



## О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ

Людмила СВЯТЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права имени академика В. З. Янчука Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### Summary

In the article some problems in the field of ukrainian fish industry are being examined and the analysis of the list of factors that have negative influence on it is being carried out. Among such problems the following could be named: imperfection of legislation in branch, being studied, underfunding of scientific institutions, that results in lagging of fundamental and applied researches from contemporary world level, predetermines low level of technological and technical basis of production, lowering of its volumes, noncompetitiveness of output. The measures of improvement of ukrainian commercial fishing industry condition by legislative and regulatory development and by determination of state policy strategic directions are proposed.

**Key words:** fish industry, fish farming, fishery, fish production, commercial fishing complex.

### Аннотация

В статье рассматриваются некоторые проблемы в отрасли рыбного хозяйства Украины, а также осуществляется анализ перечня факторов, которые на нее негативно влияют. Среди таких проблем можно назвать: несовершенство законодательства в изучаемой отрасли, недофинансирование научных учреждений, которое приводит к отставанию фундаментальных и прикладных исследований от современного мирового уровня, предопределяет низкий уровень технологической и технической базы производства, снижение его объемов, неконкурентоспособность продукции. Предлагаются меры по улучшению состояния рыбохозяйственной отрасли Украины путем совершенствования законодательного и нормативно-правового обеспечения и определения стратегических направлений государственной политики.

**Ключевые слова:** рыбное хозяйство, рыбоводство, рыболовство, рыбопродукция, рыбохозяйственный комплекс.

**Постановка проблемы.** Рыбное хозяйство Украины играет значительную роль в обеспечении населения продовольствием, а отраслей национальной экономики – сырьем, а также в воссоздании природных ресурсов и повышении занятости населения. Однако, исходя из особенностей развития рыбохозяйственного комплекса в современных условиях, ряд стратегических аспектов его развития, в частности относительно регулирования правовых отношений в данной сфере, разработаны недостаточно полно. Это обуславливает потребность в исследовании теоретико-правовых основ по использованию и охране водных живых ресурсов, путем анализа правового регулирования осуществления рыбоводства и рыболовства.

**Актуальность темы исследования** подтверждается степенью нераскрытости темы – непосредственно целостных научных исследований, посвященных вопросу государственного регулирования рыбоводства и рыболовства в Украине, раньше не осуществлялось. Исследования носят единичный в различных аспектах, а не комплексный анализ правового регулирования рыбохозяйственной отрасли Украины.

**Состояние исследования.** Научный анализ проблем государственного регулирования рыбоводства и рыболовства в Украине осуществлялся

многими отечественными учеными. Среди них следует назвать таких украинских ученых-правоведов в области аграрного и экологического права: В.И. Андрейцева, Г.И. Балюк, А.П. Гетьмана, М.В. Красновой, П.В. Мельника, В.Л. Мунтяна, Ю.С. Шемшученко, М.В. Шульги и др.

**Целью и задачей статьи** является анализ перечня факторов, которые негативно влияют на ведение рыбного хозяйства в Украине. Новизна работы заключается в том, что в данной работе предложенные меры, направленные на улучшение состояния рыбохозяйственной отрасли Украины путем совершенствования законодательного и нормативно-правового обеспечения и определения стратегических направлений государственной политики в отрасли рыбного хозяйства, направленных на создание благоприятных условий для стабилизации и наращивания производства конкурентоспособной рыбной продукции с целью гарантирования продовольственной безопасности страны и удовлетворения потребностей населения в рыбопродукции.

**Изложение основного материала.** Рыбное хозяйство Украины является неделимым рыбохозяйственным комплексом и специфической отраслью, которая включает в себя вылов рыбы и ее переработку, воссоздание и охрану рыбных запасов, научное и кадровое

обеспечение. Важность сохранения рыбной отрасли как целостного сектора экономики исходит из необходимости обеспечения населения продовольствием, а отраслей национальной экономики – сырьем, а также воссоздание природных живых ресурсов.

