

## ОСОБЕННОСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ ПРОКУРОРОВ В УКРАИНЕ

В. БЕЛОУСОВА,

соискатель кафедры теории деятельности и управления в органах прокуратуры Национальной академии прокуратуры Украины

### SUMMARY

The article deals with forms of prosecutors training in Ukraine.

\* \* \*

В публикуемой статье проанализированы существующие формы профессиональной подготовки прокуроров в Украине.

Ключевые слова: формы профессиональной подготовки прокуроров, специализированное обучение прокуроров.

*В научной литературе в последнее время всё больше внимания уделяется вопросам профессиональной подготовки кадров по отдельным юридическим специальностям. Об этом в частности свидетельствуют публикации Н. Ахтырской, И. Войтюк, Ю. Демешевой, А. Казариной, Л. Москвич, В. Пейсикова, С. Подкопаева, С. Прилуцкого, Н. Шевцовой, а также других украинских и российских юристов и учёных.*

*На фоне указанной тенденции проблемам усовершенствования системы подготовки прокурорских кадров уделяется меньше внимания. Исключением стали работы таких специалистов в сфере прокурорской деятельности и учёных, как М. Бурбыка, С. Кивалов, М. Кроз, Б. Лизогуб, И. Михайлова, В. Остапчук, Т. Порошина, Г. Серета, В. Сухонос, П. Шумский, Н. Якимчук.*

Широкий спектр вопросов профессиональной подготовки прокуроров регулируется международными документами в сфере прокурорской деятельности. Одним из первых таких документов стали принятые Организацией Объединённых Наций в 1990 году Руководящие принципы относительно роли государственных обвинителей, пунктом 1 которых определено, что лица, отобранные для осуществления прокурорских функций, должны иметь высокие моральные качества и способности, а также соответствующую подготовку и квалификацию. В пункте 2 б) этого документа обращается внимание на то, что именно государство обеспечивает получение прокурорами соответствующего образования и подготовки, понимание ими идеалов и этических

норм, свойственных этой должности, информированность о конституционных и нормативных мероприятиях относительно прав обвиняемых и жертв, а также о правах человека и основных свободах, признанных национальным и международным законодательством [1].

Фактически аналогичные положения отражены в Нормах профессиональной ответственности и изложении необходимых прав и обязанностей прокуроров, принятых Международной ассоциацией прокуроров в 1999 году.

В п. 7 Рекомендации Комитета министров Совета Европы R (2000) 19 «Роль прокуратуры в системе уголовного судопроизводства» указывается, что государства должны обеспечивать прокурорам соответствующий уровень подготовки и образования как

до, так и после их назначения. Более того, государства должны применять эффективные меры к обеспечению дополнительного обучения специфическим вопросам, рассматриваемым в свете сегодняшнего дня.

Понимая и принимая эти положения, каждая европейская страна организывает подготовку прокуроров, основываясь на модели, наиболее приемлемой для собственной правовой системы.

В Украине модель подготовки будущих прокуроров выражена в двух формах. Первая предполагает осуществление подготовки усилиями высших учебных заведений (вуз) IV уровня аккредитации системы Министерства образования и науки, молодёжи и спорта Украины (МОН Украины), с которыми Генеральной прокуратурой Украины заключены соответствующие договоры. Вторая форма предусматривает подготовку кадров в ведомственном учреждении органов прокуратуры – Национальной академии прокуратуры Украины (Академия). Условно обе категории заведений называют базовыми высшими учебными заведениями [2, 144].

Модель подготовки прокуроров в Украине предполагает, что ежегодно Генеральная прокуратура Украины определяет количество целевых мест, на которых



будут обучаться будущие прокуроры по государственному заказу в вузах системы МОН Украины и Академии. Именно выпускники этих учреждений в дальнейшем имеют преимущества в ходе проведения конкурсного отбора для назначения на прокурорско-следственные должности.

Необходимо отметить, что по собственному желанию на прокурорские должности могут назначаться также лица, которые имеют стаж работы по специальности в других правоохранительных органах, адвокатуре, нотариате, органах законодательной, исполнительной или судебной власти. Для них при принятии на работу предусмотрено испытание на общих основаниях (по трудовому законодательству Украины), за исключением лиц, назначаемых в порядке перевода [2, 7].

