



## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ, СЕРТИФИКАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ УКРАИНЫ

А. БОНДАРЬ,

кандидат юридических наук, доцент, первый проректор,  
Запорожский национальный университет

### SUMMARY

The questions of realization of standardization, certification and metrology in the agroindustrial complex of Ukraine are examined in the article. Accent of attention on the newly created organ of state supervision (control) in an agroindustrial complex – State inspection of agriculture of Ukraine, translation direction is not correct of requirements of standardization, certification and metrologii by the subjects of ménage in agriculture by realization of verifications and delivery of the proper certificates. It is found that Ukragrostandcertification is the main organization of the metrological service of State inspection of agriculture of Ukraine and the national certification of testing laboratories, certification bodies repaired farm machinery and implements inter-regional and inter-sectoral coordination and implements activities related to development and implementation of standard reference data on physical data and properties of substances and materials .

**Keywords:** standardization, certification and metrology in the agroindustrial complex of Ukraine, State inspection of agriculture of Ukraine.

### РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются вопросы осуществления стандартизации, сертификации и метрологии в агропромышленном комплексе Украины. Акцент внимания сосредотачивается на новосозданном органе государственного надзора (контроля) в агропромышленном комплексе – Госсельхозинспекцию, который обеспечивает соблюдение требований стандартизации, сертификации и метрологии субъектами ведения хозяйства в сельском хозяйстве путем осуществления проверок и выдачей соответствующих сертификатов. Установлено, что Украгροстандартсертификация является главной организацией метрологической службы Госсельхозинспекции и национальным органом по аттестации измерительных лабораторий, органом сертификации отремонтированной сельскохозяйственной техники, осуществляет межрегиональную и межотраслевую координацию и обеспечивает выполнение работ, связанных с разработкой и внедрением стандартных справочных данных о физических данных и свойствах веществ и материалов.

**Ключевые слова:** стандартизации, сертификации и метрологии в агропромышленном комплексе, Госсельхозинспекция.

**Постановка проблемы.** Последовательная интеграция в мировое экономическое содружество как избранный Украиной путь развития одним из условий предусматривает проведение целеустремленной политики относительно создания государственных систем стандартизации, сертификации (оценивание соответствия) и метрологии (единству измерений) – составляющих технического регулирования, гармонизированных с соответствующими международными системами и системами отдельных зарубежных стран. При этом приоритетным заданием должно быть создание действенного механизма правового регулирования, который обеспечивал бы оптимальное функционирование системы технического регулирования хозяйственной деятельности как основы надежной

защиты прав потребителей, эффективной работы, защиты прав и законных интересов субъектов технического регулирования [1].

**Актуальность темы.** Следует отметить, что научному изучению вопросов проведения стандартизации, сертификации и метрологии в агропромышленном комплексе Украины не уделено надлежащего внимания. Однако общими вопросами стандартизации, сертификации и метрологии посвященные публикации Л. Виткина, А. Гиндыкина, Т. Гордиенко, О. Горина, Ф. Грищенко, Т. Захарюгиной, М. Кусакина, Н. Московской, Р. Овчаренка, Д. Сакояна, В. Саламатова, В. Шерстобита, В. Яшина и других ученых.

В связи с этим, **цель** статьи – осветить роль и значение стандартизации, сертификации и метрологии в агропромышленном комплексе Украины, акцентиро-

вать внимание на законодательное регулирование оснований его применения.

**Изложение основного материала исследования.** Стандартизация, сертификация (оценка и подтверждение соответствия), метрология (единство измерений) – три составляющие единственного понятия, что, начиная с 90-х годов XX века в странах Евросоюза и некоторых других [2, с. 14], а с 2002 г. в Украине, получило название «техническое регулирование». Практика показывает, что эти составляющие всегда тесно переплетаются, взаимодействуют и направлены на достижение единственной цели, которая определяется приведенными стратегическими направлениями развития государства.

Такая же точка зрения относительно своеобразного треугольника, сторонами которо-



го являются стандартизация (с установлением требований к товарам как с добровольным, так и из обязательным приложением), сертификация (оценка и подтверждение соответствия) и метрология нашла свое отражение в Федеральном законе Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27 декабря в 2002 г. № 184-ФЗ [3].