В июле 2011 года был принят Закон Украины «О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов», который определяет основные принципы деятельности и государственного регулирования в отрасли рыбного хозяйства, сохранения и рационального использования водных биоресурсов, порядок взаимоотношений между органами государственной власти, местного самоуправления и субъектами ведения хозяйства, которые осуществляют рыбохозяйственную деятельность во внутренних водных объектах Украины, внутренних морских водах и территориальном море, континентальном шельфе, исключительной(морской) экономической зоне Украины и открытом море.

Функционирование отрасли рыбного хозяйства обеспечивают субъекты рыбного хозяйства, а также технологически связанные с ними предприятия и организации или другие предприятия, которые обеспечивают деятельность и развитие отрасли (морские рыбные порты, отраслевые учебные заведения, учебно-тренажерные центры, науч-



но-исследовательские, проектно-конструкторские предприятия и организации, судостроительные, судоремонтные заводы, селекционные центры, специализированные лаборатории и т. д. [1, ст. 4].

В соответствии со временным порядком ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства, рыбное хозяйство является отраслью народного хозяйства, заданием которой является изучение, охрана, использование и воссоздание на научной основе водных живых ресурсов с целью получения разнообразных видов пищевой, кормовой, технической и медицинской продукции [2].

Ведение рыбного хозяйства осуществляется в рыбохозяйственных водных объектах, к которым принадлежат каналы, водохранилища, озера, реки, моря, включая воды континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины и других государств. Водный кодекс Украины предусматривает возможность ограничения прав водопользователей в интересах рыбного хозяйства и водного промысла на тех водных объектах государства, которые используются для промышленного добывания рыбы.

Законодательной основой производства рыбной продукции является специальный Закон Украины «О рыбе, других водных живых ресурсах и пищевой продукции из них» [3], который направлен на установление общих принципов регулирования качества и безопасности выращенной рыбной продукции и выработанных из нее продуктов питания для жизни и здоровья населения и предотвращения негативного влияния на окружающую среду, а также Общегосударственная программа развития рыбного хозяйства Украины на период до 2010 года [4].

Национальный классификатор Украины ДК 009: 2005 (Классификация видов экономической деятельности) [5], к рыболовству относится (код 05.02): выращивание рибопосадочного материала (устриц, мидий, креветок, ракообразных, мальков рыб и т. п.); выращивание красных и других морских водорослей, которые пригодны для потребления; морское и пресноводное рыболовство; разведение устриц; предоставление услуг, связанных с деятельностью рыбопроизводчиков и рыб-

ных ферм; обследование состояния водоемов. Рыболовство не включает разведение лягушек, а также рыболовство как вид спорта или досуга.

Вылов выращенной во внутренних водоемах рыбы принадлежит к сфере непосредственного аграрно-правового регулирования. Промышленное рыболовство дикорастущих биоресурсов не является сельскохозяйственной деятельностью и подпадает под сферу действия аграрного права лишь как составляющая агропромышленного комплекса в части рыбоперерабатывающей пищевой промышленности.

Основные требования относительно ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства выдвигает Временный порядок ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства [2]. Ведение рыбного хозяйства и рыболовство должны осуществляться с соблюдением следующих требований:

- 1) недопущение ухудшения условий существования живых ресурсов;
- 2) обеспечение охраны водных живых ресурсов от браконьерского и другого использования, которое осуществляется с нарушением правил;
- 3) содействие естественному воссозданию водных живых ресурсов путем проведения биотехнических и рыбопродуктивно-мелиоративных работ, направленных на улучшение условий их существования, осуществления мероприятий относительно искусственного воссоздания водных живых ресурсов;
- 4) выполнения установленных норм, лимитов(квот), сроков и правил использования водных живых ресурсов;
- 5) обеспечение управления и контроля в отрасли охраны, использования и воссоздания водных живых ресурсов и сохранение среды их пребывания;
- 6) выполнение норм и требований международного права относительно осуществления рыболовства;
- 7) обеспечение научного обоснованного рационального использования водных живых ресурсов.

Министерство аграрной политики и продовольствия Украины является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной политики в отраслях рыбного хозяйства и рыбной промышленности, охраны, использования и воссоздания водных живых ресурсов, регулирования рыболовства и

безопасности мореходности судов флота рыбного хозяйства [6, ст. 1].

