеся к правам, обязанностям и интересам, общих для всех королевств и земель, которые представлены в Государственном совете, а именно:

Проверка и утверждение международных договоров (торговых, договоров, устанавливающие новые обязанности для государства, ее частей или для отдельных граждан, договоры об изменении территории королевств и земель, представленных в Государственном совете); 2) Все дела, касающиеся военной службы (набор, срок, материальное обеспечение);

Регламентирование бюджета государственного управления;

Регламентирование монетной системы и эмиссионных банков, таможенных и торговых дел, почт, телеграфов, железных дорог, судоходства;

Законодательство о кредитах, бан-





ках, привилегии на изобретения, о промышленности, гарантии фабричной маркировки;

Медицинское законодательство, меры против эпидемий и эпизоотий;

Законодательство о правах граждан и наций, охрана иностранцев, паспорта и перепись населения;

Законодательство о религиозных вопросах, права ассоциаций и союзов;

Определение порядка обучения в народных школах, гимназиях и университетах;

Уголовное, гражданское, морское, горное законодательство;

Законодательство о судебной и административной организации;

Законодательство о выполнении конституционных законов об общих правах граждан, о судах, о судебной и исполнительной власти;

Законодательство о взаимоотношениях отдельных краев между собой;

Законодательство о форме, в которой должны обсуждаться дела, имеющие общий интерес с венгерскими землями (ст. 11) [4, с. 27-30].

Закон о репрезентации государства от 21 декабря 1867 г. значительно расширил компетенцию Государственного совета по сравнению с компетенцией краевых сеймов.

Относительно структуры Государственного совета, то она осталась такой же, какая была определена Февральским патентом 1861 г. Изменено только количество послов, которое уменьшилось с 343 до 203, а их пропорциональное количество от отдельных краев осталось таким же [2, с. 9].

Один из важнейших этапов изменений правовой основы деятельности австрийского парламента приходится на начало 70-х годов XIX в. В это время было проведено избирательную реформу в Палату послов Государственного совета, которая заключалась в том, что членов палаты выбирали уже не сеймы, а непосредственно население. Избирательная ординация Государственного совета от 3 апреля 1873 г. вводила прямые выборы в Государственный Совет и увеличивала количество депутатских мест (с 203 до 353).

Следующий этап реформирования избирательного законодательства был проведен в Габсбургской монархии в 1896 г., когда была введена пятая общая

курия, в которую вошли те слои населения, которые не были представлены в первых четырех куриях. Количество депутатов в Палате послов австрийского парламента возросла с 353 до 425 [10, с. 1]. Пятая общая курия избирала в парламент 72 депутата. Введение в 1896 г. пятой курии увеличило количество избирателей с 1 млн. 700 тыс. человек до 5 млн. [11, с. 132].

Введение всеобщего избирательного права в Габсбургской монархии произошло после принятия закона «О выборах членов Палаты послов рейхсрата» 26 января 1907 г. Активным избирательным правом наделялись все лица мужского пола в возрасте от 24 лет и выше, которые имели австрийское гражданство и минимум годичный ценз оседлости [12, с. 9-10].

Заключение. В XIX–начале XX вв. в Австро-Венгрии была сформирована нормативно-правовая база, которая обеспечивала представительство граждан империи в осуществлении ими своих прав на участие в управлении государством. Австро-имперское конституционное законодательство было основой демократизации тогдашнего общества, что сыграло роль катализатора в формировании политического национального сознания украинцев Западной Украины и в частности галицкой интеллигенции. Это способствовало активизации их борьбы за национальное возрождение и создание независимого украинского государства.

Политическое значение австрийского парламента как демократического и репрезентационного института было гораздо больше, чем его ограниченные полномочия. Исторический опыт, полученный во время существования австрийского конституционализма, видится нелишним и в современных условиях.

#### Список использованной литературы:

1. Гриб Н. Австрийська конституція 1848 р.: політико-правові передумови прийняття, структура та основні положення / Вісник Львівського ун-ту. Серія юридична, 2012. – Випуск 56. – С. 92–102.

2. Buszko J. Polacy w parlamencie wiedeńskim 1848-1918 / Jozef Buszko.

– Warszawa. – Wydawnictwo sejmowe, 1996. – 461 s.

3. Kodeks prawa politycznego, czyli Austriackie Ustawy Konstytucyjne 1848-1903 / systematycznie zestawil, przełożył i opracował Stanisław Starzyński. – we Lwowie: Nakładem K.S. Jakubowskiego, 1903. – 1069 s.

4. Лозинський М. Автономія країв в австрійській конституції / М. Лозинський. – Львів : Б. в., 1912. – 62 с.

5. Історія держави і права України : підручник : у 2 т. ; за ред. В. Я. Тація, А. Й. Рогожина, В. Д. Гончаренка. – Т. 1 / кол. авторів: В. Д. Гончаренко, А. Й. Рогожин, О. Д. Святоцький та ін. – К. : Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2003. – 656 с.

6. Balzer O. Historia ustroju Austrii w zarysie / napisał Oswald Balzer. Wyd. 2., popr. i skrócone. – Lwów : Nakładem K.S. Jakubowskiego, 1908. – 511 s.

7. Петрів Р. В. Австрійські, Австро-Угорські і Галицькі конституції (кінець XVIII–XIX ст.): для фахівців права, студ. і викладачів юрид. факультетів ВУЗів: пер. з нім. та пол. мов / Р. В. Петрів. – Відкритий міжнародн. ун-т розвитку людини «Україна». – Івано-Франківськ : Місто НВ, 2005. – 84 с.

8. Никифорак М. В. Державний лад і право на Буковині в 1774–1918 рр. / Чернівецьк. нац. ун-т ім. Ю. Федьковича. – Чернівці : Рута, 2000. – 279 с.

9. Дністрянський С. Реформа виборчого права в Австрії // Часопись правнича і економічна. – Львів, 1906. – Ч. 6 – Т. 9. – С. 34–55.

10. Наші округи виборчі і нові закони виборчі до Ради Державної. – Львів : Коштом і заходом Товариства політичного Народної Ради у Львові, 1907. – 52 с.

11. Плекан Ю. Українські депутати австрійського парламента (XIX–поч. XX ст.) // Науковий вісник Чернівецького університету. Серія: Історія. Політичні науки. Міжнародні відносини. Вип. 376-377. – Чернівці : Рута, 2008. – С. 131–133 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://kolomya.org>.

12. Марков О. А. О Державной Думе и о выборах послов Державной Думы / О. А. Марков. – Львов : Из типографии Ставропигийского Института, 1900. – 17 с.