Определение термина «стандартизация» прошло длительный эволюционный путь. Представление людей о стандартизации формировалось в процессе развития науки и техники, совершенствования форм и методов производства. С распространением научно-технических и экономических связей на национальном и международном уровнях происходило уточнение термина «стандартизация» параллельно с развитием самой стандартизации. На разных этапах этот срок отображал достигнутый уровень ее развития. Термин «стандартизация» появился в русском техническом словаре в послереволюционные годы под воздействием зарубежного опыта промышленного производства [4].

Стандартизация – это деятельность из разработки и установления требований, норм, правил, характеристик как обязательных, так и рекомендованных для выполнения [5].

По мнению Г.А. Саранчи стандартизация и сертификация являются специфическими средствами регулирования хозяйственной деятельности и в то же время составляющими национальной системы технического регулирования [6, с. 11].

Стандартизация сочетает науку, технику и производство, способствует обеспечению единой технической и правовой политики в разных отраслях экономики, техническому перевооружению производства, широкому осу-

ществлению современной техники и процессов, механизации и автоматизации производственных процессов, повышению качества товаров [4].

Слово «стандарт» (от англ. *standard*) в буквальном смысле значит “норма”, “образец”, а в широком – это образец или эталон качества, через который государство осуществляет научное обоснованное управление качеством. Стандарт является основным нормативным документом в отрасли стандартизации. Стандарт – документ, разработанный на основе консенсуса и утвержден уполномоченным органом, который устанавливает предназначенные для общего и многократного использования правила, инструкции или характеристики, которые касаются деятельности или ее результатов, включая продукцию, процессы или услуги [4].

Украина будет предоставлять преимущество международным стандартам, регламентам и рекомендациям над региональными стандартами и стандартами других стран как основу для разработки собственных стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия и будет продолжать уменьшать количество категорий продуктов, которые подлежат обязательной сертификации, и предоставит ВТО пересмотренный перечень товаров, которые подлежат обязательной сертификации.

Сертификация и стандартизация следующие средства государственного регулирования и в то же время являются составляющими национальной системы технического регулирования, что регламентируются Законами Украины “О подтверждении соответствия”, “О стандартизации”, “О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия”. Понятие сертификации предоставляется в статье 1 Закона Украины “О

подтверждении соответствия” и означает процедуру, с помощью которой определены в установленном порядке государственные органы, которые документально удостоверяют соответствие продукции, систем качества, систем управления качеством, систем экологического управления, персонала установленным законодательством требованиям [8].

При этом сертификация может иметь обязательный и добровольный характер. Сертификация в сфере, в которой требования к товарам и условию введения ее в обращение регламентируются законодательством (законодательно регулируемая сфера), является обязательной для производителя, поставщика или уполномоченного органа из оценки соответствия. Обязательная сертификация проводится согласно требованиям технических регламентов. По результатам проведения сертификации в случае позитивного решения назначенного органа из оценки соответствия заявителю выдается сертификат соответствия, образец которого утверждается центральным органом исполнительной власти по вопросам оценки соответствия.

Сертификация в сфере, в которой требования к товарам и условию введения ее в обращение не регламентируются законодательством (законодательно неурегулированная сфера), осуществляется на добровольных началах в порядке, определенном договором между заявителем (производителем, поставщиком) и органом из сертификации. Орган из сертификации устанавливает правила проведения добровольной сертификации, определяет участников работ из сертификации. Результатом добровольной сертификации является подтверждение соответствия продукции, систем качества, систем управления качеством, систем, персонала любым заявлен-



ным требованиям (статьи 11, 17 Закона Украины “О подтверждении соответствия”) [9, С. 140].

Термин “метрология” (слово “метрология” происходит от греческих слов *metron* – мера и *logos* – знание) употребляется в нормативных и правовых документах, в научной литературе только для обозначения науки об измерении, которая включает как теоретические, так и практические аспекты измерений во всех областях науки и техники [10, с. 9].

Согласно статьи 1 Закона Украины “О метрологии и метрологической деятельности”, метрология – наука об измерении; измерение – отражение физических величин их значениями с помощью эксперимента и вычислений с применением специальных технических средств” [11].

