



ГРАНИЦА КАК ЭЛЕМЕНТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИЗНАКА ГОСУДАРСТВА

В. ЦАРЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,

заведующий отделом научных исследований по правовым вопросам таможенного дела Государственного научно-исследовательского института таможенного дела

SUMMARY

The article investigates the borders as part of a territorial basis of the state by the example of Ukraine. Disclosed the concept of territory in the broadest sense, and shows the characteristics of the territories. Made a brief study of the evolution concept of "border", opened its modern understanding, given classification. On the example of Ukraine studied the relationship of formation of the state and the legal registration of boundaries, the impact of population changes on the territory of Ukraine and the border line. Are the historical facts of changes in public areas and the resettlement of the Ukrainian population.

Key words: the territory of the state, the state border, population.

В статье исследованы государственные границы как составная часть территориального признака государства на примере Украины. Раскрыто понятие территории в широком смысле и приведены характеристики территорий. Характер границ, их юридическое оформление или фактическое существование, состояние защищенности – одна из характеристик государственной территории. Произведено краткое исследование эволюции понятия «граница», раскрыто его современное понимание, приведена классификация. На примере Украины исследована взаимосвязь формирования государства и юридическое оформление границ; влияние на население изменения территории и линии границ Украины. Приведены исторические факты изменения государственной территории и переселения украинского населения.

Ключевые слова: территория государства, государственная граница, население.

Вводная часть. Граница – это неотъемлемый и обязательный фактор формирования целостного государственно-территориального организма. Без четко определенных границ государство не может в полной мере реализовать комплекс своих суверенных прав. От функционирования государственной границы зависит и развитие межгосударственных и приграничных отношений. Граница государства является маркером уровня его цивилизованности и открытости для международного сотрудничества. Вместе с тем, устоявшаяся, защищенная правом и надежно охраняемая государственная граница является одним из условий обеспечения национальной безопасности любого государства.

сударство» употребляются термины «страна». Политическая организованность населения в пределах определенной территории имеет независимый от других территориально-политических образований характер. Характеризуя «государство» как сложное общественное явление, ученые в такой отрасли юридической науки как теория государства и права традиционно акцентируют внимание на трех основных признаках «государства» – территории, населении и независимой (суверенной) политической власти. Территория является субстанционально-пространственным признаком каждого государства. Это пространство жизнедеятельности государства и его общества, которое влечет административно-территориальное деление государства, пространство распространения государственной власти, суверенитета, действия права. Территориальность является атрибутивным признаком государства. Именно такой признак, как распространенность государственной власти по территории отличает современное государство от организации социальной власти первобытного общества [1, с. 52]. Потеря территории означает прекращение существования самого государства. Поэтому любое государство пытается всеми средствами сохранить свою территорию. Территориальные притязания, споры и претензии одних государств к другим на протяжении всей истории

Состояние исследования. Начальной основой для написания статьи были научные исследования в области теории и истории государства и права таких ученых: – С. Н. Бабурина, С. Л. Лысенкова, А. М. Колодия, А. Д. Тихомирова, В. С. Ковалевского; исследования ученых-историков – Я. Й. Малик, Б. Вол, В. В. Чуприны, М. И. Кабачинского; научные публикации И. В. Долматова, В. А. Коллосова о методологии исследования процессов формирования и эволюции границ; Т. М. Самчука о понятийно-теоретических измерениях государственных границ; И. Я. Зайца о международно-правовом регулировании государственной границы Украины и статуса некоторых ее территориальных единиц.

Анализ последних научных исследований и публикаций свидетельствует, что исследования границ как элемента территориального признака

государства через призму теории государства и права выпало из поля зрения ученых.

Цель статьи – исследовать государственную границу как неотъемлемый элемент территориального признака государства и его связь с населением этого государства на примере Украины.