Статьями 21, 22 Закона Украины «О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов» предусмотрено осуществление государственного и общественного контроля.

В соответствии со ст. 53 вышеупомянутого Закона основные принципы приоритетного развития рыбного хозяйства предусматривают:

- формирование ценового и кредитного механизма с учетом специфики рыбного хозяйства как отрасли с замедленным оборотом капитала и низкой нормой прибыли;

- содействие строительству и модернизации судов флота рыбной промышленности, предприятий рыбного хозяйства путем включения в планы государственного заказа строительства судов для флота рыбной промышленности и рыбопродуктивных заводов(рыбопроизводчиков) по выращиванию ценных видов рыбы для зарыбления рыбохозяйственных водных объектов(их частей) общегосударственного значения;

- признание субъектов рыбохозяйственного комплекса, деятельность которых связана с промышленным выловом водных биоресурсов на водных объектах общегосударственного значения, разведением, выращиванием и переработкой собственной продукции, товаропроизводителями сельскохозяйственной продукции;

- приоритетное предоставление в аренду водных объектов(их частей) с низкой рыбопродуктивностью субъектам ведения хозяйства, которые занимаются выращиванием водных биоресурсов.

В решении задач, которые стоят перед отраслью рыбного хозяйства относительно возрождения отечественного производства рыбной продукции, важная роль принадлежит научно-техническому обеспечению. Приоритетными направлениями научного сопровождения деятельности рыбного хозяйства должны стать:

- научное обоснование объемов сырьевой базы и рационального рыболовства;

- аквакультура;

- охрана водных экосистем;

- технологии переработки водных биоресурсов.



Современное состояние ведения рыбного хозяйства в Украине определяется сложной общей экономической ситуацией, которая к тому же усложняется из-за существенных экологических последствий антропогенного характера.

Специфической особенностью рыбной отрасли Украины является то, что около восьмидесяти процентов сырья добывается в пределах исключительных экономических зон иностранных стран и открытой части Мирового океана и только двадцать процентов рыбы – в исключительной экономической зоне государства и внутренних водоемах Украины, включая товарное рыбоводство.

Отмеченные особенности предопределяют необходимость строительства судов рыбопромышленного флота разного назначения (промышленных, перерабатывающих, транспортных и других), а также создание обслуживающей их инфраструктуры (базы флота, судоремонтные заводы, порты и т. п.).

Рыбохозяйственный комплекс тесно связан с другими отраслями и остается потенциальным поставщиком сырья для изготовления биологически активных веществ, лечебных препаратов, а также кормовой рыбной муки для предприятий и организаций агропромышленного комплекса.

В то же время рыбное хозяйство является потребителем продукции и услуг значительного количества отраслей народного хозяйства, в частности, судостроения, машиностроения, транспорта и других.

При дефиците собственных оборотных средств и невозможности, из-за высоких процентных ставок, привлечения кредитных ресурсов около 80 процентов продукции отечественные судовладельцы вынуждены оставлять в районах промысла для обеспечения эксплуатационных расходов флота, оплаты лицензий за право ловли и т. п.

Это негативно влияет на потребительский рынок страны, загрузки производственных мощностей береговых рыбоперерабатывающих предприятий, а также предопределяет падение экспортных цен на рыбопродукцию и тем же уменьшает объемы валютной выручки. Относительно внешнеэкономической деятельности в сфере рыбного хозяйства, необходимо сохранение и

дальнейшее укрепление позиций Украины в мировом рыболовстве, создание благоприятных условий для осуществления промысла в исключительных экономических зонах иностранных государств. Для повышения эффективности участия Украины в международном разделении труда необходима государственная поддержка деятельности в рамках международных организаций, которые регулируют использование водных живых ресурсов и членом которых является Украина. Важно осуществить на широком спектре направлений сотрудничество со странами-партнерами в сфере общего изучения сырьевых ресурсов, рыбообработки и маркетингу создания инфраструктуры рыбохозяйственной отрасли, подготовки специалистов и тому подобное. Эти направления должны быть конкретизированы в каждом случае отдельно, с учетом интересов и возможностей партнеров. Из-за финансовых трудностей в государстве и на предприятиях рыбной отрасли значительно снижается эффективность влияния на формирование международной рыболовной политики.

