



ВЫПОЛНЕНИЕ УКРАИНОЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Александр БОНДАРЬ,
кандидат юридических наук, доцент,
первый проректор Запорожского национального университета

SUMMARY

In the article the questions of realization of state supervision (control) are examined on a labour protection in agriculture of Ukraine. The special attention is spared to execution by Ukraine of international obligations under execution of Convention of International organization of labour.

Creation of State Inspectorate of Agriculture of Ukraine and transfer to it the powers in the sphere of state supervision (control) of the protection of labor of all enterprises of agriculture provided fulfillment of norms of International Labour Organization Convention № 129 of 1969 On Labour Inspection in Agriculture, ratified by the Law of Ukraine "On ratification of International Labour Organization Convention" № 129 of 1969 on Labour Inspection in Agriculture" of 08.09.2004 № 1986. However, recent changes and intentions to transfer the functions of state supervision (control) of the protection of labor of all enterprises of agriculture to the competence of other bodies cast doubt on the correctness of the decision and of procuring the effectiveness of labor protection on agricultural enterprises of all types of property, of implementation of proper control over the execution of safety standards and working conditions in workplaces, paying special attention to the technical aspects of labor protection and etc.

Keywords: Convention of International organization of labour, a labour protection is in agriculture of Ukraine, State inspection of agriculture.

РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы осуществления государственного надзора (контроля) по охране труда в сельском хозяйстве Украины. Особое внимание уделяется исполнению Украиной международных обязательств по Конвенции Международной организации труда.

Создание Госсельхозинспекции и передача ей полномочий в сфере осуществления государственного надзора (контроля) за охраной труда всех предприятий агропромышленного комплекса обеспечило выполнение Украиной норм Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года *Об инспекции труда в сельском хозяйстве*, ратифицированной Законом Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве» от 08.09.2004 № 1986. Однако последние изменения и намерения по передачи функции осуществления государственного надзора (контроля) за охраной труда всех предприятий агропромышленного комплекса в компетенции других органов ставит под сомнение правильность такого решения и обеспечения эффективности трудовой охраны на сельскохозяйственных предприятиях всех видов собственности, осуществления надлежащего контроля за исполнением нормативов безопасности и условий труда на рабочих местах, обратив особое внимание на технические аспекты охраны труда и тому подобное.

Ключевые слова: Конвенция Международной организации труда, охрана труда в сельском хозяйстве Украины, Государственная инспекция сельского хозяйства.

Постановка проблемы. В условиях высокой динамики украинской современности, переменчивости социально-экономической ситуации проблемы охраны труда приобретают все более сложный характер. Усложняются производственные процессы, от работников требуются новые знания и навыки, а от работодателей – повышения эффективности производства. Наиболее остро чувствуется проблема охраны труда – как гарантировано Конституцией Украины

право каждого. Как свидетельствуют статистические данные, на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности в Украине ежедневно травмируются свыше 200 работников, из них около 30 становятся инвалидами и 5-6 человек получают травмы со смертельными последствиями. Риск стать жертвой несчастного случая на производстве или пострадать от профзаболеваний в Украине в 5-8 разы выше, чем в странах Евросоюза [1, с. 276-277]. Особенно

актуальным вопросом является защита прав и интересов работников в сельском хозяйстве.

Актуальность темы. Вопросам охраны труда посвящали свои работы следующие ученые: Артеменко О.В., Болотина Н.Б., Демський Е.Ф., Ермоленко В.М., Мельник О.М., Новак Т.С., Уркевич В.Ю., Яростная О.С. и другие. Отдельным проблемным вопросам защиты прав наемных работников посвящали научные труды Л. Лазора, В. Жернакова, В. Зазубрин. Вопросы надзора и



контроля в сфере трудовых правоотношений раскрываются в трудах Е. Поповича, И. Чумаченка, О. Баклана, а непосредственно проблемами контрольной деятельности в агропромышленном комплексе занимались Курило В.И., Поддубный О.Ю. и другие.

Целью статьи является показать основные направления улучшения эффективного государственного надзора и контроля по охране труда в сельском хозяйстве.