Государство является многоаспектным общественным образованием и по своей сложности и многообразию проявлений уступает разве что обществу в целом. Сложность и многообразие проявлений государства объективно затрудняют выяснение и определение его сущности. К тому же, каждая из обществоведческих наук исследует какой-то отдельный аспект государства, согласно которому и дает его определение.

Когда говорят о государстве вообще, то часто подразумевают обособленную территорию, на которой проживает политически организованное население. В этом смысле наряду с понятием «го-

вызывали жестокие конфликты между ними.

В широком смысле понятие «территория» (лат. *terra* – земля, страна) тождественно «территориальному пространству», то есть это регион или ограниченная часть земной поверхности в естественных, государственных, административных или условных границах. Иными словами, территориальное пространство – это часть земной поверхности с определенными границами, отделяющими ее от других участков земли. Она характеризуется протяженностью, площадью, географическими координатами, природными условиями, хозяйственной освоенностью и другими признаками, которые изучаются при оценке географического положения.

24 августа 1991 Верховный Совет Украинской Советской Социалистической Республики, осуществляя Декларацию о государственном суверенитете Украины, торжественно провозгласил независимость Украины и создание самостоятельного украинского государства – Украины, неделимость и неприкосновенность территории Украины, действие на ее территории исключительно Конституции Украины и законов Украины [2].

Территория Украины занимает юго-запад Восточноевропейской равнины (95% территории) и часть цепи Украинских Карпат и Крымских гор (5% территории). С севера на юг Украины простирается на 893 км., С запада на восток - на 1316 км. Общая площадь ее составляет 603,7 тыс. кв. км. Украина расположена в умеренных широтах северного полушария Земли и имеет широкий выход к Черному и Азовскому морям. Положение на границе западных и восточных народов и культур в значительной мере сказалось на истории и развитии государства. Во многом оно определяет и его будущее. [3].

Ученые к характеристикам территории относят: а) размеры территории; б) протяженность территории с севера на юг и с востока на запад; в) компактность территории; г) географическое положение на карте мира, наличие рек и выхода к морю; д) населения, его численность и плотность, распределение по отдельным частям территории; е) климатические условия, на которые влияет удаленность от экватора или к одному из полюсов Земли, к морям или другим водоемам, нахождение в центре

или на крае континента; ж) особенности ландшафта (горы, низины, болота, пустыни); з) характер недр и состояние их разработки (наличие полезных ископаемых, доступ к их разработке); и) период существования; й) характер со-пределных территорий (государственные или международные, с мирным или агрессивным режимом; к) характер границ (юридически оформленные или фактически существующие, состояние защищенности) [4, с. 9-10].

Государственные границы определяют территорию государства. Понятие «граница» как предел государственной территории имеет глубокие исторические корни. Первые упоминания о границах историки датируют 3000 – 2800 лет до нашей эры, когда фараон Монес объединил государства Нижнего и верхнего Египта и создал мощную в те времена централизованную деспотию. Однако понятие «границы государства» было условным. Они вовсе не были обозначены на местности, практически не охранялись, менялись в зависимости от военных удач или неудач, не были закреплены какими-то договорами с соседними народами [5, с. 35].

В обиход понятие «граница» ввело в Египте в XX в. до нашей эры при фараоне Аменемхете и ассоциировалось с его крепостью «Стены князя». Построена на северо-западе государства для защиты земель от набегов азиатских племен с территории Сирии и Палестины, была настолько величественной, что о ней ходили легенды. Пограничные форты охранялись часовыми.

Отсчет истории славянских племен начинается с III в. В то время они занимали лесную и лесостепную полосу от средней Вислы до верховья Донца. Южную группу этих племен, из которой впоследствии и сформировался украинский этнический тип, составляли племена полян, древлян, северян, тиверцев, уличей, дулебов и белых хорватов.

Исторический отчет ратного труда и побед охранников рубежей Украины, по мнению ученых историков, необходимо начинать с времен, когда на восточноевропейских землях вырисовалось могущественное государство – Киевская Русь.