Отсутствие опыта практической работы по специальности не является преградой для назначения на прокурорскую должность. Однако среди лиц указанной категории обязательным является отбор на конкурсной основе для дальнейшего прохождения стажировки на условиях срочного трудового договора сроком до одного года.

Для поступления на целевые места в базовые высшие учебные заведения территориальными органами прокуратуры осуществляется отбор абитуриентов, в результате которого рекомендации на обучение предоставляются тем лицам, которые успешно прошли психологическое тестирование, имеют высокий уровень образовательной подготовки, склонность к прокурорской деятельности и по состоянию здоровья могут заниматься ею.

При этом уровень образовательной подготовки кандидата на вступление в учебное заведение определяется дипломом о наличии соответствующего образовательного

квалификационного уровня и приложением к нему.

Представление о деловых и личностных качествах кандидата, уровне его интеллектуального развития и готовности к занятию профессиональной деятельностью составляется специалистами-психологами в результате проведения психологического тестирования и психологического исследования. Деятельность специалистов-психологов регламентирована Порядком организации работы специалистов-психологов органов прокуратуры Украины, утвержденным приказом Генерального прокурора Украины от 8 августа 2012 года № 68 [2, 132–137].

Таким образом, своего рода профессионально ориентированный отбор происходит ещё до поступления в соответствующее учебное заведение. О состоянии здоровья делаются выводы, исходя из справок с психоневрологического и наркологического диспансеров и справки об общем состоянии здоровья кандидата.

Набор на обучение в базовые высшие учебные заведения проходит на конкурсной основе по региональному принципу на основании выданной органами прокуратуры рекомендации.

Кроме специализированных программ обучения в этих учреждениях студенты проходят учебную и преддипломную практику (стажировку). Во время учёбы с ними поддерживают связь кадровые подразделения прокуратур областного уровня, их деловые и личностные качества, отношение к учёбе и выбранной профессии изучаются представителями Генеральной прокуратуры Украины.

Обратимся к особенностям первой формы подготовки прокурорских кадров в Украине. Она предполагает обучение будущих прокуроров в специализированных Институтах подготовки ка-

дров для органов прокуратуры Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» (г. Харьков) и Института прокуратуры и следствия Национального университета «Одесская юридическая академия» (г. Одесса). С этими учебными заведениями Генеральная прокуратура Украины традиционно сотрудничает на протяжении длительного времени и с ними заключены договора о целевой подготовке кадров для органов прокуратуры.

В определённой степени Генеральная прокуратура Украины сотрудничает также с Киевским национальным университетом имени Тараса Шевченко, Львовским национальным университетом имени Ивана Франко и Донецким национальным университетом, а именно: предоставляет возможность для прохождения практики студентами юридических факультетов перечисленных учебных заведений в органах прокуратуры [2, 144].

Направленность учебного процесса по магистерским программам подготовки в вышеперечисленных заведениях преимущественно общетеоретическая. Например, в Институте подготовки кадров для органов прокуратуры Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого» из общего перечня учебных дисциплин преподаются две специальные дисциплины: «Организация судебных и правоохранительных органов», «Основы прокурорской деятельности», а также практикум по прокурорской деятельности<sup>1</sup>.

Вторая форма подготовки прокурорских кадров предполагает

<sup>1</sup> Информация с официального сайта Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого»: <http://jur-academy.kharkov.ua/archives/892/print/>

обучение будущих прокуроров в единственном высшем учебном заведении системы органов прокуратуры Украины – Национальной академии прокуратуры Украины, которая действует при Генеральной прокуратуре Украины<sup>2</sup>.

Необходимо отметить, что обозначенная форма подготовки применяется в органах прокуратуры Украины относительно недавно и имеет свои особенности<sup>3</sup>.

Набор абитуриентов на стационарную форму обучения в Институт подготовки кадров Академии осуществляется из числа лиц, получивших базовое высшее юридическое образование, соответствующее образовательноквалификационному уровню «бакалавр», успешно прошедших психологическое тестирование и имеющих рекомендацию на учёбу от прокуратуры областного уровня. Кроме вышеперечисленных условий для зачисления в Академию такие лица должны пройти конкурсный отбор по результатам комплексного тестирования по двум направлениям – правоведение и иностранный язык.