Изложение основного материала исследования. По утверждению Замченко А.О., надзор за соблюдением законодательства о труде – это деятельность органов прокуратуры относительно соблюдения законности и дисциплины в регулировании и реализации трудовых и тесно связанных с ними отношений, которая осуществляется без непосредственного вмешательства в оперативную и другую деятельность предприятия, учреждения, организации. Контроль за соблюдением законодательства о труде – самостоятельная или внешне-инициированная деятельность специально уполномоченных государственных или не государственных органов по проверке за функционированием предприятий, учреждений, организаций, направленная на получение фактических данных относительно объектов контроля; применение мероприятий относительно предупреждения правонарушений; предоставление помощи в возобновлении законности и дисциплины; установление причин и условий, которые способствуют нарушению требований правовых предписаний; принятие мер относительно привлечения к юридической ответственности виновных лиц [2]. По мнению Замченко А.О., к проекту Трудового кодекса Украины необходимо внести изменения, определив, что надзор за

соблюдением законодательства о труде Украины осуществляют органы прокуратуры; все другие государственные инспекции и службы, другие органы (органы законодательной, исполнительной, судебной власти, местного самоуправления), которые имеют соответствующие полномочия, выполняют исключительно контрольные полномочия [3, с. 35].

Правовой институт охраны труда в сельском хозяйстве имеет комплексный характер, для него является характерным сочетание общих норм трудового законодательства относительно установления минимальных гарантий в сфере охраны труда для всех работающих и специальных правовых норм аграрного законодательства, которые позволяют учитывать отраслевую специфику охраны труда лиц, занятых в сельском хозяйстве. Вследствие этого для вышеуказанного правового института наблюдается определенное сочетание основных принципов охраны труда в целом и специальных принципов охраны труда в сельском хозяйстве [4, с. 100].

В соответствии со статьей 259 Кодекса законов о труде Украины, надзор и контроль за исполнением законодательства о труде осуществляют специально уполномоченные на то органы и инспекции, которые не зависят в своей деятельности от владельца или уполномоченного им органа. Согласно статье 260 Кодекса законов о труде Украины, части первой статьи 38 Закона Украины “Об охране труда”, государственный надзор за соблюдением законодательных и других нормативных актов об охране труда осуществляют:

- Государственная служба горного наблюдения и промышленной безопасности Украины (в прошлом – Государственный комитет Украины по надзору за охраной труда);

- Государственная инспекция ядерного регулирования Украины (в прошлом – Государственный комитет Украины по ядерной и радиационной безопасности);

- Государственная инспекция техногенной безопасности Украины (в прошлом – Государственный департамент пожарной безопасности Министерства чрезвычайных ситуаций Украины);

- Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Украины [5, с. 364].

Однако Министерство аграрной политики и продовольствия Украины также наделено некоторыми полномочиями в сфере охраны труда. В результате проведения Президентом Украины административной реформы в декабре 2010 года, Министерство аграрной политики Украины было реорганизовано в Министерство аграрной политики Украины и продовольствия (Минагрополитики) и Государственную инспекцию сельского хозяйства Украины (Госсельхозинспекция) [6]. К Госсельхозинспекции, как центрального органа исполнительной власти, перешли следующие полномочия в части надзора (контроля) за охраной труда:

- осуществление контроля на предприятиях, в учреждениях и организациях агропромышленного производства всех форм собственности за охраной труда, пожарной безопасностью и безопасностью дорожного движения;

- разработывание отраслевых программ и оперативных мероприятий по вопросам охраны труда, пожарной безопасности и безопасности дорожного движения в отраслях агропромышленного производства;

- запрет эксплуатации машин и других технических средств для агропромышленного комплекса, если их техническое состояние



не отвечает требованиям нормативных документов относительно показателей качества, технологии и безопасности, охраны труда и охраны окружающей естественной среды, угрожают жизни и здоровью работающих или создают возможность возникновения аварии [7].