Рыбохозяйственный комплекс не в состоянии без реальной государственной поддержки обеспечить рост объемов производства рыбной продукции. Однако негативное влияние процессов, характерных для всей экономики Украины, в частности прогрессирующее моральное старение и физический износ основных производственных фондов, ограниченность источников накопления собственных средств и привлечения инвестиций, дефицит оборотных средств, инфляционные процессы, предопределяет снижение объемов производства в рыбной отрасли.

Для определения стратегических направлений государственной политики в отрасли рыбного хозяйства, направленных на создание благоприятных условий для стабилизации и наращивания производства конкурентоспособной рыбной продукции с целью гарантирования продовольственной безопасности страны и удовлетворения потребностей населения в рыбопродукции была разработана Концепция развития рыбного хозяйства Украины [7].

Концепция содержит информацию о состоянии и особенностях развития отрасли, ее задачи, меры по развитию

аквакультуры и рыболовства в Азово-черноморском бассейне и внутренних водоемах, развитию рыбообрабатывающей промышленности, обновлению флота рыбного хозяйства и проведению структурной реформы и реформирования собственности. Кабинету Министров Украины поручено рассмотреть вопрос об отнесении рыбы и морепродуктов к сельхозпродукции, а рыболовцев, рыбодовческих и рыбацких хозяйств – к отрасли сельского хозяйства, а также об урегулировании отдельных вопросов их налогообложения.

Специфические особенности отрасли требуют осуществления неотложной государственной поддержки относительно создания благоприятных условий в сфере кредитования, налоговой и таможенной политики, финансирования за счет средств государственного бюджета, выделенных для организаций, которые занимаются изучением, охраной и воссозданием рыбных запасов, и научно-исследовательских организаций, которые выполняют тематические работы, имеющие общегосударственное значение.

Негативно влияет на ведение рыбного хозяйства существенное ухудшение экономического положения большинства населения Украины (безработица, обострение криминогенной обстановки и т. п.), которое приводит к значительному росту объемов незаконного добывания и разворовывания добытых водных живых ресурсов; особенно это касается ценных промышленных видов. Кое-где наблюдается массовое, организованное хищническое разграбление рыбных запасов. Браконьерский промысел хорошо организован, технически оснащен, с отлаженной системой промысла, сбыта и информирования. Ситуация усложняется неудовлетворительным материально-техническим обеспечением соответствующих природоохранных органов, отсутствием социальной и правовой защиты их работников, а также механизмов контроля за учетом и регулирования торговли водными живыми ресурсами.

Искусственно созданные водохранилища полноценно и комплексно не используются ввиду несовместимости интересов энергетиков, судоплавателей, работников рыбного и сельского хозяйства, представителей других заинтересованных отраслей.



**Выводы.** Следует отметить, что ухудшение показателей деятельности рыбохозяйственной отрасли происходит вследствие несовершенного законодательства. Есть потребность во внесении изменений во многие нормативно-правовые акты, касающиеся лицензионных условий, безопасности мореходности, поддержки производителя и др. Кроме того, отдельные центральные органы исполнительной власти, в результате желания расширить сферы собственного влияния, осуществляют систематические попытки проведения перераспределения государственных полномочий и функций Государственного агентства рыбного хозяйства Украины. Основные требования, на которые обращают внимание комиссии из Европейского Союза и представители Мировой организации торговли, – это отсутствие четкой разграниченности относительно ответственности и согласованности действий между Министерством здравоохранения Украины, Государственным департаментом ветеринарной медицины и Госпотребстандартом Украины. При этом надо отметить, что Государственное агентство рыбного хозяйства как орган государственной власти в отрасли рыбного хозяйства не имеет полномочий относительно ответственности за качество пищевых рыбных продуктов, снабжения, переработки и участия инспекторов в работе на продовольственных рынках Украины. Любые действия, которые препятствуют функционированию целостного комплекса промышленного рыболовства, непременно приводят к негативным последствиям.