Территория Древнерусского государства княжеских времен была очень большая, его границы простирались на

необъятные просторы. Однако эти границы, как и вся территория, естественной обороноспособности не имели [6, с. 28], а значит и не было в то время и ответственности за их нарушение.

Существовало понятие «граница» между землевладениями, а ее нарушение признавалось преступлением и определялось наказание в «Русской правде»: «А кто границу перепашет либо перечешет, то за обиду 12 гривен» [7, с. 16].

В документообороте понятие «граница» начинает употребляться с первой половины XIV века. В договорной грамоте Новгорода с Ливонским орденом от 28 января 1323 говорится : «что у каждого осталась его граница, как это исстаре было». Однако понятие «государственная граница» было зафиксировано гораздо позже – в конце XVIII – начале XIX века. К концу первой четверти XVIII века на Руси сформировалась терминология организационных структур, обеспечивающих защиту и охрану границ государства: «залог», «основа», «караул», «станица», «стража», «таможня». В 1847 году в «Словаре церковнославянского и русского языка» «граница» определяется как «предел, рубеж, отделяющий одну землю от другой. Границы государства. Старинное то же, что грань, порубежные Знакъ». Здесь встречается и термин «пограничник», старинное «границник» [8].

Границы – это неотъемлемый и обязательный фактор формирования целостного государственно-территориального организма. Без четко определенных границ государство не может в полной мере реализовать комплекс своих суверенных прав. От функционирования государственной границы зависит и развитие межгосударственных и приграничных отношений. Граница государства является маркером уровня его цивилизованности и открытости для международного сотрудничества. Устоявшаяся, защищенная правом и надежно охраняемая государственная граница является одним из условий обеспечения национальной безопасности любого государства.

Государственная граница Украины – линия и вертикальная поверхность, проходящая по этой линии, определяющая границы территории Украины, – суши, вод, недр, воздушного пространства. [9].



Суверенитет Украины распространяется на всю ее территорию – определено в ст. 2 Конституции Украины [10, с. 3]. Границы государственной территории Украины, пространственные рубежи действия государственного суверенитета Украины.

С целью всестороннего изучения понятий ученые в области политической географии традиционно применяют различные основания для классификации границ: морфологическую («геометрические», «астрономические», «извилистые» и т.д.); природно-географическую (орографические, гидрографические и др.); генетическую (антecedентный, «наложенные», реликтовые и т.п.); функциональную; по историческим условиям и последовательности возникновения (колониальные, послевоенные и т. д.).

Формирование независимого Украинского государства началось с правового закрепления украинских границ: был принят закон Украины от 12.09.1991 г. № 1543-ХII «О правопреемстве Украины» и заключен Договор между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе (г. Киев, 12.05.1997 г.) [11]; Договор между Украиной и Республикой Молдова о государственной границе, Дополнительный протокол к Договору между Украиной и Республикой Молдова «О государственной границе» относительно передачи в собственность Украины участка автомобильной дороги Одесса – Рени в районе населенного пункта Паланка Республики Молдова, а также земельного участка, по которому она проходит, и режима их эксплуатации (г. Киев, 18.08.1999 г.) [12]; Договор между Украиной и Российской Федерацией «О российско-украинской государственной границе» (г. Киев, 28.01.2003 г.) [13]; Договор между Украиной и Словакской Республикой «О режиме украинско- словацкой государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по пограничным вопросам» (г. Братислава, 14.10.1993 г.) [14]; Договор между Украиной и Румынией «О режиме украинско-румынской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам» (г. Черновцы, 17.06.2003 г.) [15]; Договор между Украиной и Венгерской Республикой «О режиме украинско-венгерской государственной границы, сотрудничестве и взаимопо-

мощи по пограничным вопросам» (г. Киев, 19.05.1995 г.) [16].