Основанием для передачи полномочий в сфере охраны труда от Минагрополитики к Госсельхозинспекции послужила Конвенция Международной организации труда (далее – МОТ) № 129 1969 года Об инспекции труда в сельском хозяйстве, ратифицированная Законом Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве» от 08.09.2004 № 1986 (далее – Конвенция) [8].

Международно-правовое регулирование труда зародилось в начале XX ст. и является результатом совокупного действия многих факторов, в число которых входит борьба работников, требования профсоюзов, влияние идей выдающихся деятелей XIX ст., попытки многих государств, а также предпринимателей улучшить экономические отношения на международных рынках. Важную роль в активизации деятельности государств в этой сфере сыграло давление социально-демократических партий и леволиберальных кругов, которые рассматривали международное регулирование труда как один из инструментов смягчения классовых противоречий, применения социально-направленных основ жизни общества, установления мира между народами, прогресса социальной справедливости, революционного реформирования капитализма [9, с. 137]. Развитие законодательства Украины по охране труда в сельском хозяйстве исследовала в своих трудах Новак Т. [10, с. 56-59].

Основным заданием деятельности МОТ остается правотворческая деятельность в сфере регулирования труда. МОТ принимает международно-правовые акты в сфере труда за вышеупомянутыми направлениями деятельности. Конвенции и рекомендации о труде являются теми основными формами, с помощью которых МОТ осуществляет международно-правовое регулирование труда [11, с. 136]. В современных условиях, деятельность МОТ связывают с необходимостью преодоления бедности. От выполнения этой задачи зависят перспективы не только самой организации, но и будущее человечества. Такие принципы деятельности организации, как универсальность и припартизм, создают уникальные возможности для настойчивости в решении поставленных задач и повышают персональную ответственность за принятые обязательства [11, с. 137].

В соответствии с Конвенцией, задачами системы инспекции труда в сельском хозяйстве являются:

1) обеспечение применения правовых норм в отрасли условий труда и охраны работников во время их работы, как, например, норм относительно длительности рабочего дня, заработной платы, еженедельного отдыха и отпуска, безопасности труда, здравоохранения, использования труда женщин, детей и подростков и благосостояния, и по другим подобным вопросам, в той мере, в которой инспекторы труда должны обеспечивать применение таких норм;

2) обеспечение работодателей и работников технической информацией и консультацией относительно наиболее эффективных средств соблюдения правовых норм;

3) сообщение компетентному органу информации о недостат-

ках или злоупотреблениях, которые не подпадают под действие существующих правовых норм, и подавать ему предложения относительно совершенствования законодательства.

Национальное законодательство может возлагать на инспекторов по охране труда в сельском хозяйстве консультативные функции или функции контроля за применением правовых норм относительно условий жизни работников и их семей. Как видим, законодательством Украины учтены нормы Конвенции относительно создания инспекции охраны труда в сельском хозяйстве, но не учтены некоторые позиции из заданий инспекции, например, обеспечения применения правовых норм в отрасли условий труда и охраны работников во время их работы, как, например, норм относительно длительности рабочего дня, заработной платы, еженедельного отдыха и отпуска, безопасности труда, здравоохранения, использования труда женщин, детей и подростков и благосостояния, и по другим подобным вопросам, в той мере, в которой инспекторы по охране труда должны обеспечивать применение таких норм и которое дает право инспекторам сельского хозяйства проводить проверки и на предприятиях, подчиненных другим центральным органам исполнительной власти в сельском хозяйстве.

Конвенция закрепляет за персоналом статус государственных служащих, условия работы которых обеспечивают стабильность занятости и делают их независимыми от любых изменений в правительстве или любого нежелательного внешнего влияния. Можно считать, что в связи с таким обеспечением и гарантиями Конвенция 129 была дополнена рекомендациями относительно инспекции труда в сельском хозяйстве № 133 от 25.06.1969 [12].