Вступительный тест по правоведению структурно состоит из трёх модулей: первый содержит общие вопросы теории государства и права, конституционного, административного, финансового и банковского права, вопросы организации судебных и правоохранительных органов; второй – вопросы гражданского, хозяйственного права и процесса; третий охватывает тематику уголовного права и уголовного процесса, криминалистики.

<sup>2</sup> Устав Национальной академии прокуратуры Украины, согласованный с Министерством образования и науки Украины и утверждённый Генеральным прокурором Украины 12.02.2008. – пункт 1.4 Раздел 1.

<sup>3</sup> Первый набор магистрантов в Национальную академию прокуратуры Украины был произведён в 2005 году и составил 75 человек.

Вступительный тест по иностранному языку<sup>4</sup> состоит из двух модулей. Первый – тематический, состоящий из пяти блоков: 1) законодательная, исполнительная, судебная власть; 2) классификация преступлений и виды наказаний; 3) уголовный и гражданский процессы; 4) структура и полномочия Европейского суда по правам человека; 5) структура и деятельность органов прокуратуры Украины. Второй – лексико-грамматический модуль.

Зачисление на обучение в Национальную академию прокуратуры Украины производится в порядке конкурсного отбора на основании рейтингового списка, сформированного по результатам вступительных экзаменов.

Обучение в Академии состоит из двух этапов: теоретической и практической подготовки.

Теоретический курс обучения длится один год, во время которого магистранты овладевают знаниями по 28 учебным дисциплинам. Из них 21 дисциплина (т.е. 75%) является специализированной и ориентированной на прокурорскую деятельность. При этом каждая из конституционно и законодательно определённых функций прокуратуры преподаются на протяжении всего курса обучения в виде отдельных учебных дисциплин. Другие учебные дисциплины формируют высокий общетеоретический уровень магистрантов, в том числе и в сфере прокурорской деятельности, это: «Проблемы философии и теории права», «Организация работы и управления в органах прокуратуры», «Государственный контроль в Украине», «Профессиональная этика прокурора», «Правовые средства противодействия корруп-

<sup>4</sup> Например, во время приёмной кампании 2012 года в Академии были организованы вступительные тесты по трём иностранным языкам: английскому, французскому и немецкому (на выбор абитуриента).

ции» и иные. Всего, во время учёбы в Академии магистранты сдают 9 экзаменов и 19 зачётов, 7 из которых дифференцированные.

Ещё одним интересным моментом обучения является подготовка магистерской работы – комплексного исследования проблематики прокурорской деятельности.

Обучение в Академии отличается определёнными особенностями, обусловленными целью подготовки кадров, которая заключается в том, что выпускник должен быть полностью адаптирован к прокурорской профессии и самостоятельно выполнять прокурорские полномочия с первых дней. Его руководители в прокуратуре не должны отвлекаться от выполнения своих основных профессиональных обязанностей и тратить время на дополнительное обучение нового сотрудника.

Первая особенность – максимальная приближённость учёбы к изучению проблем каждодневной прокурорской деятельности. Вторая – содержание учебных дисциплин, в которых главное внимание уделяется проблематике в определённой сфере знаний или отрасли права. Поскольку в Академию поступают бакалавры права, то базовыми юридическими знаниями они уже владеют. Задача преподавателей Академии – научить магистранта чётко идентифицировать проблемные аспекты и быстро находить правовые способы их решения. Этому соответствуют и названия дисциплин «Проблемы уголовного процесса», «Проблемы противодействия преступности» и т.д.

В учебном процессе преподаватели демонстрируют магистрантам образцы организационно-распорядительных документов, а также документов, созданных в результате прокурорской и следственной деятельности. В учебное заведение копии таких документов поступают из Генеральной прокуратуры Украины и проку-



ратур областного уровня в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Украины «Об организации взаимодействия органов прокуратуры Украины с Национальной академией прокуратуры Украины» от 31 января 2011 года № 8 (пункт 1.8).