Храмова-Баранова О.Л. выделяет 4 этапы развития метрологии: I период – предистория метрологии, стандартизации и сертификации (XII–XVII ст.), II период – становление и развитие метрологии, стандартизации и сертификации как наук (XVIII–XIX ст.), III период – развитие метрологии, стандартизации и сертификации в Украине в первой половине XX ст., IV период – научно-техническая революция и развитие метрологии, стандартизации и сертификации во второй половине XX ст. [12].

Сегодня метрологическая служба Украины состоит из Государственной метрологической службы и метрологических служб центральных органов исполнительной власти, предприятий и организаций. В соответствии с законом метрологические службы могут создаваться в центральных органах исполнительной власти (в том числе в их центральных аппаратах) – для координации работ, связанных с обеспечением единства измерений и осуществлением метро-

логического контроля и надзора. Метрологические службы центральных органов исполнительной власти, органов управлений объединений предприятий, предприятий и организаций организуют и выполняют работы, связанные с обеспечением единства измерений, основными из которых являются:

- организация и осуществление метрологического контроля и надзора;

- разработывание методик выполнения измерений, методик метрологической аттестации, поверки и калибрования средств измерительной техники;

- организация представления на государственные испытания и проверку, а также организация проведения ремонта средств измерительной техники.

К метрологическому контролю принадлежат:

- аттестация калибровочных и измерительных лабораторий предприятий и организаций;

- метрологическая аттестация средств измерительной техники;

- калибрование средств измерительной техники;

- метрологическая экспертиза документации и аттестация методик выполнения измерений.

В системе агропромышленного комплекса Украины существует своя служба метрологического контроля (надзора), которая вместе с подчиненными учреждениями входит в состав Государственной инспекции сельского хозяйства (Госсельхозинспекция) – центрального органа исполнительной власти. При создании Госсельхозинспекции в 2011 году к ней в подчинение вошел Украинский государственный центр стандартизации и сертификации (Укргростандартсертификация) [13].

Госсельхозинспекция в части осуществления метрологического контроля в сельском хозяйстве:

- осуществляет метрологический надзор и контроль за исполнением требований стандартов и нормативных документов;

- осуществляет аттестацию измерительных и калибровочных лабораторий предприятий всех форм собственности в закрепленных отраслях деятельности, аттестацию базовых организаций метрологических служб;

- осуществляет работы из разработывания, аттестации, производства и внедрения стандартных образцов;

- проводит метрологическое обеспечение радиационного и дозиметрического контроля при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции в установленных зонах контроля;

- участвует в разработывании государственных и отраслевых стандартов, методик по вопросам, отнесенным к ее компетенции.

Укргростандартсертификацию создали с целью выполнения заданий государственной политики в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аттестации, для обеспечения единства измерений и осуществления метрологического контроля и надзора в отраслях агропромышленного производства.

Основным предметом деятельности Укргростандартсертификации является:

1. Обеспечение качества и конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции путем проведения государственной технической политики и обеспечения единства измерений в аграрном секторе Украины.

2. Разработывание и экспертиза технических регламентов, государственных, отраслевых, межотраслевых стандартов и других документов, в пределах своих полномочий, осуществления контроля за их использова-





нием на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности, которые принадлежат к сфере агропромышленного комплекса.

3. Осуществление мероприятий относительно гарантирования продовольственной безопасности, государственного управления в отрасли агропромышленного производства путем надзора за обеспечением единства измерений и исполнением требований стандартов и нормативных документов.

4. Координация деятельности предприятий и организаций отраслей агропромышленного производства по вопросам метрологического обеспечения производства и осуществления метрологического контроля и надзора.

5. Организация и проведение работ по сертификации отремонтированной, а в пределах своей компетенции и новой сельскохозяйственной техники и ее составных частей.

6. Участие в комиссии по сертификации зерновых складов.

7. Проведение аттестации измерительных лабораторий предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности в закрепленных отраслях деятельности; аттестация главных и базовых организаций метрологических служб.

8. Организация работ из калибрования, метрологической аттестации, ремонта, сервисного обслуживания и проведения государственных испытаний средств измерительной техники и испытательного оборудования.