Таким образом, предусмотрено, что кандидаты на руководящие должности в инспекции труда в сельском хозяйстве должны иметь соответствующую профессиональную или академическую квалификацию или владеть большим практическим опытом в отрасли администрации труда. Если уровень образования в стране позволяет, то кандидаты на другие должности в инспекции труда в сельском хозяйстве (заместители инспекторов, младшие сотрудники и т. п.) должны иметь законченное среднее образование, дополненное, по мере возможности, соответствующей технической подготовкой, или владеть достаточным административным или практическим опытом в отрасли труда.

В странах с недостаточно развитой системой образования лица, которые назначаются на должность инспекторов труда в сельском хозяйстве, должны иметь по крайней мере некоторый практический опыт в отрасли сельского хозяйства или иметь интерес и соответствующие способности к выполнению таких функций. Они должны как можно быстрее пройти надлежащую подготовку на производстве. Центральный орган инспекции труда должен давать инспекторам труда в сельском хозяйстве соответствующие указания с тем, чтобы они могли одинаково выполнять свои задания по всей стране.

Нормами Конвенции предусмотрены следующие права инспекторов :

- инспекторы труда имеют право беспрепятственно посещать без предыдущего сообщения, в любое время, любое предприятие, которое подпадает под контроль инспекции;

- во время инспекционного посещения инспектор сообщает о своем присутствии работодателю или его представителю, если

только не признает, что такое сообщение не навредит эффективности контроля;

- инспекторы труда могут принимать меры с целью устранения недостатков, выявленных в любом сооружении, в оборудовании или методах работы на предприятиях, а в случае непосредственной угрозы здоровью или безопасности работников – принимать меры, которые подлежат немедленному выполнению, вплоть до прекращения работы;

- предприятия инспектируются так часто и так тщательным образом, как это необходимо.

Инспекторы труда в сельском хозяйстве, обеспеченные соответствующими документами, которые удостоверяют их полномочия, имеют право:

1) беспрепятственно, без предыдущего сообщения и в любой час суток проходить на любое предприятие, которое подлежит инспекции;

2) проходить в дневное время до любых помещений, какие они имеют достаточные основания считать такими, что подлежат инспекции;

3) осуществлять любой обзор, проверку или расследование, какие они могут считать необходимыми для того, чтобы убедиться в том, что правовые нормы сурово придерживаются, и в частности:

а) в одиночестве или в присутствии свидетелей опрашивать работодателя, персонал предприятия или любое лицо, которое работает на предприятии, по любым вопросам, которые касаются применения правовых норм;

б) требовать в порядке, предусмотренном национальным законодательством, предоставление любых книг, реестров или других документов, ведение которых приписано национальным законодательством по вопросам условий жизни и труда, с целью проверки их соответствия

правовым нормам и снимать из них копии или делать из них выдержки;

в) изымать или брать с собой для анализа образцы продуктов, материалов и веществ, которые используются или обрабатываются, при условии сообщения работодателю или его представителю о том, что продукты, материалы или вещества были изъяты или взяты с этой целью.

Относительно частоты проведения инспекций на сельскохозяйственных предприятиях, то они проводятся так часто и так тщательным образом, как это необходимо для обеспечения эффективного применения соответствующих правовых норм. Законодательство Украины указывает, что периодичность проведения плановых мероприятий, утверждается Кабинетом Министров Украины по предоставлению органа государственного надзора (контроля).

Можно утверждать, что сегодня наблюдается тенденция заимствования международного опыта в сфере охраны труда в сельском хозяйстве, адаптация национального законодательства к законодательству Европейского Союза, внедрение международных стандартов в сфере охраны труда. Подтверждается это принятием Верховной Радой Украины Закона Украины «О ратификации конвенции Международной организации труда № 184 2001 г. О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве» от 01.04.2009 г. № 1216 [10, с. 59] и Закона Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года Об инспекции труда в сельском хозяйстве» от 08.09.2004 № 1986.