Границы как элемент территориального признака государства тесно связаны с таким признаком как население, т.е. совокупностью людей, постоянно живущих на определенной территории в пределах ее границ. Перераспределение государственной территории и изменение линии государственной границы влияют на судьбы людей. Население Украины прочувствовало это непосредственно на себе.

В августе 1945 г. в Москве был подписан и официально опубликован договор с Польшей о признании «линии Керзона» украинско-польской границей и о «добровольном» выселении украинского населения из Закерзонья. Положения настоящего договора обусловлены содержанием решений Тегеранской (1943 г.) и Ялтинской (1945 г.) конференций. Главы государств СССР, Англии и США не считали необходимым учитывать мнение Украины относительно отсоединения от нее земель Подляшья, Холмщины, Любачивщины, Надсяння, части Бойковщины и Лемковщины. Для украинского Закерzonья такое политическое решение стало трагедией их жизни. Массовые антиукраинские мероприятия состоялись в период с июня 1945 г. по май 1947 г. [17, с. 45-48]. С сентября 1945 г. по июль 1946 г. было выселено 280 000 украинского населения. Впоследствии депортировали еще 482 880 украинцев [18, с. 300-304].

В истории украино-польских отношений заслуживает внимания еще один факт – двойная цессия или обмен территориями. Это произошло в 1951 г. Между СССР и Польшей было достигнуто соглашение об обмене участками своих территорий в районах Люблинского воеводства ПНР и Дрогобычской (ныне Львовской) области УССР. Считалось, что население этих территорий исторически тяготело к смежным районам СССР и Польши. Это пример обратного влияния воли населения на территорию и границы.

Обмен территориями состоялся также между Украиной и Молдовой. Согласно Договора между Украиной и Республикой Молдова «О государственной границе» и Дополнительного протокола к Договору между Украиной и Республикой Молдова «О государственной границе» относительно передачи в собственность Украине участка

автомобильной дороги Одесса-Рени в районе населенного пункта Паланка Республики Молдова, а также земельного участка, по которому она проходит, и режима их эксплуатации» (18 августа 1999 г.) [12] состоялся обмен территориями между Одесской областью Украины и Молдовой (район с. Паланка). Вследствие этого, Молдова получила доступ к реке Дунай и отдала прилегающий ей участок, находившийся на территории Украины.

Таким образом нами исследована прямая логическая взаимосвязь между государственной территорией, границами государства, являющимися простирающими пределами этой территории, и населением, которое проживает на государственной территории в пределах государственных границ.

Государственные границы уже давно являются объектом изучения различных общественных наук. Кроме нашего исследования в области теории государства и права, общие особенности возникновения, существования и развития государственных границ изучает лимнология (от гр., «Лимос» - граница, предел), или наука границеведение – междисциплинарная наука, изучающая границы и приграничные территории, рассматривая их с позиций генезиса (происхождения), функций, возможностей трансграничного сотрудничества, а также с географической, политической, исторической и других точек зрения. Анализ развития концепций лимнологии за последние 10-15 лет и исследование возможностей их применения к изучению нового российского пограничья совершил В. А. Колесов. В своих научных трудах он исследовал традиционные (историко-карографические, классификационные, функциональные и географо-политологические), постмодернистские подходы, возникшие в основном в 1990-е годы и в начале нынешнего десятилетия (миросистемный, идентичностный подход, geopolитический, «границы как социальные представления», «политика-восприятие-практика», екopolитический подход).

На основании этого ученым пришел к выводу, что в целом, несмотря на богатые исторические традиции, традиционные подходы оказались не способны объяснить, почему в одних случаях даже небольшое изменение государственной территории иногда вызывает бурю страстей и приводит к территори-

альному спору, а другие новые границы воспринимаются как окончательные и не подвергаются сомнениям [19].