Таким образом, во время обучения эффективно реализовывается известный метод case studies, занятия обязательно иллюстрируются актуальными примерами из прокурорской практики. Иначе теоретическое обучение отрывается от практики и не обеспечивает профессионализацию магистранта.

Следующая особенность обучения – индивидуальный подход, который достигается сравнительно небольшим количеством человек в группах – не более 15 магистрантов. Преподаватель имеет возможность предметно пообщаться с каждым студентом.

Не менее важна системность изложения материала в соответствии с функциями прокуратуры, прокурорскими полномочиями и спецификой прокурорской деятельности.

Высокий уровень преподавания обеспечивается, в том числе, за счёт профессионализма преподавательского состава. Примерно 70% преподавателей Академии – в прошлом прокурорско-следственные работники, остальные – это учёные или опытные сотрудники других правоохранительных органов. В общей сложности в Академии работают 15 докторов и 55 кандидатов наук, Генеральный прокурор Украины в отставке, Глава Верховного Суда Украины в отставке, 3 бывших прокурора области. В качестве совместителей преподают первый заместитель и заместители Генерального прокурора Украины.

Обучение будущих прокуроров неразрывно связано с процессом повышения квалификации действующих прокуроров. Во-первых, то и другое осуществляется одним и тем же препода-

вательским составом; во-вторых, введена эффективная практика совместных учебных мероприятий, где нередко за круглым столом дискутируют и опытные прокуроры, и магистранты первого года обучения; в-третьих, прокурорские сотрудники, которые повышают в Академии свою квалификацию, привлекаются к обучению магистрантов. Кроме того, во всей системе обучения активно участвуют судьи, руководители правоохранительных органов и органов государственного управления, правозащитных структур и иных организаций.

Подготовка кадров органично совмещается с научной деятельностью. Учебный процесс систематически обновляется за счёт результатов научных исследований. Активное участие в научной работе принимают и сами магистранты: их магистерские исследования включены в план научной работы Академии.

Магистранты всегда участвуют в проведении международных учебно-тренинговых и научных мероприятий. В учебном процессе активно задействованы иностранные специалисты. При этом каждый визит делегаций из других стран сопровождается по меньшей мере ознакомительной лекцией на тему организации прокурорской деятельности в соответствующей стране.

Получив необходимые теоретические знания, магистрант переходит ко второму этапу обучения – производственной практике, которая длится 9 месяцев и осуществляется в форме стажировки студентов в городских, районных, межрайонных и приравненных к ним прокуратурах. Смыслом стажировки является практическая работа на должностях прокуроров или следователей прокуратур. Руководителями стажировки назначаются высококвалифицированные прокурорско-следственные работники. Как правило, это прокуроры городских, районных, межрайонных и приравненных к

ним прокуратур или их заместители.

Во время стажировки магистрант совершенствует полученные знания, с помощью руководителя или наставника учится применять их в практической деятельности, изучает прокурорскую практику, закрепляет методики прокурорских проверок и расследования уголовных дел, осваивает выполнение представительских полномочий, овладевает навыками поддержания государственного обвинения и т.д. Обучение стажистов организовывается путём проведения занятий в Школе молодого специалиста, специализированных учебно-методических семинаров, конференций, деловых игр, а при необходимости – стажировки в структурных подразделениях прокуратур областного уровня.

Заканчивается обучение защитой магистерской работы и сдачей комплексного государственного экзамена государственной экзаменационной комиссии, возглавляемой одним из заместителей Генерального прокурора Украины, что свидетельствует об объективности оценивания уровня теоретических знаний и практических навыков выпускников Академии.

Как видим, обе формы подготовки прокурорских кадров имеют свои особенности. И всё же применительно к правовой системе Украины перспективной считаем вторую из приведённых форм, то есть специализированное обучение будущих прокуроров в ведомственном высшем учебном заведении.

#### Список использованной литературы:

1. Права человека: справочник для прокуроров / Составитель Марник Алинк. – К.: Феникс, 2005. – 168 с.
2. Сборник нормативно-правовых актов по вопросам кадровой работы (издан и обновлён за период с 01.01.2011 по 01.10.2012). – К.: Главное управление кадрового обеспечения Генеральной прокуратуры Украины, 2012. – 180 с.