2 апреля 2012 года на официальном сайте Госсельхозинспекции появилась информация относительно дублирования некоторых функций Госсельхозинспек-



ции. В июне месяце 2012 года, проанализировав все необходимые нормативно-правовые акты, Госсельхозинспекция определила перечень своих функций, которые являются несвойственными инспекции и дублируются с функциями других центральных органов. К таким функциям принадлежат в частности осуществление контроля на предприятиях, в учреждениях и организациях агропромышленного производства всех форм собственности за охраной труда, пожарной безопасностью и безопасностью дорожного движения. Отмеченные функции Госсельхозинспекция предложила передать органам, которые осуществляют государственный контроль за охраной труда и пожарной безопасностью. Кроме того, по итогам совещания относительно сокращения функций и полномочий Госсельхозинспекции, которая состоялась 18 октября 2012 года, было решено передать вышеуказанные функции к компетенции органов, отвечающих за соответствующие направления. В соответствии с поданными предложениями пунктом 77.1. Национального плана действий на 2013 год относительно внедрения Программы экономических реформ на 2010-2014 годы «Состоятельное общество, конкурентоспособная экономика, эффективное государство», утвержденного Указом Президента Украины от 12.03.2013 № 128, предусмотрено внести изменения к законодательству об устранении дублирования функций Госсельхозинспекции [13]. Указанное вызывает сомнение о правильности принятого решения, тем более, что ряд ученых, исследуя этот вопрос, излагали позиции относительно обеспечения выполнения Госсельхозинспекцией норм конвенции МОТ, а Войналович О.В. и Подобэд И.М. утверждали, что толчок повышению эффективности тру-

доохранного надзора в агропромышленном комплексе может дать создание Государственной инспекции сельского хозяйства, которая будет осуществлять контрольно-инспекционные проверки на предприятиях сельскохозяйственного производства разных форм собственности [14].

Выводы. В настоящее время информационный поток со статистикой производственного травматизма в отрасли или выявленных неурядиц относительно обеспечения безопасности труда во время комплексных проверок предприятий агропромышленного комплекса направлен лишь вверх по отраслевой управленческой вертикали [14]. Создание Госсельхозинспекции и передача ей полномочий в сфере осуществления государственного надзора (контролю) за охраной труда всех предприятий агропромышленного комплекса обеспечило выполнение Украиной норм Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года Об инспекции труда в сельском хозяйстве, ратифицированной Законом Украины «О ратификации Конвенции Международной организации труда № 129 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве» от 08.09.2004 № 1986. Однако последние изменения и намерения по передаче функции осуществления государственного надзора (контролю) за охраной труда всех предприятий агропромышленного комплекса к компетенции других органов ставит под сомнение правильность такого решения и обеспечения эффективности трудоохранной работы на сельскохозяйственных предприятиях всех видов собственности, осуществления надлежащего контроля за исполнением нормативов безопасности и условий труда на рабочих местах, обратив особое внимание на технические

аспекты охраны труда и тому подобное.

Список использованной литературы

1. Таран О. В. *Науково-методичний аспект криміналістичного забезпечення розслідування злочинів, пов'язаних з порушенням вимог законодавства про охорону праці*. В: Боротьба з організованою злочинністю і корупцією (теорія і практика), 2010, № 23, с. 276-283.
2. Замченко А. О. *Принципи нагляду та контролю за дотриманням законодавства про працю України*: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.05 «Трудове право; право соціального забезпечення». Харк. нац. ун-т внутр. справ. Х., 2006, 20 с.
3. Замченко А. О. *Органи нагляду та контролю за дотриманням трудового законодавства у проекті Трудового кодексу України*. Актуальні питання цивільного та господарського права, 2009, № 5, с. 32-35.
4. Новак Т.С. *Інституціональні принципи охорони праці в сільському господарстві* (Загальна характеристика). В: Науковий вісник Національного університету біоресурсів і природокористування України. Серія «Право». Ред. кол.: Д. О. Мельничук (голова) та ін. К., 2011, Вип. 157, с. 99-107.
5. Артеменко О. В., Демський Е. Ф., Мельник О. М., Яра О. С., Бібік В. В., Вишневська Ю. В. *Науково-практичний коментар Закону України «Про охорону праці»*. Станом на 01.01.2012 р. За ред. Артеменко О. В. К.: «Видавничий дім «Професіонал», 2012, 592 с.
6. *Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади*. Указ Президента України від 09.12.2010 № 1085. В: Офіційний вісник України, 2010, № 94, ст. 15.
7. *Про Державну інспекцію сільського господарства України*. Указ Президента України від 13.04.2011 № 459. В: Офіційний вісник України, 2011, № 11, ст. 114.
8. *Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці №*



129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві: Закон України від 08.09.2004 № 1986. В: Відомості Верховної Ради України, 2005, № 1, ст. 12.