Анализ перечня приведенных факторов, которые негативно влияют на ведение рыбного хозяйства, позволяет сделать однозначный вывод относительно их первопричины: это глобальное постоянно растущее антропогенное давление на водные объекты, влияние которого является самым ощутимым в морях и водохранилищах в результате накопления загрязняющих веществ. Поэтому меры, направленные на улучшение состояния рыбохозяйственной отрасли, должны разрабатываться и внедряться на основе всестороннего научного анализа естественных возможностей водных объектов Украины и современного состояния запасов водных живых ресурсов, а также предус-

матривать привлечение иностранных инвестиций для дальнейшего развития, прежде всего, искусственного разведения и выращивания водных живых ресурсов в поликультуре.

Недофинансирование научных учреждений предопределяет отставание фундаментальных и прикладных исследований от современного мирового уровня и приводит к уменьшению исследованной сырьевой базы для отечественного рыболовства, ухудшению состояния рыбохозяйственных водоемов, предопределяет низкий уровень технологической и технической базы производства, неконкурентоспособности продукции, снижению объемов производства. Кроме того, это предопределяет значительный отток высокопрофессиональных научных кадров, а соответственно и потери существующих научных разработок.

Финансирование исследований, которые имеют первоочередное значение для гарантирования продовольственной безопасности, производства и обеспечения населения пищевой, а народного хозяйства – технической рыбной продукцией, должно осуществляться за счет средств государственного бюджета.

Научно-исследовательские работы, которые имеют региональный характер или необходимы конкретным предприятиям, должны финансироваться за счет средств местных бюджетов и собственных средств предприятий. Результаты анализа экономической ситуации, которая сложилась в рыбном хозяйстве, а также тенденции возможных изменений свидетельствуют о том, что в случае отсутствия государственной поддержки отрасли не будут преодолены негативные закономерности в ее развитии.

Исходя из вышесказанного, целесообразно было бы разработать программу, в которой были бы предложены вышеупомянутые меры относительно улучшения состояния рыбохозяйственной отрасли Украины.

#### **Список использованной литературы:**

1. О рыбном хозяйстве, промышленном рыболовстве и охране водных биоресурсов: Закон Украины от 8 июля в 2011 г. № 3677 - VI [Электронный

ресурс] // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – Режим доступа : <http://www.rada.gov.ua>.

2. Об утверждении Временного порядка ведения рыбного хозяйства и осуществления рыболовства : Постановление Кабинета Министров Украины от 28.09.1996 г. № 1192 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Кабинета Министров Украины. – Режим доступа : <http://www.kmu.gov.ua>.

3. О рыбе, других водных живых ресурсах и пищевой продукции из них : Закон Украины от 6 февраля 2003 года № 486 - IV [Электронный ресурс] // Официальный сайт Верховной Рады Украины. – Режим доступа : <http://www.rada.gov.ua>.

4. Об Общегосударственной программе развития рыбного хозяйства Украины на период до 2010 года : Закон Украины от 19.02.2004 № 1516 - IV // Ведомости Верховной Рады Украины(ВВР), 2004. – № 22. – Ст. 313.

5. Национальный классификатор Украины ДК 009: 2005 (Классификация видов экономической деятельности : Приказ Госпотребстандарта Украины от 26 декабря 2005 г. № 375 [Электронный ресурс] // Верховной Рады Украины. – Режим доступа : <http://www.rada.gov.ua>.

6. Об утверждении Положения о Министерстве аграрной политики и продовольствия Украины : Указ Президента Украины от 23 апреля 2011 года № 500/2011 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Украины. – Режим доступа : <http://www.preside.net.gov.ua>.

7. Про Концепцию развития рыбного хозяйства Украины : Постановление Верховной Рады от 13 июля 2000 г. № 1885 - III [Электронный ресурс] // Официальный сайт Кабинета Министров Украины. – Режим доступа : <http://www.kmu.gov.ua>.