9. Метрологический контроль приборов радиационного и дозиметрического контроля при производстве и переработке сельскохозяйственной продукции в установленных зонах контроля.

10. Методическое обеспечение и координация деятельности главных и базовых организаций метрологической службы.

**Выводы.** Рассмотрев вопрос осуществления стандартизации, сертификации и метрологии в агропромышленном комплексе Украины, можно сделать вывод, что созданный орган государственного надзора (контроля) в агропромышленном комплексе – Госсельхозинспекция обеспечивает соблюдение требований стандартизации, сертификации и метрологии субъектами ведения хозяйства в сельском хозяйстве путем осуществления проверок и выдачей соответствующих сертификатов.

Украгрозстандартсертификация является главной организацией метрологической службы Госсельхозинспекции и национальным органом по аттестации измерительных лабораторий, органом сертификации отремонтированной сельскохозяйственной техники и осуществляет межрегиональную и межотраслевую координацию и обеспечивает выполнение работ, связанных с разработкой и внедрением стандартных справочных данных о физических данных и свойствах веществ и материалов.

#### Список использованной литературы:

1. Єршова С.І. *Суб'єкти технічного регулювання господарської діяльності*. С.І. Єршова, І.А. Гамбург [Електронний ресурс]. Режим доступу: [http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc\\_gum/Dtr\\_pravo/2012\\_1/files/LA112\\_23.pdf](http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/Dtr_pravo/2012_1/files/LA112_23.pdf).

2. Ханету А. *Обзор лучшей практики Евросоюза и других стран в области технического регулирования*. М.: ТЕИС, 2005, 88 с.

3. *О техническом регулировании*: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ. В: Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52 (ч. 1), Ст. 5140.

4. Євтушенко В.В. *Система державної стандартизації України і шляхи її вдосконалення та техніко-юридичні норми у галузі будівництва*

(*організаційний, термінологічний та нормативно-правовий аспекти*). Форум права, 2011, №3, с. 251–260.

5. Волков О. И. *Экономика предприятия (фирмы)*: учебник. О. И. Волков, О. В. Девяткин, М.: ИНФРА-М, 2002, 601 с.

6. Саранча Г. А. *Метрологія, стандартизація, відповідність, акредитація та управління якістю*: підручник. К.: Центр навчальної літератури, 2006, 672 с.

7. Титарчук І.М. *Адаптація механізму державної підтримки сільського господарства та регулювання ринку до вимог СОТ*. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://archive.nbuv.gov.ua/portal/Soc\\_gum/aprer/2009\\_5\\_2/15.pdf](http://archive.nbuv.gov.ua/portal/Soc_gum/aprer/2009_5_2/15.pdf).

8. Ямкова І. М. *До питання про засоби державного регулювання господарської діяльності громадян в Україні*. В: Форум права, 2011, № 2, с. 1068–1073.

9. Гамбург І.А. *Зміст технічного регулювання господарської діяльності: теоретичні та правові аспекти*. В: Економіка та право, 2012, № 2, с. 137–143.

10. Тарасова В. В. *Метрологія, стандартизація і сертифікація*: підручник. В. В. Тарасова, А. С. Малиновський, М. Ф. Рибак; за заг. ред. В. В. Тарасової, К.: Центр навчальної літератури, 2006, 264 с.

11. *Про метрологію та метрологічну діяльність*: Закон України від 11 лютого 1998 р. № 113 (у редакції Закону України від 15 червня 2004 р. № 1765-IV). В: Відомості Верховної Ради України, 2004, № 37, ст. 449.

12. Храмова-Баранова О.Л. *Основні періоди розвитку метрології, стандартизації і сертифікації в Україні, їх характеристика* [Електронний ресурс]. Режим доступу: [http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vcp/Ist/2011\\_20/hrambar.htm](http://archive.nbuv.gov.ua/portal/natural/vcp/Ist/2011_20/hrambar.htm).

12. Бондар О.Г. *Система органів державного контролю у сільському господарстві України*. Митна справа, 2011, № 5 (77), частина 2, с. 259–264.

13. *Про Державну інспекцію сільського господарства України*: Указ Президента України від 13.04.2011 № 459. В: Офіційний вісник України, 2011, № 11, с. 114.