Общие особенности охраны и защиты государственной границы Украины изучаются новой наукой – погранологией. В последние годы возникла необходимость в синтезе в отдельную науку таких приоритетных направлений погранологических исследований: проблемы пограничной безопасности, теория и практика охраны границы, вопрос влияния геополитической ситуации на характер реализации и защиты национальных интересов в пограничном пространстве; механизмы мирного разрешения пограничных проблем; социально-экономические, военные и собственно пограничные аспекты, влияние миграционного фактора на процессы и явления в пограничном пространстве; национальный вопрос в пограничной политике стран, история границ, история их охраны и т.п. Основной мировоззренческой установкой погранологии есть государственность – стержень национальной доктрины, которая базируется на государственных, общенациональных интересах, вытекающих из исторических, геополитических, экономических и культурных потребностей общества и способности отстоять, обеспечить их защиту с помощью сильного государства. Как прикладная наука, изучающая пограничные отношения и пограничную деятельность, погранология является теоретической базой государственной пограничной политики, в чем и заключается ее важнейшая роль [20].

Выводы. Таким образом, граница являясь элементом территориального признака государства неразрывно связана и с таким признаком государства как население. Изменение территории государства влияет на население и влечет изменение линии границ государства. С другой стороны, исторический опыт свидетельствует, что волеизъявление населения может повлиять на изменение государственной территории и линии государственных границ.

Главная задача государственных границ заключается в определении пространственных пределов территориального верховенства государства и в ограничении принадлежащей ей территории, которая составляет материальную основу жизнедеятельности народа и самого государства, обеспечении их защиты.

Государственные границы, надлежащим образом закрепленные и признанные, подтверждают право государства на эту территорию. В основе существования современных границ государств-членов мирового сообщества заложены принципы: нерушимости и неприкосновенности государственных границ; неприкосновенности и целостности государственной территории; особой стабильности договоров о границах.

Список использованной литературы:

1. Теория государства и права: [учеб.] / С. Л. Лысенков, А. М. Колодий, А. Д. Тихомиров, В. С. Ковалевский Под ред. С. Л. Лысенкова. – М.: Издательство интерьера, 2005. – 448 с.
2. О провозглашении независимости Украины: Постановление Верховной Рады Украинской ССР от 24 августа 1991 г. [Электронный ресурс] Верховная рада Украины. Законодательство Украины. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1427-12>
3. Украина – государство в Восточной Европе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.amb-ucraina.com/Ucraina/ucraino/Geografia.htm>
4. Бабурин С. Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы / Сергей Николаевич Бабурин. – М. Изд-во Московского университета, 1997. – 480 с.
5. Кабачинский М. И. История границ Украины: учебное пособие / Николай Ильич Кабачинский. – М.: Издательство Национальной академии Государственной пограничной службы Украины имени Б. Хмельницкого, 2008. – 344 с.
6. Малик Я., Вол Б., Чуприна В. История украинской государственности [Текст] / Я. Малик, Б. Вол, В. Чуприна – М.: Мир., 1995. – 248 с
7. Чистяков О. И. Российское законодательство X-XX веков в 9 т. Том 1. Законодательство Древней Руси / А. И. Чистяков / [Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора А. И. Чистякова]. – М., Юридическая литература. 1986. – 482 с.
8. Граница понятие и термин. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL <http://www.strana-oz.ru/2002/6/granica-ponyatie-i-terminy>
9. О государственной границе Украины: по состоянию на 19 ноября 2012 / Верховная Рада Украины [Электронный ресурс]. Режим доступа к закону: URL <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1777-12>
10. Конституция Украины от 28.06.1996 № 254к/96-ВР [Текст] ВПР. – 1996. – № 30. – Ст.141.
11. Договор между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе. Договор ратифицирован Законом Украины от 18 июля 1997 г. № 491/97-ВР «О ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1997. – № 40. – Ст. 265.
12. Договор между Украиной и Республикой Молдова о государственной границе Договор ратифицирован Законом Украины от 6 апреля 2000 г. № 1633-III «О ратификации Договора между Украиной и Республикой Молдова о государственной границе и дополнительного протокола к Договору между Украиной и Республикой Молдова о государственной границе относительно передачи в собственность Украине участка автомобильной дороги Одесса-Рени в районе населенного пункта Паланка Республики Молдова, а также земельного участка, по которому она проходит, и режима их эксплуатации» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2000. – № 25. – Ст. 201.
13. Договор между Украиной и Российской Федерацией о российско-украинской государственной границе. Договор ратифицирован Законом Украины от 20 апреля 2004 № 1681-IV «О ратификации Договора между Украиной и Российской Федерацией о российско-украинской государственной границе» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2004. – № 32. – Ст. 386.
14. Договор между Украиной и Словакской Республикой о режиме украинско-словацкой государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по пограничным вопросам. Договор ратифицирован Законом Украины от 15 июля 1994 г. № 114/94-ВР «О ратификации Договора между Украиной и Словакской Республикой о режиме украинско-словацкой государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по пограничным вопросам» // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 33. – Ст. 304.



РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРАВА НА ЕСТЕСТВЕННОЕ И ПОЗИТИВНОЕ (теоретико-правовой аспект)

Р. ЛУЦКИЙ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права
Ивано-Франковского университета права имени Короля Данилы Галицкого

SUMMARY

Theoretical determination and research of law approach a man to the moral tops of law understanding, forming habit to erect data of positive law to philosophical, moral and mental bases in him. In practical life we often meet extremes: excessive piety before a positive law or excessive humiliation him, that depends on the lack of durable scientific grounds for veritable judgements about a law. Researches of interaction of a natural and positive law are carried out already long time. Little attention is paid to disclosure of essence of differentiation of the law on «positive» and «natural».

Key words: equality, justice, positive law, natural law, essence of law, law of differentiation.

Теоретическое определение и исследование права приближает человека к моральным вершинам провопонимания, формируя в нём привычку возводить данные позитивного права к философским, моральным и умственным основам. В практической жизни мы часто встречаем крайности: или чрезмерную набожность перед позитивным правом, или же чрезмерное унижение его, что зависит от недостатка прочных научных оснований для истинных суждений о праве. Исследования же взаимодействия естественного и позитивного права проводятся уже долгое время. Однако достаточно мало внимания уделяется раскрытию сущности разграничения права на «позитивное» и «естественное».

Ключевые слова: равенство, справедливость, право, позитивное право, естественное право, сущность права, разграничение права.

Актуальность и необходимость исследования оппозиции естественного и позитивного права в современных условиях существенно усиливается еще и тем, что в постсоциалистический период развития независимой Украины права и свободы человека, механизм их гарантирования и обеспечения, стали приоритетными во взаимоотношениях Украинского государства с индивидами. При этом в настоящее время становится все более очевидным факт, что провозглашение Украины независимым, демократическим, социальным и правовым государством с приоритетом общечеловеческих ценностей является лишь нормативным закреплением идеальной модели общественного и государственного строя, к которой надо стремиться с помощью внедрения системных реформ.

Современный этап развития украинского государства, как и мирового содружества в целом, можно охарактеризовать как период глубинных изменений всего комплекса общественных отношений, который связан с демократизацией государственной жизни и постепенным переходом к так называемому обществу открытого типа с развитой рыночной экономикой и плуралистичной политической системой. С учетом отмеченных количественных и качественных изменений общественно-государственной жизни происходит значительное расширение человеческого потенциала свободы, которая начинает проявлять резкое из-

менение ориентиров государственно-правового развития в сторону демократизации и вполне естественно приводит к возникновению элементов общественного хаоса и нестабильности, которые в разных обществах могут по-разному себя проявлять. Не обошли указанные проблемы и современную Украину, которая и доныне находится на переходном этапе своего развития. В связи с этим, особенную актуальность приобретают проблемы нового научного осмысливания оппозиционного характера естественного и позитивного права, которое в соответствующих зародышевых формах берет свое начало еще со времен античного времени.