9. Запара С. І. *Історія становлення та розвитку Міжнародної організації праці*. В: Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України, 2011, № 1 (4), с. 132-137.

10. Новак Т. *Розвиток законодавства України з охорони праці в сільському господарстві: історико-правовий аспект*. В: Підприємництво, господарство і право, 2010, № 10, с. 56-59.

11. Запара С. І. *Історія становлення та розвитку Міжнародної організації праці*. В: Наукові записки Інституту законодавства Верховної Ради України, 2011, № 1 (4), с. 132-137.

12. *Рекомендації щодо інспекції праці в сільському господарстві № 133 від 25.06.1969*: [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993_101.

13. *Інформація стосовно дублювання деяких функцій Держсільгоспінспекції України* [Електронний ресурс]. Режим доступу: <http://www.disgu.gov.ua/index.php/858-informatsiia-stosovno-dubliuvannia-deiakikh-funkttsii-derzhsilhospinspekttsii-ukrainy>.

14. Войналович О. В. *Актуальні завдання державного нагляду та контролю з охорони праці в сільському господарстві*. Войналович О. В., Подобед І.М. [Електронний ресурс]. Режим доступу: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/pop/2011_21/19-21.pdf.

АДРЕСНОСТЬ В СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Ольга ЧУТЧЕВА,
кандидат юридических наук, доцент, Восточноукраинский
национальный университет имени Владимира Даля

SUMMARY

In the article principles of right for public welfare are explored and the current of social legislation is analysed. The necessity of distribution of principle of addresses is grounded on all types of social relations.

Keywords: principles of law, social security law, social law, the principles of the right to social security, the principle of addresses.

РЕЗЮМЕ

В статье исследуются принципы права социального обеспечения и анализируется действующее социально-обеспечительное законодательство. Обосновывается необходимость распространения принципа адресности на все виды социально-обеспечительных отношений.

Ключевые слова: принципы права, право социального обеспечения, социальные права, принципы права социального обеспечения, адресность.

Постановка проблемы и актуальность исследования. Концептуальные основы реформирования системы социального обеспечения должны быть четко сформулированы, понятны и обеспечены адекватным законодательным сопровождением. Принимая во внимание масштабность и комплексность целей современной социальной политики, особое место в правовой регламентации социально-обеспечительных отношений занимают базовые юридические конструкции, определяющие вектор правового воздействия. К таким конструкциям, безусловно, можно отнести правовые принципы, которые всегда были предметом научного анализа. Различные аспекты принципов права социального обеспечения можно найти в трудах таких ученых как В.С. Андреев, К.С. Батыгин, Н.Б. Болотина, М.Л. Захаров, Р.И. Иванова, Л.И. Лазор, Ф.Д. Пилипенко, С.Н. Прилипко, Б.И. Сташків, Э.Г. Тучкова, В.Ш. Шайхатдинов, С.Н. Ярошенко и др. За по-

следние годы, в результате законодательской деятельности появилось много новых правовых принципов, которые направляют правовую регламентацию социальной сферы и обозначают общие направления реализации социальных прав. В связи с чем возникает как теоретическая, так и практическая необходимость уяснения их содержания и упорядочивания в рамках всей системы принципов права социального обеспечения. Одним из таких принципов является принцип адресности, который становится все более востребованным в условиях ограниченности финансовых ресурсов и стремлении Украины к мировым социальным стандартам.

Целью данной статьи является определение места принципа адресности в механизме правового регулирования права социального обеспечения в современных социально-экономических условиях при реализации социальных прав.

Изложение основного материала исследования. Как из-